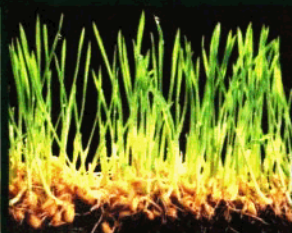


种子法与种子管理

实务全书

主编：杨晓涛

黑龙江人民出版社



前 言

种子是农业、林业最基本的生产资料，是具有生命力的特殊商品，也是科技进步的重要体现。种子质量的优劣、种子市场能否健康发展不仅关系到我国农业生产的安全和农民的收入，而且关系到社会稳定。种子产业的健康发展，对维护农民利益，提高农业水平，促进农业现代化具有重要意义。我国历来十分重视种子事业的发展，把种子作为特殊的商品进行管理，先后颁布了一系列的法律法规。特别是 2000 年颁布实施的《中华人民共和国种子法》及随后颁布的配套法规和规章更是形成了一套全面规范种子的法律法规体系。

为了贯彻执行种子法律法规，加强种子产业的管理，我们组织部分专家、学者及实际工作者共同编写本书。本书以最新的法律法规及规章为依据，结合中国加入 WTO 对种子产业的影响和机遇，吸收我国种子生产经营管理成功经验编写而成。本书编写过程中力争深入浅出，注重理论联系实际，偏重实践实务操作。

由于作者水平有限，在编辑过程中难免有疏漏和不当之处，敬请读者批评指正。在此也谨向给予我们热情关怀的领导和给予帮助的同志表示由衷感谢。

《种子法与种子管理实务全书》编委会

2002 年 6 月北京

总 目 录

第一篇	《中华人民共和国种子法》释义	(1)
第二篇	加入 WTO 我国种子产业面临的挑战及对策	(85)
第三篇	种子法律事务	(137)
第四篇	种质资源保护	(449)
第五篇	品种选育与审定	(473)
第六篇	种子生产管理	(747)
第七篇	种子加工与贮藏	(845)
第八篇	种子经营管理	(947)
第九篇	种子质量检验与认证	(1051)
第十篇	种子行政管理与行政执法	(1291)
第十一篇	种子使用纠纷处理及案例评析	(1359)
第十二篇	种子新品种保护	(1417)
第十三篇	种子法律法规及标准规范汇编	(1505)

分 目 录

(第一卷)

第一篇 《中华人民共和国种子法》释义

第一章 总 则	(3)
第二章 种质资源保护	(8)
第三章 品种选育与审定	(11)
第四章 种子生产	(22)
第五章 种子经营	(27)
第六章 种子使用	(36)
第七章 种子质量	(43)
第八章 种子进出口和对外合作	(53)
第九章 种子行政管理	(58)
第十章 法律责任	(64)
第十一章 附 则	(82)

第二篇 加入 WTO 我国种子产业面临的挑战及对策

第一章 种子市场现状分析	(87)
第一节 种子及我国种子工作的成就	(87)
一、种子的概念	(87)
二、种子作为商品的特殊性	(88)
三、种子在农业生产中的地位和作用	(89)
四、我国种子工作发展状况	(90)
五、我国种子工作已取得的成就	(95)
第二节 我国种子管理状况	(97)
一、我国种子管理状况	(97)
二、我国种子生产状况	(99)
三、我国种子经营状况	(100)

四、质量状况	(100)
五、我国种子管理存在的问题	(101)
第三节 中华人民共和国种子法的颁布	(102)
一、种子法的制定和颁布过程	(102)
二、种子法的内容	(102)
三、种子法的特点	(105)
四、种子法实施的意义	(106)
五、《种子法》与原《种子管理条例》的对比	(107)
六、《种子法》还存在的一些问题	(108)
第二章 加入 WTO 我国种子产业面临的挑战及对策	(111)
第一节 加入 WTO 对种子产业的影响	(111)
一、加入 WTO 对整个种子行业的影响	(111)
二、加入 WTO 国有种子公司面临的挑战	(112)
第二节 加入 WTO 我国种子产业发展基本对策	(113)
一、国有种子公司发展对策	(113)
二、加强种子管理的对策措施	(116)
三、加快新品种推广	(117)
四、借鉴国外种子公司运作方式	(119)
第三章 加强种子进出口和对外合作管理	(125)
第一节 加强种子的进出口管理	(125)
一、种子进出口审批管理制度	(125)
二、种子进口	(127)
三、种子出口	(128)
四、种子进出口审批程序	(129)
第二节 加强外商投资种子企业的管理	(130)
一、外商投资种子企业概况	(130)
二、外商投资种子企业的条件	(133)
三、设立外商投资种子企业的程序	(133)

