

保持共产党员先进性学习辅助读本

序 李君如

全面建设小康社会专题研究

主编 林樟杰 高惠珠

小康社会的工农业建设

高尚荣 顾智敏 著

学林出版社

图书在版编目(CIP)数据

全面建设小康社会专题研究/林樟杰,高惠珠主编.
上海:学林出版社,2005.1
ISBN 7-80668-886-2

I. 全... II. ①林... ②高... III. 小康—建设—研究—中国 IV. F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 139740 号



全面建设小康社会专题研究

主 编——林樟杰 高惠珠
责任编辑——叶 刚 陈宁宁
封面设计——邵 风
出 版——上海世纪出版集团
学林出版社(上海钦州南路 81 号 3 楼)
发 行——~~学林书店~~上海发行所
学林图书发行部(钦州南路 81 号 1 楼)
电话:64515012 传真:64844088
印 刷——昆山市亭林印刷责任有限公司
开 本——850×1168 1/32
印 张——38.5
字 数——90 万
版 次——2005 年 1 月第 1 版
2005 年 1 月第 1 次印刷
书 号——ISBN 7-80668-886-2/C·14
定 价——80.00 元(全五册)

序

党的十六大提出,要在 21 世纪的头 20 年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,并且明确了全面建设小康社会的奋斗目标。这一奋斗目标,有三个特点:一是坚持以经济建设为中心,把发展作为执政兴国的第一要务。这是我们在改革开放中积累的最重要的经验。全面建设小康社会,首先在经济上,要在优化结构和提高效益的基础上,国内生产总值到 2020 年力争比 2000 年翻两番,综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化,建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。城镇人口的比重较大幅度提高,工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。社会保障体系比较健全,社会就业比较充分,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活。二是坚持经济、政治、文化全面发展。在一些人看来,“小康”只是一个经济指标,其实并不,它还包含着政治和文化上的目标和任务。根据十六大报告提出的奋斗目标,全面建成小康社会时,在政治上我们的目标是要达到:社会主义民主更加完善,社会主义法制更加完备,依法治国基本方略得到全面落实,人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。基层民主更加

2 小康社会的工农业建设

健全,社会秩序良好,人民安居乐业。在文化上,我们的目标是要达到:全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,形成比较完善的国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。人民享有接受良好教育的机会,基本普及高中阶段教育,消除文盲。形成全民学习、终身学习的学习型社会,促进人的全面发展。三是坚持现代发展观。由于发展不仅要解决经济、政治、文化等多方面的发展任务,还要解决经济与环境、资源以及人口相互关系的问题,因此全面建设小康社会还突出地确定了在可持续发展方面的奋斗目标。十六大报告强调,可持续发展能力要不断增强,生态环境要得到改善,资源利用效率要显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。可见,我们要全面建设的小康社会是一个充满现代发展观色彩的社会发展阶段。必须强调的是,这一切目标,都是同中国特色社会主义的全面发展相联系的。江泽民同志在十六大报告中明确地指出:“这次大会确立的全面建设小康社会的目标,是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标,是与加快推进现代化相统一的目标,符合我国国情现代化建设的实际,符合人民的愿望,意义十分重大。”

继十六大部署之后,党的十六届四中全会还强调要“在全党开展以实践‘三个代表’重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动,学习贯彻党章,坚定理想信念,坚持党的宗旨,增强党的观念,发扬优良传统,保持党员队伍的先进性和纯洁性。”开展保持共产党员先进性教育活动,是新世纪新阶段加强党的建设、保持党的先进性的基础工程。开展这一活动,既要让广大党员全面认识党的先进性和共产党员的先

