

GONGJIAN FANRONG
CHENGYU JINGJIQU
FAZHAN SILU YANJIU BAOGAO

国家发改委“十一五”规划招标课题 (ZBKT035)

共建繁荣

成渝经济区发展思路研究报告

——面向未来的七点策略和行动计划

主 编 林 凌
副主编 廖元和 刘世庆

国家发改委“十一五”规划招标课题（ZBKT035）

共建繁荣：成渝经济区 发展思路研究报告

——面向未来的七点策略和行动计划

主 编 林 凌
副主编 廖元和 刘世庆

经济科学出版社

课 题 组 成 员

课题承担单位：

四川省社会科学院 重庆市社会科学院 重庆工商大学

组 长：

林 凌 四川省社会科学院学术顾问，研究员，博导

副组长：

廖元和 重庆工商大学，副校长，研究员

刘世庆 四川省社会科学院西部大开发研究中心，秘书长，研究员

成 员：

四川：

盛 毅 四川省社会科学院重大对策研究中心，秘书长，研究员，四川大学经济学院在读博士

王小刚 四川省宏观经济研究院，副院长，研究员

丁任重 西南财经大学，副校长，教授，博导

戴 宾 西南交通大学区域经济与城市管理研究中心，主任，教授，四川大学经济学院在读博士

陈光建 四川省国土勘测规划研究院，规划室主任，副研究员，中国科学院成都生物所在读博士

林 彬 四川省社会科学院重大对策研究中心，室主任，工程师

邵平桢 四川省社会科学院重大对策研究中心，室主任，硕士

郭 岚 四川省社会科学院经济研究所，副研究员，西南财经大学在读博士

何 频 四川省社会科学院《社会科学研究》副编审，四川大学经济学院在读博士

付 实 四川省社会科学院西部大开发研究中心，室主任，美国夏威夷大学在读博士

重庆：

白志礼 重庆工商大学区域经济研究院常务副院长，教育部人文社科重点

2 共建繁荣：成渝经济区发展思路研究报告

基地长江上游研究中心副主任，教授，博导

唐路元 重庆工商大学区域经济研究院，副院长，博士

杨启地 重庆工商大学研究生处，处长，教授

田代贵 重庆市社会科学院国际经济研究所，所长，副研究员

陈悦 重庆市社会科学院三峡研究所，副所长，副研究员

蒲奇军 重庆市社会科学院社会学研究所，副所长，副研究员

目录

总报告 共建繁荣：成渝经济区面向未来的七点策略与行动计划·····	(1)
一、成渝经济区发展思路研究的提出和缘由·····	(1)
二、成渝经济区的范围界定·····	(4)
三、成渝经济区的比较优势与区域战略定位·····	(9)
四、成渝经济区面向未来的七点策略 ·····	(22)
1. 正确认识自己的区位和结构特征，坚持发展特色经济 ·····	(22)
2. 用科学发展观和区域空间布局的理念促进区域协调发展 ·····	(23)
3. 走新型工业化道路，塑造成渝经济区的特色产业 ·····	(26)
4. 把经济建设与国防建设结合起来，发挥国防科技工业优势 ·····	(30)
5. 以城市群、城市带为依托，把重庆、成都两大增长极连接和 整合为一个巨大的增长轴，推进成渝经济区的快速发展 ·····	(33)
6. 加快成渝经济区内外的立体交通网络建设，促进区域合作与对外开放 ·····	(36)
7. 建立统一的环境保护治理机制，共建长江上游生态屏障 ·····	(39)
五、成渝经济区近期可启动的行动计划 ·····	(43)
分报告之一 成渝经济区的范围界定与区域特征 ·····	(46)
一、成渝经济区是长江上游经济带的核心区域 ·····	(47)
二、成渝经济区的性状和范围界定 ·····	(49)
三、成渝经济区的辐射范围 ·····	(57)
四、成渝经济区的基本状况和基本特征 ·····	(58)

