

中国展望出版社

谢齐贵

社会 保障 问答



社会保障问答

谢齐贵

中国展望出版社

一九八七年·北京

内 容 说 明

本书就社会保障及其制度和内容，包括社会福利、社会救济、社会保险和医疗保险等，选择了174个问题，用问答的形式，说明有关的方针、政策和现实情况，同时适当介绍了这方面的历史和发展趋势。可供社会工作者、民政干部和社会保障对象阅读，对有关专业师生也有参考价值。

社 会 保 障 问 答

谢 齐 贵

*

中国展望出版社

(北京太平桥大街4号)
南京江宁彩色印刷厂印刷
新华书店首都发行所发行

开本787×1092毫米1/32	7 ⁹ / ₁₆ 印张	插页
170千字	1987年4月	北京第1版
第1次印刷	1—4000册	

ISBN7—5050—0048—9/F·18 定价：1.50元

序

杨东林

社会保障工作的内容，由来已久。但作为一种制度，则始于上世纪七十至八十年代；苏联十月社会主义革命特别是第二次世界大战后，它在世界许多国家得到了普遍的发展。我国人民素有扶困济贫的优良传统，但以往由于经济落后和历代反动统治，有时虽对遭受灾难者搞点施舍和赈济，然而从来没有也根本不可能对人民生活给予保障。只有在共产党的领导下，人民政府才把关心人民生活，解决群众困难，全心全意为人民谋福利作为自己工作的出发点和宗旨，因而在革命根据地和全国解放后，即逐步建立和发展了职工劳动保险、救灾救济、优抚安置、社会福利等项社会保障事业。

党的十一届三中全会后，我国已进入社会主义现代化建设新的历史时期。社会主义现代化，迫切需要同步发展新的社会保障事业。所以，党的“七五”计划建议和国家“七五”计划，把建立社会保障制度列入国民经济和社会发展的一项重要内容，指出：“这是保证经济体制改革顺利进行和取得成功的重要条件，也是社会安定和国家长治久安的根本大计”，

“七五”期间要“有步骤地建立起具有中国特色的社会主义

的社会保障制度雏形”。把社会保障列入国民经济和社会发展规划，这在我国还是首次，是全党全社会的一件大事，因而受到人们的瞩目和关注。当前的任务，是要积极创造条件，切实付诸实施。在实施过程中，迫切需要在理论上对社会保障制度的阐述，在实践上对社会保障业务的宣传，使人们都了解和支持这项工作。在这样的情况下，谢齐贵同志搜集了大量文献资料，编写了《社会保障问答》一书，这是非常适时而有意义的，我为它的出版而庆幸。

《社会保障问答》不是一本理论专著，但它也阐述了社会保障的由来和发展，具有一定的理论意义；它更多的是紧密联系实际，特别是民政工作的实际，重点介绍了有关社会保障的具体内容及其业务知识，因而是一种普及性读物。提高源于普及，普及促进提高。我相信，这本书的出版，对于普及社会保障知识，提高人们对社会保障的理论认识，推动社会保障事业的发展，必将起到积极的作用。

目 录

1. 什么是社会 ?	(1)
2. 什么是社会保障 ?	(2)
3. 什么是社会保障制度 ?	(3)
4. 社会保障制度是怎样产生的 ?	(5)
5. 社会保障经历了哪几个发展阶段 ?	(6)
6. 我国社会保障事业的现状如何 ?	(9)
7. 我国的社会保障制度为什么要改革 ?	(11)
8. 我国社会保障制度改革的方向是什么 ?	(21)
9. 我国建立新的社会保障制度有什么重要 意义 ?	(15)
10. 什么是优抚工作 ? 优抚对象是哪 些人 ?	(18)
11. 我国新兵役法对优抚工作作了哪些 规定 ?	(18)
12. 优抚工作包括哪些内容 ?	(19)
13. 新中国的优抚工作具有什么特点 ?	(20)
14. 新时期优抚工作的特点是什么 ?	(21)
15. 新时期优抚工作的方针是什么 ?	(23)
16. 在和平时期为什么要象在战争时期一样做好 优抚工作 ?	(23)
17. 新时期拥军优属的任务是什么 ? 如何实现这 个任务 ?	(25)
18. 什么人称为革命烈士 ?	(26)