进性,又要让广大党员在深入学习领会十六大精神和“三个代表”重要思想的基础上,对现阶段我们党提出的全面建设小康社会这一宏伟蓝图,具备一定的理论基础。

由林樟杰、高惠珠主编的《全面建设小康社会专题研究丛书》,共有五本,即《新时期的政治伦理》、《以改革的精神建设党》、《小康社会的工农业建设》、《创新文化与文化创新》、《拨开所有制问题的迷雾》,它涉及全面建设小康社会的多方面内容,对全面建设小康社会的政治伦理、党的建设、经济建设、文化建设以及所有制等重大问题进行了较为深入的研究和有益的探索。这套丛书思想观点鲜明,对不少问题论述清晰较有说服力,并有一定的理论深度,可作为配合开展保持共产党员先进性教育活动的辅助学习资料,对广大党员干部和党务工作者具有较强的启迪和参考作用。

李君如

2004年10月

目 录

序	(1)
§ 1 小康社会的工农基础产业.....	(1)
§ 1.1 新世纪我国经济发展进入新阶段.....	(1)
§ 1.1.1 经济发展新阶段及其主要表现.....	(1)
§ 1.1.2 新的发展阶段面临的矛盾和问题.....	(7)
§ 1.1.3 发展趋势和政策取向.....	(12)
§ 1.2 经济新阶段与工农基础产业发展.....	(18)
§ 1.2.1 经济新阶段依托工农基础产业.....	(18)
§ 1.2.2 经济新阶段与工业发展.....	(25)
§ 1.2.3 经济新阶段与农业发展.....	(34)
§ 2 前苏联模式下的工农基础产业.....	(47)
§ 2.1 前苏联工农业发展道路.....	(47)
§ 2.1.1 以重工业为中心的工业化.....	(47)
§ 2.1.2 农业集体化道路.....	(52)
§ 2.2 前苏东欧国家的转轨.....	(56)
§ 2.2.1 俄罗斯经济转轨及其教训.....	(56)

2 小康社会的工农业建设

§ 2.2.2 匈牙利经济转轨	(61)
§ 3 当代世界农业发展	(65)
§ 3.1 发展中国家的农业典型	(65)
§ 3.1.1 印度：“绿色革命”	(65)
§ 3.1.2 拉美模式工农业关系扭曲	(69)
§ 3.2 新兴工业化国家和地区的农业	(79)
§ 3.2.1 韩国“新乡村运动”	(79)
§ 3.2.2 中国台湾地区“土地改革”	(82)
§ 3.3 以色列的农业进步	(87)
§ 3.3.1 荒漠农业	(88)
§ 3.3.2 科技农业	(90)
§ 3.4 国内新型农业发展道路	(93)
§ 3.4.1 订单农业	(93)
§ 3.4.2 “公司+农户”机制及其社会效应	(97)
§ 4 当代中国乡村振兴之路	(102)
§ 4.1 中国特色的现代农业	(102)
§ 4.1.1 长期而有保障的土地使用权	(102)
§ 4.1.2 科技兴农	(107)
§ 4.1.3 以加入 WTO 为契机,推进农业产业化	(111)
§ 4.2 建设小康农村	(117)
§ 4.2.1 完善村民自治	(117)
§ 4.2.2 厉行费税改革,减轻农民负担	(122)
§ 4.2.3 发展乡镇企业	(130)

§ 4.2.4 走向城镇化	(135)
§ 4.3 关注最大的社会阶层	(139)
§ 4.3.1 探索农村社会保障制度	(139)
§ 4.3.2 继续扶贫开发事业	(144)
§ 4.3.3 农民工:用双脚选择未来	(156)
§ 5 当代国外新型工业化道路	(161)
§ 5.1 美国:走进信息社会	(161)
§ 5.1.1 信息化的由来	(161)
§ 5.1.2 传统工业的信息化改造	(167)
§ 5.2 其他主要国家新战略	(171)
§ 5.2.1 德国“电子商务”	(171)
§ 5.2.2 日本“科技创新立国”	(174)
§ 5.2.3 印度软件业	(177)
§ 6 中国特色的新型工业化道路	(180)
§ 6.1 国家信息化发展战略	(180)
§ 6.1.1 发挥后发优势	(180)
§ 6.1.2 构建国家创新体系	(185)
§ 6.1.3 发展信息化的战略规划	(190)
§ 6.2 新型工业化道路的科学内涵	(193)
§ 6.2.1 工业化道路及工业化现状	(194)
§ 6.2.2 以信息化带动工业化	(198)
§ 6.2.3 可持续发展的工业化	(202)
§ 6.2.4 发挥人力资源优势的工业化	(206)