2 共建繁荣：成渝经济区发展思路研究报告

分报告之二 成渝经济区的区域定位与发展目标	(67)
一、成渝经济区总体实力评估	(68)
二、成渝经济区的比较优势与区域定位	(75)
三、成渝经济区与沿海地区的差距	(78)
四、成渝经济区的比较优势、战略定位和战略目标	(84)
分报告之三 成渝经济区的国土开发与综合整治	(86)
一、国土开发与整治的基本现状和特点	(87)
二、国土开发与整治的基本态势和原则	(93)
三、国土开发与整治的空间布局	(97)
四、国土开发与整治的重点领域	(107)
分报告之四 成渝经济区的空间聚集特征与城市空间布局	(115)
一、成渝经济区的空间集聚特征	(117)
二、成渝经济区未来城市空间布局	(127)
三、成渝经济区未来人口分布与城镇规模等级体系	(145)
四、成渝经济区主要城市的发展定位与职能分工	(147)
分报告之五 成渝经济区的交通网络与快速通道建设	(152)
一、成渝经济区的交通现状与特征	(155)
二、成渝经济区社会经济发展对交通建设的需求	(167)
三、成渝经济区未来交通网络的总体布局	(169)
四、成渝经济区的交通运输建设重点	(172)
五、长江干流、支流航道疏浚和港口、码头建设	(177)
六、成渝经济区空中通道建设和机场布局	(179)
七、成渝经济区交通运输网络建设的重点项目	(180)
分报告之六 成渝经济区的资源优势、产业优势和产业布局	(182)
一、成渝经济区的优势资源和优势产业及其在全国的地位	(185)
二、成渝经济区的产业布局现状和特点	(197)
三、成渝经济区未来产业发展的重点	(199)
四、成渝经济区的高新技术开发区	(209)
五、成渝经济区的产业分工和协作	(213)
六、成渝经济区的特色农业和农业现代化	(217)
七、成渝经济区产业发展重点项目建议	(220)
分报告之七 成渝经济区国防科技工业的改革与发展	(223)

一、成渝经济区国防科技工业在全国的地位·····	(225)
二、国家安全、科技强军、国防现代化的要求·····	(227)
三、成渝地区国防科技工业出现的新趋势·····	(229)
四、依托成渝国防科技工业优势,建设两大基地·····	(231)
五、建设全国最大核电工业研发制造中心,打造中国“西屋”·····	(239)
六、建设全国性飞机研发制造基地,形成航空及航空电子支柱产业·····	(243)
七、成渝经济区国防科技工业建设的政策与改革措施·····	(246)
八、国防科技工业改革发展的新机遇·····	(249)
分报告之八 成渝经济区的生态环境保护治理和建设·····	(252)
一、成渝经济区生态环境面临严峻挑战·····	(255)
二、成渝经济区生态环境保护和建设中存在的主要问题·····	(258)
三、成渝经济区生态环境建设的目标和总体布局·····	(260)
四、成渝经济区与长江上游生态屏障建设·····	(266)
五、三峡库区生态环境建设和产业选择·····	(268)
六、长江上游干流、支流的生态保护和污染治理·····	(274)
七、有关政策建议·····	(279)
分报告之九 成渝经济区的社会进步与发展·····	(285)
一、成渝经济区的城乡就业与社会保障制度建设·····	(287)
二、成渝经济区的教育事业发展与人口素质提高·····	(292)
三、成渝经济区的科技事业发展与科学技术进步·····	(298)
四、成渝经济区的医疗卫生体系建设与文化事业发展·····	(304)
分报告之十 成渝经济区建设的体制和政策保障·····	(311)
一、成渝经济区建设面临的主要矛盾·····	(314)
二、成渝经济区的行政管理体制改革与市场体系建设·····	(318)
三、国家对成渝经济区的政策扶持·····	(323)
分报告之十一 成渝经济区未来的展望·····	(326)
一、2020年,成渝经济区主要经济社会发展指标将实现以下目标·····	(327)
二、成渝经济区将以崭新的面貌呈现在人们面前·····	(330)
三、成渝经济区的发展大致将经历三个阶段·····	(332)
后记·····	(335)

