

探索与创新

中国现实问题思考

桂维明 王涛 ● 主编

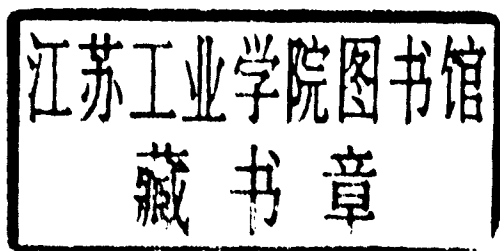
TANSUO YU CHUANGXIN
ZHONGGUO XIANSHI WENTI SIKAO

四川出版集团
四川教育出版社

探索与创新

——中国现实问题思考

主 编 桂维明 王 涛



四川出版集团
四川教育出版社
• 成都 •

图书在版编目 (CIP) 数据

探索与创新：中国现实问题思考/桂维明，王涛主编。
成都：四川教育出版社，2004
ISBN 7-5408-3977-5

I. 探... II. ①桂...②王... III. 社会科学—文集
IV. C53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2004) 第023332号

探索与创新——中国现实问题思考

桂维明 王 涛 主编

责任编辑	官 宁
版式设计	张 涛
封面设计	金 阳
责任校对	喻小红
责任印制	黄 萍
出版发行	四川教育出版社 (成都市盐道街3号 邮政编码 610012)
出 版 人	唐瑾怀
印 刷	蒲江新华彩印厂
版 次	2004年4月第1版
印 次	2004年4月第1次印刷
开 本	1000mm×1400mm 1/32
印 张	12 插页 2
字 数	400 千
印 数	1-500 册
书 号	ISBN 7-5408-3977-5/C·2
定 价	26.00 元

本书若出现印装质量问题，请与本社调换。电话：(028) 86660101

本社邮购电话：(028) 86673457



目 录

1	坚持以党的思想路线指导实践工作	杨喜军
11	党内民主是党的生命	朱 勇
22	新型工业化——全面建设小康社会的必由之路	勒绥东
44	国有经济战略性调整及国有资产管理体制改革研究	严 力
53	新型工业化道路研究	王东兴
62	全球化的新挑战与理论创新的新主题	张幼文
71	增加农民收入的探索	徐明华
85	统筹城乡经济社会是民族地区全面建设小康社会的必由之路	旦 科
104	公共危机管理中快速决策系统构建的研究	桂维明
123	关于我国公共危机管理的探讨	王延祐
136	权力制约论	叶 皓
153	论大学精神与弘扬和培育民族精神	涂文涛
164	建设适合中国国情和企业发展战略的企业文化	王彤宙
176	积极实施“引进来,走出去”战略的方针,努力促进中国航空 工业的快速发展	顾惠忠
188	实行积极股市政策 消除股票市场失灵	成燕红

198	加快推进我国银行业国际化经营的战略思考	刘子刚
215	中国航运企业实施“走出去”战略的思考	王大雄
233	重视创新精神和创新能力培养,增强教育核心竞争力	汪晓村
243	如何看待和应对“9·11”事件后的国际形势	李保东
252	依法行政与意识形态管理	王 涛
262	浅论法制条件下的行政权行使	章新生
277	完善社会保障体系,健全国家公务员廉洁自律机制	田素清
289	关于反对现行官僚主义的思考	郑根柱
298	进行信息化改造是老钢铁企业发展的必由之路	景奉儒
308	积极发展农村合作经济组织	何青龙
324	试论供销合作社在社会主义市场经济中的地位和作用	崔 健
338	科技进步与经济增长关系的比较分析	李 放
350	中国共产党执政的青年群众基础分析	王 锐
362	对新疆兵团农业产业化发展的思考	卢晓峰
372	发挥资源优势争取“后来居上”	刘援朝
379	后记	

坚持以党的思想路线指导实践工作

杨喜军

党的十六大报告指出：“坚持党的思想路线，解放思想，实事求是、与时俱进，是我们党坚持先进性和增强创造力的决定性因素”。深化对党的思想路线的认识，坚持用党的思想路线指导实践工作，是提高执政能力和执政水平的一个重要问题。