§ 1 小康社会的工农基础产业

§ 1.1 新世纪我国经济发展进入新阶段

当人类社会跨入二十一世纪的时候,我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。……在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴。这是历史和时代赋予我们党的庄严使命。

——江泽民:《全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面》(2002年11月8日)

§ 1.1.1 经济发展新阶段及其主要表现

改革开放以来,中国社会经济结构发生了具有历史意义的阶段性变化。按照三步走实现现代化的战略构想,已经实现了头两步,开始向第三步战略目标迈进。国力日益强盛、经济体制趋于健全、对外开放度不断提高、社会全面进步,我国经济发展进入了全面建设小康社会的新阶段,这个阶段社会经济的主要特点是:首先,综合国力显著增强。1978—2000年,中国经济年均增长9.52%。2000年,中国国内生产总值

(GDP)达 8.94 万亿元人民币,按可比价格计算,相当于 1978 年的 7.4 倍。按当年汇率折算,突破 1 万亿美元。世界银行的资料表明,2000 年我国 GDP 总量排在美、日、德、法和英之后,居世界第 6 位。2000 年与 1980 年相比,GDP 总量增加 5 倍以上,在人口增加 3 亿的情况下,实现了人均 GDP 翻两番的目标。国民财富由少到多,主要工农业产品产量大幅度增加,一些重要产品产量跃居世界前列。到 1999 年,谷物、肉类、棉花、钢、煤、水泥、化肥和电视机等产量居世界首位,原油、发电量分别从 1978 年占世界第 8 位和第 7 位上升到第 5 位和第 2 位,其他主要产品产量的位次也明显前移。90 年代中期以来,长期困扰中国经济发展和人民生活的商品供应普遍紧缺已经转变为相对过剩。市场供求总格局的这种变化,是一个带有根本性的转折,表明经济增长已经由供给约束为主的阶段转变为需求约束为主的阶段。这是社会生产力发展的结果,也是经济体制转换的结果。从世界范围来说,我国经济发展水平已经由低收入国家进入中下收入国家的行列。按世界银行的计算和划分标准,1999 年全球中下收入国家人均 GNP 为 756 美元以上,我国人均 GNP 达到 780 美元,2000 年我国人均 GDP 达到 848 美元。人民生活实现了两个历史性跨越,城乡居民衣食住行条件正在发生质的飞跃,居民消费结构和生活质量明显改善。1978—2000 年,城乡居民的恩格尔系数(即食品消费支出在总消费支出中所占的比重),分别由 57.5% 和 67.7% 下降到 39.2% 和 49.1%,总体低于 50%,反映出小康生活的一个特点。居民消费从注重消费品数量的增加到同时注重生活质量的提高,耐用消费品迅速升级换代,城市居民已进入积累资金和增加消费万元级商品的需求升级阶

段。消费结构已从温饱型农产品消费过渡到小康型工业品消费,部分向比较富裕型的服务类消费迈进。城乡贫困人口大幅度减少,农村贫困人口由 1978 年的 2.5 亿减少到 2000 年的 3000 万,占农村总人口的比重由 30.7% 下降到 3% 左右。城市就业渠道拓宽,多种就业形式发展迅速。社会保障体系初步建立,养老保险、失业保险和城镇居民最低生活保障制度逐步推广,对缓解城市贫困起到重要作用。国家统计局对中国小康进程的综合评价结果表明:80 年代从贫困走向温饱,90 年代逐渐迈向小康,20 世纪末全国总体平均生活水平跨进小康社会的初级阶段,有 3/4 的居民过上小康生活。改革开放以来短短的 22 年间,城乡居民总体上实现了由贫困到温饱、再由温饱到小康两个阶段的历史性跨越。

