

ZHONGGUO NONGCUN RENKOU WENTI

# 中国农村人口问题

刘 宇 颜家安 著

四川人民出版社

• 本书的出版得到“华夏英才基金会”的资助 •

ZHONGGUO NONGCUN RENKOU WENTI

# 中国农村人口问题

刘 宇 颜家安 著

四川人民出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国农村人口问题/刘宇, 颜家安主编. —成都:  
四川人民出版社, 2002.5  
ISBN 7-220-05930-2

I. 中... II. ①刘...②颜... III. 乡村人口—  
研究—中国 IV. C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 029648 号

ZHONGGUO NONGCUN RENKOU WENTI

**中国农村人口问题**

刘宇 颜家安 著

责任编辑  
封面设计  
技术设计  
责任校对

汪 淼  
周靖明  
杨 潮  
伍登富

出版发行  
网 址

四川人民出版社 (成都盐道街 3 号)

http: //www. booksss. com

E-mail: scrmcbsf@mail. sc. cninfo. net

电话: 028-86661236 86669700

防盗版举报电话

(028) 86679239

印 刷

四川教育学院印刷厂 (028-83139196)

开 本

850mm×1168mm 1/32

印 张

13.375

插 页

4

字 数

310 千

版 次

2002 年 5 月第 1 版

印 次

2002 年 5 月第 1 次

印 数

1—1000 册

书 号

ISBN 7-220-05930-2/C·305

定 价

20.00 元

■ 版权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题, 请与工厂联系调换

## 序

人口问题是中国社会所面临的各种问题的最终根源。中国社会主义现代化建设过程中已经遇到和将要遇到的各种问题，几乎最终都可以追溯或归结到人口问题上来。由于中国人口太多、人口分母太大，使得本来地大物博、资源富饶的中国用人口众多的巨大分母一除，在世界平均水平面前就变得十分苍白。中国 50 多年社会主义建设成就，尤其改革开放 20 多年令全世界震惊的经济持续、高速发展的巨大成就，在世界人均水平面前仍然如此苍白。

中国政府高度重视人口问题是毋庸置疑的，始终将人口与发展问题作为国民经济和社会发展规划的重要组成部分列入议事日程，强调人口增长与经济发展社会演进相适应，与资源利用与环境保护相协调。20 世纪 90 年代以来，中央政府每年召开一次有关人口与发展问题座谈会，研究、分析重大问题，制定重大决策和措施。国家组织有关部门和群众团体共同实施人口与计划生育方案，将计划生育和人口控制与发展经济、消除贫困、保护生态环境、合理利用资源、普及文化教育、发展卫生事业、完善

社会保障,提高妇女地位紧密结合起来,经过近30年的努力,成功地探索出一条具有中国特色的综合治理人口问题的道路,使人口过快增长的势头得到了有效控制,人口出生率、自然增长率分别由1970年的33.43%和25.83%下降为1999年的15.23%和8.77%,总合生育率下降到更替水平以下,进入世界低生育水平国家行列。在经济不发达的情况下,用较短的时间实现了人口再生产类型由高出生、低死亡、高增长到低出生、低死亡、低增长的历史性转变,走完了一些发达国家几十年乃至上百年才走完的路。自实行计划生育以来,全国少出生3亿多人,为国家和社会节约了大量抚育成本,缓解了人口对资源和环境的压力,促进了经济发展和人民生活水平的提高,为世界人口数量增长控制做出了积极贡献。然而,对于中国这样一个拥有全世界1/5以上人口的大国来说,在人口数量控制上无论取得多么辉煌的成就,也容不得有半点的懈怠,一年增加1000多万人口以上的事实不论对中国还是对世界而言都是有十分严峻的,给经济、社会、环境和可持续发展带来的压力是可想而知的;人口素质低的问题在短时期难以根本改变,与日新月异的科学技术发展不相适应在所难免,城乡劳动人口大量增加,就业压力居高不下,在经济不发达的情况下进入老龄化社会,使建立完备的社会保障制度难度很大;流动人口不断增加、农村人口进城及人口在不同地域间的重新分布,势必对传统的社会经济管理体制及相关政策产生巨大影响。一句话,人口警钟必须始终长鸣,人口问题必须继续得到党和政府、社会各界的继续重视、关心和支持。

