

主编 马文辉

# 最新 国有资产监督管理 实务全书

上卷

金版电子出版公司

# 最新 国有资产监督管理实务全书

马文辉 主编

(上)

金版电子出版公司

书 名：最新国有资产监督管理实务全书  
文本编者：马文辉  
出版发行：金版电子出版公司  
出版时间：2003年6月  
本 版 号：ISBN 7-900131-65-6/J·22  
定 价：798.00 (1CD-ROM 含配套手册三卷)

## 编辑委员会

主 编 马文辉

副主编 刘英建 胡虹山

编 委

陈全浩	孙士平	黄国仁	高晓亚
姚 刚	方克满	秦海山	柳志远
杨德华	王建群	张生志	高升章
魏 萍	袁自来	李兰卿	邢立民
王冬辉	龚新成	范伟伟	田 禾
汪 军	武华亭		

# 前 言

随着改革开放的进一步深化，国有资产管理日益成为人们的热门话题。建立新的国有资产管理、监督和营运体系，是建设社会主义市场经济体制的需要，也是建立现代企业制度的基本保证和政企分开的关键。正是基于这种形势，也是为进一步搞好国有企业，推动国有经济布局和结构的战略性调整，发展和壮大国有经济，实现国有资产保值增值，国务院制定、颁布了《企业国有资产监督管理暂行条例》。

《企业国有资产监督管理暂行条例》明确了国有资产管理体制的基本框架和企业国有资产监督管理的基本制度，规定了国有资产监督管理机构的出资人职责，提出切实保障企业经营自主权、不得干预企业生产经营活动的要求；同时还对企业负责人管理、企业重大事项管理、企业国有资产管理等作了明确规定。

为更好理解、实施该条例，我们组织编写了本书。本书共分5篇18章。第一篇是企业国有资产监督管理暂行条例篇。第二篇为国有资产管理及体制改革概述篇，主要介绍了国有资产管理的概念、原则与方法，以及国有资产经营管理的现状和管理体制改革的基本思路与政策。第三篇为国有资产基础管理篇。该篇分别介绍了国有资产产权登记、产权界定与纠纷处理、产权转让与产权交易、资产评估与清产核资等的实施。第四篇为国有资产的专项管理篇。该篇主要介绍分析经营性国有资产、行政事业单位国有资产、资源性国有资产和境外国有资产管理的体制制度和管理方法。第五篇为国有资产综合管理篇，该篇主要阐述了国有资产的经营、投资、收益与分配、保值增值的管理及国有资产的监督管理。

在编写本书的过程中，我们参阅了许多已出版的文献资料，在此表示衷心的感谢。

由于作者水平有限，时间紧迫，不妥之处在所难免，恳请读者指正。

编 者

2003年6月

## 上卷目录

### 第一篇 企业国有资产监督管理暂行条例

企业国有资产监督管理暂行条例 .....	(3)
----------------------	-----

### 第二篇 国有资产管理及其体制改革概述

第一章 国有资产管理概述 .....	(11)
第一节 国有资产的概念及分类 .....	(11)
一、国有资产的概念 .....	(11)
二、国有资产的分类 .....	(12)
第二节 国有资产的形成与发展 .....	(16)
第三节 国有资产的主要特征 .....	(18)
第四节 国有资产的主要任务及内容 .....	(20)
一、国有资产的主要任务 .....	(20)
二、国有资产的内容 .....	(24)
第五节 国有资产管理的原则和方法 .....	(25)
一、国有资产管理的原则 .....	(25)
二、国有资产的方法 .....	(28)
第六节 国有资产在国民经济中的地位和作用 .....	(29)
第二章 国有资产管理体制及其改革 .....	(31)
第一节 国有资产管理体制和经营体制的概念 .....	(31)
第二节 国有资产管理体制现状及弊端 .....	(33)
一、我国国有资产管理体制现状 .....	(33)

二、国有资产管理的体制弊端 .....	(34)
三、国有资产管理体制的问题 .....	(37)
第三节 国有资产管理体制的沿革 .....	(38)
一、计划经济下的国有资产管理体制 .....	(38)
二、社会主义市场经济的国有资产管理体制 .....	(40)
第四节 国有资产管理体制的改革目标与原则 .....	(44)
一、国有资产管理体制的改革目标 .....	(44)
二、国有资产管理体制改革的指导原则 .....	(50)
第五节 国有资产管理体制改革的基本思路及配套改革 .....	(53)
一、国有产体制改革的基本思路 .....	(53)
二、建立新的国有资产管理体制的配套改革 .....	(53)