经济结构实现重大调整,工业化进程加速。伴随工业化进程,产业结构呈现出明显的由低级到高级、由严重失衡到基本合理的变动趋势。我国已经由工业化初期阶段进入中期阶段,第一产业比重明显下降。1978—2000 年,农业发展迅速,农产品供给实现了由长期短缺向总量基本平衡、丰年有余的历史性转变;同时,第一产业增加值比重由 28.1% 下降为 15.9%,第一产业内部结构发生积极变化,农业比重下降,林业、牧业、渔业比重上升,农业单一生产结构转变为多种经营,传统农业开始向现代农业过渡。农业劳动者比重由 70.5% 下降为 50%。第二产业增加值比重由 48% 上升到 50.9%,第三产业增加值比重由 23.7% 上升为 33.2%,长期制约我国经济发展的原材料、能源和交通运输等瓶颈得到基本缓解,现代服务业正在兴起。已经建成比较完整的工业体系,制造业能力比较强大,有一定科技水平,能够为国民经济提供相当部

分的技术装备;交通、运输、通信设施日益发达,为经济增长创造了有利的基础设施条件。工业增长迅速,结构调整和科技进步的贡献日益明显,高新技术产业成为拉动工业乃至整个经济增长的重要力量,工业生产对需求变化的适应性逐步增强,初级产品在出口商品构成中所占比重大幅度下降,从1980到2000年,初级产品所占比重由50.3%下降到10.2%,工业制成品比重由49.7%提高到89.8%;高新技术产品出口从无到有,占出口总额的比重达14.9%。生产力布局发生重大重组,东部地区经济实力显著增强,2000年东部有7个省份人均GDP超过1万元,中西部地区的发展也逐步加快。中国经济结构的变动,呈现出由满足基本需求为主转向逐步适应消费升级和需求多样化的趋势,这是工业化加速阶段的新特征。体制改革取得突破性进展,已经由计划经济体制初步转变为社会主义市场经济体制。以家庭承包制为核心的农村改革,奠定了适合我国农村生产力水平的基本经济制度和经营体系,非农产业的迅速壮大开辟了农村经济综合发展的广阔前景,农村经济的商品化、产业化和市场化程度逐步提高。所有制结构日趋多元化,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局不断演进,经济运行的生机和活力增强。商品市场发育迅速,生产要素市场体系初步形成。计划、金融和财政相互配合、相互制约的宏观调控体系基本确立,间接调控手段逐步完善,国家宏观调控能力明显提高。收入分配方式逐步适应市场经济的要求,按劳动和按其他生产要素相结合进行分配的方式刺激了经济效率的提高。由于推行政企分开,政府管理经济的职能发生积极转变。在经济体制转轨的过程中,市场配置资源的范围日益扩大,基础性作用显著增强,国

民经济的市场化程度明显提高。测算结果表明,90年代末期我国经济的市场化程度已超过50%。据加拿大出版的《2001年世界经济自由度报告》,1980-1999年,中国经济自由度指数由3.2提高到5.8,位次由第101位(107个经济体)上升到第81位(123个经济体)。改革开放是经济快速增长的强大动力。全方位对外开放的格局基本形成,已经由封闭半封闭经济初步转变为开放型经济。中国经济呈现出越来越明显的国际化趋势,正在由有限领域的开放转变为全面的开放,由主要根据短期需要实行开放转变为根据长远发展目标和国际惯例实行开放,由对部分国家和地区开放转变为对整个世界贸易体系开放。对外贸易增长迅速,1978-2000年,进出口总额由206.4亿美元增加到4742.9亿美元,由世界第32位上升到第8位;外贸依存度(进出口总额/GDP)由1980年的14.4%提高到43.9%;出口总额由1978年的97.5亿美元增加到2492亿美元,成为世界第七大出口国,部分行业 and 产品的国际竞争力增强。引进外商投资金额迅猛增加,1993年以来连续7年保持发展中国家第一、全球第二(仅次于美国)。利用外资质量逐步提高,全球500家最大跨国公司已有约400家来华投资。人民币实现了经常项目和部分资本项目可兑换,汇率保持基本稳定。外汇储备由改革开放之初的8.4亿美元增加到20世纪末的2000多亿美元,1996年以来一直居世界第二位(仅次于日本)。全球化成为世界经济发展的客观现实。随着通讯技术、金融工具的迅速发展和创新,各国在贸易、投资、金融活动中的利益日益增长,商品、资金、人才跨国自由流动,生产要素在全世界范围内优化配置。经济全球化使世界不同国家、民族和企业之间的联系日益紧密,交往日

