

中華民國二十七年六月

抗戰建國綱領宣傳指導大綱

中國國民黨中央執行委員會宣傳部編印

抗戰建國綱領宣傳指導大綱

臨時全國代表大會所製定的抗戰建國綱領，在抗戰期間，是和建國大綱有同樣的重要性；所以，本黨同志應該切實研究，而且要從事實，務使「家喻戶曉」，共同實踐。爲便於宣傳起見，特製定本指導大綱。

大綱裏邊，祇是在每一部份每一條文，提出「要點」，並加以簡括的「說明」，凡總理遺教 總裁言論本黨宣言決議案及國民政府所頒佈的法令，有可以「引證」的地方，盡量引入，以資闡明，末了並約略的提及我們對於宣傳綱領之「應用」方法。所以，本大綱的編製，是包括⊖要點，⊖說明，⊖引證，⊖應用四部份。

除本大綱外，本部尚有「抗戰建國綱領淺說」，從學理方面來闡發本綱領的內容，不久即由本部出版，希望各級黨部及本黨同志，尤應悉心研究，努力闡發，以宏綱領的宣傳。

中國國民黨領導全國從事於抗戰建國之大業，欲求抗戰必勝，建國必成，固有賴於本黨同志之努力，尤須全國人民，戮力同心，共同担負。因此，本黨有請求全國人民捐棄成見，破除畛域，集中意志，統一行動之必要。特於臨時全國代表大會製定外交，軍事，政治，經濟，民衆運動，教育各綱領，議決公佈，使全國力量，得以集中團結，而實現總動員之效能，其綱領如左：

中國國民黨臨時全國代表大會於中華民國二十七年三月二十九日開幕，四月一日閉幕，通過了一個具有極重大意義的宣言，和一個博大精深的抗戰建國綱領；這是大會最大的成就。

總理在本黨第一次全國代表大會的閉幕詞，有說：「本黨的政綱，是實行三民主義的節目。我們因為要實行三民主義，所以不得不照中國的現狀，依人民的要求，來規定這個政綱」。所以，本黨的政綱，從來是依照中國現狀而規定的，依人民要求而規定的，同時亦是實行三民主義的節目。依照中國目前的現狀，一方面要對抗日本帝國主義的侵略，一方面要從抗戰中建設一個三

民主主義的現代國家，這就是中國人民的一致要求，而大會依此要求所規定的政綱，亦就叫做抗戰建國綱領。

總理在第一次全國代表大會，又說：「此次大會所定的政綱，是從前經過了臨時中央執行委員會許多的研究，又再經過大會中諸君的聰明才力才訂定出來。」這次大會所訂定出來的抗戰建國綱領，亦是事前經過許多的研究，集中許多的聰明才力才訂定出來的。所以，我們應該相信，依照這個抗戰建國綱領去做，不單是在抗戰時期的各種問題，都有解決的方法，就是抗戰結束以後的國家社會各種問題，也都可以得到解決。抗戰建國綱領，可以說是中華民族的生存和發展的唯一規則準繩。

我們應該認識，這個綱領是有着全國一致性的。第一，從法律觀點上看，根據民國二十年五月十二日國民會議所通過的中華民國訓政時期約法第三十條：「訓政時期由中國國民黨全國代表大會代表國民大會行使中央統治權」，在這種規定下，本黨全國代表大會所制定的綱領，當然是和國民大會所制定，並無二致。第二，從政治觀點上看，國民政府是全國國民一致所擁護的政府，本黨又是指導國民政府的政黨，而這個綱領就是本黨對於國民政府抗戰建國的指導原則，國民

政府必當執行，全國國民必當遵守。第三，從抗戰建國綱領的本質和內容上看，是要求全國國民不分界限，一致從事於抗戰建國的工作。本黨爲了對抗日本帝國主義，爲了建設現代民族國家，希望「全國人民，戮力同心」，「請求全國人民，捐棄成見，破除畛域，集中意志，統一行動」，所以纔有這個綱領的制定，以爲全國人民言論和行動的規則準繩。

