

11
GAI NIAN GUI HUA

概念规划

——理论·方法·实例

【第二版】

顾朝林 主 编
姚 鑫 徐逸伦 沈丽珍 林炳耀
耿士锁 王芬芳 苏燕羚 盛 鸣
石爱华 陈 铭 黄 瑛 吴骏莲
方 倩 等编著

中国建筑工业出版社

概念规划

——理论·方法·实例

(第二版)

	顾朝林	主编	
姚 鑫	徐逸伦	沈丽珍	林炳耀
耿土锁	王芬芳	苏燕羚	盛 鸣
石爱华	陈 铭	黄 瑛	吴骏莲
	方 倩	等编著	

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

概念规划——理论·方法·实例/顾朝林主编. —2版.

北京: 中国建筑工业出版社, 2004

ISBN 7-112-07055-4

I. 概... II. 顾... III. 城市规划—研究

IV. TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 126732 号

城市发展战略规划 (又称概念规划) 近年来在我国城市规划领域发展迅速。本书分为上下两篇。上篇重点介绍概念规划的理论与方法, 主要包括: (1) 概念规划的理论与方法; (2) 城市发展战略规划类型; (3) 城市发展战略规划编制基本框架; (4) 产业结构调整及其因素分析; (5) 基于景观生态学的城市空间分析方法; (6) 基于GIS的城市用地潜力评价方法; (7) 基于“竞争力导向”城市发展战略规划方法; (8) 城市发展战略规划技术流程; (9) 城市发展战略规划决策环境构建等。下篇重点介绍两个实例: (1) 哈尔滨城市发展战略规划; (2) 石家庄城市空间发展战略规划。

* * *

责任编辑: 郑淮兵

责任设计: 郑秋菊

责任校对: 王金珠

概念规划

——理论·方法·实例

(第二版)

顾朝林 主编

姚鑫 徐逸伦 沈丽珍 林炳耀

耿士锁 王芬芳 苏燕玲 盛鸣

石爱华 陈铭 黄瑛 吴骏莲

方倩 等编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京云浩印刷有限责任公司印刷

*

开本: 889×1194 毫米 1/16 印张: 21¼ 插页: 2 字数: 674 千字

2005年2月第二版 2005年2月第三次印刷

印数: 3,501—6,500 册 定价: 55.00 元

ISBN 7-112-07055-4

TU·6289(13009)

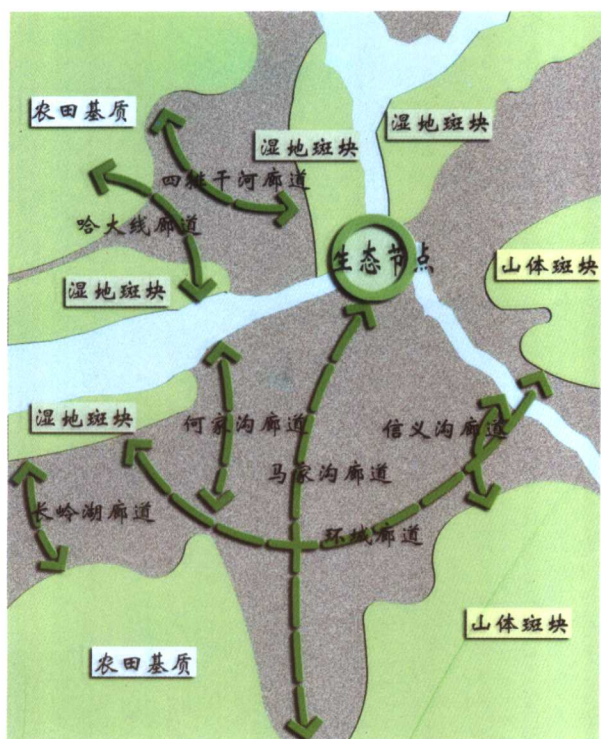
版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

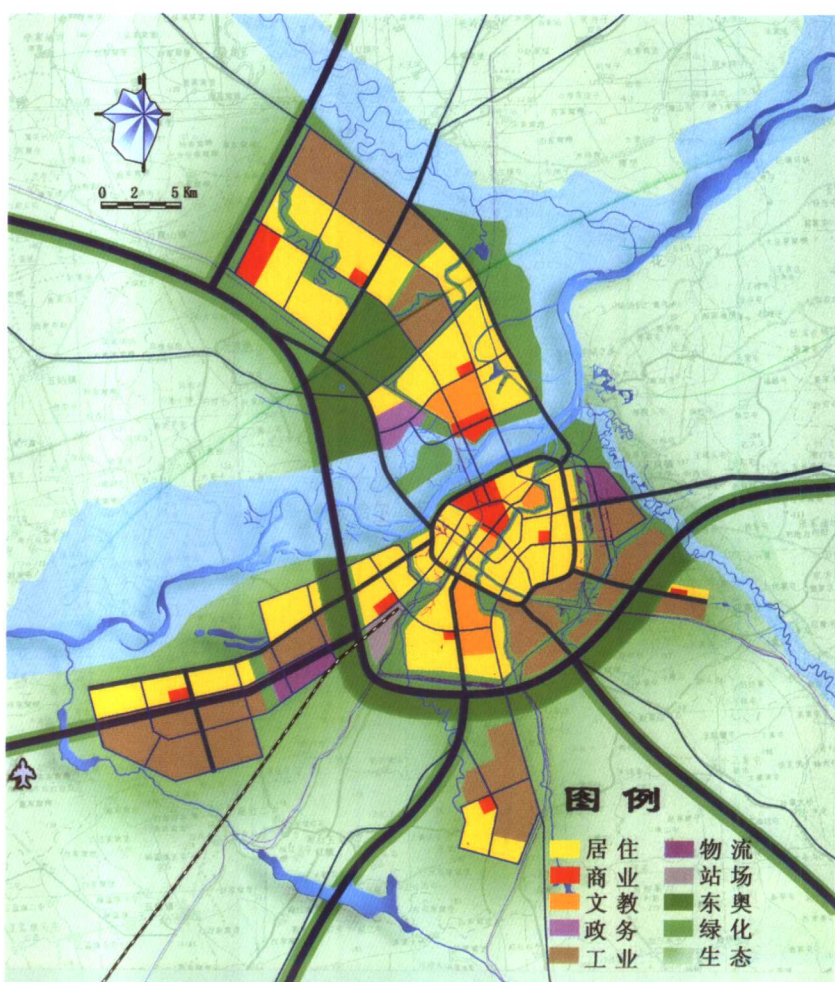
(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.china-abp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>



