

清朝治藏典章研究 (下)

◆ 张羽新
编著

现代中国藏学文库



中国藏学出版社

【现代中国藏学文库】

主 编：拉巴平措

执行主编：张 羽 新

『十五』国家
出版规划
重点图书

清朝治藏典章研究

【下】

张羽新，编著

中国藏学出版社

回责任编辑:季垣垣 回封面设计:李建雄 回版式设计:天朗

图书在版编目(CIP)数据

清朝治藏典章研究 / 张羽新编著. —北京:中国藏学出版社,2002 ISBN 7-80057-585-3

I. 清... II. 张... III. 西藏—行政管理—典章制度—研究—中国—清代 IV. D691

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 098764 号

清朝治藏典章研究

张羽新 编著

中国藏学出版社出版

新华书店北京发行所发行

北京牛山世兴印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张:48.125 字数:1123 千

2002 年 12 月第 1 版第 1 次印刷 印数:500 册 插页:4

ISBN 7-80057-585-3/K·83

定价:116.00 元

目 录

卷首献词(1)

第一章 订立章程(1)

一、青海善后事宜十三条(5)

总理事务王大臣等遵旨议覆青海善后事宜十三条(5)

附 年羹尧奏西海荡平善后事宜折(10)

二、西藏善后章程十三条(27)

《清高宗实录》所载“西藏善后章程”(27) 《清代藏事辑要》所录“西藏善后章程”(29) “西藏善后章程”(藏文)译稿(34) 驻藏大臣为颁布善后章程晓谕全藏告示(41) 西藏僧俗为颁布善后章程公同谢恩奏疏(46)

三、二十九条章程订立前,两次反击廓尔喀侵藏期间所订章程,以及有关奏折、谕旨(48)

谕鄂辉等事竣之后应订立章程(48) 鄂辉等奏酌筹西藏善后章程(50) 和珅等遵旨议覆鄂辉等奏西藏善后事宜十九条折(74) 军机大臣会同理藩院议覆鄂辉等奏藏中各事宜(91) 谕军机大臣传谕福康安等将善后各条详酌妥办(94) 福康安等奏七世班禅称对将来新

定章程“惟当实力奉行”(97) 福康安等奏达赖喇嘛告称,对将订立章程自当率噶伦等“实力奉行”(101) 福康安等奏酌拟卫藏善后章程六款折(103) 军机处议覆福康安等所拟西藏善后章程(108) 军机大臣等遵旨议覆福康安等奏除谕旨指出条款外尚有应办章程十八条(120)

四、钦定藏内善后章程二十九条(131)

二十九条章程(藏文)译稿(131) 福康安等奉旨为贯彻执行二十九条章程致班禅函(141) 福康安等奏藏事章程已定闾藏欢欣遵奉折(141) 福康安奏达赖喇嘛、班禅等送行并感激钦定章程情形折(143) 附《卫藏通志》所载“条例”(章程)(145)

五、裁禁商上积弊章程二十八条(157)

琦善等奏酌拟裁禁商上积弊章程二十八条折(157) 理藩院遵旨议覆琦善等奏酌拟裁禁商上积弊章程(165)

第二章 行政区划(179)

一、册封五世班禅额尔德尼名号的同时,敕赏班禅属地,法定前后藏行政辖区(181)

二、西藏与周边藏区划界经过(182)

丽江划归云南及详查滇、川、青藏区有关情况(182) 议政大臣等议覆赏给达赖喇嘛地方(185) 谕达赖喇嘛赏赐土地及委任噶伦(186) 岳钟琪奏为赏给七世达赖喇嘛地方应令周瑛再加确勘折(188) 周瑛奏报与钦差鄂齐赴藏宣旨指授疆界折(188) 划定西藏与滇、川行政区界(190)

三、《卫藏通志》“疆域”条有关记载(节略)(193)

四、乾隆《理藩院则例》及历朝《大清会典》所载西藏政区
(203)

乾隆《理藩院则例》所记(203) 乾隆《大清会典》所记
(204) 嘉庆《大清会典》所记(204) 《钦定大清会典
事例》所记(205)

五、《嘉庆重修大清一统志》关于西藏行政建制的记载
(206)