- 19.革命烈士抚恤现在执行什么标准？……………（ 27 ）
- 20.民政部门负责抚恤的牺牲病故人员有
哪些？……………（ 28 ）
- 21.军人、机关工作人员、参战民兵民工因公牺
牲、病故一次抚恤金现在执行什么标准？……………（ 28 ）
- 22.革命残废人员的残废分几个等级？各执行什
么抚恤标准？……………（ 29 ）
- 23.国家对革命残废军人有哪些优待照顾？……（ 31 ）
- 24.国家对烈属、牺牲病故军人家属有哪些优待
照顾？……………（ 32 ）
- 25.国家对复员退伍军人有哪些优待照顾？……（ 33 ）
- 26.哪些优抚对象可以享受副食品价格补贴？补
贴标准是什么？……………（ 34 ）
- 27.民政部门举办和管理的革命残废军人休养院、
复员军人疗养院、复员军人精神病院、光荣院的办院
方针和收养对象各是什么？……………（ 35 ）
- 28.复员退伍军人安置工作的含义是什么？我国
复员退伍军人安置工作是怎样产生和发展的？……（ 36 ）
- 29.我国复员退伍军人安置工作的对象有哪几种？
建国以来安置工作取得了哪些重大成就？……………（ 37 ）
- 30.我国安置复员退伍军人的原则是什么？确定
这个原则的依据是什么？……………（ 38 ）
- 31.新兵役法对退出现役的革命残废军人、转业
志愿兵及家居农村的退伍军人的安置各作了哪些规
定？……………（ 39 ）
- 32.我国复员退伍军人安置工作的重点是什
么？……………（ 40 ）

- 33.农村安置复员退伍军人的重点是什么？……（41）
- 34.开展“扶优”工作要注意哪些环节？……（42）
- 35.我国城镇复员退伍军人安置的政策原则是
什么？……（43）
- 36.城镇安置复员退伍军人的工作为什么要改
革？如何改革？……（44）
- 37.对复员退伍军人怎样加强思想政治教育？…（45）
- 38.什么是灾？什么是荒？产生灾荒的原因是
什么？……（47）
- 39.自然灾害对人类社会有什么影响？……（48）
- 40.我国历史上抗灾救灾工作是怎样产生的？历
代统治阶级施行荒政的重要思想有哪些？……（50）
- 41.为什么说自然灾害具有长期性？……（54）
- 42.建国以来在防灾方面做了哪些工作？……（55）
- 43.建国以来在救灾方面做了哪些工作？……（57）
- 44.我国现在救灾工作的方针是什么？救灾中
如何处理生产和生活的关系？……（59）
- 45.民政部门在救灾工作中担负的基本任务是
什么？……（60）
- 46.农作物轻灾、重灾、特重灾及灾民、重灾民、
特重灾民的确定标准是什么？……（62）
- 47.什么是社会救济？它与旧社会的慈善事业
有什么区别？……（62）
- 48.建国以来社会救济工作取得了哪些成绩？…（64）
- 49.现在为什么仍然要搞城乡社会救济？……（66）
- 50.我国社会救济工作的根本方针是什么？……（67）
- 51.城乡定期社会救济对象是哪些人？……（68）

52. 城乡临时社会救济对象是哪些人? (69)
53. 做好城乡社会救济工作的原则是什么? (70)
54. 什么是扶贫? 它与社会救济有什么不同? ... (72)
55. 为什么说扶贫是完善农业生产责任制的一项重要内容? (74)
56. 扶贫工作的基本经验是什么? (75)
57. 我国对游民是怎样收容改造的? (77)
58. 新、旧社会流浪乞讨问题的性质有什么不同? (78)
59. 收容遣送工作的性质是什么? (80)
60. 收容遣送流浪乞讨人员的方针是什么? (81)
61. 建国以来收容遣送的对象有哪些变化? (82)
62. 什么是长期流浪乞讨人员? (84)
63. 什么是安置农场? (84)
64. 安置农场的经营管理原则是什么? (85)
65. 什么是“老年型国家”或“老年型地区”?
- 我国目前有多少老年人? (87)
66. 什么是“老龄问题”? 其主要表现有哪些? (88)
67. 老年人社会问题在不同社会制度的国家有何区别? (90)
68. 解决老年人社会问题有什么重要意义? (91)
69. 人到老年为什么会出现“脑衰”现象? (92)
70. 为什么说无依无靠的老年人社会问题具有长期性? (93)
71. 我国解决无依无靠老年人社会问题的原则是什么? (95)