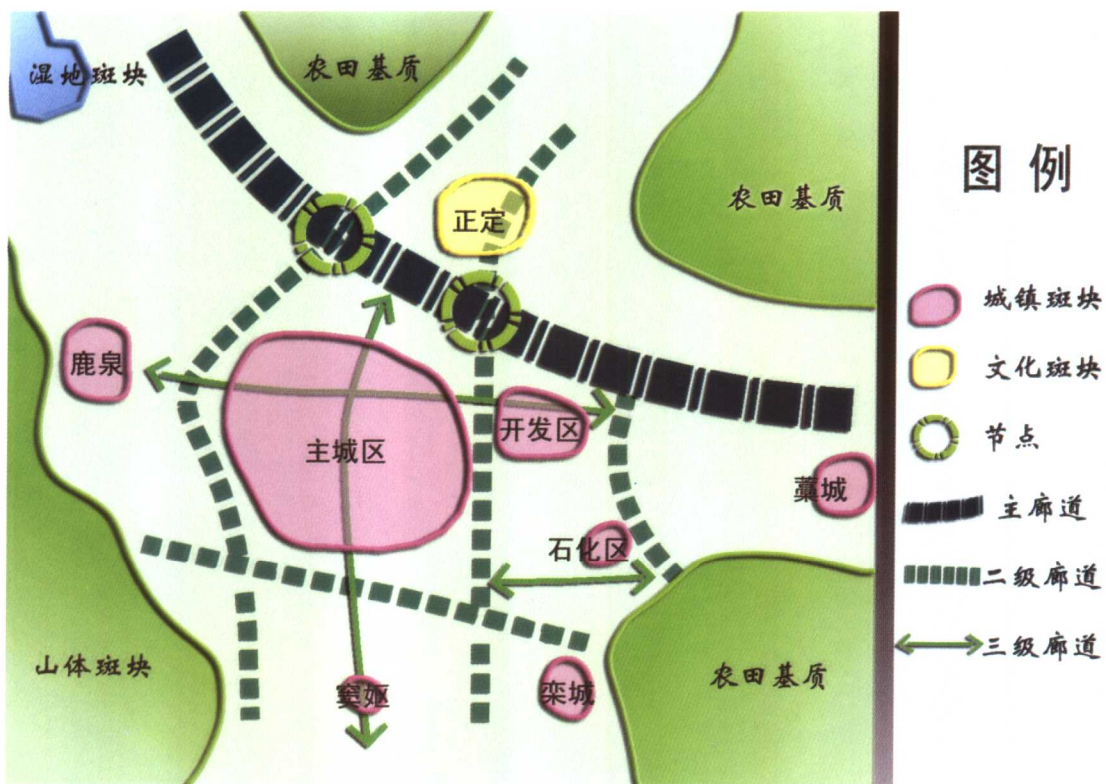
彩图1 哈尔滨市景观生态系统规划图



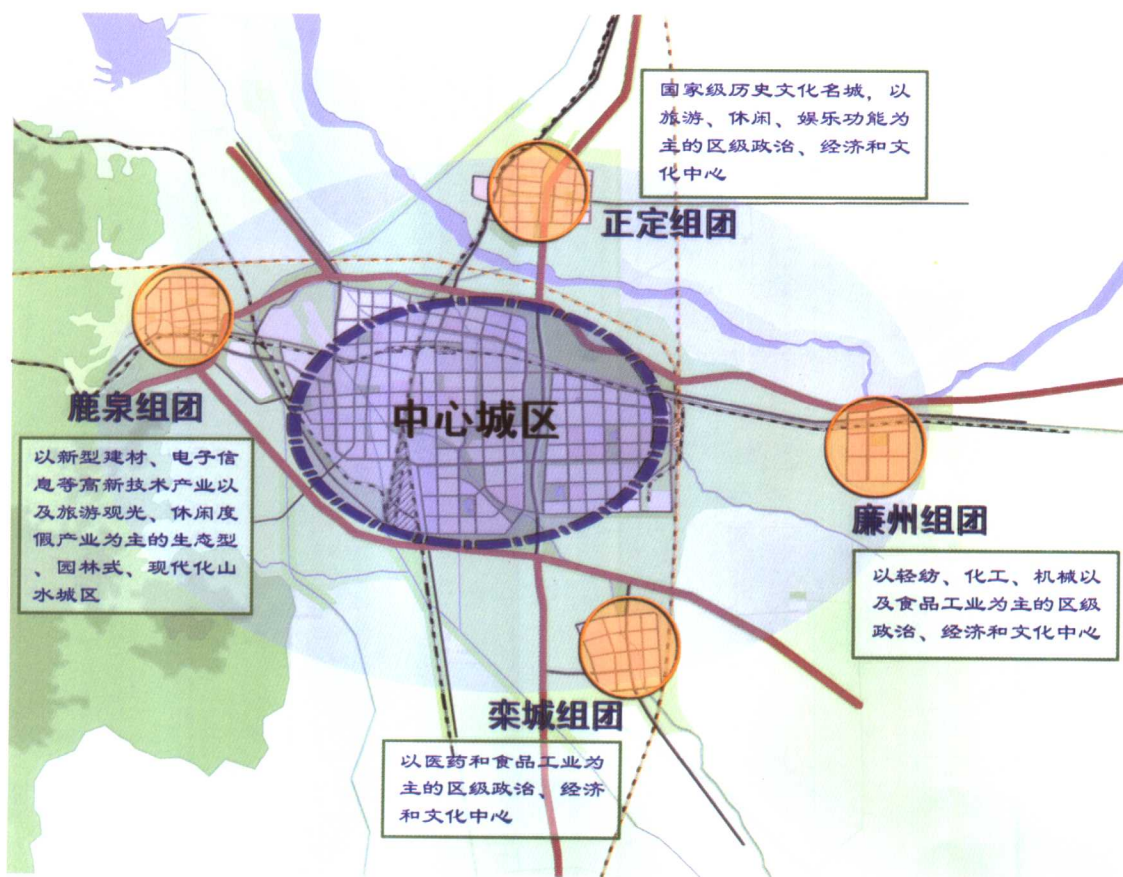
彩图2 哈尔滨城市功能组织



彩图3 哈尔滨城市形象与空间管治规划图

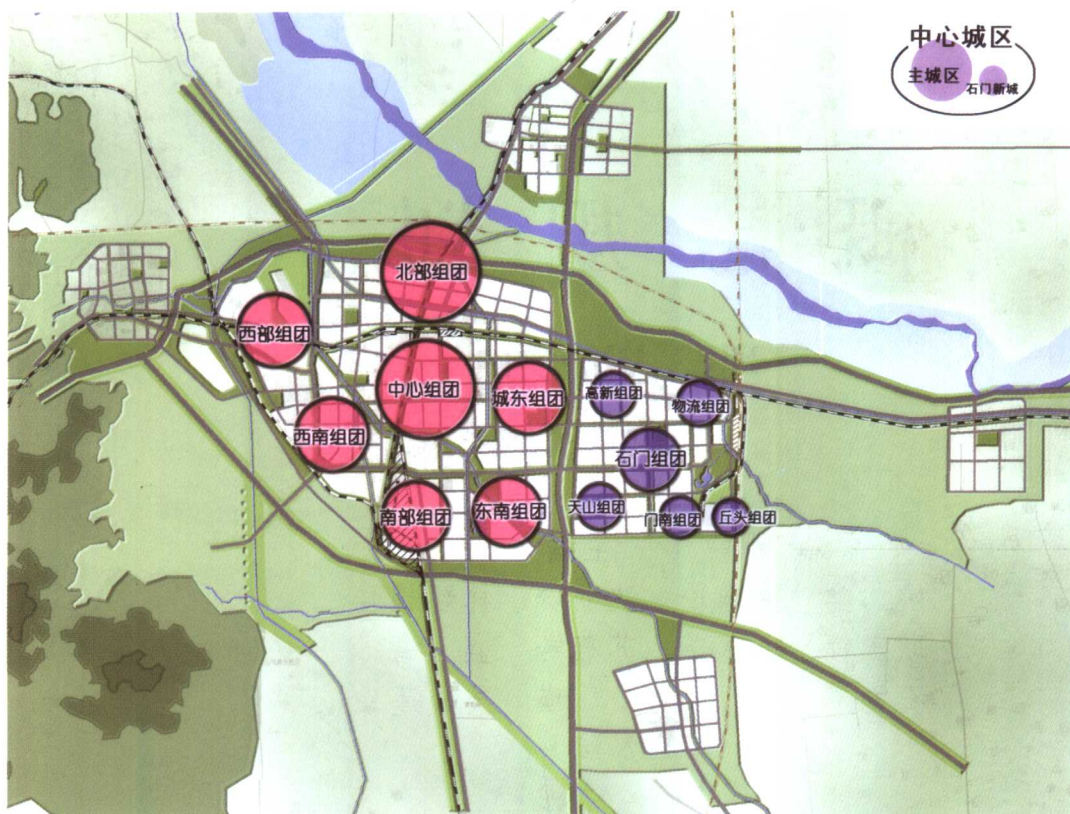


彩图 4 石家庄市景观生态系统规划图

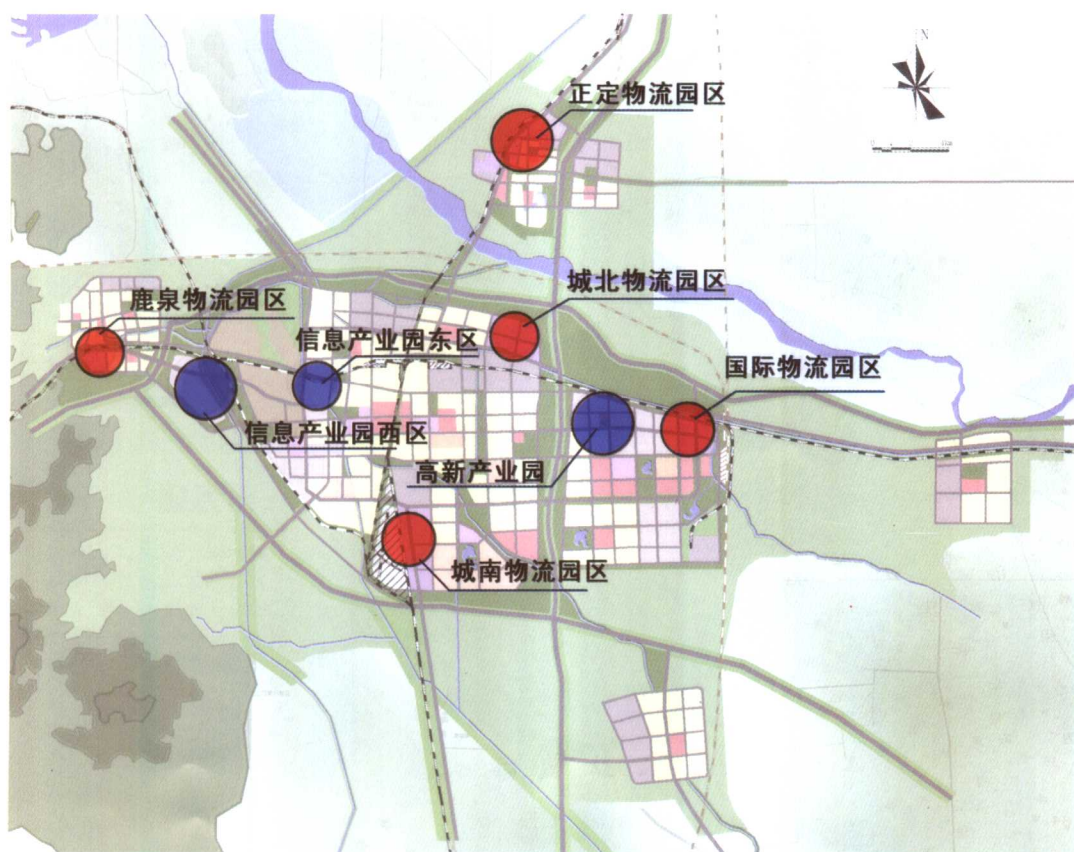


彩图 5 石家庄市组团圈结构图

A C 730/09



彩图6 石家庄市分区结构图



彩图7 石家庄市高新技术开发区、物流园区布局示意图

第二版前言