六、光绪《大清会典》所载驻藏大臣辖属行政单位(210)

七、《清朝通志》所记西藏政区(212)

八、《清朝文献通考》所记西藏政区(213)

九、《清朝续文献通考》所记西藏政区(221)

附 清代西藏政区沿革综表(230)

第三章 理藩院主管藏政(250)

一、历朝《大清会典》有关理藩院主管藏政条款(253)

康熙朝(253) 雍正朝(255) 乾隆朝(258) 嘉庆朝
(261) 光绪朝(264)

二、《理藩院则例》有关主管藏政规定(268)

乾隆内府抄本《理藩院则例》(268) 光绪《钦定理藩部
则例·西藏通制》(275)

第四章 钦差驻藏办事大臣(286)

一、驻藏大臣沿革(288)

《清朝续文献通考·西藏职官考》有关记载(288) 《卫
藏通志·镇抚门》有关记载(291)

二、驻藏大臣与达赖喇嘛共同主持藏政行政体制的确立
(299)

珠尔墨特那木扎勒之乱的严重教训(299) 驻藏大臣与达赖喇嘛共同主持藏政体制的行政立法(304)

三、法定驻藏大臣总揽藏政的行政管理体制(307)

鄂辉、福康安等关于提高驻藏大臣政治地位和职权的奏折(307) 关于驻藏大臣总揽藏政的行政立法(321)

四、驻藏大臣的任免调动(333)

雍正朝(333) 乾隆朝(334) 嘉庆朝(354) 道光朝(361) 咸丰朝(366) 同治朝(368) 光绪朝(371) 宣统朝(382)

第五章 敕封达赖、班禅(385)

一、敕封历辈达赖喇嘛(388)

五世达赖喇嘛(388) 附 圆寂及匿丧问题(403) 六世达赖喇嘛(413) 七世达赖喇嘛(419) 八世达赖喇嘛(438) 九世达赖喇嘛(449) 十世达赖喇嘛(462) 十一世达赖喇嘛(498) 十二世达赖喇嘛(509) 十三世达赖喇嘛(517) 附 关于褫革十三世达赖喇嘛名号(531)

二、敕封历辈班禅额尔德尼(553)

五世班禅额尔德尼(553) 六世班禅额尔德尼(555) 七世班禅额尔德尼(562) 八世班禅额尔德尼(579) 九世班禅额尔德尼(585)

第六章 藏传佛教管理(603)

一、乾隆:《喇嘛说》(606)

二、历朝《大清会典》有关喇嘛事务管理制度(610)

- 康熙朝(610) 雍正朝(612) 乾隆朝(615) 嘉庆朝(631) 光绪朝(635)
- 三、光绪《钦定理藩部则例》喇嘛事例(637)
- 喇嘛事例一(637) 喇嘛事例二(653) 喇嘛事例三(666) 喇嘛事例四(674) 喇嘛事例五(679)
- 四、《钦定大清会典事例》有关喇嘛事务规章(693)
- 喇嘛封号(693) 喇嘛年班(711) 驻京喇嘛钱粮(714) 喇嘛廩给(717) 喇嘛服色(721) 唐古特学(722) 喇嘛禁令(723)
- 五、惩处危害国家安全的犯罪喇嘛(727)

第七章 金瓶掣签(740)

- 一、有关金瓶掣签的制度与法规(743)
- 二十九条章程的有关规定(743) 嘉庆《大清会典》的有关规定(743) 光绪《大清会典》的有关规定(744)
- 《钦定大清会典事例》所载“指认呼毕勒罕定制”(745)
- 《钦定理藩部则例》的有关规定(748)
- 二、金瓶掣签制度建立的经过(751)
- 乾隆如是说(751) 《卫藏通志》有关记述(752) 史书及档案的有关记述(759)
- 附 部分藏传佛教大喇嘛转世灵童的金瓶掣签(786)
- 掣定察木多帕克巴拉呼图克图呼毕勒罕(786) 和宁等奏八世达赖喇嘛遵旨为其师班智达伊希嘉木散觅得转世灵童三名由金瓶掣签折(787) 瑚图礼等奏掣定济咙呼图克图呼毕勒罕情形折(789) 谕内阁察罕诺们汗呼毕勒罕掣签事(790) 在西藏寻访哲布尊丹