总报告

共建繁荣：成渝经济区面向未来的 七点策略与行动计划

根据国家发改委 2003 年 12 月 26 日批准的“十一五”规划招标课题《成渝经济区发展思路研究》的要求，由川渝两地社会科学院、大专院校、科研机构等单位的学者组成的课题组，进行了区域经济空间布局的理论准备和广泛的实地考察，经过多次讨论，形成了一个主题报告和十一个分报告。我们把主题报告的题目定为《共建繁荣：成渝经济区面向未来的七大策略和行动计划》，是想强调，成渝经济区的建设和繁荣是川渝两省市的共同任务，而要实现这个任务，必须有高瞻远瞩而又与现实紧密结合的策略思路，同时要有积极的实际行动。主题报告和分报告提出的意见和建议尚不成熟，有赖于我们的进一步研究，更期盼领导、专家和关注成渝经济区发展的各方人士的批评指正。

一、成渝经济区发展思路研究的提出和缘由

在经济全球化和国际区域经济一体化加快发展的背景下，我国国内的区域

经济合作也进入了快车道。长三角（长江三角洲）、珠三角（珠江三角洲）、京津冀（北京、天津、河北）三大经济区自不必说，不久前搞得声势很大的“泛珠三角区域经济合作”，引起人们广泛关注的“海峡西岸经济区”的提出，许多省市府间双边经济合作协议的频频签署，反映出打破行政区划，进行区域经济合作，已成为我国区域经济发展的一个大趋势，过去 20 多年引领中国经济高速增长的东部三大经济中心形成的模式，正在向全国扩散。国家发改委在编制“十一五”规划中提出的编制区域规划的要求，更推动了这一趋势的发展。成渝地区是国家发改委提出的、由国家推动和直接编制的跨省市经济区规划之一，我们投标参加这一课题的研究，就是为适应这一趋势，为国家发改委正式编制成渝经济区规划作一些前期工作，为我国区域经济的发展尽绵薄之力。

成渝地区地处我国西部的核心地带，在西部 12 个省市区和国家确定的 3 个重点开发的经济带（区）（西陇海兰新经济带、长江上游经济带、南贵昆经济区）中，是唯一具备突破省市界限、在更大范围内优化配置资源的地区。国家发改委确定在长三角、京津冀等相对成熟的跨省市区域进行编制“十一五”区域规划的试点，对规划好全国经济的空间布局具有非常重要的意义；而从落实中央提出的科学发展观、推进东西部区域经济的协调发展、培育西部的经济增长极、更有效地实施西部大开发战略、提高全国的综合国力等角度考察，把成渝地区作为西部区域规划的试点地区，同样具有十分重要的意义。这一点已为近年来许多部门研究我国区域空间布局的科研成果所证明。

国务院西部开发办规划组与加拿大大西洋机遇委员会合作研究项目《中国西部大开发中重点经济带研究》指出，“长江上游经济带的空间布局特征是‘蝌蚪型经济带’，区域中心是成渝经济区，三峡地区（以保护为主，合理开发）”，“以重庆、成都和西安三个一级城市为中心形成两大都市区，同时与周边中小型城市实现一体化。”^①

国家发改委宏观研究院的研究报告《协调空间开发秩序和调整空间结构研究》中指出，“成渝地区是我国西部地区人口与城镇数量最密集区域，也是西部地区工农业生产最为发达区域。建议加快整合成渝地区，使成都、重庆两大增长极转化整合成一条巨大的增长轴，并使此增长轴具有两个单增长极所不具有的功能。加快改革开放的力度，使成渝迅速成为中国西部高速城市化地区、经济活跃

^① 见《中国西部大开发中重点经济带研究》报告结论四和结论六，商务印书馆 2004 年版。

地区和带动周边经济健康发展的地区。”^①

中国科学院地理科学与资源研究所的研究报告《中国西部开发重点区域规划前期研究》指出，“在未来5~10年内，要积极构建以成渝两大都市为中心、各级中心城市相互联系和合作的中国西部最大的双核城市群，形成西部大开发的最大战略支撑点，西部地区人口、产业、信息、科技和文化等集聚中心，长江上游成渝经济带的核心。”^②