城市规划的元素最早可以追溯到古埃及的文明，近代的城市规划学科发展起源于欧洲。英国工业革命、工业化大生产、经济建设高速发展、人口向城市集聚和城市化加速等导致了一系列城市问题的出现，诸如城市规模急剧膨胀、城市交通拥挤、城市住房困难、生态环境恶化、疾病流行等，人们开始认识到需要有专门人才进行城市规划。1905年“城市规划”专用名词出现，1909年利物浦大学创建第一个城市规划专业，同年英国颁布第一部《城市规划法》。19世纪20~30年代区域规划得到重视，20世纪40年代编制了著名的大伦敦规划，1946年颁布《新城规划法》，1947年修订《城市规划法》为《城乡规划法》，将城市规划确定为包括国土规划、区域规划、城市规划和乡村规划等诸多方面的职业领域。

现代的城市规划学科发展美国模式具有重要的影响。美国早期城市规划表现为殖民主义色彩，后期城市规划学科结合社会、经济快速增长而得到迅猛发展。概括美国的城市规划学科发展可以简单地划分为两个阶段：(1)早期的城市规划。主要代表性事件有公园绿化运动、城市卫生环境整治、城市艺术与城市美化运动、丹尼尔·伯纳姆的芝加哥规划、勒·柯布西耶与国际风格、F.L.赖特与广亩 (Broadacre) 城市等。(2)经济大萧条后城市规划。主要代表性事件有爱德华·巴西特 (Edward Bassett) 与城市总体规划、帕特里克·格迪斯 (Patrick Geddes) 与区域规划、雷德伯恩 (Radburn) 体系与邻里单位、高速公路规划、环境规划、经济发展规划等。美国城市规划思潮形成了“美国城市发展模式”，这种城市发展模式具有明显的缺陷：(1)环境污染的扩大化；(2)内城的衰落；(3)高昂的成本花费。针对美国城市发展模式的这些缺陷，美国城市规划师最近正采取相应的对策，例如：(1)重建社区；(2)建立步行化系统；(3)建设经济适用的社区与住房；(4)尊重自然，保护生态环境；(5)可持续城市发展等。