—

“实事求是”，是毛泽东同志对马克思列宁主义的普遍原理和中国革命具体实际相结合的丰富经验进行的科学总结和概括。他在1941年所做的《改造我们的学习》一文中指出：“实事求是”的“实事”，就是客观存在的一切事物，“是”就是客观事物的内在联系，即规律性，“求”就是我们去研究。毛泽东同志这一论述，丰富了马克思主义认识论和辩证法，也是毛泽东思想的出发点和根本点。

邓小平同志对毛泽东“实事求是”的思想和我党这一思想路线进行过高度的评价。同时，他又根据我们党领导中国人民进行革命和建设的经验和教训，在新的历史时期又提出了“解放思想、实事求是”新的理论概括。其基本含义就是以辩证唯物主义和历史唯物主义的科学世界观和方法论为指导，破除一切与实际不相符合的思想观点，探索和揭示事物的客观规律，按客观规律办事。

江泽民同志在解放思想、实事求是的基础上，赋予党的思想路线以“与时俱进，开拓创新”新的时代内涵，并在此基础上提出了“三个代表”的重要思想，进一步丰富和发展了马列主义、毛泽东思想和邓小平理论。“实事求是”这一思想路线是马列主义基本原理的中国化，它是贯穿于我们党的三代领导人理论继承和创新的一条红线。进而推动和指导着我们党的伟大事业不断取得新的更大胜利。可以说，我们党的事业的发展史、胜利史，就是“实事求是”思想路线的实践史、成功史。当前，在我们认真贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，全面推进小康社会建设的进程中，要牢牢把握解放思想、实事求是和与时俱进的内在统一性，始终不渝地坚持党的思想路线，从本地发展的实际出发，坚持用党的思想路线指导实践工作，不断开拓新视野，提供新动力，开创新局面，使我们的各项工作能体现时代性、把握规律性、富于创造性。

（一）坚持党的思想路线是开拓创新、加快发展的内在要求。

坚持解放思想、实事求是、与时俱进，是十六大报告的精髓，是我们党始终保持先进性和增强创造力的决定性因素。全面建设小康社会，进一步加快发展步伐，我们面临着许多的困难和问题，认清新形势，把握新问题，抓住新机遇，推出新举措，都离不开解放思想、实事求是、与时俱进。解决深层次的矛盾和问题，突破体制性障碍，构建更具活力和更加开放的经济体系，都需要我们以党的思想路线为指导，在思想观念上、战略意识上、具体策略上实现突破和创新。广大党员干部特别是领导干部必须紧密结合思想工作实际，认真看一看自己的思想和行动，是否符合党的思想路线，是否符合“三个代表”的要求，进一步破除“条条”、“框框”，激发思想和工作活力，以更大的魄力、更高的标准，把改革开放和现代化建设事业推向前进。

（二）坚持党的思想路线是统一思想、凝集合力的客观需要。

统一思想、步调一致是做好工作、加快发展的必要前提。客观事物是复杂的，要正确地认识世界并进而主动的改造世界，必须毫不动摇坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线。只有这样，才能在工作定位、目标确定、措施制定上达成共识，形成开拓创新、奋力进取的强大合力。否则，就有可能认识不一，看法不同，各吹各的号，各唱各的调，影响改革发展稳定的大业。在今后的发展进程中，新事物层出不穷，大量的新矛盾需要研究解

