

调查研究是谋事之基成功之道成才之路
改革开放新时期调研人员应有的胸怀和
追求

调研报告辑选与调研方法概述

聂炳华◎编著

调查研究是谋事之基成功之道成才之路
改革开放新时期调研人员应有的胸怀和
追求

调查研究是谋事之基成功之道成才之路
改革开放新时期调研人员应有的胸怀和
追求

调查研究是谋事之基成功之道成才之路
改革开放新时期调研人员应有的胸怀和
追求

调查研究是谋事之基成功之道成才之路
改革开放新时期调研人员应有的胸怀和
追求

调研报告辑选与调研方法概述

聂炳华◎编著

山东人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

调研报告辑选与调研方法概述/聂炳华编著. —济南: 山东人民出版社, 2002.12(2003.1 重印)

ISBN 7-209-03157-X

I. 调... II. 聂... III. ①研究报告-写作②调查研究-方法 IV. ①H152.3②C31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 000326 号

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

荣成三星印刷有限公司印刷

*

880 × 1230 毫米 32 开本 16.375 印张 3 插页 410 千字

2002 年 12 月第 1 版 2003 年 1 月第 2 次印刷

定价: 30.00 元



聂炳华，山东省聊城市人，1955年11月生于济南，中共党员，上海复旦大学经济学硕士，曾任中共山东省委政策研究室社会事业处处长，1999年8月起任山东经济学院党委委员、副院长，同年11月晋升为研究员。

1981年7月至1999年8月在中共山东省委政研室（包括前身省委调研室、省委研究室）工作的18年间，主要从事调查研究和软科学研究工作，曾主持和参与多项国家和省重要研究课题，研究成果普遍受到省委、省政府领导重视和批示，有些成果还为国家有关决策所参考。并主编或参与编书10多部。先后获省科技进步奖、省社会科学优秀成果奖等省、部级大奖13项。获全省党委政研机构“优秀调研成果奖”等多项。1997年7月被山东省委、省政府授予“山东省专业技术拔尖人才”称号；2000年经国务院批准，成为享受政府特殊津贴专家。

调查研究是谋
事之基成功之
道成才之路

郭科扬 2001年
十月著

但有一分智，当为改革谋^①

(代自序)

当拿起笔来写这篇文章的时候，我觉得沉甸甸的。在我 20 多年的文字生涯中，我曾写过不少人，但是写自己却是第一次。

1955 年 11 月 26 日，在新中国刚刚度过六周年华诞的时候，我出生在美丽的泉城济南的一个工人家庭里，父亲是新中国第一代邮电职工，母亲曾长期为街道工作义务奔忙。同建国后出生的许多同龄人一样，我的童年、少年和青年岁月沐浴着祖国温暖的阳光，在党和人民的辛勤抚育下幸福成长。同时，也与祖国同呼吸、共命运，经受了年轻的共和国所经历的几乎所有的风风雨雨

① 为了庆祝中华人民共和国建国 50 周年，根据中共山东省委领导同志指示和省新闻出版局的规划，我省 1999 年编辑出版了《与共和国同行》一书，立足山东，面向全国选择了一部分 1949 年以后出生并且获得过国家有突出贡献中青年专家、国务院政府特殊津贴或省专业技术拔尖人才等称号的同志，联系自己与共和国同行的成长历程撰写文章，抒发自己对党、人民和国家培养的感激之情。我有幸被邀撰稿，撰写了《但有一分智，当为改革谋》一文，主要是汇报了我从事调研工作的情况。之后不久，我便受组织委派到山东经济学院工作，这篇文章恰巧成为我 18 年专职调研生涯的一个概括和总结。事实上，本书作为一本主要由自己主持和参与过的部分调研报告的汇编，从某种意义上来说也是自己对那段难忘的几乎占用了我全部工作年限一半时间的调研生涯的回顾。因此，《但有一分智，当为改革谋》一文正好可以作为本书的代自序，特此说明。

