

民族研究文库

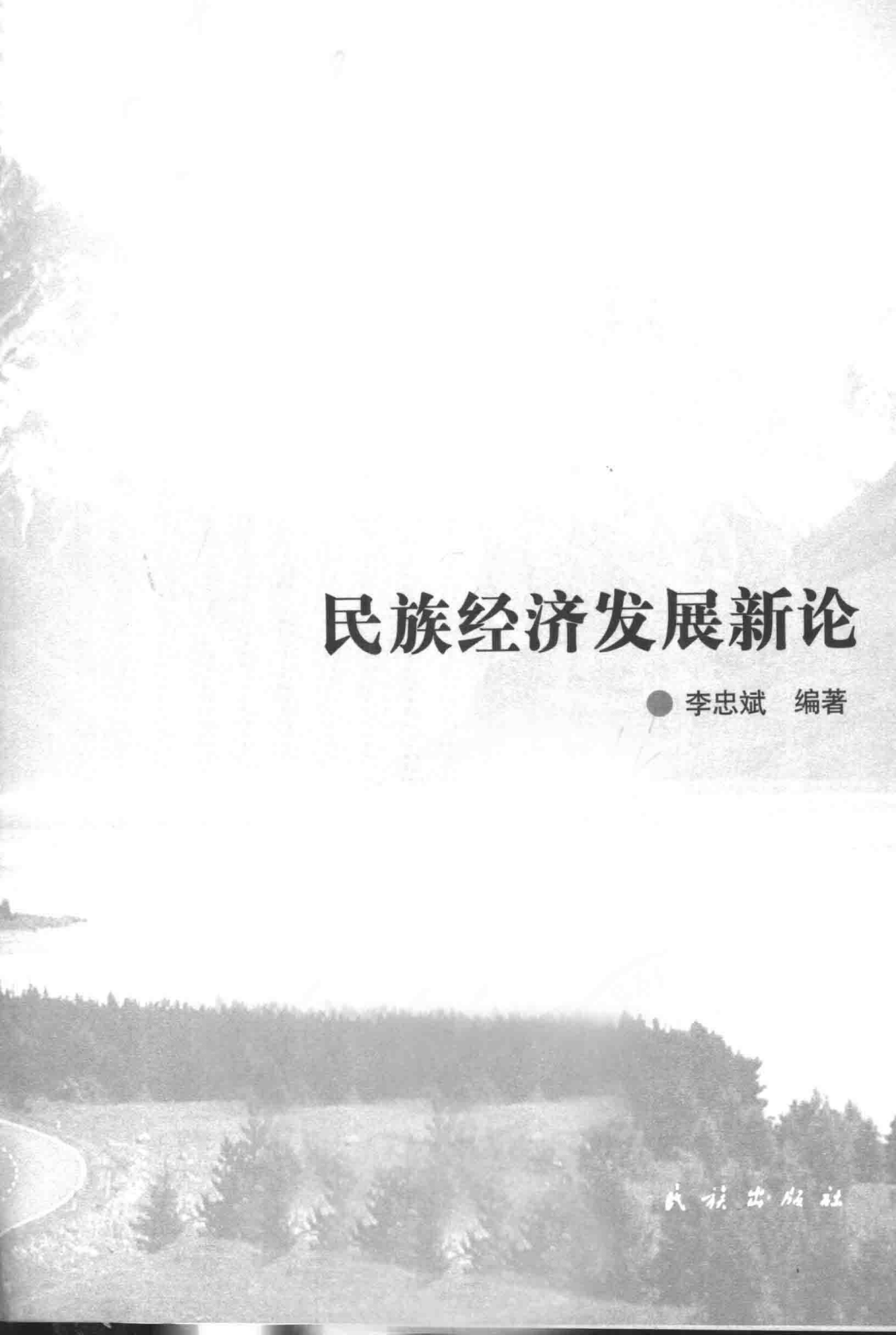
13-A484

民族经济发展新论

MINZU JINGJI
FAZHAN XINTUN

● 李忠斌 编著

民族出版社



民族经济发展新论

● 李忠斌 编著

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民族经济发展新论/李忠斌编著. —北京: 民族出版社, 2004.11

ISBN 7-105-06705-5

I. 民... II. 李... III. 少数民族—民族经济—经济发展—研究—中国 IV. F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 125623 号

民族出版社出版发行

北京市和平里北街 14 号 邮编 100013

<http://www.e56.com.cn>

北京迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2004 年 11 月第 1 版 2004 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张: 11.5 字数: 350 千字