不能回避的是,中国所面临的巨大人口危机,是就整体,就一般而言的。客观地看,中国人口问题的真正危机在农村,人口问题的总根源在农村。中国作为世界上独一无二的农业大国最基

本的特征，就在于农村人口绝对数达到9亿之巨，占到全国总人口的2/3以上，占到世界总人口的15%，在世界农业人口中的比重则更大。农村人口的出生数几乎是城市人口的5倍。农村人口的增长不但显著地快于全国人口平均增长速度，而且大大地超过了城市人口的自然增长速度。与世界人口增长水平相比，无论较之于总人口还是农村人口的增长速度都更快。中国农村庞大的人口增长基数和农村人口高速增长的现实矛盾，决定了农村人口势必对全国人口乃至世界总人口都将产生决定性的重要影响，农村已经在事实上成为中国人口危机的基本根源，因而必须花更大力气和更多的力量来关注农村人口问题。

应当指出：尽管我国的理论工作者和实际工作者对人口问题给予了极大关注和全方位、多层次的研究，并初步构建和形成了具有中国特色的人口学理论体系；但有关农村人口问题的理论著作尚属凤毛麟角，农村人口理论还是一个相当薄弱的环节。迫切需要一批有志于此的理论和实际工作者来共同关注、共同探索、共同开垦农村人口问题这块处女地，进而共同为中国人口问题的根本解决，乃至为世界人口问题的最终解决，避免地球出现人满为患的危机贡献力量。很显然，中国农村人口问题是万万不能被忽略的。这是因为，中国的人口问题主要是农村人口问题，只有抓住了农村人口问题，才抓住了中国人口问题的主要矛盾，只有解决了农村人口问题，中国人口问题的全局才有希望。而中国农村人口问题，可以说是中国农村一切问题的核心，农村人口问题解决得好坏与否，既关系到农村资源、环境、经济可持续发展，又关系到整个中国经济、社会的可持续发展与长治久安。我高兴地看到，刘宇等同志所著《中国农村人口问题》一书，就是在这方面的一种探索、一种努力、一种尝试。

一是本书选题好。抓住了我国人口问题的主要矛盾。二是内容丰富。涉及的学科多，时间跨度和知识含量大。涉及到农村人口与经济、农村人口与社会、农村人口与资源和环境、农村人口政策、农村人口与发展、农村人口与城市化现代化等一系列问题，表明作者对我国农村人口问题有一个比较全面的把握和研究。三是立论的起点高。全书以可持续发展为主线，运用多学科研究的方法和宽阔的视野，来探索解决农村人口问题的体制与机制问题，这在一定程度上是一种创新。四是体系完善，结构严谨，层次分明。全书从人口这一经济社会发展中的永恒主题出发，全面评述了中外人口经济思想，回顾、总结和展望了中国人口的历史、现实和未来，紧接着用大量的篇幅和详实的资料，全面系统地分析了中国农村人口与可持续发展、农村经济体制改革、农业劳动力转移、西部开发、农业现代化建设、社会发展演进等等的关系，在此基础上提出了农村人口与资源、环境、经济、社会协调发展的对策措施。这种多学科交叉的针对农村人口问题的人口学研究是十分必要的。尽管本书还存在一些不完善的地方，有些观点还需要实践来进一步检验，但这种理论勇气和探索精神本身就是十分可贵的，是值得鼓励和支持的。也正是因为如此，我才乐于为本书作序，希望以此推动对我国农村人口问题的进一步研究。

