

高尚全 / 著

民本经济论

People-oriented Economy



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

高尚全 / 著

民本经济论

People-oriented Economy



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)



高尚全小传

高尚全教授生于1929年9月，上海嘉定人，汉族。教授，高级研究员。1952年毕业于上海圣约翰大学经济系。现任中国经济体制改革研究会会长，中国企业改革与发展研究会会长，中国经济改革研究基金会名誉理事长，中国（海南）改革发展研究院院长；中国国际战略学会高级顾问；联合国发展政策委员会委员；北京大学、上海交通大学、南开大学兼职教授、博士生导师，浙江大学管理学院院长，教授。美国哈佛大学和斯坦福大学访问学者，并荣任美国密苏里大学斯诺教授。澳大利亚国立大学MBA顾问。1993年起享受国务院政府特殊津贴奖励，1994年获香港理工大学杰出中国学人奖励。

长期以来，高尚全同志一直从事经济政策和经济体制改革的理论、政策方针与方案的研究。1982年起在国家经济体制改革委员会从事经济体制改革的研究、设计和有关领导工作，其中1985~1993年任国家经济体制改革委员会副主任。曾任国务院经济体制改革方案办公室主任、国务院住房改革领导小组副组长，国务院国民经济和社会发展总体研究协调小组成员，香港特别行政区预委会和筹委会委员、经济小组组长，世界银行高级顾问。多次参加党中央、国务院重要政策和体制文件的起草工作。多次率领

代表团参加国际会议。

他的主要研究领域为经济体制改革与发展、市场经济等问题。早在1956年,他就提出了“企业要有一定的自主权”的建议(发表于1956年12月6日《人民日报》第2版);1984年,在参加《中共中央关于经济体制改革的决定》起草工作中,提出了“商品经济是社会经济发展的一个必经阶段”的观点,受到了中央领导的重视和采纳。1987年,提出“计划和市场都是一种手段和方法,并不反映社会制度的根本属性”,“针对传统的高度集中的计划经济体制的弊端,要彻底改变过去那种僵化的以行政指令为主要手段的管理方式,更多地发挥市场调节经济运行的作用”,“用经济合同替代指令性计划”等建议被吸收到中共十三大报告中。1993年又提出“应明确提出劳动力市场概念”的建议,被吸收到《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中。1997年,参与起草党的十五大报告,对所有制结构的调整和改革提出了建设性的意见。1996年,高尚全在主持香港特区筹委会经济小组工作时,曾担心香港在金融上出问题,从而影响香港回归祖国。他从经济全球化的高度,极富预见性地提出密切注意国际汇市动向、防止国际游资冲击港元的对策建议,得到中央领导同志的高度重视,并及时批示有关部门采取积极对策。他是最早提出政府治理改革的学者之一。2000年3月他首次提出:正确处理市场与政府的关系,关键是解决好政府的“越位”、“缺位”和“错位”等问题。2000年9月,在《深化对劳动和劳动价值论的认识》一文中,对实行按要素分配与劳动价值论的关系、为什么要把科学技术工作和经营管理作为劳动的重要形式以及私营企业主的经营管理也是劳动等问题的观点,引起了理论界和有关领导的重视。2001年,针对改革的进一步深化的问题,他系统地提出了“以民为本”和“民本经济”的理论,论述

了民本经济的基本特点、对于深化改革的作用等，并在此基础上概括出了“中国特色社会主义”所具有五个基本特征：一是以民为本是中国特色社会主义的根本出发点和落脚点；二是市场经济是中国特色社会主义的经济运行基础；三是共同富裕是中国特色社会主义的根本目的；四是民主政治是中国特色社会主义的重要保障；五是中华文化是中国特色社会主义的内在要求。对改革的相关理论实现了创新。

