

1

荣获第三届
国家图书奖提名奖

AMERICAN ADMINISTRATIVE LAW

美国行政法

王名扬◎著

下

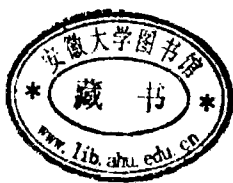
——中国法制出版社——

荣获第三届全国图书奖提名奖

美国行政法

下

王名扬 著



中国法制出版社

责任编辑 周文娟

图书在版编目 (CIP) 数据

美国行政法/王名扬著. —北京: 中国法制出版社,
2005.5

ISBN 7-80083-201-5

I. 美… II. 王… III. 行政法—美国 IV. D971.221

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 33712 号

美国行政法

MEIGUO XINGZHENGFA

著者/王名扬

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880×1230 毫米 32

印张/40.625 字数/910 千

版次/2005 年 5 月第 2 版

2005 年 5 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80083-201-5

定价: 75.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66070041

网 址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66033393

编辑部电话: 66078158

读者俱乐部电话: 66026596

邮购部电话: 66033288

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 美国法律的渊源、技术和辅助的权威	(1)
一 英国的渊源	(1)
二 立 法	(4)
三 判例法	(15)
四 立法和判例法的关系	(31)
五 辅助的权威	(35)
第二节 美国行政法	(38)
一 概 述	(38)
二 美国行政法的发展	(47)
三 美国的行政法学	(60)
四 本书的编排	(68)

☆

第一部分 行政制度的基本原则和组织

第二章 美国行政制度的基本原则	(77)
第一节 联邦主义	(77)
一 联邦主义的意义和历史背景	(77)
二 权力的分配和合作	(81)
三 联邦法律效力最高原则	(84)

目 录

四 充分忠实和信任原则	(87)
第二节 分权原则	(89)
一 分权的意义和历史背景	(89)
二 宪法关于分权的规定	(92)
三 形式主义的解释和功能主义的解释	(94)
四 当代的分权原则	(97)
第三节 法律平等保护原则	(101)
一 概 述	(101)
二 司法审查	(105)
第四节 法治原则	(110)
一 法治的意义和历史渊源	(110)
二 法治的构成因素	(114)
三 法治和自由裁量、法律批评以及革命的 关系	(117)
第三章 联邦政府的行政组织	(121)
第一节 联邦政府组织概况	(121)
一 立法部门	(121)
二 司法部门	(124)
三 行政部门	(129)
第二节 总 统	(130)
一 总统的产生	(130)
二 资格和任期	(133)
三 总统的权力	(134)
第三节 总统的执行机构	(150)
一 总统执行机构的产生、组织和扩张	(150)
二 白宫办公厅	(157)
第四节 内 阁	(162)
一 内阁的性质和起源	(162)

二	内阁的组织和作用	(163)
三	内层内阁和内阁顾问会	(165)
第五节	部	(166)
一	部的作用和设立	(166)
二	部的组织	(167)
三	部长的权力	(169)
第六节	独立的控制委员会	(171)
一	独立机构的种类	(171)
二	独立控制委员会的起源和发展	(173)
三	独立控制委员会的组织和控制方法	(175)
四	独立控制委员会和联邦宪法	(178)
五	赞成和反对独立控制委员会的理由	(182)
六	对独立控制委员会工作的评价	(184)
第七节	政府公司	(187)
一	政府公司产生的背景和主要的业务	(187)
二	政府公司的组织和权力	(188)
三	政府公司的财政	(189)
第四章	联邦文官制度	(193)
第一节	近代文官制度的建立	(194)
一	文官制度的意义和目的	(194)
二	文官法的范围	(195)
三	分赃制的兴起	(196)
四	近代文官制度的建立	(198)
第二节	1978年的文官制度改革法	(204)
一	改革的需要和主要内容	(204)
二	人事管理局	(207)
三	功绩制保护委员会	(208)
四	特别律师办公室	(209)