第三篇 种子法律事务

第一章 种子法的制定、颁布与实施	(139)
第一节 种子法的制定	(139)

一、种子法的立法背景	(139)
二、种子法的制定过程	(140)
三、种子法的颁布及意义	(162)
第二节 种子法的适用范围及效力	(163)
一、种子法的适用范围	(163)
二、种子法的效力	(164)
第三节 种子法的内容和特点	(164)
一、种子法的主要内容	(164)
二、种子法的特点	(167)
第四节 国外种子立法的有关情况	(168)
一、关于种子的定义和范围	(169)
二、关于品种管理	(169)
三、关于种子的生产和经营许可	(169)
四、关于种子进出口	(170)
五、关于种子质量	(170)
六、关于保护使用者利益	(170)
七、违法与惩罚	(171)
第二章 种质资源保护法律制度	(172)
第一节 种质资源的概念和特点	(172)
一、种质资源的概念	(172)
二、种质资源的特点	(173)
三、种质资源的类别	(174)
四、种质资源的概况	(174)
第二节 种质资源保护	(178)
一、我国种质资源的管理	(178)
二、国家享有种质资源的主权	(179)
三、扶持和鼓励种质资源保护的措施	(180)
四、建立种质资源库	(180)
五、对破坏种质资源的行为予以严惩	(180)
六、种质资源的对外交流	(180)
第三章 品种选育与审定法律制度	(182)
第一节 品种选育法律制度	(182)
一、品种与优良品种	(182)

二、品种选育方法	(184)
三、品种选育管理的政策和法律	(185)
四、转基因植物品种的选育和管理	(187)
五、新品种权保护	(201)
第二节 品种审定制度	(228)
一、品种审定的概念及特点	(229)
二、品种审定机构	(232)
三、品种审定的原则	(235)
四、品种审定的范围	(236)
五、品种审定的标准	(237)
六、申报品种审定的条件	(237)
七、品种审定的程序	(238)
八、品种的审定推广	(243)
第四章 种子生产法律制度	(245)
第一节 种子生产许可制度	(245)
一、种子生产许可制度的概念	(245)
二、实行种子生产许可的范围	(246)
三、种子生产许可管理的机关	(246)
四、种子生产许可必须具备的条件	(247)
五、种子生产许可以实行分级审批制度	(247)
六、种子生产许可的程序	(248)
第二节 种子生产档案管理与种子生产技术规程	(250)
一、种子生产档案管理制度	(250)
二、种子生产的技术规程	(250)
第五章 种子经营法律制度	(253)
第一节 种子经营概述	(253)
一、种子经营的概念	(253)
二、《种子法》对种子经营的重要规定	(254)
第二节 种子经营许可制度	(255)
一、种子经营许可的意义及特点	(255)
二、种子经营许可的内容	(256)
三、种子经营许可证管理的机关	(257)
四、申请种子经营许可证的条件	(258)

五、可以不办理种子经营许可证的几种情况	(260)
第三节 申请办理种子经营许可证的程序	(262)
一、申请	(262)
二、受理	(263)
三、审核	(264)
四、审批	(264)
五、发证	(265)
六、变更	(265)
第四节 种子经营者的权利和义务	(265)
一、种子经营者的义务	(266)
二、种子经营者的权利	(266)
第五节 种子标签规范	(267)
一、种子标签概述	(267)
二、一般标签标注的内容	(268)
三、特殊情况下需要标注的内容	(269)
四、种子标签制作规范	(269)
第六节 种子广告规范	(270)
一、种子广告的特点	(270)
二、种子广告的作用	(270)
第六章 种子使用法律制度	(272)
第一节 种子使用者的权益及保护	(272)
一、种子使用是种子生产经营的最终目的	(272)
二、种子使用者的权益	(273)
三、种子使用者权益的保护方式	(275)
第二节 种子使用者权益受损及赔偿	(276)
一、种子使用者权益受损的类型	(276)
二、损失的赔偿	(278)
第三节 种子纠纷的处理	(282)
一、种子纠纷的概念	(282)
二、种子纠纷的处理方式	(282)
三、种子纠纷处理的注意事项	(287)
第七章 种子质量法律制度	(288)
第一节 种子质量概述	(288)