### 第三篇 国有资产的基础管理

第三章 产权基本原理 .....	(57)
第一节 产权概述 .....	(57)
一、国内外学者对产权的不同理解 .....	(57)
二、产权的定义 .....	(60)
三、财产所有权 .....	(61)
四、与财产所有权有关的财产权 .....	(71)
五、产权关系 .....	(76)
六、产权主体 .....	(77)
七、产权客体 .....	(77)
八、中介产权 .....	(78)
九、企业法人产权 .....	(79)
十、行政事业法人产权 .....	(80)
十一、产权的属性 .....	(80)
十二、产权的基本功能 .....	(82)
十三、国有资产产权的特征 .....	(85)
十四、与产权相关的一些概念 .....	(87)
十五、产权的基本结构 .....	(89)
第二节 产权的经济概念与法律概念 .....	(90)

一、产权的经济概念 .....	(90)
二、产权的法律概念 .....	(93)
第三节 共有权和相邻权 .....	(98)
一、财产共有 .....	(98)
二、按份共有 .....	(99)
三、共同共有 .....	(99)
四、相邻关系 .....	(100)
第四节 中央产权与地方产权 .....	(101)
一、中央产权 .....	(101)
二、地方产权 .....	(102)
三、正确处理中央与地方的产权关系 .....	(103)
第五节 产权关系 .....	(104)
一、产权关系的概念 .....	(104)
二、所有权与经营权的关系 .....	(105)
三、国家所有权与其他所有权的关系 .....	(106)
四、所有权内部监管权之间的关系 .....	(106)
五、经营权之间的关系 .....	(107)
六、理顺产权关系的重要意义 .....	(108)
七、当前产权关系改革应采取的措施 .....	(109)
第六节 产权制度 .....	(111)
一、产权制度 .....	(111)
二、产权的功能与产权制度 .....	(112)
三、企业产权制度的历史演变 .....	(114)
四、自然人产权制度与法人产权制度 .....	(116)
五、产权制度与产权营运 .....	(117)
六、产权制度变迁与产权效率 .....	(119)
七、传统体制中产权制度的特征与缺陷 .....	(121)
八、产权制度改革与国有资产管理体制改革 .....	(123)
九、对我国国有企业产权制度现状的分析 .....	(124)
十、我国国有企业产权制度创新的思路与对策研究 .....	(126)
十一、产权制度改革的若干主张 .....	(128)
十二、产权制度改革的重要环节：产权界定 .....	(130)
十三、产权制度改革需要重中的几个问题 .....	(132)

第七节 现代西方产权理论与我国的产权制度改革	(132)
一、现代西方产权理论的形成与发展	(133)
二、现代西方产权理论的基本内容	(134)
三、现代西方产权理论的根本缺陷	(138)
四、现代西方产权理论对我国产权制度改革的借鉴意义	(139)
第四章 产权界定与产权纠纷调处	(142)
第一节 产权界定的含义及意义	(142)
一、产权界定的含义	(142)
二、企业国有资产产权界定的必要性和意义	(146)
第二节 产权界定的依据及原则	(148)
一、产权界定的依据	(148)
二、产权界定的基本原则	(150)
第三节 国有资产产权界定的内容	(151)
一、国有企业产权界定	(151)
二、集体企业中国有资产的所有权界定	(158)
三、公司制企业产权界定	(164)
四、全民所有制单位之间的产权界定	(166)
五、境外国有资产产权界定	(167)
六、国有资产管辖权的界定	(168)
第四节 产权界定的方法及组织实施	(168)
一、产权界定的方法	(168)
二、产权界定的组织实施	(170)
三、产权界定工作的程序	(171)
第五节 产权纠纷调处	(171)
一、国有资产产权纠纷调处的基本含义	(171)
二、国有资产产权纠纷调处的基本依据	(173)
三、产权纠纷的种类	(175)
四、产权纠纷调处工作的地位	(176)
五、产权纠纷调处的原则	(177)
六、产权纠纷的一般清理	(179)
七、国有资产产权纠纷的处理	(180)
八、国有资产产权纠纷调处的基本程序	(180)
第五章 国有资产产权登记	(185)