在2004年4月23日国务院西部开发办召开的“中国西部大开发重点经济带发展国际研讨会”上，国家发改委宏观经济研究院副院长王一鸣说：“三个重点地带选择是对的，但范围还是太大，近十年开发地区还可集中一点。成渝地区是最具备开发条件的地区。三个重点地带GDP总量8000多亿元，约合1000亿美元，成渝地区占4000多亿元，折合500亿美元，占三个地带的一半。成渝地区在长江经济带的范围之内，参与国际分工、国际合作的条件最好。西部大开发在这个地区首先推进，是很重要的。”^③

国家发改委国土开发与地区经济研究所副所长、中国区域经济学会副秘书长肖金成说，目前我国已形成了“五大增长极”。一是长三角地区，已经由原来的15个城市开始向周边扩散，未来将在沪苏浙地区一体化方面继续推进。二是珠三角地区，已经突破广东省，开始了大范围的区域合作，广东的“9+2”泛珠三角发展构想开始逐渐实施。三是环渤海地区，京津冀合作已提上日程，并以北京、天津为核心，开始向山西、内蒙古、山东等地扩展。四是东北地区，在国家振兴东北战略的带动下，有望成为中国的第四个增长极。五是在西部大开发战略的推动下，成渝地区的发展势头也很猛，可成为长江中上游的经济中心，带动整个西南地区的发展。^④

我们认为，这几个研究报告所作出的结论和提出的建议，为国家发改委把成渝地区列为“十一五”经济区规划的试点地区提供了有力的理论依据和现实的佐证，对我们的研究也是一个强有力的支撑。

在全国区域合作的大势推动下，特别是国家发改委有意把成渝经济区列入国家“十一五”规划的影响下，四川和重庆两省市政府间的区域合作意识大大增

① 见2003年国家发改委宏观经济研究院研究报告第17页。

② 见《中国西部开发重点区域规划前期研究》第125页，商务印书馆2003年版。

③ 引自王一鸣同志在中国西部大开发重点经济带发展国际研讨会上的发言记录。

④ 引自《中国经济时报》2004年7月18日。

强。早在几年前，两省市的领导人就讨论过川渝合作的重要性和必要性。曾任重庆市委书记的贺国强说，川渝两地同处长江上游，巴蜀文化一脉相承，尽管重庆直辖了，但重庆的发展离不开与四川的合作，特别是生态环境的保护、水土流失的治理必须整体考虑。川渝加强合作，建设成渝经济走廊，可以形成西部大开发中的经济高地。原四川省委书记周永康说，川渝两地经济有很强的互补性，基础设施可以互为通道，天然气、水电资源可以共同开发，随着交通设施的进一步改善，两地可以形成一个巨大的旅游网络。

两地优势互补，就可形成强大的合力。但由于种种原因，两省市领导人的意愿并未成为实际行动。2004年2月，情况发生了很大变化。由重庆市党政主要领导率领的近百人的高规格代表团赴成都与四川省党政代表团进行了非常融洽的会谈，签署了《关于加强川渝经济社会领域合作共谋长江上游经济区发展的框架协议》和交通、旅游、农业、公安、文化、广播电视等6个方面的具体协议（统称为“1+6”川渝合作协议），并对“成渝经济区规划”给予了高度关注，对课题组的工作给予了热情的关怀和有力的支持。这样，成渝经济区的发展和规划，已从学术界的研究、国家发改委的倡导，深入到两省市党委和政府的实际行动，为人们期盼已久的成渝经济区的形成创造了良好的条件。

二、成渝经济区的范围界定

（一）成渝经济区范围界定原则

我们进入研究，首先遇到的是成渝经济区范围的界定问题。成渝经济区是由四川省和重庆市两个行政区的部分区域组成的。这一点大家的意见是一致的。但哪些部分应当划入经济区，哪些部分不应划入经济区，却是一个难题。一般来说，经济区系指具有自然、经济、社会、文化环境相似的特征，有中心城市和城市群作依托，有较强的凝聚力和辐射力，在空间上连片、经济联系密切、并兼顾行政区划完整性的地理单元。但具体到成渝经济区，仅靠这些原则还远远不能界定出它的范围。为此，我们先从几个角度进行了研究和描述。