印数: 0001-1500 册 定价: 22.80 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(汉编一室电话: 64271909; 发行部电话: 64211734)

总 序

20 世纪，以科技革命为动力的现代化运动取得了史无前例的成就。人类在短短一个世纪内创造的财富，比此前各时代创造的财富的总和还要多。信息技术、生物技术、新材料技术、制造技术的发展与推进，拓展了人类的生存空间，丰富了人们生活，使世界变得更加精彩。带着丰硕的成果，人类步入了 21 世纪。

然而，现代化是一柄利弊并存的双刃剑。在人类以科学为手段并为理性张大所创造的成就欢呼，尽情享受现代化带来的福利的同时，也在品尝它所酿造的一连串苦果。人口膨胀、环境恶化、道德失范、人际关系紧张、南北差距拉大、文明间的冲突等这些在 20 世纪已经凸现的问题，将困扰 21 世纪的人类生活。如何改善人与人、人与社会、人与自然的关系，已成为举世瞩目的焦点，也成为摆在人文社会科学工作者面前的重要课题。

民族与宗教问题作为世界性难题，影响着世界和平与人类发展。20 世纪，由民族问题引发的一系列战争和冲突给人类带来了深重灾难。民族分裂主义、宗教极端主义的泛滥，成为时下全球关注的热点。有学者认为，21 世纪人类面临的最大挑战是民族与宗教问题。民族间的纷争与冲突，不同宗教信仰人群间的对立，强势文化对弱势文化的侵蚀，现代化对民族传统文化的冲击，经济全球化对民族文化多样性的挑战，世界不断发展与少数民族贫困化的矛盾等问题若得不到有效解决，将成为世界动荡不安的根源。

经过中国共产党人半个多世纪的努力，我国的民族问题已经得

到了较好的解决。五十多年来，民族地区经济发展迅速，少数民族贫困人口下降，人民生活水平大大提高。中国的少数民族和民族地区正朝着现代化迈进。当然，我们仍然面临着诸多问题，如民族地区经济还不发达，民族间事实上的不平等还存在等等。如何实现少数民族和民族地区经济社会的快速发展，巩固新型的社会主义民族关系，实现各民族共同繁荣，是摆在我们面前的重要任务。为加速少数民族和民族地区的经济社会发展，党中央正在实施西部大开发战略。在西部大开发过程中，怎样维护少数民族群众的利益，保护民族传统文化资源，建立和巩固平等、团结、互助的民族关系，实现民族地区可持续发展，值得认真探讨。

作为集人才培养与科学研究于一体的高等学府，中南民族大学十分关注人类面临的各种问题与挑战。为体现面向少数民族和少数民族地区，为少数民族和少数民族地区服务的办学宗旨，我校学者对少数民族的历史与文化、少数民族地区的经济社会发展等问题倾注了大量精力，进行了长期研究，取得了一系列成果。为了进一步提高学校的科研水平，促进学术交流和学科建设，全面提高办学质量，我们决定将研究成果汇集起来，出版一套民族研究文库。

这套文库包括了民族学、民族史、民族经济、民族文化、民族法制、民族理论与民族政策、民族地区社会发展、世界民族问题等方面的内容。入选文库者大多是国家社会科学基金和省部级社会科学基金项目的成果，是我校学者对民族问题以及其他人文社会科学前沿问题做出的回应。

“治学不为媚时语，寻求真知启后人”。我们希望通过这套文库，倡导平朴求实的学风，探寻社会运动的规律，与全国同行一道推进我国的民族问题研究和其他人文社会科学研究，为社会主义现代化建设服务，为人类发展进步服务。

中南民族大学学术委员会

2002年7月

前 言

民族经济学在历经二十余年风雨之后获得了长足的发展，取得了一些学界公认的理论成果，在林立的学科中占有了一席之地。尽管如此，我们也要看到，由于诸多原因，该学科的发展也并非一帆风顺，争论不断，许多问题始终未能归一。但我们不能据此否认民族经济学的学科地位和民族经济发展中的重要作用。正确的态度应该是，在众多学者的共同努力下，使其得以完善，为解决民族地区的实际问题发挥积极的作用。同时，笔者还认为，一门科学，如果不能完成系统的理论架构，不能在宏观上把握现实世界，而在微观上又无所作为，那么，这门学科离消逝的时间也就不远了。基于这样的认识，笔者在本书中就民族经济学发展过程中一些带有共性的、争论较大的问题进行一番梳理和廓清，并对学科体系架构作了初步的设想和安排，期望能为民族经济学的进一步发展有所裨益。在此，就几个相关的问题作简要的说明。

