

**ZHONG GUO  
GONG XIAO  
HE ZUO SHE  
FA ZHAN SHI**

**中国供销合作社发展史**

主 编 杨德寿  
副主编 朱中健 傅德宝 张西生

中国财政经济出版社

# 中国供销合作社发展史

主 编 杨德寿

副主编 朱中健 傅德宝 张西生

中国财政经济出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国供销合作社发展史/杨德寿主编。—北京:中国财政经济出版社, 1998

ISBN 7-5005-3793-X

I. 中… II. 杨… III. 供销合作社—历史—中国 IV  
.F721.2-09

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 11363 号

· 中国财政经济出版社

URL: <http://www.cfeph.com>  
e-mail: [cfeph@cc.fo.cn.net](mailto:cfeph@cc.fo.cn.net)

(版权所有 翻印必究)

社址 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010  
发行处电话: 64033095 财经书店电话: 64033436

河北供销印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 25 印张 672 千字

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月保定第 1 次印刷

印数 1—3000 定价: 52 元

ISBN 7-5005-3793-X/K 0006

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

## 序

中国合作社运动始于 20 世纪初叶，迄今已有 80 年的历史。它经历过新旧两个不同的社会，走过复杂而又曲折的道路。在旧中国，多种合作社同时并存，有国民党管辖区的合作社，有共产党领导的革命根据地的合作社，抗战时期还有日伪政权统治下的合作社。这些合作社各有其兴衰的历史。实践证明，只有中国共产党领导下的合作社，以马列主义的合作社思想为指导，坚持合作制原则，才能真正为群众服务，为群众所欢迎。

新中国成立以后，在共产党和人民政府的领导下，供销、消费、信用、手工业等合作社组织有了长足的发展，对我国经济的恢复与发展作出了历史性贡献。特别是供销合作社，在组织引导农民发展商品生产，沟通城乡物资交流，支持国家社会主义建设等方面，发挥了中坚和骨干作用。但是，发展的道路并不平坦，在“左”的思想影响下，急于升级过渡，供销合作社与国营商业几合几分，大大削弱了供销合作社的力量，影响了与农民的关系。党

的十一届三中全会以后，通过体制改革，恢复了组织上的群众性，管理上的民主性，经营上的灵活性，端正了服务方向，逐步走上了健康发展的道路。

供销合作社几十年的发展，特别是改革开放以来的发展，它在国民经济特别是农村经济中发挥着不可替代的重要作用：一是联结家庭经营与大市场的中介作用；二是在推进农业产业化中发挥主体、骨干作用；三是在组织农民联合参与市场竞争中发挥龙头作用；四是在发展各类专业合作组织中发挥依托作用；五是在农村精神文明建设方面发挥大学校作用；六是在政府和农民间发挥纽带作用。正是由于供销合作社在国民经济，特别是农村经济中发挥着重要作用，才体现出它的重要地位。它是农村社会经济发展的重要组成部分，是推动农村生产力的重要力量，是进一步发展和完善以家庭联产承包责任制为基础的双层经营体制的重要手段，是我们党和政府解决农业、农村和农民问题的重要力量。由此可见，供销合作社问题，实质是农业、农村和农民问题。重视、加强了供销合作社，农业、农村和农民就能受益；忽视、削弱了供销合作社，农业、农村和农民就会受到损害。

古往今来，有史为鉴。历史可以给人们以智慧

和力量。周恩来同志曾经说过：“历史对一个国家、一个民族，就象记忆对于个人一样，一个人丧失了记忆就会成为白痴，一个民族如果忘记了历史，就会成为一个愚昧的民族。而一个愚昧的民族是不可能建设社会主义的。”供销社也是如此。我们只有明了它的发生和发展过程，总结成功的经验和失败的教训，才能使历史的错误不再重犯，好的经验、好的传统得以继承和发扬，才能在改革开放的今天不断开拓创新。

