

实用核心法规系列 88

行政许可法

· 实用核心法规

中国方正出版社

实用核心法规系列

**行政许可法
实用核心法规**

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政许可法实用核心法规/本书编写组编. - 北京: 中国方正出版社, 2003. 9

(实用核心法规系列)

ISBN 7 - 80107 - 694 - X

I. 行… II. 本… III. 行政许可法 - 法规 - 汇编 - 中国
IV. D922. 119

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 081647 号

实用核心法规系列

行政许可法实用核心法规

本书编写组 编

责任编辑: 郑 玮

美术编辑: 郑 宇

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66124758 门市部: (010) 63094573

编辑部: (010) 66115078 出版部: (010) 66510958

网址: www.FZPress.com

责编 E - mail: zhengwei@FZPress.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京金华印刷有限公司

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 **1/32**

印 张: 13.5

字 数: 497 千字

版 次: 2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7 - 80107 - 694 - X

本册定价: 20.00 元/册

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

编 辑 说 明

目前，图书市场已出版的法律法规汇编品种繁多，诸如各种大全、全书、法典和法宝等等。这些图书的编辑出版，以其全面性、系统性，一度成为业内人士案头的必备工具书。但是，也由于它们的大而全，价格昂贵，加上不分专业、领域地捆绑销售使得更多的读者望而却步。实际上，对多数人而言，他们不需要购置和查阅所有的法律法规及司法解释，即便是法律专业人员，由于现在分工越来越细，他们对法律法规的了解与适用也是有专业选择性的。基于此，我社组织专业人员在对法律法规图书市场进行广泛深入地调查研究的基础上，经过长时间的策划编辑，倾心推出这套“实用核心法规系列”，以适应读者对现行法律法规信息多层次的需求。

法律汇编并非简单地把法律法规打包堆砌，它应融入汇编者的某种理念和智力劳动。目前已出版的一些法律法规单行本基本上是简单地按部门法来分类编辑，没有考虑和照顾到与之相关配套的全部法规信息的收录和主次之分。针对这种情况，我们确立了自己的编辑思想：一切服务于读者，了解读者之最需；一切方便于读者，让读者简便、直接地查到自己所需要的内容；一切忠实于读者，确保新收录法律法规的准确、现行有效和权威性；一切施惠于读者，让读者以最小的开支获取所选择领域中最大的法律法规信息量。

基于以上的编辑思想，根据市场调查，我们将现行纷繁复杂的法律法规及司法解释按照其调整的社会关系领域，特别是主要调整哪些人群的行为进行分类，编辑成册，基本涵盖了政治、经济、文化、科技、教育、社会生活等各个领域，便于读者自由选择，满足不同读者对象对特定领域的法律法规信息的不同需要。如以调整领域分，有《刑法实用核心法规》、《证据实用核心法规》、《新闻出版实用核心法规》、《法律援助实用核心法规》、《劳动者权益保护实用核心法规》等；以主要调整的人群行为分，有《人大代表实用核心法规》、《公务员实用核心法规》等。

此外，为了便于读者经济、快捷、方便地查阅每一个法律法规，我们在编辑上以主干法为红线，囊括了与该法律法规相关的所有信息。即每册分三部分：主干法；实施细则、部门规章和司法解释；最后附录与该领域所相关其他所有的法律信息目录索引。就一部法律法规而言，具有小百科的功效，令读者一书在手，所需信息一应俱有。

中国方正出版社出版的法规汇编并不多，但出版一种，市场就认可一种、畅销一种，“方正版”法规汇编家族中骄子辈出：

《中华人民共和国现行法律法规及司法解释大全》自1997年推出第一版后，至今已连续修订11版次，总发行量逾12万套之巨，在同等规模的工具书中一枝独秀。

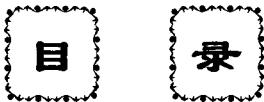
《最新常用经济法律法规》自1994年出版以来，已修订17版次，发行量逾20万册。

《最新中华人民共和国常用法律法规全书》系国内首部利用计算机对数以万计各种案件和各种社会活动进行不完全归纳，首先筛选出实践中高频适用的法律法规，然后按查寻适用方便的内在逻辑编辑而成的法规汇编。问世两年来已发行3万余册。