總理在第一次全國代表大會中說：「以後要我們革命事業完全成功，便要大家一致行動，固結精神，自根本上講起來，革命事業，是大家的事，不是一個人的事，既是大家的事，必要大家同心協力，才可以實行；如果不能同心協力，便永遠不能實行」。又說：「這次大會所定的政綱，就萬不可違背，如果有了違背，便是亂大眾的步驟」。我們遵奉 總理遺教，我們對於這個政綱，就得要一面自己努力，一面尤須使「全國人民戮力同心，共同担負」。如果說，這個綱領必須交各黨派各團體共同討論和研究後，纔能成爲共同遵行的綱領，這自然是一個很大的錯誤，因爲那樣就會顯然違反約法的規定，並且違背在戰爭時期加強政府威權以增加戰爭力量，不可改變政制根本以減縮戰爭力量的一般學理。但是，如果說，這是本黨所決定的政綱，是限於本黨同志所担負的工作，這又是一個錯誤，因爲那樣就會顯然違背製定綱領使「全國人民，戮力同心，共

同負擔」的本意，并蔑視全民一致抗戰的力量。唯有「全國人民，捐棄成見，破除畛除，集中意志，統一行動」，纔能使全國力量，得以集中團結，而實現總動員之效能。這是大會製定這個綱領的根本精神，我們應該首先認識清楚。

最後，我們對於這個綱領，應該認定，這是確定全國之中心思想及統一行動的綱領。而這個綱領之確定，完全是依抗戰之需要及人民之要求而確定的，綱領既定，今後不容再有理論上或主張上的爭辯，全國國民的心思才力，應完全用在實踐綱領中之各種事務的或實踐的工作。在這三十二條綱領中，除政府自己負責實行以外，其他都須要全國國民協力計劃，共同工作；在這時期，政府應該做什麼？人民團體應該做什麼？外交界政治界以及地方縣長公務員應該做什麼？農工商學各界應該做什麼？青年婦女應該做什麼？在這綱領上都可以得到扼要的指示，這是無異給我們規定了一個戰時工作綱要。在這裏，我們要說明，討論抗戰時期的理論已過去了，現時的問題，祇是政府如何實行，國民如何努力。大家應該站在自己崗位上，分別負責，努力實踐；這是大會製定綱領之唯一的作用，我們亦要認識清楚。

(甲) 總則

一、確定三民主義暨 總理遺教爲一般抗戰行動及建國之最高準繩

「建設三民主義的新中國，爲此後全國共同之目的」（總裁軍分校畢業訓詞），三民主義及總理全部遺教，是「以建民國」始，「以進大同」終。此次抗戰，一方面爲國民革命過程中必經之途徑，一方面亦卽所以完成國民革命的歷史任務。大會宣言：「吾人此次抗戰，固在救亡，尤在使建國大業，不致中斷。且建國大業，必非俟抗戰勝利之後，重行開始，乃在抗戰之中，爲不斷的進行。吾人必須於抗戰之中，集合全國之人力物力，以同赴一的，深植建國之基礎，然後抗戰勝利之日，卽建國大業告成之時，亦卽中國自由平等之日」。所以三民主義暨 總理遺教爲一般抗戰行動及建國之最高準繩。以民族主義集中民力，充實抗戰力量；以民權主義發展民力，集中全國意志；以民生主義加強民力，實施計劃經濟；在大會宣言中，有詳細的說明。大會對於黨務報告之決議案：「抗戰爲國民革命的歷史任務之一，故必須是三民主義之成功，乃爲抗戰之勝利」。於此，我們應該喚起全國人民必須「確定三民主義暨 總理遺教爲一般抗戰行動及建國之最高準繩」，「壹其心志，始終不易，以不斷之努力，克復困難，奮向前進，則抗戰必勝，建國必成」。