一、对民族经济学研究状况的评价

民族经济学诞生以来，有一批学者积极参与到研究中来，取得了数量可观的研究成果。除学术论文外，代表性的著作有：施正一先生的《民族经济学和民族地区的四个现代化》、李竹青先生的《西藏经济的发展与对策》、高言弘先生的《民族发展经济学》等，还有如《民族经济学教程》等一批教科书。实事求是地讲，民族经济学的研究还是很有生气和成就的，与历史如此之短的一门学科相

比，可以说是取得了了不起的成就。总的说来，有以下几个方面的突出特点：

第一，建立起了最基本的学科体系。民族经济学学科体系的建立也是一个渐进的过程，经过学者们的不懈努力，形成了较为科学的学科体系。尽管对这一体系还有许多值得商榷和反思的地方，但毕竟已有了最基本的框架。

第二，对一些理论问题进行了深入的探讨，有的已达成共识。一门科学的发展过程少不了争论，对学科的发展而言这是一件好事，我们可以毫不夸张地说，没有一种上进的争论氛围，这门学科便是死水一潭，那么其生命力也是非常有限的。在民族经济学中争论的问题很多，尤其是一些基础性的东西争论日久，如民族经济学概念问题、民族经济学与其他学科的关系问题等，在争论过程中，学界逐渐达成共识，这对于学科的稳定与发展意义重大。

第三，始终坚持为现实服务的宗旨，在解决实际问题方面发挥了不可替代的作用。民族经济学从一开始便把研究和解决民族地区的经济现实问题作为自己的学术旨趣，用自己特有的理论、方法和视角，选取了一些全局性的、紧迫性的问题开展研究，为我国民族地区经济的振兴和发展做出了积极的贡献。理论的生命力在于为现实服务，在于能实实在在地解决问题，空洞的说教是苍白的，是没有其生存土壤的。民族经济学在为现实服务方面可以说是其最鲜明的特色，和许多学科相比是走在前面的。这一点，相信理论界不会存有歧义。

第四，锻炼了队伍，培养了人才。民族经济学建立的时间不长，吸引学者的参与至关重要，没有一批人才作后盾，要谈学科的发展是不可能的。民族经济学从一开始便以其特有的魅力吸引了众多的理论和实际工作部门的同志参加，形成了一支蔚为壮观的研究队伍。同时，在培养人才方面的成就也是有目共睹的，各民族院校（还有其他一些院校）均开设了民族经济学这门课程，民族经济学硕士、博士生培养方兴未艾，毕业生质量得到社会的肯定。

二、民族经济学体系建构的基本原则

体系对于学科而言犹如大厦之骨架，没有骨架则大厦难立，没有体系则学科不存，正所谓“皮之不存，毛将附焉？”如是，民族经济学发展的未来无不关乎其体系的建构与完善，建立起科学、系统的理论体系是民族经济学校长一段时间的重要任务。

民族经济学体系建构应遵循的基本原则是什么？这一问题是我们首选必须回答的。我们认为，民族经济学体系的建构要遵循以下原则：

第一，系统性原则。一门学科应有其完备的学科体系，通过体系把该学科的主要研究领域统领起来。如果一门学科没有自己系统的学科体系，研究目标不明确，研究范围不固定，由此而来，研究力量得不到整合，研究成果得不到体现，那么也就不成其为一门学科。因而，民族经济学在学科体系建设过程中，系统性原则是首先必须坚持的。

第二，科学性原则。科学性是学科的“根”和“本”。学科本身就是科学原理在某一领域的发现、应用与发展。学科的科学性体现在这几个方面：一是它的基本理论是科学的，经得起实践的检验；二是它的基本原理、基本方法是科学的；三是研究者具有科学的研究态度。也就是说，一门学科必须始终贯穿科学的本质，体现科学的精神，在尊重科学、坚持科学的理念下开展科学研究，对一些科学问题进行穷尽式探讨，得出科学的结论。

