



Fudan Series on the Study of International Relations&Strategies
复旦国际关系与战略研究丛书

冷战后的美国外交政策

——从老布什到小布什

潘锐 著

**The United States Foreign Policy
in Post Cold War Period**

时事出版社

冷战后的美国外交政策

——从老布什到小布什

潘 锐 著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

冷战后的美国外交政策——从老布什到小布什/潘锐著.
北京: 时事出版社, 2004

ISBN 7-80009-852-4

I. 冷… II. 潘… III. 美国对外政策—研究 IV. D871.20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 124873 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.sspublish.com

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 880×1230 1/32 印张: 13.5 字数: 310 千字

2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷

定价: 28.00 元

关于《复旦国际关系与战略研究丛书》的出版说明

复旦大学国际政治系是1964年国家首批建立的国际政治系之一，不仅起步早，而且发展一直比较健康，社会评价较高。正因为如此，其国际关系专业在1988年被国家教委列为首批全国高等院校重点学科，1997年被列入国家“211工程”重点学科建设项目，2001年被确定为学校“985工程”学科建设项目，2002年又顺利地重新被评为全国高等学校重点学科，并再次成为“十五”期间国家“211工程重点建设项目”。经过几代人的不懈努力，我们系在国际关系史、国际关系理论、大国对外政策和大国关系、国际安全和军备控制等研究领域已经形成了自己的特色，在国内外有一定影响。同时，我们（特别是中青年教师和研究生）也正在探索一些新的研究领域，如宗教与国际关系、国际机制和国际关系、一体化和国际关系、信息安全和国际关系、环境安全和国际关系、文化安全与国际关系、女性和国际关系等，不仅取得了初步的成果，而且为今后的发展构建了新的平台。在教学方面，除了本科生的培养外，我们现在还拥有三个硕士点（国际关系、国际政治和外交学），二个博士点（国际关系和国际政治）以及一个一级学科

(政治学) 博士后流动站。当然, 与此同时, 我们也清醒地认识到, 在科研、教学、对外交流等诸方面, 我们与兄弟院系相比还存在着许多的不足, 有着很大的提升空间。

从 2001 年起, 作为执行学校“985 工程”学科建设计划(“三年行动”计划) 的一个重要组成部分, 我们即开始出版“复旦国际关系评论”, 将我们系师生的科研成果集中和定期地加以发表, 以此来推动科研、教学和对外交流, 达到同时出成果和出人才的目的。至今已先后有四本论文集问世, 包括《世纪之交的国际关系》(徐以骅博士和蒋昌建博士主编, 上海远东出版社, 2001 年)、《国际关系的研究: 理论·视角和方法》(包震琴博士和苏长和博士主编, 上海文汇出版社, 2002 年) 和《大国外交——理论·决策·挑战》(肖佳灵博士和唐贤兴博士主编, 时事出版社, 2003 年)、《超越威斯特伐利亚? ——21 世纪国际关系的解读》(陈玉刚、袁建华主编, 时事出版社, 2004 年)。这一工作将继续下去, 第五本论文集的编写工作已经开始。除此之外, 在“十五”“211 工程”重点学科建设项目启动之际, 我们还决定与时事出版社合作, 出版“复旦国际关系与战略研究丛书”。潘锐博士的专著《冷战后的美国外交政策》即是此套丛书中的第五本, 它的出版标志着我们在学科建设方面又迈出了新的一步。在此特向作者表示祝贺, 同时也向我系所属的国际关系与公共事务学院表示感谢, 学院为此书的出版提供了不可缺少的资助。

冷战后时代的美国

(代前言)

冷战结束、苏联解体之后，整个美国曾极度兴奋，希冀着能够在冷战后时代享受由此带来的“和平红利”，进而以傲视全球的巨大优势迈入 21 世纪。

那么，冷战后时代的美国到底具有哪些鲜明的特征呢？

第一，保守主义弥漫美国政坛，这既是 90 年代里根、布什挟保守主义昂扬之势连续执政 12 年的自然延续，也是保守主义自认是赢得冷战胜利的功臣的必然结果，同时亦是 40、50 年代保守主义盛极一时，60、70 年代自由主义横行天下的一种轮回。目前与未来的保守主义已非原先意义上的保守主义，这是揉合了某些自由主义观点和想法的新保守主义。以保守主义为旗帜的共和党在 1994 年中期选举中大获全胜，一举占据一度是民主党人禁商的众议院以及参议院多数党地位，既说明了选民希望有一个共和党的国会去平衡民主党的白宫，也显示了保守主义的抬头。1996 年克林顿总统连选连任，是把自己标榜为一个保守的自由主义者的结果。而 2000 年大选乔治·W. 布什的险胜，给了共和党和新保守主义一个绝佳的治