王叔云

2001年12月于成都

## 前 言

为了实现中华民族几千年的强国之梦，中国人民正在不遗余力地进行社会主义现代化建设。与此相适应，党和政府高瞻远瞩地制定了人口、资源、环境基本国策和科教兴国战略与可持续发展战略。在国家的基本国策和发展战略中，人——这一自然界生物金字塔顶端的动物被置于了核心的位置。在与自然界的生存竞争中，人类最终取得了胜利，并获得了主宰者的地位与权力，而正是这种主宰自然界的地位与权力的滥用及其极端化，导致资源开发过度、环境破坏加剧和生态失衡，打破了人与自然界的和谐关系，进而威胁到人类自身的生存。解决这一问题，只能靠人类自身的努力，靠人类重新去与自然界建立和谐的关系，处于主导地位的人类必须自己约束自己，人类自身的繁衍亦即人口规模增减不能脱离自然的平衡与制约，否则，面临的结果不仅是自然界的无情惩罚，甚至可能是地球的毁灭和人类自身的终结。显然，人的全面发展是可持续发展的核心，人口自身的可持续发展是经济社会可持续发展的关键，人类的繁衍必须围绕人的自由全面发展这个中心，其数量增减与结构变动，均要有助于人的全面发

展，任何无节制的人口发展的结果都必然在不可可持续发展中导致人类自身的灭亡。由于人类赖以生存的地球资源的有限性，脱离与自然界其他生物、非生物和平共处的畸形发展，最终只能导致自身的消失。应该说，人类对此已经形成了共识。

1992年在里约热内卢举行的联合国环境与发展会议上通过的《环境与发展的里约宣言》的第一条原则就是：“人类处于普遍关注的可持续发展问题的中心”；1994年在开罗召开的国际人口与发展大会通过的《行动纲领》的第二条原则是：“可持续发展的中心是人”，“人是发展的中心主体”；1995年世界社会发展首脑会议更要求以人的全面发展为中心。这种国际共识的意义和作用在于：人类的更好生存和发展是可持续发展的出发点与归宿，人口增长过快，不可持续的生产与消费格局和模式及其发展观等人类自身发展的失衡，是可持续发展的主要障碍。实现可持续发展，关键在于充分发挥人的主观能动性，自觉地对人类自身的生存繁衍进行调整，从根本上扭转固有的思维模式和发展模式，创造适应可持续发展需要的人口环境，始终将人口因素纳入经济社会发展战略与规划。

可持续发展，人口是关键，这在中国更不例外。包括数量、质量、结构在内的人口变动，无不对可持续发展产生制约或影响。从资源的角度讲，中国素以地大物博、人口众多著称于世。而正是人口众多，“吃掉”了地大物博的相当份额。结果往往是资源总量名列世界前茅，而人均资源拥有量却只能名落孙山，“资源大国”在人均值的面前就无情地变成了“资源小国”。与世界平均水平相比，我国人均耕地仅相当于世界平均水平的1/3，人均森林面积还不足1/6，人均草原面积不足1/2，人均矿产资源也仅为1/2。加之我们的许多自然资源在品种、品位、开发利