2002年底我社又倾心打造出版全国人大常委会法制工作委员会审定的《中华人民共和国法律法规全书》，以低价位、大容量等特色挑战国内目前同类同规模出版物。

由此可见，我社在法律法规的编纂上积累了丰富的经验，现推出的这套“实用核心法规系列”，同样经过了广泛的调查论证，聘请知名法律专家为顾问，组织庞大的编写阵容，经过长时间的准备而完成，相信她的面世将会带给读者一份惊喜。同时，我们也真诚地希望，广大读者在使用该套丛书的过程中多提宝贵建议，帮助我们不断改进，使之成为法律界的名牌工具书，为法律的适用尽绵薄之力，以答谢读者之厚爱。

编者
2003年6月



一、综合

中华人民共和国行政许可法

(2003年8月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过 2003年8月27日中华人民共和国主席令第7号公布 自2004年7月1日起施行)	(1)
国务院批转关于行政审批制度改革工作实施意见的通知 (2001年10月18日)	(14)

二、特定活动的批准

1. 涉及国家安全的特定活动的批准

中华人民共和国保守国家秘密法(节录) (1988年9月5日第七届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过 1988年9月5日主席令第六号公布)	(19)
中华人民共和国保守国家秘密法实施办法(节录) (1990年4月25日国务院批准 1990年5月25日国家保密局第1号令公布)	(20)
中华人民共和国集会游行示威法(节录) (1989年10月31日第七届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过 1989年10月31日中华人民共和国主席令第20号公布)	(21)

中华人民共和国军事设施保护法(节录) (1990年2月23日第七届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过 1990年2月23日中华人民共和国主席令第25号公布)	(22)
---	------

中华人民共和国军事设施保护法实施办法（节录） （2001年1月12日中华人民共和国国务院、中华人民共和国中央军事委员会令第298号公布）	..... (23)
中华人民共和国国家安全法（节录） （1993年2月22日第七届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过 1993年2月22日中华人民共和国主席令第68号公布 自公布之日起施行）	..... (24)
中华人民共和国人民防空法（节录） （1996年10月29日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过 1996年10月29日中华人民共和国主席令第78号公布 自1997年1月1日起施行）	..... (24)

2. 涉及公共安全的特定活动的批准

中华人民共和国海上交通安全法（节录） （1983年9月2日第六届全国人民代表大会常务委员会第二次会议通过 1983年9月2日中华人民共和国主席令第7号公布）	..... (25)
中华人民共和国内河交通安全管理条例（节录） （2002年6月28日中华人民共和国国务院令第355号公布）	..... (26)
中华人民共和国矿山安全法（节录） （1992年11月7日第七届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过 1992年11月7日中华人民共和国主席令第65号公布）	..... (27)
中华人民共和国安全生产法（节录） （2002年6月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过 2002年6月29日中华人民共和国主席令第70号公布）	..... (28)
中华人民共和国枪支管理法（节录） （1996年7月5日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议通过 1996年7月5日中华人民共和国主席令第72号公布 自1996年10月1日起施行）	..... (29)
专职守护押运人员枪支使用管理条例（节录） （2002年7月27日中华人民共和国国务院令第356号公布）	..... (31)
中华人民共和国民用爆炸物品管理条例（节录） （1984年1月6日国务院发布）	..... (32)

中华人民共和国民用核设施安全监督管理条例（节录） （1986年10月29日国务院发布）	(35)
危险化学品安全管理条例（节录） （2002年1月26日中华人民共和国国务院令第344号公布）	(36)
危险化学品登记管理办法 （2002年10月8日国家经济贸易委员会令第35号公布）	(39)
危险化学品经营许可证管理办法 （2002年10月8日国家经济贸易委员会令第36号公布）	(44)
使用有毒物品作业场所劳动保护条例（节录） （2002年5月12日中华人民共和国国务院令第352号公布）	(48)

3. 涉及经济宏观调控的特定活动的批准

中华人民共和国保险法（节录） （1995年6月30日第八届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议通过 根据2002年10月28日第九届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议《关于修改〈中华人民共和国保险法〉的决定》修正）	(49)
中华人民共和国证券法（节录） （1998年12月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第六次会议通过 1998年12月29日中华人民共和国主席令第12号公布）	(51)
中华人民共和国外资金融机构管理条例（节录） （2001年12月20日中华人民共和国国务院令第340号公布）	(54)
中华人民共和国外资金融机构管理条例实施细则（节录） （2002年1月30日中国人民银行令第1号公布）	(58)

4. 涉及生态环境保护的特定活动的批准

中华人民共和国环境保护法（节录） （1989年12月26日第七届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过 1989年12月26日中华人民共和国主席令第22号公布）	(68)
中华人民共和国固体废物污染环境防治法（节录） （1995年10月30日第八届全国人民代表大会常务委员会第六次会议通过 1995年10月30日中华人民共和国主席令第58号公布）	(69)