他在国内外出版的主要著作有：

《高尚全文存》，（共六卷），中国经济出版社，2001年；

《论体制创新》，广东经济出版社，2001年；

《市场经济与中国改革》，广西人民出版社，1999年；

Two Decades of Reform in China，美国 World Scientific Press，1999；

The Second Revolution，香港三联书店，1998；

《中国市场经济纵论》，香港三联书店公司，1998；

China's Economic Reform，英国 Macmillan Press Ltd.，1996；

《社会主义市场经济概论》，上海远东出版社，1994年；

《中国经济制度的创新——从计划经济到社会主义市场经济》，人民出版社，1993年；

《论计划与市场》，人民日报出版社，1992年；

《中国的经济体制改革》，人民出版社，1991年；

《强国之路》，改革出版社，1991年；

《高尚全选集》，山西人民出版社，1989年；

《九年来的经济体制改革》，人民出版社，1987年；

《希望之路》，中国青年出版社，1987年；

《走我国自己农业现代化的道路》，农业出版社，1982年。

他还主编了40多本对改革和发展有广泛影响的经济类书籍，

主要有：《中国国有企业改革》、《新世纪论坛丛书》、《香港和深圳资本市场研究》、《稳定与繁荣》、《中国经济体制改革二十年基本经验研究》、《中国经济政策分析报告 1996/1997：抑制通货膨胀保持快速增长》、《再上新台阶：中国转型时期农村经济改革与发展》、《持续的增长：中国经济快速发展与抑制通货膨胀》、《增创新优势：中国经济特区的进一步发展》、《中国城镇住房制度改革全书》、《决定性转折：中国经济转轨中的国有企业改革》、《增长的活力：中国民私营经济的兴起与发展》、《中外著名企业》、《社会主义市场经济体制学习纲要》、《现代企业制度》、《新兴的市场：中国证券市场的兴起与发展》、《市场经济：国有企业改革走向》、《市场经济与中国》、《中国企业改革 10 年》、《最新中国投资指南·1994》、《关键的一步：中国金融体制改革的目标》、《中国经济改革开放大事典》、《稳定的基础：中国新型社会保障制度的建立》、《企业股份制实用手册》、《新财务会计制度讲座》、《企业改革先行者的足迹》、《历史新起点：中国走向市场经济的理论与现实》、《中国改革开放通典》、《中国股份制理论与实践》、《中国通货膨胀研究》、《中国：发展与改革：1984~1985》、《改革与发展丛书》、《经济改革新思考》、《中国经济改革 200 问》、《中国企业承包实践》、《改革纵行》、《改革纵论》、*The Market Economy and China*、*Several Issues Arising during the Retracking of the Chinese Economy*、*China's Social Security System* 等。

.

前 言

作为一名长期从事经济体制改革的实践参与者和理论研究者，我愿意把改革中的亲身经历，把自己的研究成果和心得保存下来并供大家参考，在交流中共同提高，这是我的最大心愿。我在改革开放以前和20世纪80年代的研究成果主要收集在《高尚全选集》和《强国之路》中。2001年9月出版了《论体制创新》，作为一本论述体制创新的专著，主要收录了我在体制创新领域的研究成果。2001年底出版的《高尚全文存》主要收录了20世纪90年代以来的一些文稿。我原来设想，《文存》出版以后就不出书了，可以划句号了。但是改革的浪潮继续把我推向前进。近年来，参与改革的活动不少，现在展现在大家面前的这本《民本经济论》，涵盖了近年来的主要研究成果。

本书共123篇文稿，共分为六编，其中的文章按照主题和时间顺序安排。

第一编是民本经济与富民道路。收录了我对以民为本、民本经济和中国特色社会主义的理论思考。“民本经济”是本书的一个主要内容。2001年我参加了深圳市的高级顾问会议，在会上，我首次提出了“以民为本”和“民本经济”的概念。我在浙江多次深入调研后，发现浙江经济的成功，一个主要原因，就是浙江经济是“以民为本”的经济，经济的发展依靠老百姓，也是为

了老百姓，同时政府为老百姓致富创造了良好的环境。这样，就自然而然地提出了“民本经济”的概念，民本经济的理论也在以后的研究中逐步深入和充实。以民为本是相对以官为本而言的，官本位意识从封建社会开始，在中国流传已久，新中国成立后，在计划经济体制下继续存在，而且还有所发展。现在中国进入了改革转型时期，虽然初步建立了社会主义市场经济体制，但官本位意识仍然在许多地方存在，成为改革的阻力和社会进步的绊脚石。改革需要制度创新，而且还要改变人们的思想观念和习惯。从“官本位”转向“民本位”，是一个巨大的历史性转变，是社会进步的重大表现。官本位在我国存在了几千年，不会很快消亡，而且越是在经济落后或者改革滞后的地方，官本位意识就越浓厚。可以想像，真正把以民为本落到实处，实现官本位到民本位的转变，切实发展民本经济，还需要时间。但民本经济这条道路的选择是正确的。

第二编是政府改革与制度创新。中国的改革已经取得了很大的成绩，但是远远没有结束，改革与创新仍然是当前和今后经济社会发展的主要动力。当前，我国的改革正处在关键时期和攻坚阶段，为了应对这个关键时期，政府职能转变必然成为下一步改革的中心环节或者说是改革的重点。这一部分的文章集中反映了我关于政府治理改革的观点。

第三编是企业理论与市场体系。非公有制经济对我国经济和社会发展的贡献越来越大，发展民本经济的主要力量也是非公有制企业。多年来，我一直关注非公有制经济的发展，尤其是中小企业的发展，该部分内容反映了我对中小企业发展战略的认识。另外，资本市场、国有企业改革、企业治理结构相关的文章也收录在这一部分。