决，许多新领域需要奋力开拓，只有在党的思想路线指引下统一思想、凝集合力，才能使我们的改革和建设事业取得新的成绩。

（三）坚持党的思想路线是贴近群众、密切干部关系的必然选择。

加强和改进新形势下党的群众工作，必须根据不断变化的新形势，推出新的方法和措施。沿用老办法，没有新举措，就难以在变化了的环境中解决好群众遇到和关心的思想、生活和工作等现实问题。坚持党的思想路线，就能够正确对待形势，对待群众，对待自己，就能够保持谦虚谨慎、不骄不躁和艰苦奋斗的作风，就能够自觉联系群众、关心群众。有的地方一些同志的想法和做法与客观实际和群众意愿相脱离，其中一个重要原因是抱残守缺，思想僵化保守或者好高骛远，不切实际。因此，能不能进一步解放思想、实事求是、与时俱进，是事关能否坚持党的群众路线，能否真正做到执政为民的大问题。

（四）坚持党的思想路线是加强和改善党的领导，提高党的执政能力的重要保证。

中国的问题，关键在党。我们在建设小康社会，实现中华民族伟大复兴中，必须加强和改善党的领导，提高党的执政能力和执政水平。目前，在改革开放和发展市场经济的条件下。我们面临着许多从来没有遇到过的新情况、新问题，面临着国际国内多重压力和多方面的挑战，这就需要我们党想问题、作决策、干事情都不能从固有的经验、做法和体制出发，要按照马克思主义的立场观点和方法，根据实际情况的新发展、新动向、新变化、新要求，与时俱进，实事求是，大胆创新，探索社会主义建设的新方法、新途径，总结新经验，谱写新篇章。只有真正坚持党的思想路线，我们党才能保持先进性，我们的事业才能永远立于不败之地。

二

真正坚持解放思想、实事求是、与时俱进，是一个复杂和艰苦的过程。尤其是我们党由一个革命党而成为一个执政大党，我们的事业取得了举世瞩目的伟大成就，我们的干部掌握着不同的权力而成为统治力量的时候，就显

得更为不易。当今，在我们许多地方和部门，因为偏离党的思想路线，产生了许多脱离实际的领导行为和工作作风，给党和人民的事业造成影响和损失的事情屡见不鲜。

其一，工作中缺乏实践第一的观点。有些同志不懂得只有达到意识与存在，主观与客观的统一，人的思想认识符合事物的发展规律，才会产生革命和能动的作用，才能推动事业顺利向前发展，他们在工作中，不注意深入调查研究，不在“求”字上下功夫，有的看上级眼色；有的凭主观热情，凭热切的愿望，或者凭一时的冲动来决策；有的不顾及主观与客观能否统一，定规划、上项目，拍脑门决策，拍胸脯保证，最后拍屁股受到谴责，许多项目建成之日，就是亏损停产之时；有的报喜不报忧，虚报瞒报，掩盖事实真相。所有这些不实事求是的行为，都一害事业，二害自己。

其二，忽视实践主体是人民群众。有些同志不注意实践的条件和实践的结果，不相信人民群众的创造精神。这些人在工作中不能深入群众调查研究，即使了解情况时，也是只喜欢听恭维话，听赞成的话，唯我独尊，盲目指挥。在谋划群众致富出路时，主观臆断，一意孤行，使其安排的一些群众致富项目，反而恰恰成为致贫项目，丧失了群众的信赖，损伤了群众的利益和积极性。

其三，形而上学严重。坚持党的思想路线，就是坚持一切从实际出发，也是坚持一切从变化着的实际出发。而有的同志经常是孤立、静止地看问题，不能认识到人类就是不断发展进步和变化了的客观实在性。传达上级文件指示，习惯以文件落实文件，以会议落实会议，缺少自己的语言和特色。在布置工作时，缺少创新意识，靠老经验，老办法，跳不出原有框框和模式，唯书唯上不唯实，使一个地方或部门，年复一年，日复一日，江山依旧，没有多大的发展和变化，贻误了事业，也贻误了干部。

其四，事物是在矛盾运动中变化发展的，没有矛盾，也就没有社会进步。一切从实际出发，就需要我们认识矛盾，科学的分析矛盾和解决矛盾，在解决矛盾中推动事物的发展。而我们一些同志对矛盾及矛盾的运动缺乏认识，在矛盾面前，或者简单从事，盲目处理，使矛盾更加复杂；或者想方设法回避矛盾，逃避困难，特别是在一些事关改革与发展的深层次矛盾面前畏首畏尾，止足不前，使一个地方与单位现代化建设始终打不开局面，等等。