雨。特定的历史时期构成了我们这代人的独特的人生阶段，在我的思想上留下了许多特定时代不可磨灭的印迹，其中有些对我后来从事政研工作有着直接或间接的帮助。

我是1981年7月山东泰安师专中文系毕业后分配到中共山东省委调查研究室工作的。那年我25岁。当时正值党的十一届三中全会召开不久，改革开放刚刚开始，这项涉及党、共和国和中华民族命运的前无古人的伟大事业，充满了艰巨性、探索性和挑战性。作为省一级党委的决策参谋机构，必须把中央的大政方针与本省的实际结合起来，对改革过程中出现的一些重大问题及时进行调研和探讨，努力寻找解决问题的思路和对策措施，为省委、省政府领导决策提供强有力的服务，从而不断把改革开放事业一步步推向前进。我为能以一个政研人员的身份投身改革开放事业感到庆幸和自豪；同时，我也深知肩头责任重大，心中充满了神圣的使命感和责任感。我决心努力去工作，积极为改革鼓与呼。当然，我深知我的学识很不够，但是我不气馁，我要付出更多的心血和汗水，只要有一分聪明才智，我就要毫不保留地奉献给伟大的改革开放事业。

十几年来，为了努力提高自己的政研水平，我虚心地拜领导和同志们为师，取人之长，丰富自己。我积极了解和熟悉国情、省情，1982年利用参加编写有关资料的机会，对建国以来山东省经济、社会方方面面的发展情况及在全国的地位进行了全面系统的分析，掌握了数以万计的统计数据，为自己迅速掌握国情、省情打下了

基础。我坚持不懈地学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的路线、方针、政策，认真钻研政治、经济、社会等方面理论和专业知识，在职攻读了华东师大政治学专业行政管理研究方向的硕士研究生全部课程，并以优异的成绩考取了复旦大学经济学硕士研究生，有幸接受蒋家俊、蒋学模、洪远朋等著名经济学家的教诲，打下了一定的理论功底。我不断探索符合现代政策研究特点的工作方式和工作方法。为了尽可能集中全社会智力为领导决策服务，在领导和同志们的支持配合下，在吸取传统政研方式经验的基础上，我从自己负责的社会领域工作的实际出发，率先建立了上接中央政研室、国务院研究室，横有省直有关部门和兄弟省、市委政研室有关处，下连市（地）、县（市、区）党委政研室的联系网络和协作制度，形成了一套开放式调研的工作方式，收到了良好的效果。我长期深入基层开展调查研究，走遍全省 17 个市（地）和 139 个县（市、区）中的绝大部分，走访了大量的村庄、企业、学校、医院和科研院所，认真倾听广大干部群众的呼声，及时总结他们在改革中创造的具有普遍意义的新鲜经验，勇于反映他们提出的亟待解决的重要问题和重要建议，在一定程度上起到了沟通领导与群众之间联系的桥梁作用。总之，上述种种努力培养了我一定的综合研究能力和敏锐捕捉观察事物的能力，使我能够在改革实践中比较及时地发现一些值得研究的重要课题，并且进行了艰苦的探索和超前的研究。

政治体制改革的一个重要内容是建立科学民主的决

策和执行程序。长期以来，由于受时代条件和传统经验决策方式的影响，各类决策都曾出现过一些重大失误，造成了不可估量的损失。因此，人们往往说“决策失误是最大的失误”。如何解决这一问题，发展软科学研究是一个重要途径。因为软科学研究的根本目的就是为决策服务的。但是，软科学在我国作为新生事物，在其发展初期面临着许许多多的困难。作为专门为领导决策服务的政研人员，我认为应当大声为其发展疾呼。1986年，我在请教专家的基础上，较早地写出了《关于发展山东省软科学研究的建议》，受到省委领导的高度重视，较好地解决了专门机构、人员、经费、项目等一些基础问题，有力地配合了全国软科学工作座谈会的召开及其精神的贯彻落实，使山东的软科学有了良好的开端，并且走在了全国的前列。

