

红旗经典——高级干部论坛丛书

依法治省的理论与实践

朱森林 著



红旗出版社



陪同江泽民总书记在广东视察。



与朱镕基总理亲切握手。

2001年2月,李鹏委员长听取了广东省人大常委会工作汇报,提出:“广东依法治省要走在全国前列”。



1999 年在深圳与乔石同志合影。



与田纪云同志合影。



与李长春同志合影。



与邹家华同志合影。



与林若同志在省八届人大四次会议上。



2001年2月,李鹏委员长、邹家华副委员长与广东省人大常委会组成人员合影。



1996年8月,朱森林同志在全国人大常委会第21次会议上汇报广东依法治省工作情况。



1999年8月,省委召开了全省依法治省工作电视电话会议,李长春同志提出要加快实现我省政治生活、经济生活、社会生活法治化,率先建立社会主义文明法治环境。



在九届三次全国人大会议主席团会议上。



在省九届四次会议上与张帼英同志合影。



九届全国人大代表广州小组成员。



视察虎门大桥建设情况。



与李长春、卢瑞华、欧广源同志视察清远飞来峡水利工程建成。



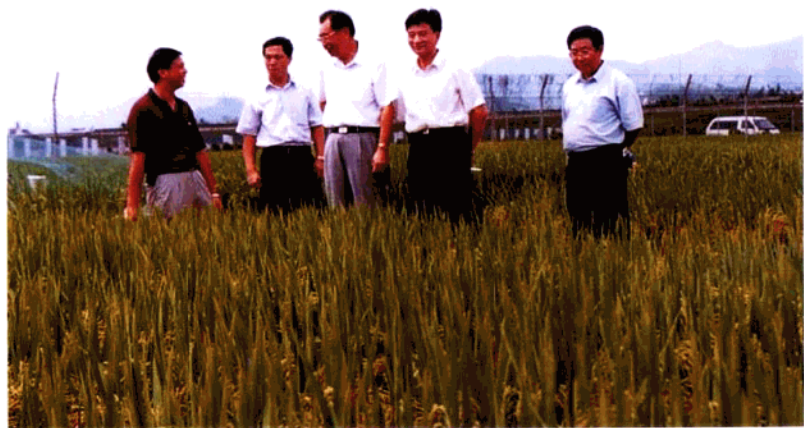
与黄华华、林树森同志视察广州市环境面貌“一年一小变”的整治情况。



视察九运会场馆建设。



在潮阳市视察依法治市工作。



在农村视察。



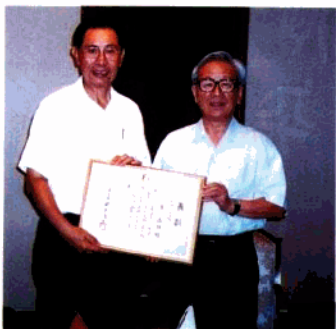
2001 年参加全国人大——欧洲议会第十八次工作会谈，欧洲议会议长方舟(女)会见我代表团成员。



会见欧洲委员会会议会琼斯顿议长。



会见香港立法会主席范徐丽泰。

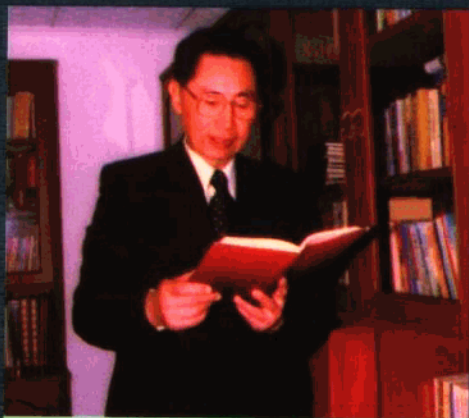


2001 年 6 月在日本兵库县由兵库县知事贝原俊民授予功劳奖。





朱森林同志在办公室。



朱森林，男，汉族，1930年10月生，上海川沙人，大学文化。1948年11月在北京清华大学参加中华新民主主义青年联盟，1952年7月加入中国共产党，1949年至1952年任北京市街政府民政委员，派出所所长等职；1952年至1975年先后任广州市委组织部干事、干部处副科长、科长、副处长，办公室副主任、主任，花县、从化县革委会副主任、县委常委，广州市委宣传部办公室主任；1975年至1981年任广州市越秀区委书记、革委会主任、人民武装部第一政委；1981年至1983年任广州市委副秘书长兼办公厅主任，市委常委兼市委研究室主任；1983年5月后任广州市委副书记，兼任市委党校校长、广州市经济技术开发区管委会主任；1985年8月至1991年4月任广州市代市长、市长，广州市委书记，广东省委常委，广州军分区党委第一书记；1991年5月后任广东省委副书记、代省长、省长，省政府党组书记；1996年2月至2001年2月任广东省人大常委会主任。第十三届中央候补委员、十四届中央委员，党的十三大、十四大、十五大代表，第七、八、九届全国人大代表。

前 言

“依法治国，建设社会主义法治国家”的治国方略，经以江泽民同志为核心的党中央英明制定并庄严地载入了中华人民共和国宪法。依法治省是依法治国方略在一个省的实施。广东省在改革开放方面先行了一步，依法治省方面应该与之相适应。2001年2月，李鹏委员长视察广东工作时指出：“广东要在依法治省上走在全国前列，这是什么道理呢？就是因为广东经济越发达，市场化程度、外向型程度和技术含量越高，就越需要依靠法制来引导和规范。这是经济发展必然的要求。如果是自然经济那时候，就没有这么高的要求。但现在广东的经济已发展到这么高的水平，法制就必须跟上来，才能保证经济和社会的健康发展。”