一、种子质量概念	(288)
二、种子质量的重要性	(289)
三、我国种子质量现状	(290)
四、加强种子质量管理	(290)
第二节 种子质量标准	(291)
一、标准概述	(291)
二、种子质量标准的评价指标	(292)
三、种子质量的国家标准	(294)
四、假劣种子的概念和范围	(299)
第三节 种子质量检验	(300)
一、种子质量检验的概述	(301)
二、种子质量检验机构	(301)
三、种子质量检验规程	(303)
四、种子质量仲裁检验和种子质量鉴定	(305)
第四节 种子质量监督	(308)
一、种子质量监督	(308)
二、种子质量监督的依据	(308)
三、种子质量监督的机构和职权	(309)
四、种子质量监督的形式	(310)
第八章 种子进出口和对外合作法律制度	(311)
第一节 种子的进出口管理	(311)
一、种子进出口审批管理制度	(311)
二、种子进口	(313)
三、种子出口	(315)
四、种子进出口审批程序	(315)
第二节 外商投资种子企业的管理	(316)
一、外商投资种子企业概况	(316)
二、外商投资种子企业的条件	(319)
三、设立外商投资种子企业的程序	(319)
第九章 种子行政管理法律制度	(324)
第一节 种子行政管理	(324)
一、种子行政管理的概念	(324)
二、种子行政管理的内容	(326)

三、种子行政管理的依据	(326)
四、种子行政管理的主体	(326)
五、种子行政管理的措施	(328)
第二节 种子行政许可	(330)
一、行政许可的概念	(330)
二、行政许可权的构成	(331)
三、种子行政许可的内容	(332)
四、种子行政许可的原则	(333)
五、许可的程序	(334)
六、种子行政许可的主体	(335)
第三节 种子行政处罚	(336)
一、行政处罚的概念和种类	(336)
二、行政处罚的实施机关	(337)
三、行政处罚的原则	(337)
四、从轻、减轻或者不予行政处罚的情形	(339)
五、行政处罚的管辖和适用	(340)
六、种子行政处罚的决定程序	(346)
七、种子行政处罚的执行程序	(353)
第四节 种子行政诉讼	(360)
一、行政诉讼概述	(360)
二、行政诉讼的受案范围	(362)
三、行政诉讼的管辖	(365)
四、行政诉讼参加人	(366)
五、行政诉讼的证据	(369)
六、起诉和受理	(371)
七、审理程序	(372)
八、执行	(376)
九、种子主管部门应诉技巧及注意事项	(376)
第五节 种子行政复议	(380)
一、行政复议基本知识	(380)
二、行政复议的受案范围	(383)
三、行政复议的管辖	(385)
四、行政复议参加人	(388)

五、行政复议申请、受理与决定	(392)
六、行政复议的期间与送达	(393)
七、种子行政机关进行行政复议的注意事项	(395)
第六节 种子行政赔偿	(397)
一、国家赔偿与国家赔偿法	(397)
二、国家赔偿责任的构成要件	(399)
三、国家赔偿范围	(401)
四、国家赔偿请求人与赔偿义务机关	(403)
五、国家赔偿的方式、标准、经费和时效	(405)
六、国家赔偿程序	(406)
第十章 违反种子法的法律责任	(408)
第一节 生产、经营假、劣种子法律责任	(408)
一、生产、经营假、劣种子行为简述	(408)
二、行政处理种类	(408)
三、适用的法律、法规或者规章的具体规定	(409)
四、刑事处罚	(409)
第二节 未取得种子生产许可证或者伪造、变造种子生产许可证等 生产种子法律责任	(410)
一、未取得种子生产许可证或者伪造、变造种子生产许可证等 生产种子行为简述	(410)
二、行政处理种类	(410)
三、适用的法律、法规或者规章的具体规定	(410)
四、刑事处罚	(411)
第三节 未取得种子经营许可证或者伪造、变造种子经营许可证等 经营种子法律责任	(411)
一、未取得种子经营许可证或者伪造、变造种子经营许可证等 经营种子行为简述	(411)
二、行政处理种类	(411)
三、适用的法律、法规或者规章的具体规定	(412)
四、刑事处罚	(412)
第四节 非法将为境外制种的种子在国内销售法律责任	(413)
一、非法将为境外制种的种子在国内销售行为简述	(413)
二、行政处理种类	(413)