用成本等方面都存在结构性短缺，许多资源都已经向我们频频亮出“黄牌”，而有的资源，如耕地、淡水等甚至亮出了“红牌”，正在逼近最低警戒线。随着中国成为 WTO 的正式成员，与世界经济一体化进程势必加快，在目前乃至未来相当长一段时期内，我国经济都将处于高速增长时期。与此相关联，人均资源必然表现出很强的“加权效应”，呈现出累进增长的态势，除了大力节约资源、最大限度地降低资源消耗率外，努力控制人口增长是实现可持续发展的必然选择。从环境的角度讲，世界环境变坏，经济发达国家无疑应负主要责任，因为这些国家以占世界 20% 的人口，消耗了全世界 80% 的能源，既是能源和其他资源的主要消耗者又是环境污染的主要制造者。我国是世界上最大的发展中国家，必须从发达国家走过的人口增长和过度城市化、工业化、先污染后治理的发展道路中吸取深刻教训。我们实施可持续发展战略，就是坚决不重蹈发达国家先污染、后治理的覆辙，把人口、资源、环境作为一个系统工程，实现人口、资源、环境和经济发展相协调。大力控制人口数量增长，提高包括环境意识在内的人口质量，合理推进人口城市化进程，全面贯彻落实环境保护的基本国策。从经济发展的角度讲，经济发展最终必然落脚于生活资料的生产，而生活资料满足居民消费的水平与程度，是衡量一个国家或地区人口与经济发展协调与否的标志。由于我国人口问题属于人口过剩的性质，就总体而言，人口过剩和生活资料不足在目前乃至未来相当长时期内都势必是矛盾的主要方面。这就要求我们在诸如粮食一类满足 13 亿人口生存基本需要的生活资料上必须始终把发展的立足点放在依靠自己力量的基础之上，要在大力发展生活资料生产的同时，努力控制人口数量的增长，倡导极积的、适度的消费，坚决反对浪费，谋求几者之间的

良性循环。目前，人类在完成了由手工工具向机器工具过度的时代之后，已经开始向智力工具时代过度，知识经济已经叩响了时代的大门。经济发展越来越依赖于技术进步，依赖于人才，依赖于人口的科技和文化素质的提高。人的智力开发和人口智力投资的增长，人力资本的积聚和增长，已成为经济可持续发展的真正驱动力量。人口的科学文化素质，比历史上任何时期都更加重要。

中国政府对人口问题已经有了足够的认识和重视，不但每年召开一次相关的、最高级别的座谈会，对人口、资源、环境等方面的可持续发展给予特别关注，而且早在 20 世纪 70 年代即将人口因素纳入国民经济中长期规划和年度计划，将计划生育作为基本国策加以贯彻和实施，并在近 20 年中取得了举世瞩目的成绩，为世界人口数量增长控制作出了积极贡献。然而，对于我国这样占世界人口 1/5 以上的人口大国而言，人口数量控制中的再大成就都容不得半点自满与疏忽，一年几乎增加一个中等国家人口数量的现实对我们、对世界而言都是严峻的，人口警钟必须始终长鸣。

应当指出：尽管我国的理论工作者和实际工作者对人口问题给予了极大关注和全方位、多层次的研究，并初步构建和形成了具有中国特色的人口学理论体系，但有关农村人口问题的理论著作尚属凤毛麟角，农村人口理论还是一个相当薄弱的环节。迫切需要一批有志于此的理论和实际工作者来共同关注、共同探索、共同开垦农村人口问题这块处女地，进而共同为中国人口问题的根本解决，乃至为世界人口问题的最终解决，避免地球出现人满为患的危机贡献力量。很显然，中国农村人口问题是万万不能被忽略的。这是因为，中国的人口问题主要是农村人口问题，只有

抓住了农村人口问题，才抓住了中国人口问题的主要矛盾，只有解决了农村人口问题，中国人口问题的全局才有希望。而中国农村人口问题，可以说是中国农村一切问题的核心，农村人口问题解决得好坏与否，既关系到农村资源、环境、经济可持续发展，又关系到整个中国经济、社会的可持续发展与长治久安。正是基于这样的认识，我们对中国农村人口问题倾注了较大的热情与精力，能够在社会各界的支持下成书，不但能为中国人口理论体系的完善和人口问题的科学解决贡献微薄之力，对我们个人而言，也是一大幸事。