从自然地理角度看，成渝经济区大体上处在四川盆地。四川盆地为典型的发育完整、周延无缺的盆状，盆底大致以广元、雅安、叙永、奉节四点连线为界，地貌为平原、丘陵，海拔400~500米，面积16.5万平方公里，土壤肥沃、气候

为亚热带季风气候区，年降水量1 000毫米左右，适于农作物生长，有长江水系和著名的都江堰水利枢纽灌溉，素有“天府之国”之称（见图2）。

从江河流域的角度看，成渝地区均处在长江上游干流及其支流岷江、沱江、嘉陵江、乌江流域的中下游地区，流域面积100万平方公里，同长三角、珠三角一样，具有流域经济区的特征（见图3）。

从交通网络的布局看，成渝经济区恰好处在宝成铁路、成昆铁路沿线以东，襄渝铁路、渝黔铁路沿线以西，成达铁路沿线以南，长江沿岸以北的地区。与这些铁路和长江相平行，大部分都建有高速公路或正在建设的高速公路。新建的达万铁路和渝涪、渝万高速公路，进一步用交通布局把经济区范围界定出来（见图7）。

从城市布局看，重庆和成都两个特大中心城市正好处在成渝经济区的两端。在两城市辐射区内，有33个中等城市和小城市，130多个县城和2 213个小城镇，形成全国罕见的双核城市群（见图4）。

从经济的集聚规模和专业分工协作程度看，四川和重庆的一二三产业基本上集中在这一地区，集聚总量达到90%左右，四川和重庆的经济结构和经济布局在重庆直辖后才分别进行的，目前变化不大，经济分工明显、互补性较强。

从以上多角度的研究和描述中，我们对成渝经济区的界定抽象出如下几项原则：

- ◆ 地域连片，自然条件相似，易于统一进行国土规划和生态环境整治；
- ◆ 经济集聚程度高，分工明显、互补性强；
- ◆ 经济区内有一个或数个大型城市为核心，形成一个或数个城市群和城市带；
- ◆ 经济区内外交通网络基本建立，形成对内联系紧密、对外开放度高的格局；
- ◆ 经济区范围保持县及县以上行政单元的相对完整性。

（二）成渝经济区的范围

根据上述原则，我们把成渝经济区的范围作了如下界定：

重庆市包括：重庆主城区、江津市、永川市、合川市、南川市、涪陵区、万州区，璧山、潼南、铜梁等36个县。黔江区和酉阳、秀山二县不包括在经济区范围之内。

四川省包括：成都市、绵阳市、德阳市、眉山市、乐山市、宜宾市、泸州

市、自贡市、资阳市、内江市、达州市、广安市、南充市、遂宁市、雅安市的雨城区和名山县。甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州、凉山彝族自治州、攀枝花市、广元市、巴中市及绵阳市的平武县、百川县，乐山市的马边县、峨边县不包括在经济区范围之内（见图5）。

在范围界定过程中，有些未列入经济区的市县政府表示了不同看法，要求列入。有些学者和政府人士认为，经济区范围划得过大，特别是三峡库区和川东北地区不宜纳入成渝经济区。我们认为，界定经济区的范围受行政区的影响很大，但又无法离开行政区的局限。我们只能从界定原则和实际情况的结合出发，作出自己的判断。如攀枝花市虽然经济发达，但与成渝经济区没有自然地理上的联系，列入经济区显然是不合适的。建设三峡工程、妥善安置移民、保持好库区生态环境、发展好库区经济、提高库区人民生活水平，是重庆直辖市的重要职责；同时，保障三峡大坝安全和保持库区优良的生态环境的长江干支流区域都在成渝经济区内，保护三峡库区也是成渝经济区内其他地区的重要任务，因此，把库区纳入成渝经济区是不容置疑的事情，是必须担当的重任。川东北地区（包括南充、广安、达州等市）虽然经济和城市均不发达，但紧邻重庆，都是重庆直接的经济腹地，这些地区的经济流向主要也集中在重庆。近年来，通过川渝两省市的共同努力，重庆与这些地区的铁路、高速公路、航空线路都已开通，经济交往有了快速发展，把这些不发达地区纳入经济区，对重庆和这些地区的发展都十分有利。