三、适用的法律、法规或者规章的具体规定	(413)
四、刑事处罚	(413)
第五节 非法采集或者采伐国家重点保护天然种质资源法律责任	(414)
一、非法采集或者采伐国家重点保护天然种质资源行为简述	(414)
二、行政处理种类	(414)
三、适用的法律、法规或者规章的具体规定	(414)
四、刑事处罚	(414)
第六节 经营种子未按规定包装或者使用标签法律责任	(415)
一、经营种子未按规定包装或者使用标签行为简述	(415)
二、行政处理种类	(415)
三、适用的法律、法规或者规章的具体规定	(415)
第七节 非法伪造、涂改标签或者试验、检验数据法律责任	(416)
一、非法伪造、涂改标签或者试验、检验数据行为简述	(416)
二、行政处理种类	(416)
三、适用的法律、法规或者规章的具体规定	(416)
第八节 未按规定制作、保存种子生产、经营档案法律责任	(416)
一、未按规定制作、保存种子生产、经营档案行为简述	(416)
二、行政处理种类	(416)
三、适用的法律、法规或者规章的具体规定	(417)
第九节 未按规定在异地设立种子经营分支机构法律责任	(417)
一、未按规定在异地设立种子经营分支机构行为简述	(417)
二、行政处理种类	(417)
三、适用的法律、法规或者规章的具体规定	(417)
第十节 非法向境外提供或者从境外引进种质资源法律责任	(418)
一、非法向境外提供或者从境外引进种质资源行为简述	(418)
二、行政处理种类	(418)
三、适用的法律、法规或者规章的具体规定	(418)
第十一节 非法经营、推广种子案法律责任	(419)
一、非法经营、推广种子案行为简述	(419)
二、行政处理种类	(419)
三、适用的法律、法规或者规章的具体规定	(419)
第十二节 非法采种法律责任	(419)

一、非法采种行为简述	(419)
二、行政处理种类	(420)
三、适用的法律、法规或者规章的具体规定	(420)
第十三节 非法收购林木种子法律责任	(420)
一、非法收购林木种子行为简述	(420)
二、行政处理种类	(420)
三、适用的法律、法规或者规章的具体规定	(421)
第十四节 非法进行病虫害接种试验法律责任	(421)
一、非法进行病虫害接种试验行为简述	(421)
二、行政处理种类	(421)
三、适用的法律、法规或者规章的具体规定	(421)
第十一章 种子行政管理文书范本	(422)
第一节 种子行政处罚文书范本	(422)
一、种子行政处罚当场处罚决定书范本	(422)
二、种子行政处罚立案登记表范本	(423)
三、种子行政处罚登记保存通知单范本	(423)
四、种子行政处罚询问笔录范本	(424)
五、种子行政处罚勘验、检查笔录和范本	(425)
六、种子行政处罚意见书范本	(425)
七、种子行政处罚决定书范本	(426)
八、种子行政处罚文书送达回证范本	(427)
九、种子行政处罚罚没实物收据范本	(428)
十、暂扣种苗通知单范本	(428)
十一、种子行政处罚委托书范本	(429)
十二、种子行政处罚听证权利告知书范本	(430)
十三、种子行政处罚听证申请笔录范本	(430)
十四、种子行政处罚听证案件不予受理通知书范本	(431)
十五、听证通知书范本	(432)
十六、种子行政处罚听证会笔录范本	(432)
第二节 种子行政复议文书范本	(433)
一、行政复议申请书范本	(433)
二、不予受理决定书范本	(434)
三、行政复议告知书范本	(434)

四、申请转送函范本	(435)
五、责令受理通知书范本	(435)
六、责令履行通知书范本	(436)
七、提出答复通知书范本	(436)
八、停止执行通知书范本	(437)
九、行政复议中止通知书范本	(437)
十、行政复议终止通知书范本	(438)
十一、决定延期通知书范本	(438)
十二、行政复议决定书范本	(439)
十三、规范性文件转送函范本	(440)
第十二章 国外种子管理借鉴	(441)
第一节 日本种业发展借鉴	(441)
一、农作物的耕种面积及发货量, 种子市场分析	(441)
二、日本种子市场	(441)
三、进出口种子	(441)
四、目前日本种子贸易协会 (JASTA) 及活动	(442)
五、今天日本种业面临的挑战	(442)
第二节 澳大利亚种子企业管理借鉴	(444)
一、澳大利亚种子行业情况	(444)
二、现代种子企业管理方法	(446)

第四篇 种质资源保护

第一章 我国种质资源工作的现状	(451)
第一节 种质资源概述	(451)
一、种质资源的概念	(451)
二、种质资源在育种工作中的意义	(451)
三、种质资源的分类	(451)
四、种质资源的特点	(452)
第二节 我国种质资源现状	(453)
一、我国农作物种质资源总现状	(453)
二、我国的作物种质资源研究的发展	(453)
三、我国种质资源的收集保存状况	(454)