中华人民共和国水污染防治法（节录）

（1984年5月11日第六届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过 根据1996年5月15日第八届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议《关于修改〈中华人民共和国水污染防治法〉的决定》修正） (70)

中华人民共和国海洋环境保护法（节录）

（1982年8月23日第五届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过 1999年12月25日第九届全国人民代表大会常务委员会第十三次会议修订 1999年12月25日中华人民共和国主席令第26号公布 自2000年4月1日起施行） (71)

中华人民共和国大气污染防治法（节录）

（2000年4月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议修订通过 2000年4月29日中华人民共和国主席令第32号公布） (73)

5. 关系人身健康、生命财产安全的特定活动的批准

中华人民共和国食品卫生法（节录）

（1995年10月30日第八届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过 1995年10月30日中华人民共和国主席令第59号公布） (74)

农业转基因生物安全管理条例（节录）

（2001年5月23日中华人民共和国国务院令第304号公布） (75)

中华人民共和国药品管理法（节录）

（2001年2月28日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议修订 2001年2月28日中华人民共和国主席令第45号公布） (78)

中华人民共和国药品管理法实施条例（节录）

（2002年8月4日中华人民共和国国务院令第360号公布） (82)

医疗机构管理条例（节录）

（1994年2月26日中华人民共和国国务院令第149号公布） (89)

三、特定权利的赋予

1. 有限自然资源开发利用

中华人民共和国水法（节录）

- (2002年8月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议修订通过 2002年8月29日中华人民共和国主席令第74号公布) (91)

取水许可制度实施办法

- (1993年8月1日中华人民共和国国务院令第119号公布) (94)

取水许可申请审批程序规定

- (1994年6月9日水利部公布) (99)

中华人民共和国海域使用管理法

- (2001年10月27日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过 2001年10月27日中华人民共和国主席令第61号公布) (102)

海域使用申请审批暂行办法

- (2002年4月3日国家海洋局公布) (109)

报国务院批准的项目用海审批办法

- (2003年5月8日国家海洋局公布) (113)

矿产资源勘查区块登记管理办法

- (1998年2月12日中华人民共和国国务院令第240号公布) (115)
矿产资源开采登记管理办法

- (1998年2月12日中华人民共和国国务院令第241号公布) (122)
煤炭生产许可证管理办法

- (1994年12月20日中华人民共和国国务院令第168号公布) (126)
煤炭生产许可证管理办法实施细则

- (1995年3月29日煤炭工业部公布) (130)

2. 公共资源配置

中华人民共和国民用航空法（节录）

- (1995年10月30日第八届全国人民代表大会常务委员会第六次会议通过 1995年10月30日中华人民共和国主席令第56号公布) (138)

中华人民共和国民用航空器国籍登记条例	
(1997年10月21日中华人民共和国国务院令第232号公布)	..... (143)
中华人民共和国民用航空器权利登记条例	
(1997年10月21日中华人民共和国国务院令第233号公布)	..... (146)
中华人民共和国无线电管理条例(节录)	
(1993年9月11日中华人民共和国国务院令第128号公布)	..... (150)
城市出租汽车管理办法(节录)	
(1997年12月23日建设部、公安部令第63号公布)	..... (154)

3. 特定行业的市场准入

中华人民共和国民办教育促进法(节录)	
(2002年12月28日第九届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过 2002年12月28日中华人民共和国主席令第80号公布)	..... (156)
工业产品生产许可证试行条例	
(1984年4月7日国务院公布)	..... (157)
中华人民共和国电信条例(节录)	
(2000年9月25日中华人民共和国国务院令第291号公布)	..... (159)
建设工程勘察设计管理条例(节录)	
(2000年9月25日中华人民共和国国务院令第293号公布)	..... (162)
电影管理条例(节录)	
(2001年12月25日中华人民共和国国务院令第342号公布)	..... (163)
出版管理条例(节录)	
(2001年12月25日国务院令2001年第343号公布)	..... (170)
互联网上网服务营业场所管理条例(节录)	
(2002年9月29日中华人民共和国国务院令第363号公布)	..... (173)
收费许可证管理办法	
(1998年10月21日国家发展计划委员会、国家经济贸易委员会、财政部、监察部、审计署、国务院纠正行业不正之风办公室发布)	..... (175)
《种畜禽生产经营许可证》管理办法	
(1998年11月5日农业部令第4号公布)	..... (177)
农作物种子生产经营许可证管理办法	
(2001年2月26日农业部令第48号公布)	..... (182)