理机遇，使其得以卷土重来。2001年“9·11”事件则改变了美国政治生态，反恐、爱国成为新保守主义的有力武器，自由主义者只能噤若寒蝉，悄无声息。或许伊拉克战争会成为双方此起彼伏的又一个分水岭。

我们在此不必赘述保守主义占据美国政坛对美国内政的影响，但其对美国外交的影响却是不容忽视的。在保守主义的支配下，美国对其价值观、价值体系和政治体制的优越性的鼓吹和推行将更加不遗余力，在缺乏对手的世界上更会增长霸气、咄咄逼人，反共的一面也会更加突出。

第二，美国经济继续低速增长，新产业革命继续占据有利地位，美国的经济实力与综合国力继续领先于世界，管理贸易与施压成为美国对外贸易的特点。美国经济1992年即已走出衰退，以2—3%的年增长率持续增长，由于这是基于较大基数之上的增长，因此，其增长额十分可观。虽然美国公众并未从经济增长中获得很多实惠，但美国经济却继续保持世界上规模最大的称号，而且在日本“泡沫经济”消散、增长乏力之时，显示了强有力的竞争力，从气势上和许多原先落后的单项上超越了日本，重新夺回一度失手于日本的不少世界第一的地位，汽车产量便是最可比的例子，高清晰度大屏幕电视方面以美国（而非日本或欧洲）标准作为世界标准亦是一例。美国在基础研究和科技产业中的投入仍然领先于世界其他国家，这就意味着21世纪它在这些领域仍然可以继续享有比较优势，而高科技产业是未来发展的支柱产业，美国所获得的比较优势也就必然有利于它与其他国家在这些领域的竞争，有利于美国综合国力的成长。就缩短这些国家间的差距而言，日本大量从国外购买专利、重点进行应用开发但忽视基础研究的方法不失为一种可行的选择，这使得日本在短短的40余年间从二次大战

时的战败国和经济遭到战争严重损伤的国家一跃成为世界上第二大经济强国，并对美国一度构成直接的经济威胁。但是，这一方法和途径却是后劲不足，基础不稳，90年代以来日本经济泡沫化的实例表明了这一点。相反，美国式经济成长的途径却优于日本模式，从发展趋势看，下世纪这一优势或许会更为显著。在对外贸易领域，美国越来越强调贸易平衡而非过去的自由贸易，这便给美国外贸涂抹上一层管理贸易的浓重色彩。而且，美国越来越多地动用国家手段向贸易伙伴施加压力，逼迫贸易伙伴开放国内市场，接纳美国商品，世界贸易组织并未对美国形成任何约束。故而，美国对贸易伙伴施压仍会呈发展趋势，并成为美国商品出口增长的动力之一。

第三，与政治上保守主义兴起相配合，美国文化价值观也日益趋向自由主义的反面，传统、家庭、道德伦理观念等曾被自由主义遗弃的理念逐渐在美国人民的头脑中复苏，无论是大众传播媒介还是美国教育当局都在极力提倡和鼓吹传统的伦理观念；但与此同时，美国人又对自己的文化价值观备觉自豪，认为美国和西方的文化（文明）是世界上最优秀的，是放之四海而皆准的东西，是其他文明学习的楷模，甚至完全可以取其他文明而代之。于是，塞缪尔·亨廷顿的《文明的冲突》这一宏文固然指出了文明冲突在未来国家间关系中的重要性，但却虚妄地树立了伊斯兰文明与儒教文明这两个靶子，无事生非地把西方文明（包括日本、东正教文明等）与之生硬地对立起来，从而在冷战结束后美国“缺乏对手”之时提供了寻找对手的方向。亨廷顿的文章在一些美国人中间引起共鸣不是偶然的，它是美国文化（明）优越性的自然流露，也为某些美国人极力输出美国文化提供了理论依据。美国从其扩张之初，就十分重视文化的扩张和渗透，用中国的“庚子赔款”培养人才即