目 录

五	高级行政职员	(211)
六	功绩加薪	(214)
七	劳动和管理关系	(214)
第三节	文官制度、官僚制和民主	(219)
一	文官制度是官僚制的一种形式	(219)
二	官僚制的利弊	(222)
三	民主控制官僚的权力	(224)
第五章	州和地方政府	(228)
第一节	州政府	(229)
一	州在联邦制度中的作用	(229)
二	州宪法	(231)
三	州立法机关	(236)
四	州司法部门	(243)
五	州行政部门	(248)
六	州和地方的关系	(259)
第二节	地方政府	(261)
一	概 述	(261)
二	地方政府的组织和职能	(269)
三	都市地区的地方政府	(279)
第六章	权力委任	(290)
第一节	立法权力的委任	(291)
一	联邦法院的判例和标准	(291)
二	州立法权的委任	(302)
三	立法权力委任的控制问题	(304)
第二节	司法权力的委任	(308)
一	司法权力委任的标准	(308)
二	民事司法权力和刑事司法权力的委任	(312)
三	补救措施和制裁权力的委任	(314)

☆

第二部分 行政程序

第七章 调 查	(323)
第一节 概 述	(323)
一 调查的意义、需要和发展	(323)
二 调查权的根据和限制	(326)
三 强制取得信息的必要性	(328)
第二节 调查的方法	(328)
一 法定的记录和报告	(328)
二 检 查	(330)
三 传 票	(335)
第三节 调查档案的公开和保密	(340)
第八章 法规和制定法规	(344)
第一节 法规概述	(344)
一 法规的意义、性质和种类	(344)
二 法规的成立和法律效力	(349)
三 法规的修改和废除	(355)
第二节 制定法规的程序	(355)
一 概 述	(355)
二 非正式程序	(356)
三 例外的程序(自由裁量程序)	(360)
四 正式程序	(363)
五 混合程序	(365)
六 协商程序	(369)
七 经济效益分析	(370)
第三节 制定法规和行政裁决的选择	(372)
一 制定法规产生裁决的效果	(372)

☆

目 录

二	行政裁决代替制定法规	(373)
第四节	立法否决	(375)
第九章	正当的法律程序和行政听证的权力	(379)
第一节	正当法律程序和听证、不听证和迟延	
	听证	(379)
一	正当法律程序和听证	(379)
二	不听证和迟延听证	(382)
第二节	正当法律程序所保护的利益	(387)
一	传统的特权和权利区别原则	(387)
二	正当法律程序保护利益的扩张	(393)
第三节	正当法律程序所要求的听证	(404)
一	灵活适用的正当法律程序	(404)
二	必须考虑的因素	(407)
三	事先听证和事后听证	(409)
第十章	正式程序裁决 (一): 正式的听证	(414)
第一节	正式程序裁决的意义和适用的范围	(414)
一	正式程序裁决的意义	(414)
二	正式程序裁决适用的范围	(416)
第二节	当事人、参加人、比较的听证和使用	
	律师权	(419)
一	当事人和参加人	(419)
二	比较的听证	(422)
三	使用律师权	(424)
第三节	听证程序的初步措施	(425)
一	通知书	(425)
二	听证的地点和性质	(428)
三	正式听证前的会议和显露案情	(432)
第四节	职能分离	(434)

☆

一	职能分离和职能合并	(434)
二	完全的分离和内部分离	(437)
三	联邦行政程序法规定的职能分离	(441)
第五节	行政法官	(446)
一	主持听证的官员	(446)
二	行政法官的权力	(450)
第六节	偏见和回避	(454)
一	法律上的偏见	(454)
二	不是偏见的预定观点和事先接触	(456)
三	必需原则	(459)
四	申请回避的程序	(460)
第十一章	正式程序裁决 (二): 证明程序	(465)
第一节	证据的提供	(465)
一	独立的证据规则体系	(465)
二	提供证据的权利、举证责任和推定	(467)
三	可以接受的证据	(470)
四	证据的排除和特权	(472)
第二节	质 证	(476)
一	质证的性质和作用	(476)
二	质证的范围	(477)
第三节	证据的判断	(480)
一	证据的证明力	(480)
二	证明的标准	(482)
三	必须具有最低限度的合格的证据规则	(484)
第四节	案卷排他性原则和官方的认知	(489)
一	案卷排他性原则	(489)
二	官方的认知	(490)
第十二章	正式程序裁决 (三): 决定程序	(497)