当前，我国正处在由传统的计划经济向社会主义市场经济转变的时期，在下个世纪初将基本形成社会主义市场经济体制，这不仅是国民经济的福音，更是合作经济的福音，在中国第一次拥有了合作经济适生的良田沃土。农村经济逐步振兴为供销社发展提供广阔的空间，《中国供销社发展史》这本书，正是适应这种需要编写的。它以辩证唯物主义和历史唯物主义为指导，全面地、系统地叙述了我国供销社的发生、演变和发展的过程，分析了供销社在不同历史时期的经验教训，揭示了供销社在我国的发展趋势，立论有据，史料翔实，内容丰富，观点鲜明，是我们了解合作社、宣传合作社、发展合作社的一部好教材。目前，深化

供销合作社改革，坚持为“三农”服务的宗旨，把供销合作社真正办成农民自己的合作经济组织，任务繁重，责任重大。我曾提出：供销合作社要切实加强干部职工的教育和培训工作，努力培养一个懂经营、会管理、熟悉农业生产、对农业发展具有高度责任心、与农民群众有着深厚感情、廉洁奉公的合作社领导班子，造就一支能服务、肯奉献、全心全意为供销合作事业拼搏的职工队伍。为此，必须深入学习邓小平理论，开展合作社理论和基础知识的教育，其中也包括对供销合作社历史知识的教育。不但要懂得合作社经济的理论和原则，也要懂得合作社的历史发展过程和改革开放的形势，从而提高干部职工的政治思想素质和业务素质，提高为农业、农村和农民服务的自觉性，切实肩负起我们的历史重任，为把供销合作社真正办成农民自己的合作经济组织努力奋斗。

陈俊生

一九九八年三月二十日

# 目 录

## 序

|          |     |
|----------|-----|
| 绪论 ..... | (1) |
|----------|-----|

## 第一编 中国合作社的产生

|                     |      |
|---------------------|------|
| (1918—1927 年) ..... | (22) |
|---------------------|------|

|                        |      |
|------------------------|------|
| 第一章 古代的合作思想和合作组织 ..... | (24) |
|------------------------|------|

|                   |      |
|-------------------|------|
| 第一节 古代的合作思想 ..... | (24) |
|-------------------|------|

|                   |      |
|-------------------|------|
| 第二节 古代的合作组织 ..... | (26) |
|-------------------|------|

|                      |      |
|----------------------|------|
| 第二章 近代合作社思想的传播 ..... | (30) |
|----------------------|------|

|                      |      |
|----------------------|------|
| 第一节 合作主义的合作社思想 ..... | (30) |
|----------------------|------|

|                      |      |
|----------------------|------|
| 第二节 三民主义的合作社思想 ..... | (36) |
|----------------------|------|

|                      |      |
|----------------------|------|
| 第三节 马列主义的合作社思想 ..... | (41) |
|----------------------|------|

|                       |      |
|-----------------------|------|
| 第三章 早期创建的合作社和团体 ..... | (52) |
|-----------------------|------|

|                 |      |
|-----------------|------|
| 第一节 消费合作社 ..... | (52) |
|-----------------|------|

|                 |      |
|-----------------|------|
| 第二节 生产合作社 ..... | (55) |
|-----------------|------|

|                   |      |
|-------------------|------|
| 第三节 城市信用合作社 ..... | (56) |
|-------------------|------|

|                   |      |
|-------------------|------|
| 第四节 农村信用合作社 ..... | (61) |
|-------------------|------|

|                 |      |
|-----------------|------|
| 第五节 合作社团体 ..... | (62) |
|-----------------|------|

|                         |      |
|-------------------------|------|
| 第四章 工农群众运动中创建的合作社 ..... | (71) |
|-------------------------|------|

|                       |      |
|-----------------------|------|
| 第一节 工人运动中创建的合作社 ..... | (71) |
|-----------------------|------|

|                       |      |
|-----------------------|------|
| 第二节 农民运动中创建的合作社 ..... | (78) |
|-----------------------|------|

|                      |      |
|----------------------|------|
| 第五章 华洋义赈会办的合作社 ..... | (81) |
|----------------------|------|

|                      |      |
|----------------------|------|
| 第一节 试办推广合作社的经过 ..... | (82) |
|----------------------|------|



|                   |      |
|-------------------|------|
| 第二节 办社方针和作法 ..... | (87) |
| 结 语 .....         | (96) |