第四编是改革新突破与经济结构调整。社会主义市场经济体

系已经初步建立，但还不完善，我们今后的一个重要任务是完善社会主义市场经济体制。此外，中国的渐进式改革已经进入攻坚阶段，经济结构问题、“三农”问题、金融体制改革以及收入分配问题等都摆到重要的议事日程上来。改革道路的每一步都意味着利益格局的调整，阻力可想而知。这一部分论述了如何完善市场经济体制，如何在困难的情况下推进改革，实现改革的新突破。对“三农”问题的论述也在这一部分。

第五编包括对外开放与区域经济的内容。中国加入世贸组织，这对我们既带来了机遇，也带来了挑战。这部分收录了我对入世的看法和入世对中国方方面面的影响的文章。此外，这一部分还收录了一些区域经济相关的文章。

第六编是访谈录，收录了几次主要的访谈。作为全书的最后一编，《我提“民本经济”是相对“官本经济”的》这篇访谈录，比较全面地概括了我从事改革事业以来的主要观点和认识过程。

此次收录的文稿，除了对原稿中的个别文字做了必要的技术处理和校勘工作外，并未作任何其他的改动。文章一旦完成，就有了自己的历史，反映了作者当时的认识水平。随着改革实践的发展，自己认识能力的不断提高，以后再回头来看这些作品，难免会有一些地方显得不全面、不完善和不正确，但恰恰是这样，才能反映自己认识的进步，这正是出版此书的意义所在。

高尚全

2005年6月

目 录

第一编 民本经济与富民道路

我为什么要提倡以民为本和民本经济	3
一论民本经济	9
二论民本经济	12
三论民本经济	15
关于中国特色社会主义的理论思考	19
中国特色的社会主义和民本经济	21
“民本经济”与新财富观	24
我是这样理解“以人为本”的	27
以民为本 共同富裕	30
扩大民间投资 促进经济发展	37
充分发挥非国有经济在西部大开发中的作用	40
大力发展非公有制经济 加快振兴东北老工业基地步伐	45
深入学习《决定》 大力发展非公有制经济	49
以新的眼光认识所有制结构的变化	57
以“三个代表”的思想推动制度创新和民营经济发展	60
发挥民间投资在基础设施建设中的作用	78

谈谈“三新”与“四化”	81
以民为本和富民道路	87
走中国特色的富民道路	92
经济体制改革与民营经济发展	100
改革是全面建设小康社会的必由之路	106
对十六届三中全会理论创新的理解	116
践行新“三观”	121
如何认识和应对改革发展的关键时期	124
大力发展民本经济，加快实现共同富裕	132
论董辅初先生的民营经济思想	134
保护私有财产和维护公共利益的一致性	137

第二编 政府改革与制度创新

完善市场经济体制须注重制度建设和创新	143
体制创新是经济发展的主要动力	149
中国加入 WTO 与加快以公共职能为目标的政府改革	152
加快审批经济改革	178
加快政府治理改革 应对 WTO 的挑战	181
改革审批经济制度 营造公平竞争环境	184
经济全球化与政府管理体制创新	187
加入 WTO 后的政府治理改革	194
建设公共服务型政府	200
加快基础领域改革 打破行政性垄断	203
加快推进垄断行业改革	208

宏观调控与政府改革	220
闭环监督：行政审批制度改革研究	224
政府如何改进税收工作	236
深化政府改革是全面贯彻科学发展观的关键	240
政府转型应作为我国下一步改革的中心和重心	251
深化改革，努力构建社会主义和谐社会	256
政府转型：事关改革发展全局的重点	261

第三编 企业理论与市场体系

用市场与法律构建中小企业信用机制	267
中小企业改革与发展需要解决的问题	273
以经理期权制度实现经营者动态激励	278
为企业成长创造环境	282
市场经济离不开诚信	285
中小企业融资要有新思路	287
拓宽融资渠道，促进中小企业发展	289
在市场竞争中推进公司治理机制改革	293
资本社会化、产权多元化、公司股份化	298
知识产权、制度创新和企业竞争力	301
深化国有资产管理体制改革	306
企业社会责任和法人治理结构	309
推进制度创新 加快证券市场建设	313
资本市场的规范化发展与中国国有企业改革	316
今年证券市场应有新举措	321

资本市场发展与金融创新	325
关于外资并购与中国上市公司资产重组的几个问题	329
抓好内部风险控制是证券机构健康发展的基石	333
多层次资本市场的构建与政策突破	335
完善市场体系, 参与国际竞争	342
发展行业组织, 迎接新世纪的挑战	365
我国服务业的发展与应采取的对策	370
进一步深化国有企业改革, 不断增强活力和竞争力	376
排除干扰, 进一步深化国有企业改革	378
解放思想, 坚持改革	382