当代西方城市规划的传统除了上述的英国、美国模式外，呈现出多元化的倾向，主要有德国、法国、荷兰、瑞典、俄罗斯和西班牙等模式。

概括西方国家城市规划学科发展的历程，大致经历了以下六个阶段：(1)注重物质规划 (physical planning) 阶段；(2)注重经济规划阶段；(3)注重环境规划阶段；(4)注重社会规划阶段；(5)注重生态规划阶段；(6)注重文化规划阶段。

中国的城市规划经过 20 世纪 50 年代的振兴和发展, 20 世纪 60~70 年代的冲击、挫折和严重萎缩, 以及 20 世纪 70 年代末的恢复和 20 世纪 80 年代以来的发展壮大, 经历了半个世纪辉煌而坎坷的历程。当代中国城市规划实际发展状况, 如果对照西方发达国家城市规划学科发展的阶段, 大致处在第一至第三阶段。

近年来, 经济全球化、新经济和加入 WTO, 正在改变中国城市发展的国际背景; 持续稳定的经济增长积极推动了中国的城市化, 从计划经济走向市场经济, 也是中国城市发展的新基础。然而, 城市规划学科的发展还处在起步阶段。

当代中国城市化发展背景远比西方发达国家城市化高潮时期以及大多数发展中国家面临的状态和问题更加错综复杂。首先, 中国持续、快速的经济增长和工业化对城市化的拉动越来越强; 其次, 数以亿计的农村剩余劳动力形成的城乡迁移、跨区流动, 对城市化的推动作用无与伦比; 第三, 全球化、信息化也在对沿海发达地区城市化施加越来越重要的影响。第四, 我国正处在由计划经济向市场经济过渡的转型时期, 国外发达资本主义条件下发展的城市化理论难以直接引进并加以应用, 国内原有在计划经济条件下形成的城市发展理论也难以适应新的发展, 要解决好中国的城市化问题面临一系列科学问题。

国际科学界自 20 世纪 80 年代先后发起并组织了四大全球环境变化研究计划, 即: 世界气候研究计划 (WCRP)、国际地圈生物圈计划 (IGBP)、国际全球环境变化人文因素计划 (IHDP)、生物多样性计划 (DIVERSITAS), 特别是 IHDP 由国际科学联盟理事会 (ICSU) 和国际社会科学联盟理事会 (ISSC) 于 1996 年共同发起成立, 将“全球环境变化与人类安全 (GECHS)”、“全球环境变化的制度因素 (IDGEC)”、“工业转型 (IT)”、“土地利用/土地覆盖变化 (LUCC)”、“海岸带陆海相互作用 (LOIZII)”列为核心研究计划。最近 IGBP/IHDP 明确将“城市化 (Urbanization Project)”和“全球土地计划 (GLP)”作为新的两项推进研究计划。

作为城市发展起龙头作用的城市规划学科因此也面临新的发展机遇和挑战。当前中国城市规划发展表现为三个新趋势: (1) 宏观层次拓展。主要有城市发展战略或概念规划编制。(2) 微观层次深化。主要表现为控规深化和法定图则编制。(3) 信息技术应用。数字城市方兴未艾。

本书试图反映中国城市规划领域最新发展的一个小侧面, 重点介绍概念规划 (或称为城市发展战略规划) 的理论与方法。本次修编主要增加了城市发展战略规划编制的理论和方法相关内容: (1) 概念规划的理论与方法; (2) 城市发展战略规划类型; (3) 城市发展战略规划编制基本框架; (4) 产业结构调整及其因素分析; (5) 基于景观生态学的城市空间分析方法; (6) 基于 GIS 的城市用地潜力评价方法; (7) 基于“竞争力导向”的城市发展战略规划方法; (8) 城市发展战略规划技术流程; (9) 城市发展战略规划决策环境构建等。与此同时, 考虑本书适当的篇幅, 对第一版的大量概念规划实例进行了删减, 并增加了最新完成的“石家庄城市空间发展战略规划”。由于我们理论水平和时间的限制, 书中肯定存在许多不足之处, 敬请读者谅解。

顾朝林

2004 年 10 月 28 日于南京

目 录

理论方法篇

第一章 概念规划的理论与方法	3
一、概念规划的涵义	3
二、概念规划的发展过程	3
三、国外概念规划	4
四、国内概念规划	5
五、概念规划内容	6
六、概念规划方法	8
七、概念规划缺陷与发展趋势	9
参考文献	10
第二章 城市发展战略规划类型	11
一、国外城市发展战略规划类型	11
二、国内城市发展战略规划类型	13
参考文献	15
第三章 城市发展战略规划编制基本框架	16
一、规划编制理论基础	16
二、城市发展优势分析	17
三、城市竞争力评价	18
四、产业结构重组	22
五、城市功能再造	25
六、城市规模预测	28
七、可持续人居环境营造	29
八、城市空间结构设想	31
九、流动空间再造	35
十、重要基础设施开发时序和投资估算	37
十一、城市形象策划	39
参考文献	41
第四章 产业结构调整及其因素分析	43
一、产业结构概述	43
二、产业结构研究进展	44
三、产业结构变动因素	46
四、新时期产业结构调整因素	50
参考文献	60
第五章 基于景观生态学的城市空间分析方法	62
一、景观生态学原理在城市空间分析中的价值	62
二、南昌景观生态系统实证分析	66
三、基于城市发展的生态空间分析	66
四、基于生态环境的城市空间组织	69
五、结论	71
参考文献	72