## 第二编 各种合作社的推行和演变

|                     |      |
|---------------------|------|
| (1928—1948 年) ..... | (98) |
|---------------------|------|

### 第六章 国民政府管辖区的合作社(上)..... (101)

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 第一节 国民党的合作政策.....           | (101) |
| 第二节 国民党办合作社的实质.....         | (106) |
| 第三节 开展合作宣传教育.....           | (113) |
| 第四节 设置合作行政机构.....           | (127) |
| 第五节 国民政府颁布《合作社法》及其实施细则..... | (133) |
| 第六节 银行对合作社的利用.....          | (139) |
| 第七节 乡村建设运动中试办的合作社.....      | (144) |

### 第七章 国民政府管辖区的合作社(下)..... (149)

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 第一节 抗日战争中的合作社体制.....             | (149) |
| 第二节 合作社成为“新县制”的组成部分.....         | (157) |
| 第三节 创办合作实验区和合作新村.....            | (165) |
| 第四节 全国合作社物品供销处的组织与经营.....        | (172) |
| 第五节 中央合作金库的成立.....               | (177) |
| 第六节 建立中国合作事业协会,参与国际合作<br>活动..... | (182) |

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 第七节 国民政府管辖区合作社的发展变化..... | (187) |
|--------------------------|-------|

### 第八章 日本帝国主义利用合作社作为对华掠夺的

|         |       |
|---------|-------|
| 工具..... | (194) |
|---------|-------|

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 第一节 日本帝国主义侵占台湾时办的合作社.....  | (194) |
| 第二节 日本帝国主义在东北侵占区办的合作社..... | (197) |
| 第三节 日本帝国主义在关内侵占区办的合作社..... | (208) |

|             |                             |       |
|-------------|-----------------------------|-------|
| <b>第九章</b>  | 中国工业合作协会在抗日战争中诞生·····       | (216) |
| 第一节         | 中国工业合作协会的诞生·····            | (216) |
| 第二节         | “工合”组织的发展·····              | (218) |
| 第三节         | 中国共产党的支持和国民党的破坏·····        | (224) |
| 第四节         | 国际上的援助·····                 | (228) |
| 第五节         | “工合”在抗日战争中的作用·····          | (231) |
| <b>第十章</b>  | 中国共产党领导的苏区合作社的兴起·····       | (236) |
| 第一节         | 苏区合作社是新民主主义经济的组成<br>部分····· | (236) |
| 第二节         | 毛泽东号召发展合作社·····             | (244) |
| 第三节         | 共产党和政府的扶植,群众组织的支持·····      | (248) |
| 第四节         | 合作社在各革命根据地兴起·····           | (254) |
| 第五节         | 合作社组织原则的制定·····             | (267) |
| 第六节         | 中央苏区消费合作社第一次代表大会·····       | (274) |
| <b>第十一章</b> | 抗日根据地合作社走向正轨·····           | (280) |
| 第一节         | 综合性合作社的形成和推广·····           | (280) |
| 第二节         | 合作社坚持民办公助的方针·····           | (292) |
| 第三节         | 合作社对加强边区经济建设的作用·····        | (298) |
| 第四节         | 陕甘宁边区合作社的两次重要会议·····        | (304) |
| 第五节         | 毛泽东总结延安南区合作社的基本经验·····      | (309) |
| 第六节         | 加强组织领导,健全规章制度·····          | (313) |
| <b>第十二章</b> | 解放区合作社的普及与健全·····           | (321) |
| 第一节         | 供销合作社广泛发展·····              | (321) |
| 第二节         | 基层社与联合社相继建立·····            | (326) |
| 第三节         | 健全组织,培训干部·····              | (331) |
| 第四节         | 刘少奇、张闻天等的合作社思想·····         | (338) |
| 第五节         | 华北供销合作会议·····               | (347) |
| <b>结 语</b>  | ·····                       | (354) |