上述这些问题究其原因，有的是用马列主义、毛泽东思想改造客观世界

和改造主观世界不统一造成的；有的是对马列主义基本原理错误理解，片面认识造成的；也有的是工作方法和工作作风不适应造成的。但这些都是与我们党的思想路线格格不入的。因此，我们在贯彻十六大精神，加快小康社会建设的过程中：必须完整准确地贯彻落实党的思想路线，解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，坚定不移地把我们的事业推向前进。

在新时期贯彻党的思想路线，我想应把握住以下几个基本问题：

（一）要有科学的态度。

邓小平同志说：“搞社会主义一定要遵循马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义，也就是毛泽东同志概括的实事求是。”实事求是，是马克思主义辩证唯物主义和历史唯物主义的根本要求和集中体现。在实际工作中，我们想问题，办事情，都要坚持把马克思主义基本原理与本地实际相结合，了解事物的真实面目，努力探寻蕴涵于其中的客观规律，据此去制定正确的路线方针政策，并在实践中检验和完善这些路线方针政策。不搞主观臆断，不盲从和服从，用科学的态度，科学的方法探索科学的理论，并指导改革发展的实践，使我们的方针政策与社会主义现代化建设现实不断保持具体的、历史的统一。

（二）要有务实的精神。

正确的路线，还需要扎实的作风，才能落到实处，取得实效。在贯彻党的思想路线中，一定要尊重实际，尊重群众，重视实践，脚踏实地，想问题不好高骛远，办事情不浮光掠影，说实话，想实招，办实事。工作顺利时，扎扎实实；遇到困难和问题时，要知难而进，勇于挑战困难和解决问题。要注意深入基层，深入实际，深入群众，大胆实践，在实践中探寻真理，坚持真理，发展真理，摆脱和克服那些不切实际，落后的或超越现实、时代的种种空想和假说，使我们的各项工作更加富有成效。

（三）要有创新意识。

在现代化建设的新时期，坚持党的思想路线，就要把握江泽民同志赋予这一思想路线的新内涵，坚持解放思想、与时俱进与实事求是的辩证统一。当今，世界政治、经济、文化、科技都在发生重大变化，我国社会主义现代

化建设也在发生重大变革。我们要随着“实事”和“是”的发展变化来大胆探索中国特色社会主义道路的方式、方法、途径和手段，自觉地从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来；从对马克思主义错误的和教条式的理解中解放出来；从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，准确地把握时代脉搏，与时俱进，大胆创新。

（四）要有制度保证。

我们党的思想路线，要由全党来认可并实施，要贯穿我们党的建设和事业发展的始终，是一项繁重的任务。能否把解放思想、实事求是、与时俱进的思想贯彻到位，邓小平同志曾一再强调“制度是决定因素”，“制度问题不解决，思想作风问题解决不了”，“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要”。因此，我们一定要加强制度建设，营造有利于实事求是的客观环境。要进一步改革和完善领导决策机制，从制度上真正保证民主集中制的贯彻落实。进一步完善重大决策的规则和程序，建立能发扬民主，充分反映民情民意，符合客观发展规律的决策机制。要贯彻集体领导和个人分工相结合的制度，要加强权力的制约和监督，按照十六大提出的建立“结构合理，配置科学，程序严密，制约有效”的权力运行机制，从决策和执行环节上，加强对权力的监督。同时，还要建立严格的责任追究制度。对确属因主观原因给党和人民的事业造成损失的，要严肃追查其领导责任。