为一高明之举。后冷战时代文化的作用日形重要，美国对其文化输出和传播也日益重视。且不说美国年复一年把不要干扰“美国之音”列为中国继续获得美国提供的最惠国待遇的前提条件之一，也不提美国国会在“1995年中国政策法”中将开办“自由亚洲”电台列为重点条款之一，单单在中美知识产权谈判中，美国即要求中国开放国内文化市场，接纳美国各类影音制品，这固然有着占领中国市场之目的，但不也同样有着输出美国文化的考虑？以好莱坞为象征的美国电影在大肆占领世界电影市场、为美国捞取经济利益的同时，更为重要的却是潜移默化地宣传着美国文化；以“可口可乐”、“百事可乐”、“麦当劳”“肯塔基家乡鸡”以及摇滚乐等为代表的美国通俗文化与美国好莱坞异曲同工，同样是美国文化传播的载体，而且还在不断地向全球各个角落进军着。美国大众传播媒介以ABC、NBC、CBS三大电视网和CNN等电视媒介，以《纽约时报》、《华盛顿邮报》、《时代》、《新闻周刊》和《美国新闻与世界报道》等报刊媒介，以美联社、合众社等新闻社为代表，执世界传播媒介之牛耳，决定乃至操纵着世界新闻与文化的传播，以美国标准筛选着各项各条信息，这本身即是不折不扣的文化输出与入侵。美国和西方垄断世界性传媒网络的地位，随着电脑国际互联网的逐步膨胀而越来越巩固。

第四，美国社会继续不均衡发展，国内问题尤其是社会问题依然既是历届美国政府关注的重点，又是它所备觉棘手的难点；美国联邦政府和州政府在社会问题上的动作受到社会各界的注目与各种利益集团的掣肘，种族问题、社会福利问题、医疗保健改革问题、穷人问题、移民问题、犯罪率上升问题等等，这些社会痼疾影响和制约着美国经济与美国社会的正常成长。

种族问题是 90 年代以来日益突出且将不断持续下去的一大社会问题。曾几何时，有人乐观地预测，随着民权运动的不断深入及黑人在美国社会中地位的不断提高，以白人和黑人之间矛盾为代表的种族问题会渐渐自然地获得解决。但白人警察殴打黑人青年金的事件以及由此引发的洛杉矶大骚乱却宣告了这一预测的寿终正寝，而辛普森案判决之后白人与黑人对判决结果反应的巨大反差，则进一步揭示了种族问题的严重性。已经有不少黑人公开表示，黑人与白人之间的种族融合是绝对不可能的，黑人应该追求建立一个纯粹黑人的黑人社会或家园。虽然这属于少数黑人的极端言论，但事实上黑人社区、黑人学校、黑人小社会在美国各州尤其是各大中城市比比皆是，黑人英语也因其自身特点而与美国英语（白人英语）存在着一听即知的差异。从鲍威尔宣布不参加 1996 年总统选举即可判明，美国尚未做好接受一个黑人总统的准备，21 世纪初恐怕依然如此。因此，种族问题（包括白人与其他种族的矛盾以及各个种族之间的矛盾）将是困扰直至分裂美国的一大难题，任何一届美国政府都不敢轻视这一问题。

克林顿政府上台之初曾雄心勃勃地把改革医疗保健体制列为其施政纲领的重要内容，克林顿夫人领衔担纲改革方案的酝酿与起草，但是，克林顿医保改革方案由于触及美国社会的各个阶层，影响占美国国内生产总值近 15% 的相关产业，各类利益集团闻风而动，这一方案在美国国会讨论时即胎死腹中，由此可见医保体制改革的难度之大。然而，毕竟美国需要在医保体制上大动手术，医疗保健体制的变革将是冷战后时代的美国所面临的重大社会课题。

美国由于国债不断攀升，预算赤字难以平衡，因而不得不大幅削减社会福利开支，这对于享受福利的穷人、老年人等等

的境况无异于雪上加霜。事实上，社会福利开支的削减对于平衡预算并无决定性的作用，相反，它对福利享受者的打击却是致命的，并可能引发许多新的社会问题。民主党与共和党在削减社会福利开支上并无根本分歧，两党预算之争只是表明两党在需削减的预算数额上稍有不同而已，双方的着眼点均是政党政治。因此，社会福利开支的削减几乎是不可避免的，且有可能在今后进一步加剧。