第三，开放性原则。学科的开放性原则应该体现在以这么几个方面：一是学科间的相互开放，吸取有益的理论和研究方法；二是学科内部学者之间的交流，在学术发展过程中，学者之间会出现不同的观点，为此也少不了争论，有的甚至形成了学派，这本身没有什么奇怪的，但有一点应该明确，学者之间不能相互封闭，要进行多维的交流，在相互砥砺中达成学术共识，以达到学术繁荣之目的；三是要积极与国外同行进行学术交流，互相促进。

第四,现实性原则。我个人认为,现实性原则是一门学科的归属,是能否生存和发展的基础。正如前面所说,如果一门学科不能很好地为现实发展服务,也就是说不能解决客观世界及其现实存在的问题,那么这门学科就没有建立的必要性。这里只是要分清一个问题,即理论与现实研究的关系问题。我们可以这样说,强调对现实问题的研究并不是要否认理论研究,不能将二者对立起来,没有理论研究成果,那么对现实问题的研究也是盲目的,最终是无所作为的。我们真正要做到的是把理论与现实研究紧密地结合起来,以理论研究为基础,以解决实际问题为目标,从而使该学科日臻完善。

三、民族经济学如何更好地为现实服务

1. 民族经济学的使命和生存基点

在改革开放和社会主义现代化建设如火如荼的征程中,民族地区经济的发展呼唤理论的指导,在此历史背景下诞生的民族经济学,从一开始便担负起为民族经济发展服务的重任。也就是说,民族经济学既是民族经济发展现实需要的结果,也必须在为民族经济发展服务的过程中得到完善和自我发展,因而,民族经济学的出发点、生长点和归宿都必须指向为民族经济发展的现实服务这个基点,舍此,民族经济学便失去其存在的意义。当前和今后一段时期,民族经济学要担负起如下使命:第一,为党和政府解决我国民族地区经济社会发展中的重大问题提供科学的理论依据和决策参考;第二,为民族地区的经济发展提供智力支持,或者说为民族地区政府决策当好参谋和顾问。民族经济学还要发挥自身与民族地区联系广泛的优势,提供决策咨询、论证规划、成果转让等方面的服务,建立起民族经济学的应用平台,切切实实为民族经济发展的现实服务;第三,为民族地区培养、输送高素质的人才,使他们成为民族地区经济建设的中坚力量;第四,不断完善民族经济学理论体系,把理论研究和现实问题研究很好地结合起来,要不断地研究新

情况，解决新问题。如西部大开发与民族经济发展问题、缩小地区差距问题、民族经济发展有效战略问题、民族地区全面建设小康社会问题等，在为民族经济发展现实服务的过程中获得新的发展，体现学术特色，确立民族经济学在学科中的独立地位。

2. 民族经济学与其他学科在理论和方法上的综合，建立起完善的理论体系

民族经济学现在最紧迫的问题是在理论和方法上的突破，如果还是沿袭传统的理论和就事论事的研究方法，那将成为其他学科的诠释者，最后走入死胡同，这是极其危险的事情。我个人以为，研究民族经济问题，传统理论和方法（如田野调查法、规范分析法）固然重要并将起作用，但不能忽视其他学科，特别是经济学的诸多理论和研究方法，如西方经济学、区域经济学、发展经济学、环境经济学、资源经济学等学科的理论和方法，要不断借鉴并植入我们的理论和研究方法之中。这项工作具有开创性，需要广大民族经济学研究者的共同努力。

3. 民族经济学要把培养人才放在重要位置，壮大学术研究队伍

民族经济学在人才培养方面应该体现三个层次：一是培养具有研究能力的博士、硕士等专门人才，为学科今后的发展输送和储备人才；二是培养为民族地区经济社会发展服务的专门人才，如民族经济学本科学生的培养，他们学成之后回到民族地区，成为民族地区经济建设的重要力量；三是对民族地区现有干部和其他人才的培训，使他们成为既有理论素养又有实际工作经验的特殊人才。不管是哪个层次的人才培养，最终他们都将参与到民族经济研究之中，不断壮大学术研究队伍，这是民族经济学科未来发展的希望。

4. 民族经济学要积极参与学术交流，通过交流提升自己的学术品味

民族经济学如今面临的另一个问题是学者们的紧迫意识和忧患意识还不强，大多几乎处于封闭式的研究之中，群龙无首，单兵作

战，极少往来，因而，在参与国家重大课题研究方面难以组织起像样的团队，这种现状应该改变。

首先要发挥学会的重要作用，经常性地开展学术交流与合作，出一批有影响的研究成果；其次，要建立民族经济学术网站，通报重要信息，了解学术动态，指导研究工作，展示学术成果，使民族经济学者得以便捷地参与学术活动；第三，要组织全国性的课题研究，编写出版重要的学术著作和文献资料，锻炼队伍，扩大社会影响，提升学术品味。

