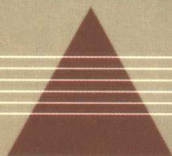


中华人民共和国 公务员法解读

主 编 李 建

副主编 杨伟东 刘 玫



學苑出版社

《中华人民共和国公务员法》解读

主 编 李 建

副主编 杨伟东 刘 玫

撰稿人(以姓氏笔画为序)

王正斌 石 磊 李 建 刘 玫

杨伟东 吴 健 周兰领 侯晓光

殷志诚

學苑出版社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国公务员法解读/李建主编. —北京:学苑出版社, 2005.5

ISBN 7-5077-2553-7

I. 中... II. 李... III. 公务员制度—行政法—中国—学习参考资料

IV. D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 043111 号

策划编辑: 朱小平

责任编辑: 张 蕾

封面设计: 飞天创意

出版发行: 学苑出版社

社 址: 北京市丰台区南方庄 2 号院 1 号楼

邮政编码: 100078

网 址: www.book001.com

电子信箱: xueyuan@public.bta.net.cn

经 销: 新华书店

印 刷 厂: 北京市梦宇印务有限公司

开本尺寸: 850×1168 1/32

印 张: 12.625

字 数: 320 千字

版 次: 2005 年 5 月北京第 1 版

印 次: 2005 年 5 月北京第 1 次印刷

定 价: 25.00 元

作者简介

李 建 国务院法制办政法司司长；
参与公务员法(草案)审查工作

杨伟东 国家行政学院法学部教授；
参与公务员法(草案)讨论工作

刘 玫 全国人大法工委国家法室；
参与公务员法(草案)起草、修改工作

序 言

《中华人民共和国公务员法》已于2005年4月27日由第十届全国人大常委会第十五次会议审议通过,将于2006年1月1日起施行。公务员法的颁布是我国政治体制改革和干部人事制度改革的一项重要举措,对改革和完善公务员制度,为全面建设小康社会提供组织保证和人才支持,具有重要意义。

我国的公务员制度形成于党的十一届三中全会以后,1993年国务院颁布的《国家公务员暂行条例》对推进我国公务员制度的法治化起到了十分积极的作用。以《国家公务员暂行条例》为公务员管理的基本法规,辅之有关部门制定的数十个配套规定,初步形成了我国公务员管理的法规体系,使我国公务员管理的各个主要环节基本实现了有法可依和有章可循的局面。随着国家公务员制度的推行,国家行政机关的工作效率明显增强,公务员队伍结构得到优化,公务员的素质有了明显提高;同时,公务员制度的推行也加快了我国干部人事制度的改革步伐。

公务员制度建设也是一个长期的、不断完善的过程。我国目前的公务员制度在实践中就遇到了不少问题,主要表现在:立法层次较低,强制性和权威性不强;公务员范围限定在行政机系统,一定程度上造成了干部人事管理的不够统一和协调;无法充分解决我国行政体制改革过程中出现的一些新问题;不能完全适应全面建设小康社会奋斗目标对行政效能的要求。鉴于此,国家专门成立了公务员法起草小组,在深入总结我国人事制度、特别是公务员制度改革和发展经验的基础上,按照全面建设小康社会奋斗目

标对人才和干部队伍提出的要求,改革和完善我国现行的公务员制度,起草了公务员法(草案),经过国务院向全国人大常委会提出议案,全国人大常委会于2005年4月27日审议通过。

为了学习和宣传公务员法,我们组织部分参与过公务员法草案起草、讨论和审查工作的同志及来自研究部门、实践部门的专家、学者编写了本书。本书采取条文主旨和条文释义相结合的方式。条文主旨言简意赅地勾勒出本条的核心内容,使读者能很快抓住条文的要旨;条文释义突出对公务员法条文的立法背景、内容、涵义等进行理论上和实务上的解释和分析,力求准确,切近立法原意,使读者能更好地把握条文的精神。同时,我们还附录了与公务员法配套的相关法律规定,以便读者查阅和理解公务员法。希望本书能对贯彻公务员法起到推动作用。

由于时间仓促,加之水平有限,不当之处在所难免,希望广大读者批评指正。

国务院法制办政法司司长

Handwritten signature and date. The signature is stylized and appears to be '李' (Li). To the right of the signature is the date '8/5-05'.