（三）成渝经济区的辐射范围

经济区的边界是由经济区，特别是区内中心城市的集聚力、辐射力和综合服务能力（简称为三力）所决定的。三力不断强大的经济区，边界就不断扩大；相反就不断缩小。从成渝经济区的状况看，三力均呈不断增强之势。辐射范围将进一步扩大，为此，我们在界定成渝经济区的范围时，对成渝经济区的辐射范围也作了考察。

成渝经济区的辐射范围有三个层次（见图1）。一是四川和重庆行政区域内的其他地区，如四川省的攀枝花市、广元市、巴中市、阿坝藏族羌族自治州、甘孜藏族自治州、凉山彝族自治州（简称三州）三个少数民族自治州和重庆的黔江地区；二是与四川、重庆紧密接壤的周边地区，如西藏、甘南、陕南、鄂西、湘西、黔北、滇北；三是可以通疆达海的其他地区。

从第一个层次看，随着成渝经济区三力的提高、交通条件的改善、经济联系

的增强,有些地区已与成渝经济区建立起紧密联系。以攀枝花钢铁公司(简称攀钢)为主的攀枝花市为例,目前攀钢已兼并成都无缝钢管公司、成都钢铁公司、长城特殊钢公司,控股重庆钛白粉公司,并计划把总部迁到成都。这样,攀枝花市虽没有划入成渝经济区,经济活动实际上已在经济区内;四川的三州是四川水能资源的聚集地,金沙江、雅砻江、大渡河开发公司的总部和建设基地都设在成渝经济区内。三州的自然和人文景观非常丰富,是成渝地区旅游线路和旅游投资者的重要目的地,从现在已经形成的格局看,成都、重庆已是国内外游客进入三州和其他景区的主要出发地。这说明,三州与成渝经济区已发生和正在发生着紧密的联系。有些地区因交通原因仅能接受成渝经济的辐射,若交通条件改善,经济快速发展起来,也可能成为与成渝经济区的紧密伙伴。如已确定建设的兰渝铁路经过四川的广元市,广元至西安的高速公路能够建成,那么广元就可成为连接成渝经济区与西北地区的交通枢纽,无疑能对成渝经济区向北的发展发挥重要作用。

从第二个层次看,这些地区长时期与成渝经济区的接壤地区就有紧密的经济联系。西藏与成渝经济区的联系非常密切,西藏的许多经济活动都在成渝经济区内进行,人流、物流、资金流都在成渝经济区集散。黔北地区特别是贵州遵义地区,历史上就是重庆经济的辐射区域;四川的绵阳、广元与甘南、陕南并与铁路部门合作,已建立了常年的区域性的经济协作组织,经常召开经济协作会和商贸洽谈会。但这些地区都处在深丘、高山地区,交通不便,经济落后,迫切需要加快交通建设。成渝经济区应与相邻省份合作,积极推进这些地区铁路和高速公路的建设,扩大成渝经济区的辐射范围,改变这些地区的落后面貌。

从第三个层次看,20世纪80年代就建立了包括重庆、成都在内的西南五省区七方经济协调会,后来广西加入,成为六省区七方经济协调会,每年开会一次,已连续18年没有中断。由上海、南京、武汉、重庆发起组织的长江沿岸城市经济协调会,也有了近20年的历史。2004年由广东发起的9+2泛珠三角经济合作组织,吸引了包括港澳在内的南中国大部分省份。这些政府间的区域合作组织,虽然比较松散,但也开展了许多横向经济协作,特别是形成一个协调政策、共同争取中央政府支持的力量,受到各地政府重视。