二、全國抗戰力量應在本黨及 蔣委員長領導之下，集中全力，奮勵邁進。

本黨在 總理領導下，致力國民革命，已五十餘年，而 蔣委員長在本黨為總裁，在軍事上為最高統帥，繼承 總理遺志，既已完成其國民革命之前期工作，現方從事於國民革命之第二期工作。本期工作，關係於民族國家之生死存亡的前途，應該集中全國抗戰力量，在本黨及 蔣委員長領導之下，齊一其步調，鞏固其陣線，故抗戰建國「之有幣於統一與紀律，實為無可動搖之鐵則」(第五屆中央執行委員會第二全體會議宣言)。在這裏，我們應該明白告訴全國國民，我之利在萬眾一心，敵之利在分化我們，敵人不要中國國民黨存在，尤其對於 蔣委員長存蓄很大的忌畏。因為中國國民黨，是維護中國國家民族利益的革命政黨， 蔣委員長是領導全國國民抗戰的最高領袖。有中國國民黨，有 蔣委員長，敵人不但不但能遂行侵略的野心，而且遭遇了極嚴重的打擊。在這裏，我們應該喚起全國國民要慎防敵人離間國家民族感情意志的言論行動，同時，亦須「一致以聽命」於本黨及 蔣委員長之領導，然後抗戰可以必勝，建國可以必成。

(乙) 外交

三、本獨立自主之精神，聯合世界上同情於我之國家及民族，爲世界之和平與正義共同奮鬥。

總理說：「操之在我則存」，本黨第五次全國代表大會宣言：「恪遵 總理遺教，恢復民族自信，確立正當之對外關係，以保持國家獨立平等之尊嚴，而達世界大同的」，這是本黨歷來的外交原則。現在，仍以獨立自主，爲抗戰時期外交的精神。大會宣言：「吾人當未至最後關頭，會以絕大之決心與勇氣，從事於忍耐；既至最後關頭，則不得不以絕大之決心與勇氣，從事於犧牲」。這種決心與勇氣，就是獨立自主精神之整體的呈露。宣言又說：「中國以立國的基本精神而論，自有三民主義爲最高之信仰，惟當努力以求其實現，決不曲意詭隨，以自喪其所守」。「中國自知爲貧弱的國家，平日所汲汲者，在力自振發，以致中國於自由平等。際此空前之國難，亦惟有依靠自力，艱苦奮鬥，以自拔於危亡，決不稍存僥倖之念，以成倚賴之習」。在這裏，我們可以知道，獨立自主的外交，其精神之表現，在消極方面，是「不曲意詭隨」，不「自喪其

所守」，不「憊倖」，不「依賴」；在積極方面，是「力自振發」，是「依靠自力」。明白的說，中國是以三民主義爲最高的信仰，始終以和平建國爲國是，決不追隨「任何主義」之國家，這就是獨立自主的精神，我們對外宣傳，應該根據大會宣言，特別注重這一點的說明。

同時，我們對於任何民族，對於任何主義之國家，祇要是同情於我們的抗戰，我們都得與之聯合。雖然「各國間各有其利害之衝突，對於維持和平反對侵略，雖知其義有當爲，然既汲汲內顧，又徘徊於互相觀望之中，遂不能以一致之努力，爲共同之行動」，又「加以各國間或以政治上之主義與制度不同，或以經濟上之立場與見地不同，已漸成對峙之形勢，而繁然各殊之利害關係，又參伍錯綜於其間，遂使國際關係，益陷於複雜之境，其變遷離合之所至，或釀成不可解之糾紛」，然而抗戰以來，「凡愛好和平之國家，自政府以至人民，莫不同情中國，譴責日本，中國當抗戰期間，得此等道德上之同情與援助，至爲感奮」。今後，我們還是希望：全世界的強大民族，應以其實力制止日本之對華侵略；全世界的弱小民族，應以其期求民族獨立自由的熱情，協助中國之對日抗戰；尤希望世界上一切國家，都要爲保障民主主義，爲根絕強權主義，爲發揚民族主義，爲人類幸福的前途，援助中國抵抗日本的侵略；這是國家「尋求與國」實現「聯合世

界上同情於我之國家及民族」的外交政策，我們必須採取合理的宣傳態度（參照本部頒發戰時對外宣傳大綱），以促其實現和完成。

此次抗戰，「從中國立場言，則爲捍禦外侮，爲國家民族爭取獨立生存」；然從世界立場言，則又爲世界之和平與正義而奮鬥。「世界和平不可分割，一部分之利害，卽全體之利害，故每一國家謀世界之安全，卽所以謀自國之安全」，在這裏，我們應該努力宣傳：世界各強大國，應以實力制止日本侵略，至少亦得從經濟資源上幫助中國抗戰；世界各弱小民族，亦應一致聯合起來，幫助中國抗戰。總之，世界各民族國家，爲世界和平計，爲人類幸福計，在道德上應有「共同」防止日本侵略中國之責任。