5. 民族经济研究者的历史使命

民族经济学的发展离不开民族经济研究者的辛勤劳动，可喜的是，民族经济学科聚集了一大批有志有为的学者，他们的研究工作为民族经济学的发展提供了动能。虽然取得了一定的成绩，但作为民族经济研究者不能就此止步，要看到自己肩负的历史使命，要不遗余力地为民族经济学的发展奉献自己的智慧。为此，要切实做好以下几件事情：

第一，要有为少数民族和民族地区服务的理念，不管研究道路多么困难，要始终坚持自己的选择。

第二，要脚踏实地地开展研究工作，经常深入到民族地区考察，掌握第一手可靠的资料，解决少数民族和民族地区急需解决的重大问题，为党和政府提供决策参考。

第三，要有开放意识和宽广的胸怀，善于吸收科学研究的最新成果，与学界同仁开展广泛的学术交流与合作，同时，对学术界的批评意见要认真听取，并切实加以改革，切不要为一己之见对他人的意见充耳不闻，无动于衷，这才是真正可怕的事情。

第四，要搞好团结和开展协作，为民族经济学科的发展集中智慧和能量，也就是说要心往一处想，劲往一处使，形成合力，突出优势，树立起民族经济学这个学科品牌，这才是民族经济学的发展之源，更是我们每一个民族经济研究者的历史使命。

目 录

前 言	(1)
一、对民族经济学研究状况的评价	(1)
二、民族经济学体系建构的基本原则	(3)
三、民族经济学如何更好地为现实服务	(4)
第一章 民族经济学的理论与方法	(1)
一、民族经济学研究的基本状况及评价	(1)
二、对民族经济学研究中几个问题的思考	(6)
第二章 商品经济与民族经济发展	(15)
一、少数民族商品经济发展的历史前提	(15)
二、商品经济发展与少数民族的社会进步	(25)
三、少数民族商品经济的类型和形式	(29)
四、发展少数民族商品经济的原则和措施	(33)
第三章 工业化与民族经济发展	(38)
一、民族地区工业化的现状及发展的环境条件	(38)
二、民族地区工业化的突破口——加快乡镇企业的发展	(45)

三、民族地区工业化几个问题讨论	(47)
第四章 民族贸易与民族经济发展	(53)
一、民族贸易的产生与发展过程	(53)
二、民族贸易的组织和管理	(62)
三、民族贸易经济体制改革	(70)
第五章 农业现代化与民族经济发展	(74)
一、民族地区农业现代化	(74)
二、民族地区农业结构调整	(77)
三、民族地区农业产业化发展	(82)
四、民族地区农业发展亟待解决的几个问题	(89)
第六章 城市化与民族经济发展	(98)
一、城镇的功能	(98)
二、城市化地域类型及协调发展	(99)
三、现代化与民族地区农村城市化	(101)
四、民族地区城市化发展的重点——小城镇建设	(102)
第七章 人口与民族经济发展	(107)
一、民族人口的过去、现在与未来	(107)
二、民族地区的人口经济问题	(109)
三、民族地区人口与经济的协调发展	(110)
四、少数民族地区人口问题及其改革措施	(114)
第八章 民族文化与民族经济发展	(118)
一、民族文化与民族经济的关系	(118)

二、为什么要开发文化资源 开发的意义是什么	
.....	(119)
三、什么是民族文化资源开发, 哪些是可开发资源	
.....	(120)
四、如何开发民族文化资源	(121)
五、科技进步与民族文化资源开发	(127)
第九章 WTO 与民族经济发展	(139)
一、WTO 的基本知识	(139)
二、加入 WTO 对民族经济的影响	(141)
三、加入 WTO 与民族地区的对外开放	(146)
第十章 科技进步与民族经济发展	(154)
一、民族地区科技进步的现状	(154)
二、民族地区科技进步的现实条件	(160)
三、民族地区科技进步原则与对策	(169)
四、科技进步与民族地区全面建设小康社会	(181)
第十一章 利用外资与民族经济发展	(189)
一、基本理论及其评价	(189)
二、利用外资促进民族地区的经济发展	(201)
第十二章 民族经济可持续发展	(214)
一、可持续发展——人类共同的发展观	(214)
二、民族地区可持续发展的障碍、原则与基本思路	
.....	(217)