- 72.什么是城镇“三无”对象？他们的生活怎样保障？……………（96）
- 73.农村孤寡老人生活保障办法主要有哪些？发展方向是什么？……………（97）
- 74.怎样才能办好敬老院？……………（98）
- 75.我国农村“五保”供给政策的内容是什么？……………（99）
- 76.民政部门的社会福利院为什么要开展自费收养？……………（100）
- 77.企业单位无依无靠老年人社会问题如何解决？……………（102）
- 78.我国群众性敬老活动是怎样开展起来的？它有什么重要意义？……………（104）
- 79.发挥无依无靠老年人的社会作用有什么必要性和重要性？如何发挥他们的作用？……………（106）
- 80.当代家庭有哪些功能？……………（108）
- 81.邻里有什么社会功能？……………（110）
- 82.什么是退休制度？新中国的退休制度有什么特点？……………（112）
- 83.我国历史上退休制度是如何产生和发展的？……………（113）
- 84.我国现在退休制度的内容是什么？条件是什么？……………（115）
- 85.获准出国定居的退休、退职人员待遇有哪些规定？……………（116）
- 86.我国实行军队干部退休制度有什么重要意义？该制度有什么特点？……………（118）

87.军队干部的退休条件是什么？	(119)
88.军队退休干部有哪些生活待遇？	(119)
89.军队退休干部的住房如何建筑、分配和管理？	(121)
90.对军队退休干部如何进行管理？	(122)
91.做好军队退休干部安置管理工作有什么重要意义？	(125)
92.地方干部离休的条件是什么？离休人员有哪些待遇？	(126)
93.军队干部离休的条件是什么？	(128)
94.职工病假期间有哪些待遇？	(129)
95.职工伤残有哪些待遇？	(129)
96.我国医疗保险有哪些内容？	(130)
97.我国驻外、出国、援外等人员在国外牺牲、病故善后工作有哪些规定	(131)
98.什么是残疾人？	(133)
99.为什么要成立盲人、聋哑人协会组织？其任务有哪些？	(134)
100.我国残疾人福利基金会的宗旨是什么？残疾人福利事业的主要内容有哪些？	(135)
101.残疾人就业的方向是什么？	(136)
102.如何使残疾人利用自身器官补偿生理缺陷上的功能？	(133)
103.残疾人的生理缺陷如何进行社会弥补？	(139)
104.安排残疾人就业有什么重要意义？	(141)
105.什么是康复？其种类有哪些？	(143)

- 106.为什么要重视残疾人的心理康 复？……（144）
- 107.康复工作的最终内容是什么？……（146）
- 108.做好康复工作有什么社会 意义？……（147）
- 109.什么是假肢？做好假肢工作有什么重要意
义？……（148）
- 110.我国假肢业的发展方向是什么？……（149）
- 111.新中国儿童福利事业的本质是什么？……（151）
- 112.伤残儿童福利工作的方针是什么？……（152）
- 113.为什么有的孩子一生下来就畸形或
异常？……（154）
- 114.民政部门为什么要收容智力低下
儿童？……（156）
- 115.民政部门举办的儿童福利院的办院方针和
管理原则是什么？……（157）
- 116.孤儿、弃婴问题为什么具有长期性？……（158）
- 117.什么是遗弃？对遗弃行为如何处 理？……（159）
- 118.收养子女必须具备哪些条 件？……（160）
- 119.如何办理收养子女的公证手 续？……（161）
- 120.什么是精神病？……（162）
- 121.我国对精神病人怎样分 类？……（163）
- 122.产生精神病的原因是什么？……（164）
- 123.为什么说精神病人问题既是医疗问题又是
社会问题？……（166）
- 124.精神病人在法律上具有什么地 位？……（167）
- 125.解决精神病人问题的根本途径是什么？…（168）
- 126.我国对精神病群防群治的主要形式有
哪些？……（169）

- 127.精神病群防群治的基本经验是什么？……（171）
- 128.我国对精神病人问题采取什么方针？……（172）
- 129.精神病疗养院为什么要实行开放管理？…（173）
- 130.民政部门在精神病人问题上要承担哪些任务？……（174）
- 131.民政部门举办的精神病疗养院的工作方针是什么？……（175）
- 132.认真做好精神病的防治工作有什么重要意义？……（176）
- 133.什么是民政经济？它包括哪些内容？……（177）
- 134.社会福利工厂具有什么性质？有什么特点？……（179）
- 135.我国社会福利生产有哪几种类型？……（180）
- 136.街道举办社会福利生产有什么意义？……（181）
- 137.民政部门在街道办的社会福利生产中的任务是什么？……（182）
- 138.社会福利工厂改革和整顿的主要内容是什么？……（183）
- 139.什么是民政事业费？它的性质和使用范围是什么？……（184）
- 140.使用民政事业费必须遵守哪些规定？……（185）
- 141.管好用好民政事业费具有什么重要意义？……（185）
- 142.使用民政事业费要掌握哪些原则？……（186）
- 143.民政部门的抚恤事业费应在什么范围内使用？……（187）