我们力图从理论与实践相结合、定性与定量相结合的角度，从可持续发展的高度，把中国农村人口问题置于自然、经济、社会的有机整体之中，进行历史的、现实的、未来的大跨度、多视角、全方位、多层次研究，以人为起点，从人口理论和人口历史出发，对农村人口与资源环境、经济可持续发展，农村人口与农村经济体制改革，农村人口与农业劳动力转移，农村人口与西部开发、农村人口与农业现代化建设、农村人口与社会发展演进，农村人口与自然、经济、社会协调发展等方面进行全面、系统的分析与探索，不仅有某些方面情况的系统归纳和介绍，而且还有对某些方面问题较为深入的研究和探讨。从我们的本意上讲，既希望融知识性、学术性于一体，在中国人口理论建设与完善方面有所作为，又希望对人口政策的决策，对中国农村人口控制与计划生育工作有所推动。书虽然面世了，但就我们希望所要达到的目标而言，我们的理论功底决定了是力所不能及的。但我们毕竟进行了努力，进行了尝试。这种努力和尝试，那怕抛出的只是一块十分粗糙的砖，只要能够引来美玉，只要能够推动对中国农村人口问题的研究，也算实现了我们的初衷。

本书得以出版面世，我们要衷心地感谢原西南财大校长、原四川省人大副主任王叔云教授，是他抱病为我们作序；衷心感谢秦其明、杨子慧、李仁霖研究员，是他们的全力推荐，才使我们获得出版资助；衷心感谢华夏英才基金管委会及其办公室，正是由于有他们的慷慨资助，本书才能够最终问世；衷心感谢中共四川省委统战部及董玉梅副部长、刘建军处长，这个项目最先得到的就是他们的支持；衷心感谢四川人民出版社及其汪 漪先生，他们为本书的出版做了大量具体的卓有成效的工作；衷心感谢九三学社四川省委机关的部分同志，他们从不同角度为本书贡献了力量；衷心感谢我们的亲属和家人，没有他们的具体支持，我们完全靠业余时间完成此书的具体困难是可想而知的。同时，还要衷心感谢那些直接、间接为本书出版提供支持的同志和朋友们。我们在写作此书过程中，广泛参考了国内外同行的调研成果及其相关资料，大量引用了有关统计资料。对此，我们在书中已尽可能地作了说明。在这里，我们表示诚挚的谢意，对部分因篇幅所限未能给予说明的表示深深的歉意。

本书由刘宇策划并向华夏英才基金会提出申请，刘宇、颜家安合著，其中第一章、第八章，第十章第一、三节由颜家安撰写，其余由刘宇撰写，全书由刘宇统纂并定稿。由于我们才疏学浅，水平有限，加之时间仓促，错误、疏漏在所难免，真诚地欢迎理论界同仁和广大读者批评指正。

作 者

2001 年 12 月于成都

# 目 录

|                       |        |
|-----------------------|--------|
| 前 言                   | ( 1 )  |
| 第一章 人口是经济发展和社会进步的永恒主题 | ( 1 )  |
| 第一节 人与自然              | ( 2 )  |
| 第二节 人与社会              | ( 31 ) |
| 第二章 中外人口经济思想评述        | ( 41 ) |
| 第一节 “乐观派”主要观点         | ( 41 ) |
| 第二节 “悲观派”主要观点         | ( 48 ) |
| 第三节 “适度派”主要观点         | ( 58 ) |
| 第四节 中国人口经济思想的失误与醒悟    | ( 66 ) |
| 第三章 中国人口问题的历史现实与未来    | ( 88 ) |
| 第一节 中国历史上的人口问题        | ( 88 ) |