三、民族地区经济可持续发展应采取的主要措施	(222)
第十三章 西部大开发与民族经济大发展	(224)
一、西部大开发战略的提出及战略意义	(224)
二、国外关于欠发达地区开发的理论及实践	(231)
三、西部大开发与民族经济的大发展	(259)
第十四章 民族地区的贫困与反贫困	(269)
一、贫困与反贫困的基本理论	(269)
二、反贫困战略	(275)
三、民族地区扶贫模式选择	(277)
第十五章 少数民族经济政策及其法制化建设	(286)
一、民族经济政策的演进	(286)
二、民族地区经济法制化建设	(294)
第十六章 民族经济发展战略选择	(307)
一、东西部经济发展差距及其成因	(307)
二、不发达地区发展战略的基本问题	(330)
三、不发达地区（民族地区）开发的理论与战略选择	(335)
四、区域开发模式选择	(343)
附 录	(348)
后 记	(352)

第一章 民族经济学的理论与方法

一、民族经济学研究的基本状况及评价

1. 民族经济学研究状况评述

民族经济学是国产品，是在中国土生土长的。正式把民族经济学研究提到理论建设日程上来，可追溯到1979年春天，当年3月份在北京召开的全国经济科学规划会议上，“中国少数民族经济”被正式列为全国经济科学发展规划（1978—1985）30个学科中的第27个学科。1979年9月在中央民族学院召开的庆祝新中国成立30周年学术讨论会上，施正一先生进一步认为，加强对各民族地区经济的科学研究工作，迫切需要建立和发展民族经济学这一新学科。民族经济学从此踏上了艰难的理论探索和学科建设之路。

民族经济学诞生以来，有一批学者积极参与到研究中来，取得了数量可观的研究成果。除学术论文外，代表性的著作有：施正一先生的《民族经济学和民族地区的四个现代化》、李竹青先生的《西藏经济的发展与对策》、高言弘先生的《民族发展经济学》等，还有如施正一主编的《民族经济学教程》等一批教科书。实事求是地讲，民族经济学的研究还是很有生气和成就的，与历史如此之短的一门学科相比，可以说是取得了了不起的成就，这样说一点也不过分。

2. 民族经济学已经研究和正在研究的主要问题

概括起来讲，大致包括以下几个方面：

(1) 遮基本概念和体系构建方面做了大量的研究工作。一门学科如果基本的概念都没有界定清晰,概念之间的关系都不甚明了,学科研究的边界都不清楚,简单地说,连砖瓦石都没有准备好,要构建完善的理论体系是做不到的,随之开展的理论研究也是苍白的。

在这一方面,学者们做了大量的工作,提出了各种各样的理论解释,但始终没有得到所有学者的认同。到目前为止,争论依然不断,我将在后面加以说明。

(2) 开展了民族地区资源开发与产业发展方面的研究。包括:

①开发利用民族地区自然资源促进经济增长和社会进步方面的研究,如,矿产资源开发、水利资源开发、土地资源开发等。在这方面虽然不能说取得了创新性的研究成果,至少在资源普查和数据统计方面做了大量基础性的工作。

②民族地区优势资源与特色产业方面的研究。民族地区的资源禀赋至少在国内具有比较优势,有些资源具有不可替代性,因此,如何利用民族地区的优势资源发展特色产业受到不少学者的关注。在特色农业、旅游业、民族文化产业、科技产业等方面的研究可以说是投入了重兵,研究成果也是最多的。

(3) 民族地区边境贸易的研究产生了较大的反响。改革开放以来,随着国际国内形势的变化,与周边国家关系的改善,为民族地区开展边境贸易提供了良好的国际环境。加上我国民族地区地处边疆的地理便利和与周边国家经济上具有很强的互补性,边境贸易成了一时的亮丽风景。为给边境贸易的开展提供理论指导和政策支持,超前而及时地开展理论研究就理所当然地成为民族经济学的研究使命,该领域的研究发表了大量论文,出版了专著和国家级重点教材,为民族地区边境贸易的开展提供了理论支持和政策参考。

(4) 对差距问题的强烈关注。改革开放以来,东西部经济发展的巨大差距及由此引起的一系列经济社会矛盾一时间成为学者关注和研究的焦点,掀起了一股研究差距的热潮,这些研究成果对转变