巴胡图克图转世灵童及其掣签(791) 满庆等奏掣定乍丫呼图克图呼毕勒罕折(794) 文海奏报访获德柱呼图克图转世灵童请免掣签折(794) 庆恕奏掣定噶勒丹锡埒图呼图克图呼毕勒罕折(797)

第八章 地方官员任免(799)

一、有关制度和法规(802)

二十九条章程的有关规定(802) 历朝《大清会典》的有关规定(804) 光绪《钦定理藩部则例》有关条款(807) 《卫藏通志》有关记载(812) 《清史稿》有关记载(818)

二、废除封授郡王制度以前对西藏僧俗官员的封赠(821)

敕谕阐化王及封赠其进表使(821) 敕封顾实汗(822)

敕封第巴桑结嘉措和拉藏汗(824) 敕封康济鼐、颇罗鼐及其子孙,确立郡王总领西藏事务行政管理体制(826)

三、平定珠尔墨特那木札勒之乱,取消封授郡王制度,改革西藏官制(851)

平定珠尔墨特那木札勒之乱(851) 平定珠尔墨特那木札勒之乱善后事宜(858) 废除封授郡王制度,建立驻藏大臣与达赖喇嘛共理藏政行政体制(870) 创立摄政制度(880)

四、两次反击廓尔喀入侵战争中,改革和完善西藏地方官制(883)

第一次反击廓尔喀入侵战争中,鄂辉有关西藏地方官制问题的奏折和军机大臣的议覆(883) 第二次反击廓尔喀入侵战争胜利前后,福康安等遵旨酌议善后章

程中有关西藏地方官制奏折及乾隆谕旨(888)

五、取消封授郡王制度后对西藏地方部分僧俗官员的任免(902)

六、清朝后期对西藏地方部分僧俗官员的惩处(918)

噶勒丹锡呼图萨玛第巴克什之褫革(918) 惩罚第穆呼图克图(921) 对呼征呼图克图事件涉案僧俗官员的惩处(927) 对色拉寺买巴札仓事件涉案僧官的惩处(945) 罢黜噶伦密玛策忍等(949) 分别惩处与十三世达赖同逃僧俗官员(950)

第九章 朝贡与赏赐(953)

一、历朝《大清会典》有关西藏贡制的规定(955)

康熙朝(955) 雍正朝(955) 乾隆朝(956) 嘉庆朝(956)

二、《钦定大清会典事例》有关西藏贡制、赏赐等的记载(958)

西藏贡制(958) 西藏进贡回赏定例(960) 护送西藏贡使(961)

三、光绪《钦定理藩部则例》有关条款(967)

四、历朝“清实录”及档案所记朝贡与赏赐(973)

顺治朝(973) 康熙朝(982) 雍正朝(987) 乾隆朝(989) 嘉庆朝(1012) 道光朝(1016) 咸丰朝(1026) 同治朝(1031) 光绪朝(1036) 宣统朝(1044)

第十章 派驻官兵(1047)

一、康熙末年清朝开始在西藏驻兵(1049)

- 二、雍正时期在西藏派驻官兵制度化(1056)
- 三、乾隆时期在西藏派驻绿营官兵形成历史定制(1068)
- 四、嘉庆以后关于驻藏官兵的更换及饷银等问题(1078)

第十一章 藏军整编(1084)

- 一、二十九条章程关于藏军整编的规定(1086)
- 二、《卫藏通志》的有关记载(1088)
- 三、光绪《大清会典》和《钦定理藩部则例》的有关规定(1090)
- 四、《钦定大清会典事例》和《卫藏通志》所记藏军整编经过(1093)
- 五、《清朝续文献通考》关于藏军整编的考述(1104)
- 六、有关奏折及谕旨(1109)

第十二章 台站与交通(1125)

- 一、康熙、雍正时期平定西藏进军途中设置兵站、塘汛(1126)
- 二、乾隆时期台站添设兵丁和定期稽查(1132)
- 三、乾隆时期加强台站管理的主要措施(1143)
- 附 《卫藏通志》所载入藏程站(节略)(1162)