益频繁。2001年11月10日,在卡塔尔首都多哈举行的第四届WTO部长级会议上,中国正式签署了《中国入世议定书》,并于12月11日生效,我国成为WTO第143个成员国。入世使我国经济在更大程度上融入经济全球化潮流,标志着我国改革开放进入新阶段,即从有限范围、有限领域的开放转变为全方位的开放,从政策性开放转为在法律框架下可预见的开放,由单方面的开放转变为中国和WTO成员的相互开放,开放成为改革的新动力。加入WTO使市场化改革成为中国的承诺和义务,改革的进程更加不可逆转。加入世贸组织,标志着我国主动参加经济全球化进程,在更大范围和更深层次上发展开放型经济,也反映出国际社会对我国经济发展和改革的认同。

社会结构也发生重大变化,出现了一些新的社会阶层。科技事业突飞猛进,1997年科学家和工程师达到166.6万人,居世界首位。门类较为齐全的科研体系初步形成,在原子能、生物工程、高能物理、航天、自动化和新材料等高新技术领域,已经跨进世界先进行列。据联合国教科文组织统计,中国小学入学率和中学入学率均高于世界平均水平。医疗保健逐步改善,国民健康水平显著提高,目前人口平均期望寿命71岁,高于世界平均水平(66.5岁),婴儿死亡率下降到33.2‰,低于世界平均水平(54.3‰)。据联合国《2001年人类发展报告》,中国人类发展状况位居世界中等行列,人类发展指数由1980年的0.553上升为1999年的0.718,不仅高于中等发展国家水平的平均指数(1999年为0.684),而且首次超过世界平均水平(1999年为0.716),在162个国家和地区中名列第87位。中国人发展水平的稳步提高,是改革开放和经济持续

快速增长的积极成果,也是经济和社会协调发展、社会全面进步的重要证明。社会结构发生深刻变迁,社会的法治程度显著提高。计划经济体制下那种以职务、单位、户口为主界定人们身份的等级化、封闭式社会结构,正在转变为市场经济体制下重视能力、知识、贡献的平权化、开放式社会结构。社会成员的选择自由空前扩大,新的社会分层趋势日益明显。利益主体从单一化走向多元化,政府、单位、家庭、个人之间相对独立的利益关系逐步得到社会普遍认可,社会组织管理方式正在由单向指令型向双向契约型转变。民主与法制建设得到加强,公民权利保障程度逐步提高。人们的精神生活空前活跃。中国社会正处于前所未有的剧烈变革时期,人们的生活方式、行为方式和思维方式都在经历着深刻变化。在新旧矛盾交织和不断演化的复杂情况下,中国保持了政治稳定、民族团结和社会安定,社会凝聚力和变革的承受能力逐步增强。这为经济建设和改革开放的顺利推进奠定了宝贵的社会基础。

§1.1.2 新的发展阶段面临的矛盾和问题

从新世纪起,我们开始实施现代化建设第三步战略部署。一方面,具备了二十多年改革和发展所积累起来的物质基础和体制条件。另一方面,我国是一个人口众多的发展中大国,社会转型期难以避免的新矛盾、新问题在不断产生,社会经济中潜伏的弱点、矛盾和比较劣势也逐渐暴露出来。这些不利因素的交织和叠加,构成社会经济顺利发展的严峻挑战和重大制约。