从成渝经济区所处的区位来看,对外开放在策略上应当是四面出击。西南六省市区七方协调会应当保持下去,但要进行改革,通过云南、广西,使成渝经济区走向东南亚和南亚;长江流域城市协调会也应保持和改革,促进成渝经济区的沿江城市与长江中游和长三角经济区的城市开展经济交流与协作;泛珠三角经济

合作组织气势正旺，成渝经济区主要应加强与港澳和云南、广西的经济合作，进入东南亚和国际市场，同时加强与广东特别是珠三角经济区合作，建设直达出海通道，开展产业互补协作，发展劳务输出产业。

成渝经济区与西北地区的联系尚不通畅。应加快通往西安、兰州、乌鲁木齐等城市的铁路、高速公路建设，充分利用航空交通，积极打造以重庆、成都、西安三个西部中心城市为核心的、高新技术产业为纽带的经济技术合作。这三个中心城市，有三个共同特点：高新技术产业发达，大专院校和科研机构发达，国防科技工业发达。陆上交通不便，但空中距离仅为一小时航程。如何把这三个城市的紧密合作建立起来，形成中国西部的“高科技三角”，应是西部大开发研究的重要课题。中国与哈萨克斯坦共建的输油管道已经动工，建成后，从新疆输原油到成渝经济区是一条捷径，应积极争取和落实这个项目。成渝经济区与东南亚、南亚、中亚、东亚及世界其他地区的经贸往来与合作是落后的，应努力推进。

（四）成渝经济区基本情况

根据上述原则界定后，成渝经济区 2003 年的基本状况是：^①

行政区域：县级行政单元 142 个，城市 35 个，其中特大城市 2 个，中等城市 16 个，小城市 17 个；

面积：20.28 万平方公里，占四川、重庆两省市总面积的 35.75%，占西部总面积的 2.95%，占全国总面积的 2.11%；

人口：9 956.06 万人，占四川、重庆两省市总人口的 85.39%，占西部总人口的 26.96%，占全国总人口的 7.7%，人口密度为每平方公里 490 人，高于西部（53 人）、东部（456 人）、全国平均（134 人）的水平。

国内生产总值：7 089 亿元，占四川、重庆两省市的 91.98%，占西部的 30.88%，占全国的 6.05%；

人均国内生产总值：7 120 元，比四川、重庆两省市人均 GDP 高 510 元，比西部人均 GDP 高 814 元，比全国人均 GDP 低 1 981 元。

经济密度：每平方公里平均产出为 349.42 万元，比西部平均高 315.99 万元，比全国平均高 227.28 万元。

产业结构：一二三次产业的比重为 17：44：39，优于西部的 19：43：38，

^① 以上数据均根据 2004 年《中国统计年鉴》、《四川统计年鉴》、《重庆统计年鉴》提供的数据计算。

低于全国的 15 : 52 : 33。

城市化水平：35.5%，西部为 27.7%，全国为 39.09%。

城市密度：平均每万平方公里有城市 1.73 个，西部为 0.24 个，全国为 0.7 个。

居民收入：城镇居民人均可支配收入 7 230 元，西部为 7 205 元，全国为 8 472 元，高于西部 0.35%，低于全国 14.66%；农民人均纯收入 2 250 元，西部为 1 966 元，全国为 2 622 元，高于西部 14.45%，低于全国 14.19%。

三、成渝经济区的比较优势与区域战略定位

（一）成渝经济区的优势

1. 开发历史悠久，成长道路独特

成渝地区的开发历史可追溯到 3000~4000 年以前。三星堆和金沙遗址的发现，把四川（包括重庆）人类高级的经济技术活动，特别是金属冶炼技术和城市的发展提前了 1000~2000 年。最具有代表性并具有世界意义的是三项发明：一是世界无与伦比的、至今仍在造福人民的都江堰灌溉工程；二是 2000 年前发明的自贡深井提取盐卤和制盐技术；三是 1000 多年前发明并在市场上流通的纸币——交子。这三项发明，标志着当时四川盆地的农业、手工业、商业流通已达到相当发达的程度，成都和重庆也由此而成为政治中心和商业中心。鸦片战争后，满清政府接受列强提出的不平等条约，在沿海和长江流域开辟商埠，重庆、万县也在其中，从此，这一地区在殖民主义环境中发展了市场经济，并走向全国、走向世界。