第六章 基于GIS的城市用地潜力评价方法	73
一、研究区与基础数据	73
二、评价方法与评价指标体系	73
三、评价结果	75
四、评价结果分析	78
参考文献	79
第七章 基于“竞争力导向”城市发展战略规划方法	80
一、“竞争力导向”城市发展战略规划的提出及其研究框架	80
二、城市竞争力的提升机制研究	85
三、“竞争力导向”的城市发展战略规划研究	87
四、结论	96
参考文献	97
第八章 城市发展战略规划技术流程	98
一、城市发展战略规划技术流程发展回顾	98
二、城市发展战略规划技术流程的理论性思考	100
三、城市发展战略规划技术流程的实践性思维	102
参考文献	105
第九章 城市发展战略规划决策环境构建	107
一、城市规划决策的理论基础	108
二、新时期城市发展战略规划决策的框架环境	115
三、“维也纳规划模式”下的城市发展战略规划	122
四、讨论与结论	125
参考文献	128

规划实例篇

第十章 哈尔滨城市发展战略规划	133
一、城市发展的机遇和挑战	133
二、城市竞争力	140
三、产业结构重组	151
四、城市功能再造与城市性质	162
五、城市规模预测	168
六、可持续人居环境营造	181
七、大哈尔滨城市空间结构	189
八、城市功能区组织	196
九、哈尔滨流动空间再造	199
十、重要基础设施开发时序与投资估算	208
十一、冰城形象策划	213
第十一章 石家庄城市空间发展战略规划	216
一、城市发展的机遇与挑战	216
二、全球化时代的石家庄	226
三、城市发展目标与规模预测	236
四、产业结构重构与转移	249
五、城市功能再造与城市性质	264
六、可持续人居环境营造	272
七、理想城市空间结构	281
八、城市新战略空间及其整合	303
九、流动空间再造	313
十、重大工程、开发时序与投资估算	323

理论方法篇

本篇主要内容有：（1）概念规划的理论与方法；（2）城市发展战略规划类型；（3）城市发展战略规划编制基本框架；（4）产业结构调整及其因素分析；（5）基于景观生态学的城市空间分析方法；（6）基于GIS的城市用地潜力评价方法；（7）基于“竞争力导向”城市发展战略规划方法；（8）城市发展战略规划技术流程；（9）城市发展战略规划决策环境构建等。

第一章 概念规划的理论与方法

早在 20 世纪 60~70 年代,新加坡、美国(概念规划)、英国(结构规划)、香港(发展策略)、波兰(城市与区域规划)就曾编制过概念规划,虽然它们的名称不同,但其内容、目的和所起的作用大同小异。中国自 2001 年 1 月广州完成首次城市总体发展概念规划,随后南京、杭州、合肥、哈尔滨、沈阳等省会城市和国内大中城市如厦门、宁波、莆田等也纷纷展开这类规划的编制。

一、概念规划的涵义

在中国,概念规划刚刚开始,还没有一个明确的定义。赵燕菁(2001)认为:概念规划是一个横跨经济与空间的规划,其内容涉及部分社会经济发展目标并包括总体规划大纲阶段的主要工作。它将社会经济发展的潜在可能和需要解释为空间的语言。张兵(2001)认为:概念规划是要表达城市与区域在一个长久阶段内发展的整体方向,以及可以指导当前行动的整体框架。它不是一种可以和总体规划、详细规划并列的规划类型,更多的是一种工作方法。王蒙徽等(2001)认为:概念规划不是规划层次中某一层级,而是在任何一个层次均可进行的规划。它侧重于发展方向和各学科的综合平衡,而不是作出详细的规划设计。上述表述尽管各不相同,但也有共同之处,这就是:概念规划不可以与现行已规范化的规划体系的某一具体层次相对应,它具有区域的基本观念;概念规划的内容更为简洁,把握发展中全局性的东西,但同时注重物质规划内容,以增强其与总体规划的衔接力度,使其真正成为总体规划的前导;概念规划更加灵活和富有弹性,淡化时间期限,强调动态运作;概念规划强调与市场经济的紧密联系,强调协调与政治决策的关系,以期取得良好的实施效果。

我们认为:概念规划是一种类型的城市与区域规划,尤其注重城市发展战略规划,它主要研究城市与区域的发展方向、空间总体结构、城市功能定位等大政方针问题,强调对全局的把握,是涉及到空间、经济、环境、生态,乃至社会和文化等方面的综合性城市与区域规划。这类概念规划,在中国经济快速增长、社会变革加剧的现实背景下,仍然应以物质规划为基础,空间结构的把握和空间布局的落实,是至关重要的,也只有这样,概念规划才能收到良好的实施效果。与此同时,概念规划既是一种规划形式,同时也是一种规划方法,它是应加强规划的可操作性和应变能力的需要而出现的,所以带有与生俱来的弹性,又不可避免地具有“天马行空,异想天开”的效果。