目 录

中华人民共和国公务员法

中华人民共和国公务员法解读

第一章 总 则

- 第一条 [立法目的与立法依据] (21)
- 第二条 [公务员的概念和范围] (24)
- 第三条 [调整范围] (26)
- 第四条 [党管干部原则] (28)
- 第五条 [公务员录用原则] (31)
- 第六条 [公务员管理的监督约束与激励保障并重的
原则] (33)
- 第七条 [公务员任用原则] (35)
- 第八条 [分类管理原则] (37)
- 第九条 [职务行为受法律保护原则] (39)
- 第十条 [公务员管理职能部门及其职能分工] (40)

第二章 公务员的条件、义务与权利

- 第十一条 [担任公务员的条件] (42)
- 第十二条 [公务员的义务] (44)
- 第十三条 [公务员的权利] (50)

第三章 职务与级别

- 第十四条 [职位分类制度和分类管理原则] (55)
- 第十五条 [按照公务员职位类别设置职务序列] (59)
- 第十六条 [公务员的职务分类和领导职务序列] (60)
- 第十七条 [综合管理类公务员领导职务的确定和非领导职务序列,其他职位类别公务员的职务序列] (62)
- 第十八条 [各机关公务员职位设置的条件] (64)
- 第十九条 [公务员的职务与级别] (66)
- 第二十条 [人民警察、海关公务员、驻外外交机构公务员衔级的确定] (70)

第四章 录 用

- 第二十一条 [公务员录用的范围、方法、标准和原则] ... (72)
- 第二十二条 [公务员录用的主管机关] (75)
- 第二十三条 [报考公务员的条件] (77)
- 第二十四条 [公务员录用的消极条件] (78)
- 第二十五条 [公务员录用的前提条件] (80)
- 第二十六条 [发布招考公告的程序] (81)
- 第二十七条 [对报考的资格审查] (83)
- 第二十八条 [公务员录用考试的方法和考试内容的设置]..... (84)
- 第二十九条 [对考察人选的资格复审、考察、体检和体检的标准] (86)
- 第三十条 [拟录用人员名单的公示程序、拟录用人员名单的备案和审批程序]..... (88)
- 第三十一条 [录用特殊职位的公务员的程序] (89)
- 第三十二条 [新录用公务员的试用期及期满之后的处理

方法].....	(90)
----------	------

第五章 考 核

第三十三条 [公务员考核的主体和公务员考核的内容].....	(92)
第三十四条 [公务员考核的种类]	(96)
第三十五条 [公务员考核的方式和程序]	(98)
第三十六条 [定期考核的结果和考核结果的通知].....	(100)
第三十七条 [定期考核结果的法定使用].....	(101)

第六章 职务任免

第三十八条 [公务员任职的种类和领导成员的任期制]	(104)
第三十九条 [选任制公务员职务的产生和终止].....	(109)
第四十条 [委任制公务员的职务任免].....	(110)
第四十一条 [公务员任职的编制限制、职数限制和职位空缺规则]	(112)
第四十二条 [公务员机关外兼职的制度].....	(114)

第七章 职务升降

第四十三条 [公务员职务晋升的条件和晋升的方式]	(117)
第四十四条 [公务员晋升领导职务的程序和公务员晋升非领导职务的程序]	(120)
第四十五条 [机关内设机构厅局级正职以下领导职务的晋升方式、厅局级正职以下领导职务或者副调研员以上及其他相当职务层次的非领导职务的晋升方式以及初任法官、初任检察官的任职	

- 方式] (124)
- 第四十六条 [公务员晋升领导职务的任职前公示制度和任职试用期制度] (127)
- 第四十七条 [公务员的降职] (129)

第八章 奖 励

- 第四十八条 [公务员奖励的条件和奖励的方式] (131)
- 第四十九条 [公务员奖励的具体条件] (133)
- 第五十条 [公务员精神奖励的种类与物质奖励] (137)
- 第五十一条 [公务员奖励的审批权限、程序] (138)
- 第五十二条 [公务员奖励的撤销] (139)