第四编 改革新突破与经济结构调整

认真贯彻十六大精神 努力实现改革新突破	387
完善社会主义市场经济体制的几点意见	397
完善社会主义市场经济体制的几个理论问题	400
加快经济改革和结构调整步伐 迎接经济全球化挑战	404
改革要加鞭	411
中国经济转轨的基本经验	413
入世后我国的经济体制改革与结构调整	419
加快对国有不良资产的处置	428
坚持走可持续发展的道路	432
抓住产权这个核心, 积极推进事业单位改革	437
改革开放时代思想历程的写照 ——读邹东涛《中国经济体制创新》	440

农村妇女土地权益保护和农村改革新突破	445
中国人世与“三农”问题	448
进一步加强农村土地使用权立法研究	450
建立城乡协调发展的机制, 解决“三农”问题	454
一个前共产党领导人的思考	458
只有发展商品经济才能富中国	
——纪念《中共中央关于经济体制改革的决定》	
二十周年	462
对“十一·五”规划的几点意见	468
加强改革的总体指导和协调刻不容缓	474

第五编 对外开放与区域经济

从战略高度迎接“入世”挑战	479
发展中国家应理智参与经济全球化	483
中国两岸加入 WTO 后对东亚经济的影响	486
中国加入 WTO 和亚洲经济的发展	495
转型与创新: 全球化时代的企业竞争	500
迎接挑战: 引导新经济健康发展	502
入世对中国旅游业的影响及对策研究	505
入世与两岸经贸关系发展	514
世界经济走势与中国的作用	519
顺应全球化潮流, 加快推进“世界工厂”建立进程	521
我国入世应对之策的有益探索	
——评全毅同志《中国入世: 体制改革与政策调整》	525

“走出去”战略靠什么实现	528
西部开发与体制创新	530
西部大开发可持续发展面临的问题与对策	536
关于促进香港与内地共同繁荣的思考	542
在深港一体化中双赢 在珠三角发展中发展	548
发挥两个优势 搞好五个创新	550
海南发展中的“三二一”战略	552
区域经济合作与宝安经济社会的发展	553
广东改革开放大博览	557
全球智库属于中国,更属于世界	560
发展港口经济,促进环渤海地区经济发展	564
中国会展业发展的机遇和挑战	567

第六编 访 谈 录

一个经济学家对历史的承诺	573
加快转变政府管理经济的方式	583
改革又到关键时刻	587
新世纪的富民强国之路	594
以民为本是重要特征	604
完善市场经济体制重在制度创新	608
推进产权多元化	614
改革无止境	619
完善无止境	623
未来高等教育体制改革的着眼点	627
我提“民本经济”是相对“官本经济”的	632

CONTENTS

Section One: People-oriented Economy and Road for People to Get Rich

Introduction: Why I Have Advocated a Human-focused and	
People-oriented Economy	3
People-oriented Economy (1)	9
People-oriented Economy (2)	12
People-oriented Economy (3)	15
Theoretic Considerations on Building Up a Socialist Society with	
Chinese Characteristics	19
A Socialist Society with Chinese Characteristics and People-oriented	
Economy	21
"People-oriented Economy" and a New Concept of Wealth	24
This is My Understanding of People-centeredness	27
Human-centered Concept and Common Prosperity	30
Extend the Private Sector Investment, and Boost Economic	
Development	37
Bring the Role of Non-state-owned Economy into Full	
Play in the Development of the Western Regions in China	40

Energetically Promote the Development of the Private Sector and Speed Up the Revitalization of the Old Industrial Base in Northeast China	45
Thoroughly Study the “RESOLUTIONS” and Energetically Promote the Development of the Private Sector	49
To Look at the Changes of the Ownership Structure with a New Eye	57
Promote Institutional Innovations and the Development of the Private Sector in Line with the Thought of “Three Representatives”	60
Bring the Role of Private Capital into Full Play in the Construction of Infrastructure	78
The Three-new-headway and the Four-transition	81
Human-centeredness and the Road for People to Get Rich	87
Follow a Road with Chinese Characteristics for People to Get Rich	92
Economic System Reform and Development of Private Economy	100
Reform is the Inevitable Road for Building Up a Well-off Society in an All-round Way	106
My Understanding of the Theoretic Innovations Made by the 3 rd Plenary Session of the 16th CPC Central Committee	116
Practice of the “Three New Concepts”	121
How to Understand and Handle the Key Period of Reform and Development	124
Energetically Promote the Development of People-oriented Economy and Speed Up the Realization of Common Prosperity	132
On Dong Fureng’s Thought on Private Economy	134