第一节 企业国有资产产权登记的概念和意义	(185)
一、企业国有资产产权登记的概念	(185)
二、企业国有资产产权登记的意义	(186)
第二节 国有资产产权登记工作的回顾与现状	(189)
一、产权登记工作的回顾	(189)
二、产权登记工作的现状	(190)
第三节 国有资产产权登记的种类和内容	(191)
一、企业国有资产产权登记的对象	(191)
二、产权登记表与资金信用证明	(193)
三、年度检查表	(194)
四、开办登记表	(198)
五、变动产权登记表	(202)
六、注销产权登记表	(205)
第四节 国有资产产权登记的组织实施	(209)
一、产权登记的管理机关	(209)
二、产权登记的具体实施	(209)
三、产权登记的年度检查	(211)
四、产权登记的处罚规定	(211)
第五节 国有资产产权登记的一般程序	(213)
一、申请受理	(214)
二、填报审查	(215)
三、审核认定	(216)
四、核发证书	(217)
第六节 国有资产产权登记与工商注册登记的衔接	(218)
一、国有资产产权登记与工商注册登记的关系	(218)
二、国有资产产权登记与工商注册登记在实际工作中的配合	(220)
第六章 国有资产产权转让与产权交易	(222)
第一节 产权转让概述	(222)
一、产权转让的必要性	(222)
二、产权转让的可能性	(228)
三、产权转让的发展过程	(230)
第二节 产权转让市场	(232)
一、产权转让市场	(232)

二、产权转让的形式	(236)
三、产权转让原则和规则	(241)
四、产权转让程序	(243)
五、产权转让的标准	(245)
第三节 产权转让的管理	(248)
一、我国产权转让市场存在的问题	(248)
二、发展我国产权转让市场的思路	(252)
三、政府在国有产权转让中的作用	(253)
第四节 国有资产产权交易	(255)
一、国有资产产权交易的定义	(255)
二、产权交易的特征	(255)
三、产权交易的原则	(256)
四、产权交易的监督管理	(256)
五、产权交易的形式	(257)
六、产权交易的程序	(261)
七、人员安置	(263)
八、产权出让净收入的处理	(263)
九、产权交易的法律环境	(264)
十、投资银行	(271)
十一、产权交易中介机构	(273)
第五节 资产重组与产权交易	(275)
一、资产重组	(275)
二、资产重组与产权交易的重要性	(277)
三、国有企业资产重组和产权交易存在问题	(279)
四、资产重组与产权交易的发展趋势	(281)
第六节 企业兼并	(284)
一、企业兼并的动机	(284)
二、企业兼并的概念	(289)
三、企业兼并的程序	(290)
四、企业兼并或合并的形式	(291)
五、企业兼并的交易价格	(293)
六、兼并策略	(296)
七、企业兼并的财会处理	(299)

八、我国企业兼并的基本情况 .....	(304)
九、我国企业兼并存在的问题 .....	(307)
十、我国企业兼并的发展趋势 .....	(310)
第七节 企业破产 .....	(311)
一、破产的概念 .....	(311)
二、破产程序 .....	(312)
三、国有企业破产的资产处置原则 .....	(315)
四、国有企业破产的国有资产管理 .....	(316)
五、破产欺诈问题 .....	(317)
第八节 公司股权转让的管理 .....	(318)
一、上市公司收购与兼并的规则 .....	(318)
二、国有股权转让 .....	(320)
三、上市公司的产权转让与非上市企业产权转让的区别 .....	(324)
第九节 国有小型企业出售 .....	(326)
一、小型企业出售的概念与特征 .....	(326)
二、小型企业出售的范围和方式 .....	(327)
三、小型企业出售的一般程序 .....	(328)
四、小型企业出售的产权管理 .....	(328)
第十节 我国国有产权对外商的出售 .....	(330)
一、外商对我国国有企业的收购 .....	(330)
二、国有企业产权对外商的出售 .....	(335)
第七章 清产核资 .....	(338)
第一节 清产核资概述 .....	(338)
一、清产核资的概念 .....	(338)
二、清产核资的范围 .....	(339)
三、清产核资的内容 .....	(339)
四、清查核资的意义 .....	(341)
五、清产核资的任务和目标 .....	(342)
六、清产核资的指导思想 .....	(343)
七、清产核资的组织领导 .....	(344)
八、清产核资中的法律保障 .....	(344)
九、清产核资制度化、经常化 .....	(345)
第二节 资产清查 .....	(346)