目 录

第一节 摩根案件的判决	(498)
一 第一摩根案件	(498)
二 不探索决定者的思维过程	(501)
第二节 联邦行政程序法的规定	(504)
一 行政机关内部设立行政司法机构	(504)
二 初步决定和建议性决定	(506)
三 临时决定和免除一切事先的决定	(509)
四 当事人提出意见的权利	(510)
五 决定的内容和形式	(511)
六 禁止单方面的接触	(515)
第三节 正式程序裁决最后决定的效力	(516)
一 一事不再理原则	(517)
二 间接的禁止翻供原则	(521)
三 遵守先例原则	(522)
第四节 行政决定的执行	(523)
一 执行手段	(523)
二 执行方式	(526)
第十三章 非正式程序裁决	(531)
第一节 概 述	(531)
一 非正式程序裁决的意义	(531)
二 非正式程序裁决的重要性	(532)
三 公正的非正式程序裁决	(535)
第二节 自由裁量权的必要性和公正地行使	(540)
一 自由裁量权的意义和必要性	(541)
二 自由裁量权的公正行使 (一): 传统的监督模式	(543)
三 自由裁量权的公正行使 (二): 公众参与	(550)

☆

第三部分 行政的監督和控制

第十四章 司法审查 (一): 一般概念	(561)
第一节 司法审查的意义、作用, 美国司法审查	
发展概况	(561)
一 司法审查的意义和作用	(561)
二 美国司法审查发展概况	(563)
第二节 取得司法审查的方法	(565)
一 法定的审查	(565)
二 非法定的审查	(567)
三 执行诉讼中的司法审查	(577)
四 宪法权利的司法审查	(580)
五 州的非法定审查	(581)
第三节 司法审查的法院和审判地点	(585)
一 司法审查的法院	(585)
二 审判地点	(589)
第四节 司法审查期间停止执行行政决定的条件	(591)
一 概 述	(591)
二 不可弥补的损害	(592)
三 申请人有理由认为可能取胜	(593)
四 公共利益	(593)
五 其他当事人的利益	(594)
第十五章 司法审查 (二): 受理条件	(597)
第一节 可受审查的行政行为	(597)
一 行政行为的意义	(597)
二 司法审查未被排除	(599)
第二节 合格的当事人	(611)

☆

目 录

一	原告的起诉资格(一):概述	(611)
二	原告的起诉资格(二):事实上的损害	(624)
三	原告的起诉资格(三):利益范围标准或 者单一的事实的损害标准	(628)
四	合格的被告	(634)
第三节	提起诉讼的时间(一):成熟原则	(636)
一	概 述	(637)
二	问题适宜于法院裁判(一):法律问题	(641)
三	问题适宜于法院裁判(二):最后决定	(641)
四	推迟审查对当事人造成困难	(644)
第四节	提起诉讼的时间(二):穷尽行政救济 原则	(646)
一	意义和理由	(646)
二	不适用穷尽行政救济原则的例外	(647)
三	法院不审理未在行政程序中提出的问题	(652)
第五节	首先管辖权原则	(653)
一	首先管辖权的意义和理由	(653)
二	限制二个步骤程序问题	(658)
三	首先管辖权和反托拉斯法律	(659)
四	提起行政申诉的程序	(662)
第十六章	司法审查(三):审查的范围	(668)
第一节	概 述	(668)
一	审查范围的意义和性质	(668)
二	不同的审查态度	(670)
三	不同的审查标准	(672)
四	联邦行政程序法关于审查范围的规定	(673)
第二节	事实裁定的审查	(674)
一	概 述	(674)

二	实质性证据标准	(676)
三	专横、任性、滥用自由裁量权	(680)
四	重新审理	(688)
五	宪法的事实和管辖权的事实	(690)
第三节	法律结论的审查 (一): 法律的解释	(695)
一	传统的观点	(695)
二	邦珀斯加强司法审查的提案	(701)
三	谢弗朗诉自然资源保护委员会案件	(703)
第四节	法律结论的审查 (二): 法律的适用	(707)
一	法律和事实混合问题	(707)
二	审查的范围	(708)
三	格雷诉鲍威尔原则适用的限制	(710)
第五节	行政法规的审查	(712)
一	严格要求的审查	(712)
二	实质性证据审查标准问题	(714)
三	要求法律规定以外的程序问题	(715)
四	科技法规和政策性法规的审查	(716)
五	立法性法规和解释性法规的审查	(717)
第六节	法院审查的记录	(718)
一	非正式程序法规的记录	(718)
二	非正式程序裁决的记录	(719)
三	正式程序的记录	(720)
第十七章	政府侵权赔偿责任	(725)
第一节	政府赔偿责任的发展	(726)
一	主权豁免原则	(726)
二	联邦侵权赔偿法以前主权豁免原则的放弃	(728)
三	联邦侵权赔偿法	(732)
第二节	行政赔偿程序	(737)