第九章 惩 戒

- 第五十三条 [公务员的纪律] (142)
- 第五十四条 [公务员执行职务时,认为上级决定错误的行为规则和責任分担] (148)
- 第五十五条 [公务员承担纪律责任的条件、法律依据和免于处分的条件] (151)
- 第五十六条 [公务员处分的种类] (152)
- 第五十七条 [公务员处分的条件、公务员处分的调查与公务员处分的程序] (153)
- 第五十八条 [公务员处分的法律后果、公务员处分的期间以及撤职的后果] (158)
- 第五十九条 [公务员处分的解除的条件、程序以及公务员处分解除的法律后果] (159)

第十章 培 训

- 第六十条 [公务员的分级分类培训和公务员的

培训机构]	(162)
第六十一条 [公务员培训的种类]	(165)
第六十二条 [公务员培训的登记制度、公务员培训的时间以及 公务员培训的使用制度]	(166)

第十一章 交流与回避

第六十三条 [公务员交流]	(168)
第六十四条 [调任]	(173)
第六十五条 [转任]	(175)
第六十六条 [挂职锻炼]	(178)
第六十七条 [公务员服从交流决定的义务和申请 交流]	(180)
第六十八条 [任职回避]	(181)
第六十九条 [地域回避]	(185)
第七十条 [公务回避]	(187)
第七十一条 [申请回避与职权回避]	(188)
第七十二条 [其他法律对回避规定的效力]	(190)

第十二章 工资福利保险

第七十三条 [公务员的工资制度与原则]	(191)
第七十四条 [公务员的工资构成和发放原则]	(195)
第七十五条 [公务员工资水平]	(197)
第七十六条 [公务员福利待遇]	(199)
第七十七条 [公务员保险制度]	(200)
第七十八条 [公务员工资福利保险的法律保障]	(202)
第七十九条 [公务员的经济待遇和与公务员管理相关的经费 的财政保障]	(203)

第十三章 辞职辞退

- 第八十条 [辞职制度和辞职程序]..... (205)
- 第八十一条 [不得辞职的情形]..... (208)
- 第八十二条 [领导职务的辞去及领导成员的引咎
辞职] (210)
- 第八十三条 [辞退的情形]..... (213)
- 第八十四条 [不得辞退的情形]..... (217)
- 第八十五条 [辞退的程序及被辞退公务员的待遇]..... (218)
- 第八十六条 [离职的工作交接和离职审计]..... (219)

第十四章 退 休

- 第八十七条 [强制退休]..... (221)
- 第八十八条 [提前退休]..... (224)
- 第八十九条 [退休待遇]..... (224)

第十五章 申诉控告

- 第九十条 [复核、申诉与再申诉] (227)
- 第九十一条 [复核、申诉期间不停止执行原则] (230)
- 第九十二条 [原处理机关及时纠正义务]..... (233)
- 第九十三条 [控告]..... (235)
- 第九十四条 [如实申诉控告义务]..... (237)

第十六章 职位聘任

- 第九十五条 [实行聘任制的范围]..... (240)
- 第九十六条 [公务员的聘任方式]..... (242)
- 第九十七条 [平等协商地确定聘任关系]..... (245)
- 第九十八条 [聘任合同的内容]..... (247)

第九十九条 [聘任制公务员的管理]..... (249)
第一百条 [人事争议仲裁制度]..... (250)

第十七章 法律责任

第一百零一条 [公务员人事工作中违法行为与责任者的法律责任] (253)

第一百零二条 [公务员的离任回避制度及违反离任回避的法律责任] (255)

第一百零三条 [国家机关对公务员的错误人事处理应承担的责任] (257)

第一百零四条 [公务员主管部门工作人员的违法责任] (259)

第十八章 附 则

第一百零五条 [领导成员的含义]..... (262)

第一百零六条 [特定事业单位的工作人员的管理参照适用本法] (263)

第一百零七条 [实施日期与废止规定]..... (264)

附录: 相关法律规定

党政领导干部选拔任用工作条例	(266)
中华人民共和国法官法	(283)
中华人民共和国检察官法	(294)
中华人民共和国人民警察法	(305)
中华人民共和国行政监察法	(315)
中华人民共和国行政监察法实施条例	(324)
国家公务员录用暂行规定	(334)
国家公务员职位分类工作实施办法	(341)