三

坚持解放思想、实事求是、与时俱进，就是要从当地的实际出发，以改革开放、现代化建设和我们正在做的事情为中心，着眼于新的实践和发展，努力解决本地区、本部门存在的实际问题，创造性地开展工作。作为经济欠发达的大兴安岭地区，我们要按照党的十六大和十六届三中全会的要求，紧紧抓住实施“天保”工程、享受国家西部开发和振兴东北老工业基地政策的历史性机遇，以“三个代表”重要思想为指导，以加快发展为主题，以改革创新为先导，坚持党的思想路线，促进全区各项工作不断进步。具体讲，就是要在四个方面下功夫。

（一）在树立新的观念上下功夫。

实事求是，要以解放思想为先导。工作上要实现与时俱进，首先在观念上要达到与时俱变，观念一变天地宽。因此，一个地方的生机与活力，源于思想的解放和观念的创新。不扫除思想和观念障碍，不突破“思维瓶颈”，加快发展就无从谈起。我们要针对全区干部群众因地处边远思想比较保守，思路比较狭窄，思维方式比较传统，对眼前和局部利益看得太重，对全局和长远利益思考较少的实际，要广泛深入地开展“解放思想、更新观念、促进发展”的大讨论，大力开展“学浙闽、找差距、促发展”活动，在今后工作中，要充分发挥人的能动性，突出抓好两点：一是狠抓理论学习，增强解放思想、实事求是、与时俱进的自觉性和创造力。解放思想不是随心所欲，实事求是也不是凭经验亦步亦趋，而是在科学理论指导下进行的一种自觉的理智的行为。因此要注重加强学习，在把握马列主义、毛泽东思想、邓小平理论基础上，注重加强对十六大精神和“三个代表”重要思想的学习，真正吃透实质，把握精髓。同时，要加强对科技、法律、经济、管理等方面知识的学习，广泛开展创建学习型社会活动，创建学习型机关、学习型企业、学习型社区和学习型家庭活动，不断提高广大干部群众的科学文化知识和业务能力，尤其要提高各级领导干部的理论思维 and 创新能力，为一方的发展奠定牢固的思想理论基础。二是加强形势教育，使广大干部亲身感受解放思想、实事求是、与时俱进的重要性和迫切性。结合现实讲形势、看形势，同时尽可能地组织一些外出学习考察活动，增强扩大开放、加快发展的紧迫感，自觉突破由自然地理条件造成的思想上的封闭性，自觉突破由历史和社会原因造成的观念上的滞后性，自觉突破习惯于看摊守业、走老路的传统思维定势，切实用新的观念、新的思路、新的方法谋求新的发展，使大兴安岭的比较优势得到更充分的发挥，和全国全省一道跨入小康社会。

（二）在谋划好的思路上下功夫。

思路决定出路。思路清一路通，思路正一路顺。我们要以新的思维、新的视野和新的观点审视区情，从大兴安岭区情特点、时代趋势和发展要求出发，尊重客观性，探索规律性，努力在经营思想、产业格局、经济体制、领导方式、生活方式和文明建设等六个方面创新。为此，要实现三个冲破：一

是冲破陈旧观念的束缚。我国入世后，老思想、老观念、老办法显然已经不合时宜，必须确立起新的思维方式、领导方式和管理体制。对此，早认识、早适应则早主动，不认识、不转变就要被动乃至落后。二是冲破各种条条框框的制约。就是要破除那种事事都要看一看上面讲没讲、别人干没干、过去有没有的传统思维定势，一切从实际出发，从加快发展的全局出发。三是冲破懒散无为的惰性。与时俱进的生命力在于创新，没有创新就跟不上时代变化的节奏。特别是在市场经济飞速发展的今天，有许多新情况、新问题急需研究解决，懒惰只能一事无成。应引导每一名领导干部都要开动脑筋，发挥主观能动性，认真做好把上级精神同本地区实际相结合的文章，创造性地开展工作。要善于抓住事关全局的重要问题，敢于解决难点问题，将工作引向深入。特别是要抓住工作中牵一发而动全身的关键环节和各方面矛盾比较集中的症结问题，集中力量加以解决，通过解决主要矛盾解决相关矛盾，通过抓住重点工作来带动面上的工作，通过突破难点来拓展未来发展的新空间，做到发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措。