第十三章 经济措施及其他(1173)

- 一、改革币制(1176)
- 二、整顿对外贸易(1188)
 - 福康安等有关西藏对外贸易的奏折(1188) 《卫藏通志》和《大清会典》所记西藏对外贸易的有关规定(1194)

- 三、减轻乌拉、租赋以及稽查户口,加强财政管理(1199)
 - 有关奏折及谕旨(1199) 二十九条章程的有关规定(1208) 《卫藏通志》和《钦定理藩部则例》等有关条款(1210)
- 四、有关抚恤事宜及额定赋税(1214)
- 附 改革刑法制度和革除弃置患痘旧俗(1255)
 - 改革刑法制度(1255) 革除弃置患痘旧俗(1257)

第十四章 严守国门与加强边政(1259)

- 一、两次反击廓尔喀侵藏战争(1263)
 - 第一次反击廓尔喀入侵(1263) 第二次反击廓尔喀入侵(1272)
- 二、抗击森巴人侵(1296)
- 三、第二次反击廓尔喀入侵战争胜利后,查勘边界,厘定疆域(1329)
- 四、加强边政的主要措施(1336)
 - 福康安等奏折及谕旨(1336) 二十九条章程等有关加强边政的规定(1340) “申严边禁”,禁阻洋人入藏(1342)

附录一

筹藏新政(1346)

(一)张荫棠奉旨查办藏事,筹划新政(1352)

- 奉旨查办藏事(1352) 奏请革除吏治积弊,惩办贪污官员(1352) 致外务部电陈治藏刍议(1361)
- 传谕藏众善后问题二十四条(1363) 咨外务部为西藏议设交涉等九局并附办事草章(1374) 谕全

藏僧俗官民筹办要政亟图自强(1386) 沥陈西藏情形并善后事宜奏折(1388)

(二)联豫推行筹藏新政的措施(1399)

奏陈藏中情形及拟办事宜(1399) 择要添设委员及编练军队(1423) 开办巡警,添练新军(1426) 裁撤驻藏帮办大臣,改设左右参赞(1429)

(三)赵尔丰经营川边,改土归流(1433)

受命为川滇边务大臣兼驻藏大臣(1433) 筹划西藏新政(1440) 川边改土归流(1457) 附 代理川滇边务大臣傅嵩炘奏请建设西康省折(1484)

附录二

有关西藏条约(1488)

(一)中英烟台条约另议专条(1490)

附 中英会议缅甸条款(1490)

(二)中英会议藏印条约(1491)

(三)中英会议藏印条款(1493)

(四)中英续订藏印条约(1496)

(五)中英修订藏印通商章程(1501)

主要参考书目(1506)

后 记(1510)

第九章 朝贡与赏赐

清朝对西藏地方实行免征赋税的特殊优惠政策,但同时又建立了西藏地方向中央政府朝贡的制度,即用贡献方物的形式表明西藏地方对清朝中央政府的臣属关系。

清初,西藏达赖、班禅和固始汗进贡无定制。康熙在总结三藩之乱的教训时说:“边疆提镇、将军久握兵权,常来朝见则心生敬畏。如吴三桂、耿精忠辈皆以久不朝觐,遂生骄妄”(魏源:《圣武记》卷三)。有鉴于此,清朝逐步建立了各地封疆大吏的定期朝觐制度,同时也把这种制度逐步推广于边疆少数民族地区。在西藏则建立了定期朝贡制度。雍正六年(1729年)“颇罗鼐统管前藏、后藏”时,“达赖喇嘛、班禅额尔德尼每年轮班遣使进呈方物,郡王颇罗鼐俱遣使同来”。乾隆二年(1737年),因五世班禅圆寂,乾隆以“达赖喇嘛、王颇罗鼐每年遣使未免劳苦,定以隔一年遣使一次”。乾隆七年(1742年)正式规定,达赖、班禅轮流隔年一次遣使进贡,如遇班禅年班,颇罗鼐不再“遣使为副”,如遇达赖年班,“著(颇罗鼐)仍遣使为副”。乾隆十六年(1751年)珠尔墨特那木扎勒之乱以后,取消了西藏封授郡王制度,清朝规定,达赖年班的正副使均由达赖派遣。之后,西藏地方向中央政府年班朝贡形成历史定制。