四、對於國際和平機構及保障和平之公約，盡力維護，並充實其權威。

大會宣言：「歐洲大戰以後，各國林於戰禍之重作，謀和平之永保，因以有國聯盟約九國公約及非戰公約之規定。中國夙以和平爲職志，自加入諸約以後，所致力者，惟在乎盡文明各國應

盡之義務，以享文明國應享之權利。總裁亦說：「中國此次抗戰，不僅在中國本身之存亡，且亦爲九國公約及國聯盟約伸正義。」（對外國記者談話），這就是說明中國此次抗戰，是爲國際和平公約伸正義。所以中國已盡了文明國應盡的義務；而且在國際和平正義不伸張，國際和平機構的力量，日見削弱的今日，中國始終是一貫的願意「盡力維護」，並且更積極的要「充實其權威」；「這是申明中國自己的立場，中國決不採取一種短視的狹義的投機政策；在這裏，我們應該宣傳，各盟約國應一致「維護」條約的尊嚴並「充實國際和平機構的力量。」

五、聯合一切反對日本帝國主義侵略之勢力，制止日本侵略，樹立保障東亞之永久和平。

從聯合弱小民族變遷到聯合世界上同情於我之國家及民族，從打倒帝國主義變遷到聯合一切反對日本帝國主義之勢力，在外交政策上，實在是指出了一個很顯著的目標，而且奠定了一個最高的最現實的外交執行路線。一切愛好和平的國家民族，一切被暴力主義，被日本帝國主義所吞併的朝鮮，琉球，台灣，諸民族國家，我們今後都須與之聯合，而努力於各種勢力之推動與運用

在這裏，我們應該說明，這種工作，一方面自然要由政府去努力，一方面亦要全國國民協助政府，以國民外交或其他適當的方式担負起這一個重大的工作。

六、對於世界各國現存之友誼，當益求增進，以擴大對我之同情。

中國目前除日本帝國主義外，沒有第二個敵人，凡是愛好和平的國家及民族，對於中國此次抗戰，無不表示其熱烈的同情，我們要聯合同情於我之國家及民族，要聯合一切反對日本帝國主義侵略之勢力，「對於世界各國現存之友誼，自當益求增進，以擴大對我之同情。」但是，我們應該明白，一切和我們有現存友誼的各國，有些或因為心餘力絀而不能積極予以實際的援助；有些或因為本身一時的利害，而不免於搖動，我們決不能對他們失望，尤不能對他們抱怨，必須盡力使他們堅定，使他們逐漸出以積極的援助。所以，我們對外宣傳的時候，我們應該根據本國頒發戰時對外宣傳大綱，祇是積極宣傳正義外交，不必消極宣傳一般的反帝運動，不必消極宣傳一般的反戰運動；祇是積極宣傳以三民主義為最高的信仰，不必消極宣傳反法西斯主義運動，不必消極宣傳反共產主義運動。

七，否認及取消日本在中國領土內以武力造成一切之偽政治組織及其對內對外之行爲。

這是政府再三堅決的聲明。凡是日本在中國領土內以武力造成之偽政治組織及其對內對外之行爲，中國堅決否認並取消之。九一八以後，日本以武力造成之「滿洲」「華北」「華中」傀儡偽組織，中國自然堅決否認；就是日本對偽組織之一切的行爲，及日俄中東鐵路之賣買最近英日關稅協定之成立，中國亦堅決否認。在這裏，我們應該說明此種否認及取消最後效果之獲得，自然有賴於抗戰之勝利，但亦不能忽略外交上之努力。