二、概念规划的发展过程

概念规划,即发展战略规划在国外已多有尝试。早在 20 世纪 60~70 年代,新加坡、英国、香港、波兰等国家就都曾编制过“概念规划”,虽然它们的名称、内容、目的和所起的作用各有不同,如英国 1968 年所作的结构规划是作为地区详细规划制定的依据,具有法律效力;香港 20 世纪 70 年代所作的发展策略是作为规划图则和发展规划的基础;波兰 1961 年与 1980 年所作的整体规划是用来为城市社会、经济、空间发展提供科学的依据。在中国,“概念规划”这一名词首先是出现在建筑单体设计和城市设计等微观领域中,那时的“概念规划”实际上仅仅是一种“概念设计”。

2000 年广州市由于城市空间拓展的需要,进行了行政区划调整,将番禺和花都两县并入主城,成为城区的两个行政区。由此出现了新的都市区主导发展方向、空间结

构、功能分区应该如何调整等一系列问题,急需通过规划的手段来解决。这一规划的范围在空间实体上与城市总体规划的涉及范围基本吻合,但是在内容和所需解决的问题上,似乎更接近于区域规划。这已不是现有各种规划类型所能够适应的,实际情况呼唤着新的城市规划类型的出现。概念规划适时解决了这一问题。

中国的概念规划是在现实的需要下产生的,具有很强的现实适应性,也使得它必然区别于国外的类似规划类型。2001年1月广州市完成了国内首次城市总体发展概念规划的编制工作,此次规划编制工作的参与者——中国城市规划设计研究院、广州市城市规划局、同济大学城市规划设计研究院、中山大学城市与区域研究中心都根据他们对实际情况的分析和对概念规划的理解确定了概念规划的内容和模式,并因此引起了学术界对概念规划的概念、内容、模式、性质的大讨论。

随后,宁波、杭州、南京、合肥、哈尔滨、苏州、常州、莆田等城市也纷纷编制概念规划,来解决新空间格局下产生的城市新问题。现在,概念规划已不再仅仅局限于解决由于行政区划调整而对城市总体规划采取的一种权宜之计,而是作为一种新型的城市规划类型被城市地方政府广泛应用。

三、国外概念规划

进入20世纪60年代,西方自由市场经济下的区域与城市之间、城市与城市之间的经济竞争日趋激烈。在这种情况下,概念规划、战略规划开始扮演为区域发展和大都市区的发展制订“游戏规则”的角色。

(一) 性质与特征

1. 研究性 我们讨论的国外“概念规划”主要侧重于对城市或地区社会经济发展和研究和论证,提出或论证城市或地区的发展方向和目标,一般用研究报告的形式来表达规划成果。

2. 开放性 在规划过程中,针对某些重要的、易引起争议的和难以独断的规划内容,概念规划开放的工作方法可以征询各方面的意见,促进公众参与,了解广大市民和社会各阶层的意愿。

3. 政策性 部分国家和地区,尤其是英联邦国家,概念规划是其规划体系中一个法定层次,强调中央与地方的协商,体现国家和都市区的开发意愿,具有很强的政策导向性。

(二) 规划期限

概念规划作为一种战略层面的规划手段,着眼于未来几十年城市区域发展所面临或者可能面临的主要挑战。因此,其规划年限通常较长。例如新加坡2001年概念规划放眼于未来40~50年的发展,香港2001~2030年发展战略的规划期限也长达近30年。

(三) 理念与目标

1. 理念层

贯穿于各个概念规划始终的规划理念具有很强的相似性,主要有四个核心理念:(1)以人为本;(2)可持续发展;(3)和谐与共生;(4)城市的可达性。

2. 目标层

各国概念规划在规划目标上不尽相同,但有着相同或者相似的取向。例如对于居民生活质量的关怀,对于城市环境保护与产业发展的协调,对于城市可持续发展的期望等等。概括起来,有如下几点:(1)创建完善的社区;(2)建设一个公园及室外休闲系统;(3)为居民提供更多的住房选择;(4)改善居民就业状况;(5)绿色空间的界定与保护;(6)环境保护与改良;(7)城市废弃物的无害循环处理;(8)保

护城市历史文化遗产与塑造城市特色；（9）都市中心区的发展趋势与发展管理；（10）都市区高新技术产业和现代服务业发展；（11）都市区内交通与区际交通。

（四）编制特征

国外概念规划一般具有以下显著的特征：（1）规划导向：预期发展远景，强化政府政策导向；（2）规划时效：较长的规划年限与较短的规划编制时间；（3）研究方法：主要研究课题集中；（4）规划策略：制定更具弹性及应变力的策略；（5）市民参与：市民问卷调查、企业咨询、媒体公示等。

四、国内概念规划

中国的概念规划不同于国外已经编制的任何一个概念规划，它是一种城市发展战略规划，是建筑与区域视角相结合的规划。它的出现有其必然性，它符合中国城市规划发展的大趋势，那就是规划需要具备区域的视角，只有在更大的区域中来审视城市，才能对城市的发展做出正确的估量，同时也为城市的发展提供区域支撑。