☆

目 录

一	行政赔偿程序的理由和法律	(737)
二	主要的行政程序	(738)
三	司法部长的权力	(743)
四	提起行政赔偿请求和接受行政赔偿金额的效果	(744)
第三节	政府侵权赔偿的诉讼	(745)
一	法院的管辖权和当事人	(745)
二	诉讼的原因和适用的法律	(751)
三	审判前的和解	(765)
四	赔偿的范围	(767)
五	判决的执行和效果	(769)
第四节	联邦侵权赔偿法规定的例外	(770)
一	自由裁量权的例外	(771)
二	故意侵权行为的例外	(776)
三	其他例外	(777)
第十八章	政府职员的侵权赔偿责任	(784)
第一节	概 述	(784)
一	政府职员侵权赔偿责任的意义及特点	(784)
二	官员特免原则	(786)
三	自由裁量权力	(788)
第二节	立法人员的侵权赔偿责任	(791)
一	议员特免的法律基础	(791)
二	议员的绝对特免	(792)
三	议员的有限制的特免	(793)
四	没有任何特免	(794)
五	不受拘捕的特免	(794)
六	议员以外的立法特免	(795)
第三节	司法人员的侵权赔偿责任	(796)

一	法 官	·····	(796)
二	检察官	·····	(803)
三	执行准司法职务的行政人员	·····	(805)
第四节	总统的绝对特免	·····	(807)
第五节	行政人员的侵权赔偿责任	·····	(809)
一	行政人员侵权赔偿责任的演变	·····	(809)
二	联邦职员赔偿责任改革和侵权赔偿法	·····	(818)
第六节	1983 节的赔偿责任	·····	(826)
一	法律条文、立法背景、目的和发展	·····	(826)
二	法院的管辖权和当事人	·····	(829)
三	受保护的权利	·····	(836)
四	第 1983 节适用于地方政府	·····	(839)
第十九章	总统对行政的控制	·····	(847)
第一节	概 述	·····	(848)
一	总统控制的需要	·····	(848)
二	总统控制的权力和方法	·····	(849)
三	总统控制的限制	·····	(856)
第二节	管理和预算局	·····	(859)
一	管理和预算局的性质	·····	(859)
二	管理和预算局的产生和发展	·····	(860)
三	管理和预算局的组织和职能	·····	(867)
四	管理和预算局的实际权力或影响	·····	(876)
第三节	总统对独立行政机构的影响	·····	(878)
第二十章	国会对行政的控制	·····	(883)
第一节	概 述	·····	(883)
一	国会控制的意义和作用	·····	(883)
二	国会控制的政治的和宪法的基础	·····	(885)
三	美国国会控制的特点	·····	(887)

目 录

第二节 正式的控制	(890)
一 法律控制	(890)
二 预算控制	(894)
三 立法否决	(901)
第三节 非正式的控制	(908)
一 国会的调查	(908)
二 议员的个别案件调查	(919)
第四节 总审计署	(923)
一 总审计署的产生和发展	(924)
二 组织和职能	(933)
三 性质和作用	(936)
第五节 国会控制的宪法和法律限制	(938)
一 正式控制的限制	(938)
二 非正式控制的限制	(941)
第二十一章 行政公开(一):情报自由法	(945)
第一节 概 述	(945)
一 行政公开的法律	(945)
二 情报自由法的制定和修改	(946)
三 情报自由法的目的和私人对情报自由法的 利用	(951)
四 情报自由法的主要原则	(953)
第二节 公众了解和取得政府文件的方法	(955)
一 公布于联邦登记	(955)
二 联邦登记以外必须公开的政府文件(一): 行政机关主动公开	(958)
三 联邦登记以外必须公开的政府文件(二): 依请求公开	(962)
第三节 免除公开的政府文件	(967)