（三）在发挥生态优势、打造特色产业体系上下功夫。

党的十六大明确了全面建设小康社会的四大目标。我们在贯彻党的思想路线，谋求当地发展中，就要把握目标的先进性，坚持推进的实践性。为此，在具体贯彻落实中，就要进一步明晰我区的正确经营思想和科学的发展战略。一是要努力开创我区生态建设的新局面。牢固地树立生态建设、生态安全和生态文明的战略思想，把经营思想从以木材生产为主转变到以生态建设为主上来。坚定不移地实施生态发展战略。科学规划、有序推进，实施三步走的方针：第一步是认真抓好“天保”方案的实施，把有关条例、办法落到实处，将工程管理纳入规范化轨道。第二步是在全面实施“天保”工程的基础上，逐步扩大生态保护区面积，抓住建设国家级生态示范区的机遇，搞好规划，抓紧有关项目、政策的申报和争取工作，争取更多的建设项目、支持资金和倾斜政策，把政策用足、用活，以进一步调减木材产量，实行生态移民，调整生产力和社会布局，为实现第三步走的目标奠定基础。第三步是全面停止木材主伐生产，林业生产主要以抚育经营为主，提高森林覆盖率，把森林生态尽快恢复到接近开发初期的自然状态，保护生物的多样性，增强森林等生

态资源的生态功能，建成真正意义上的国家级生态示范区，把大兴安岭打造成黑龙江的后花园。二是全力打造大兴安岭特色产业体系。要依托大兴安岭良好的生态环境和丰富的自然资源，以非林非木产业为重点，以自然资源开发为主攻方向，做好发展林业产业这篇大文章。要加大技术服务力度，抓好“龙头”企业建设，搞好市场开发，加强项目管理，举全区之力，加快特色产业体系建设。实行重点突破，带动特色养殖业、绿色食品业、森林旅游业、北药开发业等产业的全面发展，走一条在发展中保护、在保护中发展的可持续发展之路。

（四）在营造优良的环境上下功夫。

事物的发展进步，既要有内在的动力，还要有外在客观条件，二者必须实现辩证的统一。因此，在一方发展中，从某种角度讲环境就是资源，就是效益，就是生产力。抓环境就是抓发展，抓环境就是抓竞争，抓环境就是抓改革，抓环境就是抓开放。环境优良与否，直接影响发展平台的高低和商机的多少。我区与发达地区的差异，本质是体制机制上的落后，核心是思想观念相对滞后，归结起来，是发展环境还不够优化。今后我们要着力营造好“四个环境”。一是营造舆论环境。各新闻媒体、舆论单位，要为“六大创新”的实施，为塑造大兴安岭和大兴安岭人的文明形象鼓与呼；要加大宣传力度，采取“走出去和请进来”等形式，全方位、多渠道、立体化地宣传大兴安岭和大兴安岭人，让全国和世界了解大兴安岭，让大兴安岭走向全国和世界。二是营造服务环境。要进一步强化服务意识，提高服务水平，改进服务方法，加强服务监督，全面落实“首问责任制”等制度，尤其在吸引外资工作中，要树立“人人都是投资环境，事事处处都是投资环境”的新观念，为经济发展提供程序规范、便捷高效的服务环境。三是营造政策法制环境。面对加入WTO的新形势，加大政策研究力度，增强各项政策的科学性、规范性和有效性，加强普法宣传工作，提高人们的法治意识和全社会法治水平，加快依法治区进程。四是营造人文环境。要深入开展“创建文明区”活动，不断提高城镇品位和群众性精神文明创建活动整体水平，力争三年建成省级文明地区，五年跨入全国先进行列，用环境的优化带动大兴安岭地区的全面发展。

总之，我们要从落实提高执政能力和执政水平的要求出发，深刻理解党

的思想路线的科学内涵，真正坚持用党的思想路线指导实际工作，推动一方经济发展，为一方百姓造福，以实际行动践行“三个代表”的重要思想。

(作者为中共黑龙江伊春市委书记)