（一）性质与特征

中国目前的概念规划还没有成为现行城市规划规范体系中的一员。这也使得它与其他已经规范化的规划类型如城市总体规划、控制性详细规划、修建性详细规划等有着不同的地方。

1. 研究性

中国的概念规划在某种程度上，还只是一种研究性报告，而不具有法律效力。作为在城市行政区划调整之后，概念规划可为政府在城市的重新定位、城市发展方向、发展模式的选择等方面做出重大决策提供建议，并可为城市区域性的发展提供指导意见。

2. 服务性

中国概念规划的服务性主要体现在两个方面：一是来自于它出现的原因。它是作为政府在新形势、新情况下做出正确重大决策来提供建议的研究性报告而出现的，所以它必然直接服务于政府——规划的最终实施者，但是它并不受政府的约束和限制。二是来自于它的指导对象。它是作为总体规划的前导出现的，因此它必然要为总体规划的制定、实施服务，为总体规划提出总体框架上的指导。加强概念规划与总体规划的衔接，必将使其发挥出更大的效力。

3. 弹性

概念规划的弹性来自于它的研究性，表现在三个方面，一是规划的编制内容，二是规划的时间期限，三是规划的实施。由于它是一种研究性报告，所以它的内容不受既定规范的约束，而是根据实际需要来选择；它的研究成果同样不受规定时间的限制，通常要考虑 50 年后的情况，甚至更长时间；它的实施是由委托方来进行，具有一定的弹性。

（二）规划期限

概念规划与其他规划不同，没有 5 年、10 年、20 年等的规划期限。它对城市发展的最佳模式、终极模式提出大胆设想，而最少限度地受到现有条件的束缚，但是并不考虑现状条件；编制者最大限度地考虑理想条件和机遇所产生的影响，但同时正确估量其风险和可实现性，使之具有很强的前瞻性。

（三）编制特点

1. 思辨性

概念规划由于具有研究报告的性质，因此往往考虑各种出现机率较大的可能情况，

并分析在每种情况下所对应的发展模式，最终推荐一种最适宜的方案，从而建议政府去尽力营造符合该种模式发展的外部环境。它强调多方案比较，并不提出一种必须实行的方案，而是通过比较、辨别，最终推荐一个或几个相对较优的方案供委托方选择，具有思辨性。

2. 创新性

同样由于概念规划的研究报告性质，使得它没有一定的规范模式，其内容都是由编制单位根据实际情况，并参考委托方的要求而定的，所以给了编制单位很大的创造空间，每次概念规划都会针对现状，融入一些新的理念和内容，如在南京大学城市规划设计研究院所作的哈尔滨城市发展战略规划中就曾作了人居环境规划的专题，这在其他的概念规划中从未出现过。

(四) 实施特点

概念规划不属于已经规范化的规划类型，因此，它的最终成果不像其他的规划如城市总体规划需要经过国务院或者有关部门的正式审批，而只是向委托方汇报编制成果，这使得其最终成果不具有法律效力，在实施中有很大的弹性，具有非强制性的特点。概念规划的文本仅仅作为建议和参考，具体实施取决于委托和实施机构，不再需要国家权威机构的批准。

五、概念规划内容

(一) 概念规划内容

在国外，以城市为中心的城市与区域规划由来已久。德国是最早编制这类规划的国家，1893年普鲁士王国编制首都柏林扩展规划，1907年编制以慕尼黑为中心的包括周围区域的都会规划，1923年鲁尔煤矿区编制区域居民点规划。在美国，1929年编制纽约城市区域规划。在英国，1944年P·艾伯克罗比主持编制大伦敦规划，提出从更大的地区范围内进行人口和工业的合理分布，消除人口和工业过分集中在市区及近郊拥挤现象。二战后重建，以城市为中心的城市与区域规划更是进入兴盛期，巴黎、华沙、汉堡等相继编制城市区域规划。

尽管如此，有关城市与区域规划的定义并不一致。有学者认为：城市与区域规划是广大层面上的土地利用规划，使各种用地达到平衡和有效的利用，以利发展；也有学者认为，它是一种超都市空间的规划，也就是大于任何单个都市区的规划；还有学者认为，这是一个策略规划，是综合发展计划的扩大，是以大城市为核心，将大城市都市化影响所及地区的综合规划，以使整个区域构成一个经济的、社会的整体；是城市区域内资源的分配、经济的发展、土地利用与设计的计划；甚至是一种城市区域发展过程，用于指导土地利用，以达到最优良的环境、最健全的资源利用的计划过程。

由于不同国家不同的发展背景，城市与区域规划编制内容也有明显的差异。在美国，表现为注重资源开发、区域经济发展、交通、住房和环境的规划；在日本，则侧重于开发资源，复兴经济；在德国，侧重于区域间的平衡发展，解决现实问题；在法国，以国土整治为特色，以土地均衡发展为目标，促进落后地区发展；在俄国，以发展重工业基地为重点，以部门专业规划为主，组建地域生产综合体。

(二) 规划实例

1. 美国波特兰概念规划

美国波特兰市 (Portland) 20 世纪 80 年代曾编制过概念规划 (Concept Plan)。该次概念规划定位于城市规划主要要素的表达方式，主要反映土地利用、城市形态和城市规划的物质特性 (physical features)，例如：河流的利用与开发、交通走廊、高密度闹