第三节 我国种质资源的管理	(456)
一、中国农科院作物品种资源研究所统筹协调全国作物种质资源 研究工作	(457)
二、各类作物品种资源研究工作分别由各有关科研单位主持并具 体负责实施	(457)
三、各省、市、自治区农业科学院还设置相应机构,负责本省、 市、自治区农作物种质资源工作,并承担有关作物主持单位 委托的种质资源协作研究任务	(457)
第二章 国家对种质资源的保护和对外交流	(459)
第一节 国家对种质资源的保护	(459)
一、国家享有种质资源的主权	(459)
二、种质资源的保护措施	(459)
第二节 种质资源的对外交流	(460)
第三章 植物品种知识产权保护	(462)
第一节 植物品种知识产权保护概述	(462)
一、植物品种保护的涵义	(462)
二、国外植物品种保护制度的产生与发展	(462)
三、国内植物品种保护现状	(464)
第二节 植物品种知识产权保护	(465)
一、商业秘密保护	(465)
二、商标保护	(467)
三、外观设计专利保护	(470)
四、育种、制种方法专利	(471)

第五篇 品种选育与审定

第一章 品种选育与审定概论	(475)
第一节 品种的概念	(475)
第二节 优良品种的概念	(476)
第三节 制定育种目标原则	(476)
一、根据当前农业生产的需要	(476)
二、考虑农业生产发展的前景	(477)
三、根据当地的自然和栽培条件抓住主要矛盾	(477)

四、育种目标要明确具体	(477)
五、注意品种搭配	(478)
第四节 育种目标的内容	(478)
一、产量性状	(478)
二、生育期	(479)
三、抗逆性	(479)
四、生态类型与适应性	(479)
五、品质	(479)
六、对农业机械化的适应性	(480)
第五节 种质资源	(480)
一、种质资源的意义	(480)
二、种质资源的类别	(480)
三、种质资源的管理	(481)
四、种质资源的保存	(481)
五、种质资源的研究和利用	(482)
第六节 育 种	(482)
一、育种步骤	(482)
二、育种方法	(484)
第七节 品种中间试验	(514)
一、品种中间试验的意义和种类	(514)
二、品种田间试验规划和设计	(516)
三、品种田间试验操作技术	(521)
四、品种试验结果的整理与统计分析	(523)
第八节 品种审定	(535)
一、我国品种审定工作的现状和问题	(535)
二、品种审定机构	(538)
三、品种审定的原则、范围和标准	(540)
四、品种审定程序	(542)
第九节 品种的推广与利用	(547)
一、品种推广的方式	(547)
二、品种的合理利用	(548)
第二章 农作物种子品种选育与审计	(550)
第一节 留种和原种生产	(550)

一、三年三圃制和二年二圃制	(550)
二、“改良两圃制”生产原种的方法	(552)
第二节 小麦种子的选育	(554)
一、小麦种子生产的程序	(554)
二、种子的防杂保纯和去杂去劣	(555)
三、株系循环法	(556)
四、提高繁殖系数	(556)
第三节 棉花种子选育	(557)
一、原种生产	(557)
二、棉花种子繁殖和生产	(562)
三、棉花隐性单基因核不育系的“一系两用”杂交种制种技术 ..	(563)
第四节 杂交玉米种子选育	(565)
一、玉米杂交种种类及其特点	(565)
二、亲本自交系繁殖和防杂保纯	(567)
三、玉米的杂交制种	(570)
四、利用姊妹单交作母本提高单交种的产量	(578)
五、利用玉米雄性不育性配制玉米杂交种	(578)
第五节 杂交水稻种子选育	(581)
一、杂交水稻的三系关系	(581)
二、杂交水稻三系的繁种和防杂保纯	(582)
三、杂交水稻制种规划	(587)
四、杂交水稻制种技术	(588)
五、二系杂交水稻的研究及存在问题	(596)
第三章 蔬菜种子品种选育与审定	(598)
第一节 油菜种子选育	(598)
一、常规品种种子选育	(598)
二、杂交品种种子选育	(603)
第二节 大白菜种子选育	(606)
一、常规品种种子选育技术	(606)
二、大白菜杂交种选育技术	(609)
第三节 萝卜种子选育	(611)
一、常规品种种子选育技术	(611)
二、萝卜杂交种选育技术	(616)