山东省是一个农业大省，要推动农业发展不断上新台阶，关键靠科学技术。但是长期以来，科技、教育、经济体制却存在着严重的脱节问题。针对这一问题，我作了不间断的探索。1991年，我带领处内同志深入调查研究，撰写了《山东省科教兴农的情况与建议》，作为党的十三届八中全会的参考材料上报，为会议出台的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》中有关“实施科教兴农战略”部分提供了参考。随后，我又主持承担了省重点软科学研究项目《农科教结合的模式及运行机制研究》，立足山东，面向全国，对农科教结合的概念、意义、模式、运行机制以及省和国家推进其发展应当采取的措施率先作了全面系统的探讨，受到

了中央政研室、国务院研究室、全国农科教统筹与协调小组、国家科委、国家教委、农业部等中央和国家有关部门以及山东省委、省政府领导的高度重视，国家和山东省委、省政府出台的有关文件都吸收了研究成果的内容，在全国引起了较大的反响，对全国、全省农科教结合工作的开展产生了较好的作用。首都社会经济发展研究所和《中国软科学》杂志已将其作为重大决策研究案例加以收录。

高新技术是当今世界经济发展的最新趋势，要在激烈的国际经济技术竞争中占有一席之地，就必须发展高新技术。为此，邓小平同志提出要“发展高科技，实现产业化”。为了集中发展高新技术产业，经党中央、国务院批准，从80年代末期开始，我国兴办了一批高新技术产业开发区，作为高新技术开发的孵化基地和改革开放的试验区。山东省也相继出现了威海、青岛、济南等10个国家和省级高新区。高新区究竟怎样发展，是当时面临的一大难题，直接影响了其发展速度，后来甚至出现到处滥办开发区的倾向。为了推动山东省高新区的健康协调发展，1992年，我主持承担了山东省软科学研究重点项目《山东省高新技术产业开发区模式、运行机制及政策研究》，对高新区的整体合理布局、产业结构、发展模式、管理体制、高新技术企业经营机制、保障机制以及应当采取的政策措施等进行了较为深入的探讨。成果付诸应用后，国务院研究室以《送阅件》形式将有关建议专呈中央领导参阅，并被吸收到国家有关决策中。山东省委、省政府领导都作了重要批示，并召开

专门会议作出了相应的政策规定，对全国特别是山东省高新区的发展发挥了积极的作用。之后的几年中，我们又连续进行了几次追踪调查，对山东省高新区每一个阶段的发展都起到了一定的参谋作用。

建设有中国特色社会主义文化是建设有中国特色社会主义的重要内容，在社会主义市场经济条件下，如何推进文化事业的发展是一个重要的研究课题。我们除了配合中央政研室总结了山东省创建社会文化先进县的经验并在全国广泛推广以外，1993年，我还受国务院研究室的委托，会同省文化部门的同志主持承担了《关于完善文化经济政策研究》课题，提出了以改革精神确立文化事业发展的新思路和在财政、税收、社会捐助等方面应当采取的政策建议。主要观点被国务院研究室起草的总研究报告吸收，上报中央和国务院领导参阅，为后来国务院出台的有关文件提供了有益的参考。1997年初，为了配合党的十五大召开和有关精神的贯彻，加强山东省的文化建设，我们在多年研究的基础上，提出了把山东建设成文化强省的建议，省委领导批转给有关部门研究，并已转化成为省委、省政府的重要决策。

就这样，十多年来，我在政策研究的沃土上辛勤耕耘，并且获得可喜的收获，在经济、科技、教育、文化、卫生、体育、环境保护以及精神文明建设等方面取得了一批研究成果。除上述外，《关于进一步加速科技成果转化研究》、《山东省发展技术市场的调研报告》、《关于山东省“九五”及到2010年社会事业发展和精神文明建设的研究报告》、《确保山东省如期实现“两