### 第三编 新中国供销合作社体系的形成

|               |                           |
|---------------|---------------------------|
| (1949—1957 年) | (358)                     |
| <b>第十三章</b>   | 建立自成体系的合作社组织 (361)        |
| 第一节           | 建立各级合作社的领导机关 (361)        |
| 第二节           | 全国合作社工作者第一届代表会议 (364)     |
| 第三节           | 起草《中华人民共和国合作社法(草案)》 (368) |
| 第四节           | 国家对合作社的扶助 (372)           |
| <b>第十四章</b>   | 整顿老社,发展新社 (375)           |
| 第一节           | 以集镇为中心建立基层供销合作社 (375)     |
| 第二节           | 集中全力为社员服务 (378)           |
| 第三节           | 对老社的整顿和旧社的改造 (381)        |
| 第四节           | 在完成土改的地区发展合作社 (383)       |
| 第五节           | 在调整商业中巩固提高合作社 (386)       |
| 第六节           | 少数民族地区的供销合作社 (387)        |
| 第七节           | 消费合作社、手工业合作社及渔业合作社 (390)  |
| 第八节           | 供销合作社网络的形成 (393)          |
| <b>第十五章</b>   | 供销业务的形式和措施 (396)          |
| 第一节           | 供应与推销分设机构 (396)           |
| 第二节           | 接受国家委托的几种业务形式 (399)       |
| 第三节           | 组织城乡、地区之间物资交流 (402)       |
| 第四节           | 建立合作货栈和农民服务所 (406)        |
| 第五节           | 供销合作社与国营商业的三次分工 (407)     |
| 第六节           | 改进采购批发工作 (415)            |
| <b>第十六章</b>   | 全国合作社第一次代表大会 (419)        |
| 第一节           | 全国合作社第一次代表大会简况 (419)      |

|             |                             |              |
|-------------|-----------------------------|--------------|
| 第二节         | 《中华全国供销合作总社章程》的基本内容·····    | (423)        |
| 第三节         | 过渡时期供销合作社的基本任务·····         | (426)        |
| 第四节         | 实行民主管理·····                 | (428)        |
| <b>第十七章</b> | <b>引导农民走合作化道路·····</b>      | <b>(431)</b> |
| 第一节         | 认真执行农副产品统购和统一收购政策·····      | (431)        |
| 第二节         | 推行农副产品预购合同和结合合同·····        | (434)        |
| 第三节         | 加强农业生产资料供应·····             | (438)        |
| 第四节         | 逐步占领农村零售阵地·····             | (444)        |
| <b>第十八章</b> | <b>对农村私营商业进行社会主义改造·····</b> | <b>(446)</b> |
| 第一节         | 中共中央作出改造私营商业的决策·····        | (446)        |
| 第二节         | 农村私营商业的基本状况和改造政策·····       | (448)        |
| 第三节         | 农村私商改造的形式·····              | (451)        |
| 第四节         | 农村私商改造的发展过程·····            | (453)        |
| 第五节         | 农村商业网的调整和下伸·····            | (457)        |
| <b>第十九章</b> | <b>建立各项管理制度·····</b>        | <b>(460)</b> |
| 第一节         | 计划管理制度·····                 | (460)        |
| 第二节         | 财务会计制度·····                 | (465)        |
| 第三节         | 拨货计价实物负责制·····              | (471)        |
| 第四节         | 物价管理制度·····                 | (474)        |
| 第五节         | 仓储运输制度·····                 | (476)        |
| 第六节         | 基建管理制度·····                 | (479)        |
| 第七节         | 劳动工资制度·····                 | (482)        |
| <b>第二十章</b> | <b>开展宣传、教育和文化工作·····</b>    | <b>(489)</b> |
| 第一节         | 新中国合作社的教育事业·····            | (489)        |
| 第二节         | 宣传工作和文化福利事业·····            | (492)        |
| 第三节         | 出版发行报刊、图书·····              | (495)        |
| <b>结 语</b>  | <b>·····</b>                | <b>(498)</b> |