- 144.民政事业费中的离休、退休、退职费用于什么范围？ (183)
- 145.民政部门的社会救济和福利事业费用于什么对象？ (189)
- 146.自然灾害救济费的使用范围是什么？挪用救灾款物怎样惩处？ (190)
- 147.发放救灾款要掌握哪些原则？ (191)
- 148.什么是保险？ (192)
- 149.保险是怎样产生的？ (193)
- 150.什么是社会保险？ (194)
- 151.我国的社会保险是怎样发展起来的？ (195)
- 152.社会主义社会设立保险有什么必要性？ ... (196)
- 153.什么是保险基金？ (198)
- 154.我国的保险基金有哪几种？ (199)
- 155.社会主义保险的职能是什么？ (200)
- 156.社会主义保险的作用有哪些？ (202)
- 157.保险的对象是什么？ (205)
- 158.人身保险的对象是什么？它与财产保险的对象有什么区别？ (205)
- 159.国内人身保险有哪几种？ (206)
- 160.什么是简易人身保险？ (207)
- 161.什么是团体人身保险？ (208)
- 162.团体人身意外伤害保险与团体人身保险有什么区别？ (209)
- 163.养老保险的主要内容是什么？ (210)
- 164.什么是保险金额？它有什么意义？ (211)
- 165.保险责任是什么？ (212)

166. 保险赔偿按什么程序办理？ …	(212)
167. 什么是保险合同？它有几种？ …	(214)
168. 保险合同是怎样订的？ …	(215)
169. 保险合同怎样终止？ …	(216)
170. 旧中国的保险事业是怎样产生的？ …	(217)
171. 新中国的保险事业是怎样形成的？ …	(219)
172. 我国新时期人民保险事业发展情况如何？ …	(222)
173. 世界保险事业的发展有什么特点？ …	(222)
174. 国外现在实施社会保障制度的情况大致 如何？ …	(225)
后 记 …	(227)

1. 什么是社会？

答：按照马克思主义的观点，社会是人们相互交往的产物，是各种社会关系的总和。马克思说：“社会——不管其形式如何——究竟是什么呢？是人们交互作用的产物。”^①他又说：“生产关系总合起来就构成所谓社会关系，构成所谓社会，并且是构成一个处于一定历史发展阶段上的社会，具有独特的特征的社会。”^②

社会的基础和本质是生产关系。因为，如果没有人们之间的交往，便没有社会，而人们的交往首先是在生产、分配和交换过程中发生的经济交往。经济交往建立生产关系。人们在生产过程中的交往，乃是任何另一种交往的基础。因此在经济交往的基础上发生政治交往和思想沟通，从而建立与生产相适应的政治关系和意识形态。所有这些关系总合起来就构成社会。

社会还是人类历史发展的一个具体阶段。社会是发展变化的，任何一个社会，都是处于一定历史发展阶段上的社会，具有独特的特征的社会。因此马克思说：“古代社会，封建社会和资产阶级社会就是这样的生产关系的总和，而其中每一个生产关系的总和同时又标志着人类历史发展中的一个特殊阶段。”^③我国现在的社会主义社会，将来要过渡到

①《马克思恩格斯选集》第四卷，第320页

②《马克思恩格斯选集》第一卷，第363页

③《马克思恩格斯选集》第二卷，第82页

共产主义社会，也是一个历史发展的具体阶段。

2. 什么是社会保障？

答：社会保障主要是满足人们基本生存所需求的物质生活资料。我国古代的救贫扶困，养老慈幼，都是这个范畴的内容。但由此发展为社会保障，形成一种社会制度，并用法律的形式给予肯定和保证，则是上个世纪七、八十年代在西方资产阶级国家首先产生的。

社会保障的基本内涵，是指生活有困难的人有权由国家保证获得国家和社会的资助。我们是社会主义国家，人民是国家的主人，实施社会保障制度是保护人民的部分合法权利。我国宪法明确指出：“中华人民共和国公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利。国家发展为公民享受这些权利所需要的社会保险、社会救济和医疗卫生事业。”“国家和社会保障残废军人的生活，抚恤烈士家属，优待军人家属。”“国家和社会帮助安排盲、聋、哑和其他有残疾的公民的劳动、生活和教育。”这是我国社会保障制度的法律原则规定。从中可以看出，它是以保护人民的合法权利为使命和宗旨的。

社会保障包括的内容很多，从大的方面看，有社会保险、社会福利、社会救济和医疗保险等。具体内容则十分广泛。我国现阶段的社会保障工作，分别由有关部门承担，民政部门承担了很大一部分内容。其中主要有救灾救济，社会福利事业，社会福利生产，优抚安置等。具体业务是对灾民和贫困户的生活救济和扶持生产；对烈军属、残废军人、复