国家公务员行为规范·····	(345)
国家公务员任职回避和公务回避暂行办法·····	(347)
国家公务员考核暂行规定·····	(350)
国家公务员职务任免暂行规定·····	(354)
国家公务员职务升降暂行规定·····	(358)
国家公务员职位轮换(轮岗)暂行办法·····	(363)
国家公务员奖励暂行规定·····	(365)
国家公务员辞职辞退暂行规定·····	(369)
国家公务员申诉控告暂行规定·····	(373)
国家公务员培训暂行规定·····	(384)
国家公务员出国培训暂行规定·····	(388)

中华人民共和国公务员法

(2005年4月27日第十届全国人民代表大会
常务委员会第十五次会议通过)

第一章 总 则

第一条 为了规范公务员的管理,保障公务员的合法权益,加强对公务员的监督,建设高素质的公务员队伍,促进勤政廉政,提高工作效能,根据宪法,制定本法。

第二条 本法所称公务员,是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。

第三条 公务员的义务、权利和管理,适用本法。

法律对公务员中的领导成员的产生、任免、监督以及法官、检察官等的义务、权利和管理另有规定的,从其规定。

第四条 公务员制度坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,贯彻社会主义初级阶段的基本路线,贯彻中国共产党的干部路线和方针,坚持党管干部原则。

第五条 公务员的管理,坚持公开、平等、竞争、择优的原则,依照法定的权限、条件、标准和程序进行。

第六条 公务员的管理,坚持监督约束与激励保障并重的原则。

第七条 公务员的任用,坚持任人唯贤、德才兼备的原则,注

重工作实绩。

第八条 国家对公务员实行分类管理,提高管理效能和科学化水平。

第九条 公务员依法履行职务的行为,受法律保护。

第十条 中央公务员主管部门负责全国公务员的综合管理工作。县级以上地方各级公务员主管部门负责本辖区内公务员的综合管理工作。上级公务员主管部门指导下级公务员主管部门的公务员管理工作。各级公务员主管部门指导同级各机关的公务员管理工作。

第二章 公务员的条件、义务与权利

第十一条 公务员应当具备下列条件:

- (一)具有中华人民共和国国籍;
- (二)年满十八周岁;
- (三)拥护中华人民共和国宪法;
- (四)具有良好的品行;
- (五)具有正常履行职责的身体条件;
- (六)具有符合职位要求的文化程度和工作能力;
- (七)法律规定的其他条件。

第十二条 公务员应当履行下列义务:

- (一)模范遵守宪法和法律;
- (二)按照规定的权限和程序认真履行职责,努力提高工作效率;
- (三)全心全意为人民服务,接受人民监督;
- (四)维护国家的安全、荣誉和利益;
- (五)忠于职守,勤勉尽责,服从和执行上级依法作出的决定和命令;

- (六)保守国家秘密和工作秘密;
- (七)遵守纪律,恪守职业道德,模范遵守社会公德;
- (八)清正廉洁,公道正派;
- (九)法律规定的其他义务。

第十三条 公务员享有下列权利:

- (一)获得履行职责应当具有的工作条件;
- (二)非因法定事由、非经法定程序,不被免职、降职、辞退或者处分;
- (三)获得工资报酬,享受福利、保险待遇;
- (四)参加培训;
- (五)对机关工作和领导人员提出批评和建议;
- (六)提出申诉和控告;
- (七)申请辞职;
- (八)法律规定的其他权利。

第三章 职务与级别

第十四条 国家实行公务员职位分类制度。

公务员职位类别按照公务员职位的性质、特点和管理需要,划分为综合管理类、专业技术类和行政执法类等类别。国务院根据本法,对于具有职位特殊性、需要单独管理的,可以增设其他职位类别。各职位类别的适用范围由国家另行规定。

第十五条 国家根据公务员职位类别设置公务员职务序列。

第十六条 公务员职务分为领导职务和非领导职务。

领导职务层次分为:国家级正职、国家级副职、省部级正职、省部级副职、厅局级正职、厅局级副职、县处级正职、县处级副职、乡科级正职、乡科级副职。

非领导职务层次在厅局级以下设置。