## 第四编 供销合作社在曲折道路上前进

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| (1958—1978 年)                        | (500) |
| <b>第二十一章 “大跃进”中的供销合作社</b>            | (504) |
| 第一节 改变供销合作社所有制的议论                    | (504) |
| 第二节 县以上供销合作社与国营商业合并                  | (507) |
| 第三节 基层供销社下放人民公社                      | (509) |
| 第四节 采集利用野生植物资源                       | (512) |
| 第五节 废旧物资的回收利用                        | (514) |
| 第六节 “大购大销”造成严重的经济损失                  | (517) |
| 第七节 实行“三参一改”                         | (520) |
| <b>第二十二章 从下到上恢复供销合作社</b>             | (524) |
| 第一节 中共中央、国务院的决定                      | (524) |
| 第二节 从下到上恢复供销合作社系统                    | (527) |
| 第三节 供销合作社与国营商业又一次分工                  | (531) |
| 第四节 明确供销合作社的性质和任务                    | (534) |
| 第五节 召开全国供销合作社第一届全国委员会<br>第四次会议       | (535) |
| 第六节 供销合作社组织与业务的发展                    | (542) |
| <b>第二十三章 在国民经济调整中供销合作社的作用</b>        | (545) |
| 第一节 全国供销合作社 1963 年到 1965 年调整<br>工作要点 | (545) |
| 第二节 组织农村副业生产                         | (547) |
| 第三节 落实农副产品收购政策                       | (552) |
| 第四节 开展自营业务                           | (556) |
| 第五节 活跃基层供销社购销业务                      | (561) |
| 第六节 改善经营管理                           | (564) |

|                                      |              |
|--------------------------------------|--------------|
| 第七节 开展社会主义教育运动·····                  | (569)        |
| <b>第二十四章 “文化大革命”对供销合作社的严重破坏·····</b> | <b>(572)</b> |
| 第一节 “大批判”从思想理论上颠倒是非·····             | (572)        |
| 第二节 供销合作社由集体所有制变为全民所有制·····          | (577)        |
| 第三节 基层供销社实行贫下中农管理·····               | (580)        |
| 第四节 合作商店的削弱和集市贸易的取代·····             | (584)        |
| 第五节 管理制度遭到破坏·····                    | (590)        |
| 第六节 广大职工在动乱中坚守工作岗位·····              | (594)        |
| <b>第二十五章 供销合作社在动乱中再次恢复·····</b>      | <b>(598)</b> |
| 第一节 县以上供销合作社相继恢复·····                | (598)        |
| 第二节 揭批“四人帮”的罪行·····                  | (601)        |
| 第三节 支援多种经营的发展·····                   | (604)        |
| 第四节 注重基层建设·····                      | (607)        |
| 第五节 开展学大庆学大寨运动·····                  | (611)        |
| <b>结 语·····</b>                      | <b>(615)</b> |

## **第五编 新时期供销合作社的改革与发展**

(1979—1991 年) ····· (617)

|                              |              |
|------------------------------|--------------|
| <b>第二十六章 农村市场开放搞活·····</b>   | <b>(619)</b> |
| 第一节 疏通流通渠道·····              | (619)        |
| 第二节 恢复贸易货栈·····              | (622)        |
| 第三节 扶持集体和个体商业·····           | (625)        |
| 第四节 农产品统购、派购、议购制度的改革·····    | (630)        |
| 第五节 执行农产品价格政策和奖励政策·····      | (636)        |
| <b>第二十七章 机构网点的调整与建设·····</b> | <b>(640)</b> |