美国是个移民国家，美国社会的一大特点就是流动性。但以加利福尼亚州限制非法移民为开端，美国国内已显露出一种对移民不太友好的氛围，尤以大众传播媒介为甚。由于美国经济增长是没有增加就业机会的增长，美国的失业率一直未能降下来，因此，民众对移民的抱怨与怨恨有增无减。这种情绪直接影响到美国对非法移民的处置以及移民政策的调整。客观地说，美国依然是世界上最欢迎移民的国家，而移民也确实给美国带来了财富、技术与活力，但随着非欧洲国家移民数目的迅猛跃升与欧洲人移民美国的相对减少，移民问题又与种族问题相关联，非法移民问题则与偷渡、贩毒、犯罪等有关系，故而移民问题也是未来美国感到头疼的社会问题。

总之，通过政治、经济、文化和社会诸方面对美国的考察，我们不难发现，冷战后时代的美国将会面临种种国内问题，但由于其强大经济实力的支撑，美国依然是一个不容小觑的世界大国与强国。

本书拟在客观描述和理性分析的基础上，展开对冷战后时代美国战略和外交的探讨。

目 录

冷战后时代的美国（代前言）	(1)
---------------------	-----

第一章 冷战时期美国对外政策溯源	(1)
第一节 遏制与威慑	(2)
第二节 尼克松的“缓和”政策	(9)
第三节 里根的“重振国威”	(14)

第二章 布什政府外交政策的国内背景 与外交政策辩论	(21)
第一节 布什政府外交政策的国内背景	(22)
第二节 冷战结束前后美国对外政策辩论	(40)

第三章 “走出遏制”战略下的布什政府 大国外交和地区外交	(56)
第一节 “走出遏制”战略	(58)
第二节 布什政府的大国外交	(83)

第三节	布什政府的地区外交	(99)
-----	-----------------	------

第四节	对华外交	(113)
-----	------------	-------

第四章 布什的“世界新秩序”与海湾战争

第一节	“世界新秩序”的由来、设计与构想	(126)
-----	------------------------	-------

第二节	战争的决策	(137)
-----	-------------	-------

第三节	“重新发现美国”	(143)
-----	----------------	-------

第四节	新旧世界秩序的分水岭	(147)
-----	------------------	-------

第五章 布什政府对日经济外交

第一节	美日摩擦溯源	(154)
-----	--------------	-------

第二节	“结构障碍倡议”	(160)
-----	----------------	-------

第三节	美国对日新政策	(163)
-----	---------------	-------

第六章 克林顿政府“扩展战略”及其外交

第一节	克林顿上台组阁	(173)
-----	---------------	-------

第二节	克林顿政府“扩展战略”	(185)
-----	-------------------	-------

第三节	克林顿政府大国外交和地区外交	(189)
-----	----------------------	-------

第四节	从“经济总统”到“外交总统”	(203)
-----	----------------------	-------

第七章 克林顿政府对华政策与中美关系

第一节	克林顿政府对华政策的调整与演变	(215)
-----	-----------------------	-------

第二节	克林顿政府对华政策的两重性	(234)
-----	---------------------	-------

第三节	中美首脑会晤与建设性战略伙伴关系	(242)
-----	------------------------	-------

第八章 美国的台湾政策与香港政策

第一节	1972 年中美关系解冻及同期美国 对台政策.....	(275)
第二节	李登辉访美与美国对台政策调整.....	(286)
第三节	加入 WTO 后的两岸接触商谈问题.....	(297)
第四节	美国的香港政策——以《美国—香港 政策法》为例.....	(307)
第九章	美国对华经济外交与中美 WTO 谈判	(317)
第一节	中美经贸关系概述.....	(318)
第二节	中美经贸关系中存在的主要问题.....	(322)
第三节	中美关于中国加入世贸组织的谈判.....	(332)
第四节	建立正常的双边经贸关系.....	(346)
第十章	新保守主义和小布什政府国家 安全战略	(350)
第一节	新保守主义及其影响.....	(350)
第二节	小布什政府国家安全战略.....	(363)
第十一章	小布什政府对华政策和中美关系	(378)
第一节	美国的“珍珠港情结”及其亚太战略.....	(379)
第二节	小布什政府对华政策.....	(386)
主要参考文献.....		(402)
后记		(410)