此后，成渝地区又得到了三次特有的发展机遇。一是抗日战争时期，重庆成为国民政府的陪都，沿海地区工商企业、大专院校、科研机构大规模内迁，使重庆成为当时全国的政治、经济、军事、文化中心，现代工业、商业、金融业、服务业、内河航运业等都有了很大发展，重庆作为长江上游经济中心的地位得到充分发挥。二是三线建设时期，国家在重庆、成都及成渝地区进行了大规模的现代工业、国防工业和基础设施建设，现代工业技术、现代工业文明又一次大规模向内地转移，使成渝地区成为国家最重要的战略后方基地。三是改革开放后，四川和重庆扮演了农村、企业、城市等领域改革急先锋的角色，为推动全国的改革发

挥了重要作用。三峡工程建设和重庆成为全国第四个直辖市，进一步改变了这一地区的面貌。在这一历史进程中，加快了成渝地区的社会发育，积淀了深厚的文化底蕴，培养了成渝地区人民好文、尚武、善商、耐劳的精神品质，涌现出一大批出类拔萃的文武、科技人才。现在成渝地区已进入一个新的发展阶段，有条件在西部大开发和全国全面建设小康社会中扮演新的角色，作出新的贡献。

2. 水资源、水能资源、天然气资源、钒钛等矿产资源特别丰富

长江在四川宜宾市以上为金沙江，宜宾以下至湖北宜昌之间称川江。川江长约 892 公里，由西向东横贯成渝经济区全境，在重庆、宜昌之间形成长达 600 多公里的三峡库区。境内处于亚热带湿润季风区域，年平均降水量在 1 000 毫米以上；河流均属长江水系，多年平均流量为 13 680 米³/秒，年径流量为 4 233 亿立方米，是我国水资源最为丰富的地区之一。长江支流众多，河网密布，有大小支流 120 多条，主要支流有岷江、沱江、嘉陵江、乌江，均有灌溉航运之利。长江上游金沙江、雅砻江、大渡河及区内岷江、嘉陵江、乌江水能资源特别丰富，仅上游“三江”流域规划的水电站规模，到 2020 年，装机容量就可达 5 171 万千瓦，届时，这些电站将承担我国西电东送的主要角色，强大的电流均将通过成渝经济区送往全国。水资源和水能资源的丰富，将促进这一地区发展有环境保障的高载水、高载能工业。

成渝经济区是我国天然气发现、开发、利用最早的地区，分布以重庆和四川东部为主，遍及全境，已探明储量为 7 000 多亿立方米，2003 年开采量为 115 亿立方米，产量居全国第一。除民用外，主要用于生产化肥及其他天然气化工产品，近年来，汽车用气比重已有很大提高，向湖北、湖南的输气工程正在紧张施工。

钒钛是四川攀枝花市最具优势的资源，钛储量占世界储量的 90%。利用钒钛资源开发新材料，应该是成渝经济区未来发展的一个新领域。

3. 农业、畜牧业、食品饮料业发达，劳动力资源丰富，劳务输出形成了重要产业，是西部最有能力支撑经济快速增长的区域

成渝经济区历来就是我国农牧业最发达的地区。古代“天府之国”的美誉，建国后“粮猪安天下”的称颂，反映出成渝地区的富饶和对国家的贡献。这一地区 2003 年生产粮食 4 200 万吨，人均 400 多公斤，完全能够满足居民 1 亿多人口生活用粮、工业用粮、饲料用粮等多方面的需要。饲养生猪约 8 000 多万头，销往全国和出口达 50% 以上，是全国生猪的主要生产基地。以“五粮液”为代表的优质白酒，产量和销售收入均居全国之首，家禽及家禽制品、