党内民主是党的生命

朱 勇

党的十六大把发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，作为社会主义现代化建设的重要目标庄严地写入了党章，做出了“党内民主是党的生命，对人民民主具有重要的示范和带动作用”的重要论断。这是我们党面对新世纪、新情况、新问题，在世界政治多极化、经济全球化和推进社会主义市场经济的背景下，高屋建瓴地提出如何加强党的自身建设，真正完成从革命党向执政党的顺利转变，从容应对各种风险、执政考验的重大战略部署，也是中国共产党人实践“三个代表”重要思想，始终保持党的先进性的必然选择。

一、发展党内民主是保持党的先进性的必然选择

党内民主历来就是党的建设的一个重大课题，它是指党员和党组织的意愿、主张的充分表达，以及积极性、创造性的充分发挥，是实现党的集中统一的基础和前提。党内民主的内涵可以从三个层面来理解。首先，党内民主是制度层面的设计与安排。习惯上我们喜欢把民主当作一种工作作风，以示开明，实际上，这是对民主的误解。因为民主首先意味着现代政治制度，这一制度经由自由、平等理念的浸染，通过宪法至上、主权在民、权力制约等法治原则的保障，成为构筑现代民主政治的基石。民主集中制作为党和国家的根本组织制度，正是党内民主的制度体现。其次，党内民主同时是操作层

面的政党运行机制。体现为：第一，党内决策机制，即个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央的决策机制，其中少数服从多数是其最为核心的原则；第二，党委议事决策机制，即遵循“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的规则，力图减少进而杜绝党内家长制、一言堂等人治陋习；第三，干部任用机制，即公开、透明的党内选举制度和干部推荐、选拔、任用制度，其目的是构建科学、合理的用人制度，使党的各级领导真正由党员或党员代表推荐、选举产生，真正对自己所领导的党员和人民负责；第四，党内监督机制，即通过建立、健全党内组织监督机制和党员个人监督体制，构建党内权力制约、监督机制的良性格局，从源头上遏制腐败；第五，党员民主权利保障机制，即通过快捷有效的运作机制让广大党员了解和参与党内事务，保障基层组织和党员的意见能及时反映给上级党的组织。最后，党内民主也是工作层面的作风建设，包括党的组织和党员领导干部的领导作风、工作方式、个人品格等，都是党内民主的外显。

党内民主对于党的事业具有极端的重要性，这决定于党内民主的性质和功能。从本质上讲，党内民主就是全体党员在党内当家作主的政治权利和政治制度。我们可以从三个方面理解：第一，党员是党的权力主体，他们在党内生活中起着当家作主的作用；第二，党的权力来源于全体党员，党的各级领导机关和领导者个人行使的权力来自于党员及其代表的合法授权，二者之间具有政治意义上的委托代理关系；第三，党内民主的主体是全体党员，这是一个被我们长期忽视的重要问题。从政党政治的整体看，政党的合法性基础是全体党员衷心拥护和支持，其首要条件是有保障党员行使各项民主权利的机制。因此，发展党内民主，是坚持我党的先进性，激发全党积极性、主动性和创造性的内在基础和动力源泉。江泽民同志指出：“发展党内民主，充分发挥广大党员和各级党组织的积极性、主动性和创造性，是党的事业兴旺发达的重要保证。”正是从这个意义上讲，党内民主是党的生命。

党内民主是党的生命，这是总结党的历史经验教训得出的科学结论。在我们党80多年历史上，不乏重视发扬党内民主，善于集中全党智慧，形成既有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面，从而使党的事业不断走向胜利的成功经验，但也有党内生活不正常，权力过分集中，不要民主，或搞“大民主”，给党的事业带来惨重灾难的深刻教训。对于正反两方面的经验教训，我们决不应忘记。改革开放20多年来，党内民主建设取得了可喜的