第一章

冷战时期美国对外 政策溯源

早在 20 世纪初，美国总统伍德罗·威尔逊便认为，美国经过建国以来 100 多年的发展已经“完全成熟”，在新的世纪中将“统治世界”。亨利·卢斯（Henry R. Luce）1941 年也撰文说：“20 世纪是美国的世纪”，“这是美国作为世界统治力量出现的第一世纪”。

第二次世界大战结束后西方列强的衰颓与美国实力的急剧膨胀，为美国实现其扩张梦想提供了现实基础，美国在其历史上第一次成为全球性大国。凭借着雄厚的经济和军事实力，美国的政治野心和扩张要求也在同步增长。杜鲁门上台伊始便宣称：“全世界应该采取美国制度”，“不管我们喜欢与否，未来的国际经济格局将取决于我们”。^①但是，美国的扩张却遇到了苏联的挑战。美苏出于各自不同的需要、不同的国家利益、不同的意识形态而爆发了相互对抗，即冷战。冷战持续了 40 余

年，美苏对抗贯穿了战后美国外交的方方面面，并成为美国外交的主线。而且，自杜鲁门以来，历届美国总统无不把对苏外交作为美国外交的首要任务，因此，战后美国外交战略的全貌完全可以在其对苏外交这一斑中得到清晰的反映。考察从杜鲁门主义到里根主义的对苏政策，有助于了解整个冷战时期的美国外交。

第一节 遏制与威慑

战后，美国在欧洲和亚洲驻有军队，有着世界上最强大的海空军，并垄断着原子弹。美国国民生产总值占世界的一半左右，经济高速发展。而美国的意识形态和经济需要又促使其向全球扩张。^②因而战后美国外交的任务便是利用美国空前的实力去塑造一个倾向美国的世界，用“美国治下的和平”取代19世纪“英国治下的和平”。但是，美国政治与经济扩张的企图却面临重重障碍：苏联、资本主义国家中的共产党力量以及广大的亚非国家；特别是苏联令美国觉得棘手。美国为实现其称霸世界的宏图，一改其战时的对苏政策，认为共产主义已“成为世界上一切邪恶的根源……共产主义的概念从一开始就被认为是一种国际阴谋，像章鱼那样身在莫斯科，触角则伸到世界最远的各个角落”。^③

而苏联的所作所为也确实为美国的结论添上了注解。苏联不仅欲保证本国安全以及既得利益，而且还执行所谓“安全带”政策，即苏联的周边国家和地区不被反苏反共势力所控制。为此，苏联加强对东欧国家的控制，它的军队留驻伊朗迟

迟不撤，还向土耳其提出领土以及建立陆海军基地的要求等等。1946年2月9日，斯大林在莫斯科选区的选民大会上发表演说，指出战争是“在现代垄断资本主义基础上发展的必然产物”。^④斯大林的演说在美国引起强烈反映，《时代》杂志攻击这篇演说是“自对日作战胜利以来，一个高级政治家所发出过的最好战的声明”。^⑤美国因此认为苏联将过分地要求其战后地位，从此不会安分守己。

在这样的形势下，杜鲁门政府便开始考虑如何对付苏联。正当此时，即1946年2月22日，美国驻苏代办乔治·凯南向国务院发回一份长达8000字的电报，对战后苏联的“理论、意图、政策和做法”以及美国应采取的对策提出了分析与建议。凯南认为，苏联始终感到它生活在敌对的资本主义包围之中，它对武力的逻辑十分敏感，如果美国拥有足够的武力并清楚地表明它准备使用武力，就可以几乎用不着真的动武即用威慑方式而迫使苏联退却。凯南在电报中还提出了一整套“遏制”苏联的政策，并为美国政府所采纳。

1946年3月5日，英国前首相丘吉尔应杜鲁门邀请，在美国密苏里州的富尔敦发表了“铁幕演说”。这篇演说成了美国遏制苏联政策的先声，并定下了反苏的基调。丘吉尔在演说中攻击“共产主义威胁”，并声称：“从波罗的海的什切青到亚得里亚海边的的里雅斯特，一幅横贯欧洲大陆的铁幕已经降落下来。”

其后，美国政府着手制订遏制苏联的政策。1946年9月24日，总统特别顾问克拉克·克利福德提出了由杜鲁门领导起草，马歇尔、艾奇逊等人多次参与商讨的《美国与苏联关系》的报告，比较完整地阐述了针对苏联的“遏制战略”，即“美国必须拥有强大的军事力量，强大到足以抑制苏联，使苏