建筑工程施工许可管理办法

(1999年10月15日建设部令第71号发布 根据2001年7月4日《建设部发布关于修改〈建筑工程施工许可管理办法〉的决定》修正) (187)

出口许可证管理规定

(2001年12月20日对外贸易经济合作部令第9号公布) (190)

货物进口许可证管理办法

(2001年12月20日对外贸易经济合作部令第22号公布) (199)

电信业务经营许可证管理办法

(2001年12月26日信息产业部令第19号公布) (204)

货物自动进口许可管理办法

(2001年12月31日对外贸易经济合作部令第20号公布) (212)

重要工业品自动进口许可管理实施细则

(2002年1月15日国家经济贸易委员会、海关总署令第26号公布) (215)

工业产品生产许可证管理办法

(2002年4月19日国家质量监督检验检疫总局令第19号公布) ... (217)

渔业捕捞许可管理规定

(2002年8月23日农业部令第19号公布) (223)

中华人民共和国敏感物项和技术出口经营登记管理办法

(2002年11月12日对外贸易经济合作部令第35号公布) (232)

四、资格、资质的确定

中华人民共和国注册会计师法(节录)

(1993年10月31日第八届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过 1993年10月31日中华人民共和国主席令第13号公布) (235)

中华人民共和国执业医师法(节录)

(1998年6月26日第九届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过 1998年6月26日中华人民共和国主席令第5号公布) (236)

中华人民共和国律师法(节录)

(1996年5月15日第八届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议通过 根据2001年12月29日第九届全国人民代表大

会常务委员会第二十五次会议《关于修改〈中华人民共和国律师法〉的决定》修正)	(239)
教师资格条例	
(1995年12月12日中华人民共和国国务院令第188号公布)	(240)
乡村医生从业管理条例(节录)	
(2003年8月5日中华人民共和国国务院令第386号公布)	(244)
金融机构高级管理人员任职资格管理办法	
(2000年3月24日中国人民银行令第1号公布)	(246)
会计从业资格管理办法	
(2000年5月8日财政部公布)	(256)
《教师资格条例》实施办法	
(2000年9月23日教育部令第10号公布)	(260)
工程建设项目招标代理机构资格认定办法	
(2000年6月30日建设部令第79号公布)	(264)
药品招标代理机构资格认定及监督管理办法	
(2000年7月10日国家药品监督管理局、卫生部公布)	(268)
探矿权采矿权评估资格管理暂行办法	
(2000年10月31日国土资源部公布)	(272)
中华人民共和国对外经济合作经营资格证书管理办法	
(2000年12月26日对外贸易经济合作部公布)	(275)
科技评估、科技项目招标投标工作资格认定暂行办法	
(2001年1月4日科学技术部公布)	(279)
关于进出口经营资格管理的有关规定	
(2001年7月10日对外贸易经济合作部公布)	(282)
公路建设项目建设法人资格标准(试行)	
(2001年9月30日)	(287)
期货从业人员资格管理办法(修订)	
(2002年1月23日中国证券监督管理委员会公布)	(288)
压力容器管道设计单位资格许可与管理规则	
(2002年8月14日国家质量监督检验检疫总局公布)	(293)
设备监理单位资格管理办法	
(2002年11月1日国家质量监督检验检疫总局令第28号公布)	(309)
建造师执业资格制度暂行规定	
(2002年12月9日人事部、建设部公布)	(314)

证券业从业人员资格管理办法

(2002年12月16日中国证券监督管理委员会令第14号公布) (318)

五、重要设备(设施)、产品(物品)的
检验、检测、检疫

1. 检 验

中华人民共和国进出口商品检验法

(1989年2月21日第七届全国人民代表大会常务委员会第六次
会议通过 根据2002年4月28日第九届全国人民代表大会常
务委员会第二十七次会议《关于修改〈中华人民共和国进出
口商品检验法〉的决定》修正) (322)

中华人民共和国进出口商品检验法实施条例

(1992年10月7日国务院批准 1992年10月23日中华人民共
和国国家进出口商品检验局令第5号公布) (326)

国家药品监督管理局关于印发药品质量监督抽验管理规定的通知

(2003年2月17日 国药监市〔2003〕63号) (335)

2. 检 测

水运工程试验检测暂行规定

(1997年12月10日交通部公布) (345)

煤炭建设工程质量检测工作管理办法

(1998年1月23日原煤炭工业部公布) (348)