依法治省工作必须在省委的重视和领导下，才能顺利地开展。1996年，中共广东省委作出开展依法治省的决定，在全国来说是最早的一个。省委的决定中，要求从省到县成立依法治省、治市、治县的领导小组

并把依法治省领导小组办公室设在省人大常委会，要求省人大常委会在依法治省方面主持日常工作，发挥主导作用。这无疑是加重了省人大常委会的责任。

广东的依法治省工作，在全省各级领导干部和人民群众的努力下，取得很大的进展，积累了宝贵的经验。我从1996年起担任省人大常委会主任之后，与广东省各位领导同志一起，在推进依法治省的实践中作了一些探索。现在汇编的这本书，是多年来探索的记录与整理，也是广大干部、群众在省委领导下实践依法治省成果和经验的反映。阐述中有不当之处，由我负责，祈请读者批评指正。

广东依法治省的道路还很长，面临的任务还很繁重。我衷心希望，在新世纪的征程中，努力实现社会主义法治省的目标。

朱森林

2002年2月

目 录

前 言	(1)
第一篇 依法治国与依法治省概论	(1)
一 导语	(1)
二 以邓小平理论为指导, 推进民主法制建设	(7)
三 依法治省的重要意义和目标任务	(15)
四 依法治省与基本实现现代化的关系	(30)
五 适应时代的要求, 力争广东依法治省先行一步	(35)
六 贯彻“三个代表”思想, 进一步推进依法治省 工作	(47)
七 总结依法治省新经验, 探索依法治省新思路	(51)
第二篇 加强地方立法, 为依法治省提供法律依据	(64)
一 导语	(64)
二 加快立法步伐, 适应改革开放需要	(69)

三	把握立法重点,完善法制经济	(81)
四	重视先行性、试验性,突出地方立法的特色	(89)
 第三篇 发扬民主,强化监督,保障法律的正确实施		
		(97)
一	导语	(97)
二	全面实施执法责任制,推进依法行政	(101)
三	加强监督工作立法,运用多种监督形式,实现 监督工作的规范化、制度化	(108)
四	处理好监督工作的关系和原则,强化人大监督 职能	(118)
五	加强司法监督,保障司法公正	(128)
 第四篇 推进各个领域的依法治理		
		(133)
一	导语	(133)
二	广泛、持久的普法教育是依法治省的基础	(136)
三	经济特区和珠江三角洲应该率先成为社会主义 法治地区	(139)
四	深圳市依法治市的经验与创新	(144)
五	要花大力气搞好社会治理	(148)
六	整治市场经济秩序,营造良好经济发展环境	(152)
 第五篇 加强基层民主政治建设		
		(154)
一	导语	(154)

二	全面实施村民自治，加强基层民主政治建设	(158)
三	“四民主”、“两公开”是基层依法治理的基本内容	(163)
四	依法治省必须落实到县、镇	(168)
五	依照“两法”实现民主选举，加强县、镇领导班子的建设	(176)
第六篇	依法保护生态环境，实施可持续发展战略	(184)
一	导语	(184)
二	重视环境立法，加强环境法制建设	(189)
三	依法保护环境，建设美好家园	(195)
四	依法治理环境，建立健康的环保运行机制	(200)
五	严禁对山、河的乱开乱采，严格守法和严肃执法	(203)
六	实施《城市规划法》，加强市政建设与管理	(209)
七	粤港澳合作，促进三地可持续发展	(217)
第七篇	依法治省与以德治省相结合	(220)
一	导语	(220)
二	开展“三讲”教育，促进依法治省	(225)
三	政府组成人员要提高勤政为民的自觉性	(232)
四	以率先基本实现现代化为目标，努力建设文明法治环境	(238)
第八篇	发挥各级人大在依法治省中的主导作用	(246)
一	导语	(246)

- 二 人大常委会组成人员要做到思想、工作、作风“三到位” (248)
- 三 重视开展人大制度的理论研究, 提高法治水平 (255)
- 四 人大常委会依法行使重大事项决定权的理论与实践 (259)

附录:

- 一 中共广东省委关于进一步加强依法治省工作的决定 (272)
- 二 广东省人大常委会关于在依法治省工作中充分发挥地方各级人大常委会作用的决议 (279)
- 三 朱森林同志向全国人大常委会作的关于广东省开展依法治省工作情况的汇报 (284)
- 四 朱森林主任接受《法律阳光》有关法律援助的电视采访 (293)
- 五 人大工作中的“广东现象” (295)

Contents

Preface	(1)
---------------	-----

Chapter One: An Introduction to administering a country

and a province according to laws	(1)
I Introductory Remarks	(1)
II Promote the construction of democracy and legal system under the guidance of The Deng Xiao – Ping Theory	(6)
III The significance and objectives of the administration of a province according to laws	(14)
IV The administration of province according to laws and the realization of modernization in the main	(29)
V Keeping abreast of the times, Guangdong Province strives for going ahead of other provinces on administering the province according to laws	(34)
VI Carry out the “Three Represents” Theory and push forward the administration of province according to laws	(46)