

中華書局

民國五年九月

國民經濟建設之途徑

董修甲自署



又 翻
究 印

國民經濟建設之途徑

民國二十五年九月版

★ 實 價 壹 元 ★

著 者

董 修 甲

出 版 者

董 修 甲

印 刷 者

華 豐 印 刷 所
上海浙江路五三六號

特 約 經 售 處

生 活 書 店
上海福州路

經 售 處

黎 明 書 局
上海福州路

序

革命領袖 蔣委員長，以我國近年來，農村破產，都市凋敝，國民生計，瀕於危殆，特於去歲，繼「新生活」運動之後，更倡導「國民經濟建設」之運動。查「新生活運動」為民族精神建設之運動，「國民經濟建設運動」乃民族物質建設之運動。此與 先總理「精神建設」「物質建設」之兼籌并顧的主張，不謀而合。此兩種運動，在今日之中國，均為起死回生，救亡圖存之良藥，互相表裏，互為體用。惟新生活運動，提倡較早，成績斐然，而國民經濟建設運動，則提倡較遲，故自經我唯一領袖於去歲倡導之後，登高一呼，全國上下，同聲響應，現已為我國討論之中心問題。余忝為國民一份子，秉匹夫有責之義，曾於「前途月刊」「中國學生旬刊」及

其他雜誌，函約撰文時，對於「國民經濟建設之途徑」，略述管見，以供採擇施行。該文分散於各月報各期，并無單印本。最近因國民經濟建設運動，更由蔣委員長與實業部吳部長，正積極努力提倡於上，各友好連日函索該文參攷者甚多。經友朋之勸促，特將該文約十餘萬言，刊印單行本一冊，公諸同好，并以就正於熱心此問題之研究者。該文共分三編，第一編討論農業工業商業及交通發展之途徑，對於各種實業之發展，以及治標治本之策，均有詳確之建議。第二編，則因發展工業，與發展都市，關係密切，故對於今後發展何種都市，及發展都市之要件，詳述管見，以供當局之採擇施行。最後因年來公路之建設，頗有發生誤會者，而攷其誤會之原因，又多在公路理財，未得適當之途徑，故於第三編中，除詳述各國公路理財之方法，以供參攷外，特詳陳今後公路應採用之理財途徑，以備國人之探討。大概

照余之提議，而籌劃公路之財源，既可無礙於普通國庫之收入，并可對於國民誤會建設公路之目的，予以適當之解答。本文付印之際，雖託友人詳加核閱，終恐錯誤難免。即各編之主張，均屬個人之管見，個人學識有限，不免偏私之處，希高明之士，有以教之，是爲至幸。

民國二十五年七月十二日鼎三董修甲序於南京石板橋泰山坊十六號

國民經濟建設之途徑目次

編一 國民經濟建設之途徑

一・緒論·····	一
二・今後農工商並重之理由·····	五
三・今後發展農業之途徑·····	八
(天)興治水利·····	八
(地)擴充產地以增生產·····	二一
(玄)避免農業機關之重複以省經費而增研究之效能·····	二九
四・今後發展工業之途徑·····	三六

(天)我國現時貿易入超物品之性質……………三六

(地)今後發展工業之途徑……………四五

子・今後發展重工業之途徑……………四七

丑・今後發展輕工業之途徑……………六九

五・今後發展商業之途徑……………九二

(天)我國現時之國內貿易……………九三

子・國內貿易衰落之實況……………九四

丑・國內貿易衰落之主因……………一〇一

(地)今後發展我國國內貿易之途徑……………一一〇

(玄)我國現時之國外貿易……………一二九

子・國外貿易衰落之趨勢……………一二九

丑・國外貿易衰落之主因·····	一三四
(黃)今後發展我國國外貿易之途徑·····	一四〇
六・今後發展交通之途徑·····	一四六
(天)發展國內交通之途徑·····	一四七
(地)發展國外交通之途徑·····	一五五
七・結論·····	一五七
編二 國民經濟建設運動中之都市建設途徑	

一・引言·····	一五九
二・都市建設與農村國民經濟之關係·····	一六〇
(甲)建設都市可以促進農村經濟之改良·····	一六一

(乙)建設都市可以推廣農產品之銷售市場·····	一六四
三·中國應建設何種都市·····	一六七
四·民國十九年至今各市民反對建設都市之主因·····	一七〇
五·消除市民反對建設都市之方法·····	一七五
六·結論·····	一八四

編三 國民經濟建設運動中之公路理財途徑

一·緒言·····	一八七
二·各國公路之理財途徑·····	一九〇
(一)德國(二)法國(三)大不列顛(四)愛爾蘭自由邦(五)義大利(六)丹麥	
(七)西班牙(八)美國(九)荷蘭(十)暹羅	

三・各國公路理財途徑之評論……………一九九

(一)從實際方面評論兩種理財之途徑……………二〇二

(二)從公允原則上評論兩種理財之途徑……………二〇三

四・我國各省現行之公路理財方法……………二〇八

(一)浙江(二)江西(三)安徽(四)廣西(五)廣東(六)貴州(七)江蘇(八)河南

(九)雲南(十)四川(十一)福建(十二)陝甘(十三)湖南(十四)河北(十五)山

東(十六)湖北(十七)中央軍事機關及經濟委員會對於各省築路之協款

五・今後中國應採用之公路理財途徑……………二七二

(一)招商築路之理財途徑……………二七三

(二)建築公路土基之理財途徑……………二八〇

(三) 商人不願投資的公路之理財途徑·····	二八一
(四) 官商合辦公路之理財途徑·····	二八七
(五) 有獎公路債券·····	二八八
六·結論·····	二九〇