一、资产清查的对象、原则和政策	(346)
二、固定资产的清查	(351)
三、流动资产的清查	(356)
四、其他各项资产的清查	(362)
五、负债和所有者权益的清查	(368)
六、资产清查结果的分析与处理	(374)
第三节 资产价值重估	(383)
一、资产价值重估的概念	(383)
二、资产价值重估的范围	(384)
三、资产价值重估的必要性	(385)
四、资产价值重估的作用	(386)
五、资产价值重估的要求	(387)
六、资产价值重估的方法	(388)
七、资产价值重估的工作程序	(389)
八、资产价值重估的具体操作	(391)
第四节 资金核实	(397)
一、资金核实	(397)
二、资金核实的目的	(398)
三、资金核实工作的基本内容	(399)
四、国有资本金的核定	(400)
五、资金核实中有关问题的政策和财务处理	(403)
第五节 清产核资报表	(404)
一、清产核资报表的概念	(404)
二、清产核资报表的构成	(404)
三、清产核资报表的指标体系	(407)
四、清产核资报表的编制、报送和汇总	(410)
第六节 清产核资工作的检查与总结	(413)
一、清产核资工作检查的内容	(413)
二、清产核资工作检查的标准	(413)
三、清产核资工作检查的方法	(415)
四、清产核资工作总结的种类	(416)
五、清产核资总结报告的内容	(416)
六、清产核资工作总结报告的要求	(417)

七、清产核资工作总结的程序	(418)
第八章 国有资产评估	(420)
第一节 国有资产评估概述	(420)
一、资产评估的概念	(420)
二、资产评估的特点	(423)
三、资产评估的对象	(425)
四、资产评估的原则	(427)
五、资产评估标准	(430)
六、资产评估的假设	(432)
第二节 国有资产评估机构及评估管理体制	(433)
一、国有资产评估机构管理	(433)
二、国有资产评估管理体制	(437)
第三节 国有资产评估的法律监督	(441)
一、资产评估法律监督的概念	(441)
二、资产评估法律监督的内容	(442)
三、资产评估的法律责任	(442)
四、资产评估法律监督的完善	(444)
第四节 国有资产评估的基本方法	(444)
一、现行市价法的前提条件与适用范围	(444)
二、重置成本法	(448)
三、收益现值法	(456)
四、清算价格法	(462)
第五节 固定资产评估	(462)
一、固定资产评估的范围及分类	(462)
二、固定资产评估的特点	(464)
三、固定资产评估的准备工作	(465)
四、固定资产评估申报表	(467)
五、固定资产的质量鉴定	(469)
六、固定资产评估中重置成本法及其应用	(472)
第六节 流动资产评估	(479)
一、流动资产的含义及其特点	(479)
二、流动资产评估的特点	(481)
三、流动资产评估计价的原则	(483)

四、流动资产评估的程序	(484)
五、材料、燃料及商品的评估	(487)
六、在产品 and 产成品评估	(493)
七、低值易耗品和包装物的评估	(497)
八、应收款项和摊费用的评估	(500)
九、现金、银行存款和短期投资的评估	(505)
第七节 房地产评估	(506)
一、房地产及房地产评估概念	(506)
二、房地产评估的目的、范围和对象	(507)
三、房地产的分类	(508)
四、房地产评估的特点	(509)
五、房产评估	(510)
六、土地使用权转让价格评估	(515)
第八节 无形资产评估	(518)
一、无形资产评估概述	(518)
二、无形资产的评估方法	(522)
三、主要无形资产的评估	(524)
第九节 整体资产评估	(531)
一、整体资产评估	(531)
二、企业整体评估的设定和基本假设	(532)
三、企业商誉与企业整体评估的关系	(532)
四、企业整体评估的条件	(533)
五、企业整体评估的基本方法	(533)
六、企业整体评估中的基本参数	(534)
七、商誉的整体评估	(535)
第十节 资源性资产评估	(536)
一、资源性资产评估的概念	(536)
二、自然资源性资产的分类	(536)
三、自然资源性资产的特点	(537)
四、资源性资产评估的依据及其价格构成	(538)
第十一节 资产评估报告	(543)
一、资产评估报告的类型作用及编写步骤	(543)
二、资产评估报告书的基本内容	(546)

# 第一篇

## 企业国有资产 监督管理暂行条例