电信设备抗震性能检测管理暂行办法

(2001年6月15日信息产业部令第12号公布) (351)

电信设备进网检测取样管理规定

(2001年6月25日信息产业部公布) (354)

3. 检 疫

中华人民共和国进出境动植物检疫法

(1991年10月30日第七届全国人民代表大会常务委员会第二
十二次会议通过 1991年10月30日主席令第53号公布) (356)

中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例

(1996年12月2日中华人民共和国国务院令第206号公布) (362)

植物检疫条例

(1983年1月3日国务院发布 1992年5月13日根据《国务院
关于修改〈植物检疫条例〉的决定》修订发布) (373)

国内交通卫生检疫条例

(1998年11月28日中华人民共和国国务院令第254号公布) (376)

六、企业或其他组织的设立

公司登记管理若干问题的规定

(1998年1月7日国家工商行政管理局令第83号公布) (380)

企业集团登记管理暂行规定

(1998年4月6日国家工商行政管理局公布) (384)

中华人民共和国海关关于来往香港、澳门小型船舶登记备案管理办法

(1998年10月31日海关总署令第69号公布) (387)

企业名称登记管理实施办法

(1999年12月8日国家工商行政管理局令第93号公布) (389)

个人独资企业登记管理办法

(2000年1月13日国家工商行政管理局令第94号公布) (395)

中华人民共和国企业法人登记管理条例施行细则

(1988年11月3日国家工商行政管理局令第1号公布 根据
1996年12月25日国家工商行政管理局令第66号修订 根据
2000年12月1日国家工商行政管理局令第96号进行第二次
修订) (401)

质量认证咨询机构备案登记管理办法

(2001年3月20日国家质量技术监督局公布) (413)

设立专利代理机构的审批办法(暂行)

(2002年6月1日国家知识产权局令第23号公布) (416)

一、综合

中华人民共和国行政许可法

(2003年8月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过
2003年8月27日中华人民共和国主席令第7号公布 自2004年7月1日起施行)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 行政许可的设定
- 第三章 行政许可的实施机关
- 第四章 行政许可的实施程序
 - 第一节 申请与受理
 - 第二节 审查与决定
 - 第三节 期 限
 - 第四节 听 证
 - 第五节 变更与延续
 - 第六节 特别规定
- 第五章 行政许可的费用
- 第六章 监督检查
- 第七章 法律责任
- 第八章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了规范行政许可的设定和实施，保护公民、法人和其他组织的

合法权益，维护公共利益和社会秩序，保障和监督行政机关有效实施行政管理，根据宪法，制定本法。

第二条 本法所称行政许可，是指行政机关根据公民、法人或者其他组织的申请，经依法审查，准予其从事特定活动的行为。

第三条 行政许可的设定和实施，适用本法。

有关行政机关对其他机关或者对其直接管理的事业单位的人事、财务、外事等事项的审批，不适用本法。

第四条 设定和实施行政许可，应当依照法定的权限、范围、条件和程序。

第五条 设定和实施行政许可，应当遵循公开、公平、公正的原则。

有关行政许可的规定应当公布；未经公布的，不得作为实施行政许可的依据。行政许可的实施和结果，除涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私的外，应当公开。

符合法定条件、标准的，申请人有依法取得行政许可的平等权利，行政机关不得歧视。

第六条 实施行政许可，应当遵循便民的原则，提高办事效率，提供优质服务。

第七条 公民、法人或者其他组织对行政机关实施行政许可，享有陈述权、申辩权；有权依法申请行政复议或者提起行政诉讼；其合法权益因行政机关违法实施行政许可受到损害的，有权依法要求赔偿。

第八条 公民、法人或者其他组织依法取得的行政许可受法律保护，行政机关不得擅自改变已经生效的行政许可。

行政许可所依据的法律、法规、规章修改或者废止，或者准予行政许可所依据的客观情况发生重大变化的，为了公共利益的需要，行政机关可以依法变更或者撤回已经生效的行政许可。由此给公民、法人或者其他组织造成财产损失的，行政机关应当依法给予补偿。

第九条 依法取得的行政许可，除法律、法规规定依照法定条件和程序可以转让的外，不得转让。

第十条 县级以上人民政府应当建立健全对行政机关实施行政许可的监督制度，加强对行政机关实施行政许可的监督检查。

行政机关应当对公民、法人或者其他组织从事行政许可事项的活动实施有效监督。

第二章 行政许可的设定

第十二条 设定行政许可，应当遵循经济和社会发展规律，有利于发挥公