对于达赖、班禅的年班朝贡,清中央政府均以赏赐的名义给予经济回报。这种赏赐从顺治时期开始,也逐渐形成了历史定制。另外,清中央政府还用赏赐的名义,给予西藏地方大量财政补助。雍正二年(1724年),清政府决定,每年“赏给达赖喇嘛茶叶五千斤,班禅喇嘛减半赏给”。乾隆时又决定,“打箭炉所收税课内,每年拨银五千两,赏给达赖喇嘛,作为养赡僧俗之费,于每年遣人于打箭炉领取茶叶之便,祇领带往”,乾隆末年又决定,每年由驻藏大臣衙门的办公费划拨白银一千两资助达赖。遇有达赖、班禅圆寂或转世灵童坐床等重大事件,清中央政府都予大量赏赐。这些,也都形成了历史定制。除去政治上的意义之外,这也是当时中央对西藏地方的一种财政补助形式。

朝贡和赏赐的实质,是用经济表达的政治隶属关系,在当时对于维护中央政府与西藏地方隶属关系的稳定发展,和国家的统一,有一定的积极意义。

一、历朝《大清会典》有关西藏贡制的规定

康熙朝

(顺治)十三年题准:厄鲁忒达赖汗^①等使人还者,给驿马二十五匹、马车十二辆,其带来马驼,每宿处给予草料,至西宁止。

(康熙《大清会典·理藩院》)

注:① 当时,青海厄鲁特和硕特部固始汗(时已逝世)之子达赖汗掌握军政实权,与五世达赖共同统治西藏,因有厄鲁忒达赖汗之称。这是清初典章未备时一种不规范的说法。

雍正朝

(顺治)十三年题准:厄鲁特达赖汗等使人还者,给驿马二十五匹、马车十二辆,其带来马驼,每宿处给与草料,至西宁止。

(康熙)三十二年覆准:达赖喇嘛历年来使从人多至数百名,嗣后使人至西宁关口时,令西宁总兵官查明人数,注册报部,其本处差往喇嘛人役亦应裁减。倘有隐瞒数目多带人来往者治罪。

(雍正《大清会典·理藩院》)

乾 隆 朝

柔远清吏司：

国家声教所被，无远弗届，大漠以北，流沙以西，诸部君长，稽首偕来，画疆置吏，有如郡县。其来朝述职诸政事，分隶本司。

凡朝觐：都尔伯特、西藏不分班，阅数年奏请，得旨，则来觐。

凡贡期：喀尔喀、厄鲁特、土尔古特、青海，各如其朝觐之班；西藏间年一贡，附达赖喇嘛以进。贡道，喀尔喀、厄鲁特、土尔古特由张家口、独石口、喜峰口；青海由西宁；西藏由四川之打箭炉。贡物，喀尔喀、厄鲁特，以驼马汤羊；土尔古特、青海以藏香、氍毹、马；西藏贡与达赖喇嘛同。

（乾隆《大清会典·理藩院》）

嘉 庆 朝

凡西藏之贡以期至，（西藏每年遣使入贡一次，前藏、后藏各间一年轮值，所贡哈达、铜佛、舍利、珊瑚、琥珀、数珠、藏香、氍毹。其附前藏达赖喇嘛之使入贡者，有由京派往西藏办事之呼图克图，曾恩赐名号之呼图克图，及噶布伦四人，闲散辅国公一人，闲散扎萨克一等台吉一人，闲散台吉四人。附后藏班禅额尔德尼入贡者，有曾恩赐名号之诺们罕及商卓特巴一人，其贡使堪布亦附贡，各贡哈达、铜佛，或益以数珠、红花、藏香、氍毹。其前藏达赖喇嘛，及由京派往西藏办事之呼图克图、四噶布伦、后藏班禅额尔德尼，各呈进庆祝之礼曰丹书克，所贡吉祥哈达、银曼达、吉祥佛、金字经、银塔、七宝八珍。察木多帕克巴拉呼图克图，四年遣使入贡一次，所贡金碗、黄连。嘉喇呼图克图间随帕