城乡二元经济结构矛盾突出。从全国范围来说,“三农”问题的困扰、城市化进程滞后、地区差距和收入差距扩大,归

根到底都是这个矛盾的反映。农村发展进入新阶段后,面临的突出问题主要是:(1)农业仍然是最脆弱的产业,粮食等主要农产品缺乏稳定增长的机制。农业生产条件的某些方面在恶化,例如干旱的面积和频率都在增加,生态破坏和环境污染导致产量减少和质量降低。(2)农业资源相对贫乏,农业生产比较效益下降,农民收入增幅回落甚至绝对减少。农民生产性投入和消费水平低,直接影响全国投资和消费需求的扩大。(3)农村剩余劳动力数量巨大,但是向非农产业转移困难,农民就业问题日趋尖锐。(4)农村社会发展严重滞后于城市,基础设施、文化教育、医疗保健和养老保障都很落后。成人文盲尚有 8500 万人,其中青壮年文盲 2300 万人。农村最基本的医疗保健还很不健全,据 2000 年世界卫生组织对 191 个成员进行医疗卫生公平性的评价,我国排在倒数第 4 位。(5)农产品流通体制改革、市场建设和农村社会管理系统不适应新形势的需要。我国城市化进程滞后,城乡关系不协调。按照世界银行数据,1999 年中国城市化水平只有 32%,低于世界平均水平 14 个百分点,低于中等收入国家的平均水平 18 个百分点,低于高收入国家平均水平 45 个百分点。我国总体城市化程度明显落后于工业化进程,国际上城市化与工业化的比率一般为 140%~250%,我国 1978—2000 年这一比率仅从 40.45% 上升到 81.76%。城市化的滞后,制约了三次产业结构的升级进程。在城市化落后的情况下,我国工业的发展未能形成推动第三产业发展的内在动力。从体制上看,城乡分割还没有受到根本触动,一些地方在就业、入学、户口、社会保障等方面甚至还在强化对农民进城的限制。长期向城市和工业倾斜的国民收入分配格局,使相当严峻的“三农”问题更加

严重。这些因素阻碍农村劳动力转移和城乡经济良性循环,导致地区差距和城乡差距呈继续扩大之势。中西部特别是西部地区在经济发展水平、市场化、工业化和城市化等方面,与东部地区差距拉大的势头尚未遏止,少数民族聚居地区的整体性贫困问题仍很突出。地区差距拉大,实际上是二元经济结构矛盾加剧的反映。这一点在城乡居民收入差距上也表现得十分明显,2000年由1985年的1.86:1扩大到2.79:1。根据世界银行的数据计算,1998年中国东部城乡居民收入差距为2.24:1,西部为3.14:1,差距明显大于东部。买方市场态势出现后,生产结构和服务业的发展跟不上消费需求的增长,供给结构不适应需求结构的变化,成为我国经济生活中的突出矛盾。产业结构的矛盾集中表现为:第一产业基础薄弱、生产率低,占GDP比重的15.9%,而就业比重仍高达50%;第二产业的创新能力低,国际竞争力不强;第三产业尤其是现代服务业发展不足。与世界中等收入国家的差距仍然较大,与印度、巴西等发展水平相近的国家也有明显差距。中国工业化进程正在加速,经济结构变动加剧,使结构性矛盾日益凸显。这就更加迫切地要求我们主动加大结构调整力度,着力消除结构性矛盾对经济健康发展的制约。

加入经济全球化进程面临着激烈的利益冲突和竞争。能否做到趋利避害,关键是提高竞争能力。我国与发达国家的经济和科技差距,有不少方面还在拉大。我国人均经济总量仍处于世界中下水平,居于世界排位后列(1999年我国人均GDP在世界206个经济体中列第140位),与发达国家差距悬殊。我国科技投入占GDP的比重2000年为1%,明显低于发达国家2.3%的水平。国际对比研究显示,研究开发经