|              |                                 |              |
|--------------|---------------------------------|--------------|
| 第一节          | 各级供销合作社机构的调整·····               | (640)        |
| 第二节          | 建立城镇的贸易机构·····                  | (644)        |
| 第三节          | 发展农村网点·····                     | (648)        |
| 第四节          | 召开全国供销合作社第一届全国委员会<br>第五次会议····· | (650)        |
| 第五节          | 扩大企业自主权·····                    | (654)        |
| <b>第二十八章</b> | <b>以“官办”改民办为中心的体制改革·····</b>    | <b>(661)</b> |
| 第一节          | 供销合作社体制改革的酝酿·····               | (661)        |
| 第二节          | 恢复“三性”·····                     | (665)        |
| 第三节          | 实行“五个突破”·····                   | (672)        |
| 第四节          | 推动“六个发展”·····                   | (686)        |
| <b>第二十九章</b> | <b>完善商品生产服务体系·····</b>          | <b>(692)</b> |
| 第一节          | 开展系列化服务·····                    | (692)        |
| 第二节          | 促进农民联合·····                     | (697)        |
| 第三节          | 发展农副产品加工业·····                  | (701)        |
| 第四节          | 改进购销方式·····                     | (706)        |
| 第五节          | 扩大购销业务·····                     | (712)        |
| 第六节          | 发展饮食服务业·····                    | (718)        |
| <b>第三十章</b>  | <b>全面整顿企业,加强企业管理·····</b>       | <b>(722)</b> |
| 第一节          | 开展企业整顿·····                     | (722)        |
| 第二节          | 加强企业管理,进行企业升级工作·····            | (728)        |
| 第三节          | 推行经营责任制·····                    | (730)        |
| 第四节          | 试行领导干部任期目标责任制·····              | (740)        |
| <b>第三十一章</b> | <b>加强精神文明建设·····</b>            | <b>(743)</b> |
| 第一节          | 实行劳动竞赛,表彰先进·····                | (743)        |
| 第二节          | 开展文明礼貌活动·····                   | (748)        |
| 第三节          | 加强思想政治工作,注重职业道德建设·····          | (751)        |
| 第四节          | 发展教育事业·····                     | (754)        |

|                    |       |
|--------------------|-------|
| 第五节 提高科技水平.....    | (758) |
| 第三十二章 开展国际活动.....  | (764) |
| 第一节 友好往来.....      | (764) |
| 第二节 经济与技术合作.....   | (766) |
| 第三节 参加国际合作社联盟..... | (770) |
| 结 语.....           | (773) |
| 回顾与展望 .....        | (775) |
| 后 记 .....          | (783) |



## 绪 论

---

合作社在世界普遍存在，尽管各国的社会制度不同，但都有合作社组织，并开展国际间的交往活动。

在古代，就有人与人之间的互助与合作的思想和组织。早在公元前 3000 年，古埃及有一种联合经营手工业的贸易团体。公元前 2067 年到 2052 年之间，巴比伦的法律规定，农民可以在合作基础上，联合组织团体，集体租用土地，共同管理经营。古希腊、罗马，也都有组织起来的服务性的或生产性的互助团体。进入中世纪，还有手工业者的行会组织，以维护会员的利益。中国古代的井田制度，在距今 4000 年前即已存在。以后，在仓储制度方面有义仓、社仓等，是粮食上进行协作共济的组织。还有民间的合会，主要是金融上的互助组织。

然而，这些互助与合作的组织，与近代合作社比较，有着本质上的不同。

近代合作社运动，是在资本主义制度下兴起的。18 世纪下半叶，随着产业革命的发生，机器的普遍使用，原来的手工业工场发展成为资本主义的工厂，原来分散的小生产发展成为社会化的大生产，资本家把劳动者集合在工厂里，进行分工协作，建立了工厂制度。同时，有些资本主义私人企业发展为股份公司，出售股票，筹集资金，建立了资本主义的信用制度。这些都为近代合作社组织的产生和发展创造了条件。正如马克思所指出的：“没有从资本主义生产方式中产生的工厂制度，合作工厂就不可能发展起来；同样，没有从资本主义生产方式中产生的信用制度，合作