國民經濟建設之途徑

一 緒論

去歲武昌市政處李處長，約余演講「中國市政」，使余對於都市與農村建設問題，曾有一度深切之考慮。余向喜研究都市建設之人，對於市政亦常喜發表意見，不過余之市政文字，千篇一律，都是贊成發展都市，總是以爲中國不應回到以農立國的路上去。并且在民國二十年時，因鑒於各地市府，逐漸取消，曾作「我國都市存廢問題」一文，對於都市存廢標準，略述管見。當時我主張應建立的都市，至少如左所述：

(一)在訓政時期內，除屬於行政院之市外，各省應建立一普通市，以爲全省各市日後之模範。

(二)此種模範市，最好於各省會地方建設之，因省會爲全省之都會，各縣人民赴省會機會極多，如各省會建立模範市政，各縣日後建立都市時，有所取法矣。

(三)各省會外，如江蘇之蘇州，浙江之杭州等，皆爲全國重要風景地方，無論如何，應建立成市。因該各地方，名勝既多，且有「上有天堂下有蘇杭」之美名，每年遊覽人士至多。況遊覽者，不僅國人而已，並時有各國遊客，如不建立模範都市，實不足以壯觀瞻，徒使中外遊客失望，至爲可惜。

看上面三種主張，可知余是極端贊成發展都市之一人。易詞言之，余是一向贊成中國重工商，而不重農業者，但自從此次對於都市與農村建設兩方面，詳細

研究後，頗覺以前之思想，失之太偏，似乎今後中國國民整個的經濟，絕非祇靠建設都市，發展工商業，即可建設起來也。又將去年八月八日，蔣委員長自四川成都所發指示「水災善後及經濟建設」通電全文，切實研究，再四誦讀，更覺蔣委員長所舉之「提倡徵工，振興農業，鼓勵墾牧，調節消費，振興工業，開發礦產，流暢貨運，調節金融」八項經濟建設，乃是中國國民經濟建設的平坦大道，整個中華民族的經濟出路。再看世界各國，凡工商農業並重之國家，無不日趨富強，如美國是。凡偏重農業者，無不貧弱，如印度是。凡偏重工商業者，無不強霸是。尙日圖擴拓殖民地，如德英日各國是。貧弱之印度，其國民經濟，固然殘苦萬狀，即強霸是尙之英德日各國，其民生，亦難免不受痛苦，何以言之？蓋日以侵略別人土地爲事，自不能不力謀擴充其海陸空軍，以國民朝夕血汗所換來之金錢，專供國家建設軍

備，國民經濟，焉得不苦？是以偏重工商，或偏重農業，都是與國民無益而有害，祇有農工商業并重，方可發展整個的國民經濟。我國向來以農立國，故在今日，國家既貧且弱，國民經濟，日趨殘敗，今欲救民於水火之中，惟有建設國民經濟，欲建設國民經濟，不能不謀適當之途徑。近年來，主張重農以救國者有之，主張重工商以富國者亦不少，更有主張農工商并重者。此外，尤有先農而後工，與就農村中，興辦工業之主張者。依各方面片面之理由言之，均甚充足，惟就整個國民經濟研究之，除農工商並重主張外，似皆有可議之處，至各方面互相辯論之文章業已太多，無須余再加評論，免使彼此爭持不已，無裨實際。余向來主張「實幹」之一人，對於事理看明後，即要建議具體辦法，以供採用。茲謹將國民經濟建設之途徑提出研究，但論之先，不能不先對農工商並重理由，略加說明。

二 今後農工商並重之理由

前面余已贊成農工商並重矣，但對於農工商並重之理由，自應簡單說明之。余以爲二十世紀各國的趨勢，無一國是專靠工商業，不同時提倡農業，而能生存者，同時又無一國，專靠農業，而不同時提倡工商業，而可以生存也。即以今日之蘇俄而論，因鑒於以農立國危險太大，故於數年前，實行第一個五年重工業計劃，與第二個五年輕工業計劃，英國是一工商業國家，不能不倚賴殖民地的農業品，來發展英國工商業。美國既富且強，是因既重農業，又重工商，故國民經濟，日趨茂旺，現在中國，并非閉關自守，與各國通商已久，國內農村，即能完全復興，農業生產，即能十分改良，但缺乏工廠，以製造工業用品，并暢銷之，徒使中國賤價原料之農產

品，出售外人，由外人用機器一轉，即成工業品，再來賣給中國，吸收中國人之金錢，中國所受損失，何可勝計？去年之貿易入超，又達三億四千三百四十一元（見國際貿易導報八卷四號三頁）都市農村，均呈衰敝崩潰之象，如再不設法減少入超，杜塞一部份之漏卮，國民經濟，必有破產之一日。尤有進者，如專致力於農業之改進，與農村之改良，物產當可豐富，易致供過於求，難免不發生「穀賤傷農」之事實。孫中山先生，在民生主義第三講內說：「像前幾年，我遇着了一位雲南土司，他是有很多土地的，每年收入很多租穀，他告訴我：每年總要燒去幾千担穀，我說穀是重要的糧食，爲甚麼把他來燒去呢？他說每年收入的穀太多，自己吃不完，在附近的人民，都是足食，又無商販來買，轉運的方法，祇能夠挑幾十里路遠，又不能運到遠方去賣，因爲沒有用處，所以每年到收新穀的時候，只好燒去舊穀，騰出