(丙) 軍事

八，加緊軍隊之政治訓練，使全國官兵明瞭抗戰建國之意義，一致爲國效命。

陳毅說：「我們革命軍與反革命軍鬥爭，被侵略國與侵略國的軍隊作戰，一定要有革命軍持

別的戰術，要有特別的革命精神來抵抗外敵橫暴武力與優裕的物質」，「蓋精神爲萬事成功之母，抗敵建國之原動力」，「而戰爭的勝負，全在於精神」，（抵禦外侮與復興民族），故必須「加緊軍隊之政治訓練，使全國官兵明瞭抗戰建國之意義，一致爲國效命。」總理說：「有了奮鬥精神，才能發犧牲，才不怕死，軍人到了不怕死，還怕不能打勝仗嗎？奮鬥精神是從何而生呢？是從主義而生，兵士要發生精神，便是要有主義，先有了革命主義，才有革命目標，有了革命目標，才發生奮鬥精神。革命目標，到底是甚麼事呢？甚麼是叫做革命目標呢？大家都知道革命黨是拿三民主義來改造中國的。」「三種主義，可以一貫起來，一貫的道理，都是打不平等的，革命黨的責任，是要把不平等的世界，打成平等的」（對湘軍演說詞）。從此，可以知道要便全國官兵明瞭抗戰建國之意義，必須加緊軍隊之政治訓練。總理又說：「爲甚麼我們在十三年前，能發推翻滿清，但是在這十三年之內，不能成立真正民國呢？大原因就是在推翻滿清之後，沒有革命軍，繼續革命黨的志願。所以從前的破壞成功，建設還不能成功。以後要建設成功，便要有革命軍發生。」於此，我們要說明：前期國民革命，既在 蔣委員長統帥之下完成統一、第二期的國民革命，自然亦在 蔣委員長統帥之下，獲得抗戰之勝利。但須加緊軍隊之政治訓練，使

全國官兵明瞭抗戰建國之意義，然後能不怕死，能犧牲，能以一當百，以造成革命軍的奮鬥精神，而這種奮鬥精神的造成，在於主義的加緊訓練。

九、訓練全國壯丁，充實民衆武力，補充抗戰軍隊，對於華僑回國效力疆場者，則按照其技能，施以特殊訓練，使之保衛祖國。

抗戰爲全面的：「如果戰端一開，卽就是地無分南北，年無分老幼，無論何人，皆有守土抗戰的責任」（總裁廬山第二次談話會講詞）。抗戰爲長期的：「所以戰爭不發動則已，一經發動，定必延長，不是他死，就是我亡」（告抗戰全軍將士書）。爲要全面抗戰，爲要長期抗戰，必須「訓練全國壯丁，充實民衆武力，補充抗戰部隊」，然後能够「始終保持我軍之戰鬥力，而盡量消耗敵人力量，使我軍達到持久抵抗之目的」（對外報記者談話），然後能够「人人敵愾，步步設防，則四千萬方里以內，到處皆可以造成有形無形之堅強壁壘，以制敵人之死命」（告全國國民書）。爲要達到這種目的，我們必須在全國各地擴大兵役宣傳，依照大會努力推行兵役制度案，兵役法，國民政府徵兵令，違反兵役法治罪條例，中央宣傳部與軍委會政治部會同發表之雪

恥與兵役擴大宣傳週宣傳大綱，由本黨同志及公務員並策勵各學校各法團協同宣傳，喚起民衆樂盡其兵役義務。

此外對於國外之華僑，依照中央宣傳部頒發抗戰時期海外宣傳工作綱要從事宣傳外，並須宣傳回國效力疆場，保衛祖國，以盡國民應盡的義務。

十、指導及援助各地武裝人民，在各戰區司令長官指揮之下，與正式軍隊配合作戰，以充分發揮保衛鄉土捍禦外侮之效能，並在敵人後方，發動普遍的游擊戰，以破壞及牽制敵人之兵力。

關於游擊戰，第一，我們要明白游擊戰術，不是獨立的戰術，而是輔助正規軍，以正規軍的戰略戰術爲目的，而去作旁面的活動；所以必須「與正式軍隊配合作戰。」第二，我們要明白游擊戰的效能，是威脅敵人後方，是爲正規軍的輔助，是保衛鄉土。如果能夠「發動普遍的游擊戰」，確實可以收到「人人敵愾，步步設防，則四千萬方里以內，到處皆可以造成有形無形之堅強壁壘，以制敵人之死命」之效。但是游擊戰很容易流於凌亂，烏合，無計劃，無組織。其流弊所