|                            |         |
|----------------------------|---------|
| 第二节 当代中国的人口问题·····         | ( 97 )  |
| 第三节 中国人口问题未来展望·····        | ( 109 ) |
| <br>第四章 农村人口与可持续发展·····    | ( 118 ) |
| 第一节 可持续发展的理论与实践·····       | ( 119 ) |
| 第二节 农村人口与资源可持续发展·····      | ( 128 ) |
| 第三节 农村人口与环境可持续发展·····      | ( 143 ) |
| 第四节 农村人口与经济可持续发展·····      | ( 166 ) |
| <br>第五章 农村人口与经济体制改革·····   | ( 181 ) |
| 第一节 农村改革初期的严重人口膨胀现象·····   | ( 182 ) |
| 第二节 农村人口失控的成因·····         | ( 187 ) |
| 第三节 农村人口控制过程中的“逆向淘汰”问题 ··· | ( 193 ) |
| 第四节 中国农村社区发展与人口控制·····     | ( 200 ) |
| 第五节 在改革过程中建立人口增长抑制机制·····  | ( 204 ) |
| <br>第六章 农村人口与农业劳动力转移·····  | ( 208 ) |
| 第一节 对农业劳动力几个基本问题的理论界定····· | ( 209 ) |
| 第二节 影响农业劳动力转移的因素·····      | ( 213 ) |
| 第三节 农业劳动力转移的经济效益·····      | ( 218 ) |
| 第四节 构建农业劳动力合理转移机制·····     | ( 223 ) |
| 第五节 加快农业劳动力转移的对策设计·····    | ( 228 ) |
| <br>第七章 农村人口与西部开发·····     | ( 235 ) |
| 第一节 西部开发是中国跨世纪发展的惊世决策····· | ( 235 ) |
| 第二节 西部开发的重大举措与实施中出现的       |         |

|                                         |              |
|-----------------------------------------|--------------|
| 主要问题·····                               | (245)        |
| 第三节 西部开发与西部农村人口问题·····                  | (260)        |
| 第四节 以人为本——西部大开发的必然抉择·····               | (268)        |
| <b>第八章 农村人口与农业现代化建设·····</b>            | <b>(278)</b> |
| 第一节 现代化：不可逆转的人类农业发展轨迹·····              | (278)        |
| 第二节 农村人口与农业科技进步·····                    | (285)        |
| 第三节 农村人口与农村工业化·····                     | (290)        |
| 第四节 农村人口与农村城市化·····                     | (297)        |
| <b>第九章 农村人口与社会演进·····</b>               | <b>(307)</b> |
| 第一节 “三农”问题的实质是人口问题·····                 | (307)        |
| 第二节 中国历史上的重大农民暴动·····                   | (311)        |
| 第三节 农村人口压力与中国社会动乱·····                  | (319)        |
| 第四节 农民负担：新形势下的农村人口问题·····               | (327)        |
| <b>第十章 构建农村人口与自然经济社会协调发展机制·····</b>     | <b>(351)</b> |
| 第一节 强制控制——实现农村人口与资源环境<br>协调发展·····      | (351)        |
| 第二节 需求转型——实现农村人口与经济协调<br>发展·····        | (377)        |
| 第三节 布局 and 结构优化——实现农村人口与社<br>会协调发展····· | (390)        |
| <b>主要参考文献·····</b>                      | <b>(413)</b> |

## 第 一 章

# 人口是经济发展与 社会进步的永恒主题

人口问题一直是人类历史的一个根本性问题。历史是人的历史，人口的数量、质量，增长或下降的速度，分布情况及性别结构、年龄结构等，对一个社会的经济结构、政治结构和文化观念结构具有重大作用，并且是影响社会进步、社会形态更替及历史前进的主体条件，有时甚至成为制约人类社会发展的瓶颈或关键环节，成为历史演化的必要条件和动力。人类学家发现，史前时期的人类大规模地采用溺婴、堕胎、抛弃老弱病残等方式来抑制人口数量。<sup>①</sup> 这是在生产力极其低下的情况下，人类为了生存和发展而不得不采取的重要手段。古希腊的城邦文明的产生及扩散，与希腊半岛上地狭人稠的状况密切相关。欧洲人口的增长，促进了资本主义初期的海外殖民进程及地理大发现。英国的“圈地运动”与城市贫困人口急剧增加同时发生，为资本主义生产方式在英国的发展奠定基础。在社会主义初级阶段，一方面，我们

---

<sup>①</sup> 参见潘纪一、朱国阔：《世界人口通论》，中国人口出版社1991年版，第27~30页。