基”（基本普及九年制义务教育、基本扫除文盲）目标的调查》、《进一步搞好希望工程工作的几点建议》、《关于加强山东省环境保护工作的调查》、《关于进一步推进山东省体育工作的调查》、《关于加快中心镇建设与发展的调查》等都进入了国家或省的有关决策，起到了为领导决策的参谋作用。先后获得省科技进步二等奖四项，省社会科学优秀成果三等奖三项以及其它几十项省级奖励。担任了山东省哲学社会科学领导小组专家组成员和山东省软科学研究与管理专家网成员。1995年作为省级党委政研系统的代表，我被特邀参加了全国第二次软科学工作会议，同国内一些著名软科学专家欢聚一堂，共商软科学发展大计，荣幸地受到江泽民总书记等党和国家领导人的接见。1997年8月26日，我又光荣地受到中共山东省委、山东省人民政府的隆重表彰，被授予“山东省专业技术拔尖人才”称号。当我接过红彤彤的证书的时候，心情异常激动。我由衷地感谢党、人民和祖国的培养；由衷地感谢给我支持和关怀的领导和同志们；由衷地感谢父母、妻子给我的无私帮助。我要学习、学习、再学习，努力、努力、再努力，争取以更加优异的成绩报答党和人民，向伟大的中华人民共和国建国50周年献上一份称心的礼物。

目 录

第一编 专题调查

专题调查方法概述·····	2
关于我省乡村工业劳动者素质和劳动费用现状的分析 及其对策研究·····	3
在靠科技与靠投入的有机结合上做文章 ·····	17
制度建设是决策民主化科学化的保证 ·····	26
山东省科教兴农的情况和建议 ·····	35
农科教结合的模式及运行机制研究 ·····	43
关于培育和完善我省文化市场的几点建议 ·····	73
关于调整和完善文化经济政策的情况与建议 ·····	79
加速技术市场发展是促进科技向生产力转化的重要途径 ·····	91
关于山东省“九五”及到2010年社会事业发展和精神文明 建设规划的研究报告 ·····	98
山东省人口的分流、转移、调整战略研究报告·····	123
关于进一步推进我省体育工作的调查·····	147
确保如期实现“两基”目标亟待解决的几个问题及对策 建议·····	156
关于我省星火计划实施十年情况和进一步发展的对策 建议·····	163
我省高新技术产业在全国的位置及加快发展的对策建议	

.....	172
我省乡镇农技推广管理体制亟待理顺.....	180
中心镇建设是加快农村经济发展和城市化进程的现实途径	
.....	188
知识经济：新世纪的机遇与挑战.....	210
山东省实施可持续发展战略对策研究.....	223

第二编 系列调查

系列调查方法概述.....	248
全省环保系列调查综合报告：关于进一步加强我省环境 保护工作的调研报告.....	249
全省环保系列调查报告之一：以水污染防治为重点，全面 加强环境保护工作.....	260
全省环保系列调查报告之二：坚持“三个一把手”亲 自抓，努力建立环保宏观决策机制.....	267
全省环保系列调查报告之三：高起点打好环保基础，高 标准做好环保工作.....	274
山东省科技成果转化系列研究综合报告：山东省科技成果 转化分析评估及转化对策研究.....	283
系列报告之一：山东省科技成果转化现状抽样调查分析 (纲目)	307
系列报告之二：进一步加速山东省工业科技成果转化研究 (纲目)	309
系列报告之三：进一步加速山东省农业科技成果转化研究 (纲目)	311
系列报告之四：山东省高校科技成果转化方式与对策研究 (纲目)	312
系列报告之五：加强山东省技工队伍建设研究(纲目)	314

系列报告之六：关于继续办好山东省高新技术产业开发区 的研究报告（纲目）	315
系列报告之七：培育和发展山东省技术市场研究（纲目）	317
系列报告之八：关于山东省金融支持科技成果转化的研究 报告（纲目）	319
系列报告之九：加强科技成果转化中试基地和配套条件建 设研究（纲目）	320
系列报告之十：国外科技成果转化的现状及做法（纲目）	322

第三编 追综调查

追综调查方法概述	326
山东省高新技术产业开发区模式、运行机制及政策研究	327
追综调查之一：关于我省高新技术产业开发区的发展情况 与建议	359
追综调查之二：关于我省高新技术产业开发区发展情况的 追踪调查	365
追综调查之三：关于继续办好山东省高新技术产业开发区 的研究报告	371

第四编 典型调查

典型调查方法概述	380
德州市工业科研所是怎样实现经费自立的	381
关于省农科院蔬菜所兴办山东大白菜良种服务中心的调查	387
科技示范户是农村技术进步的一支生力军	391
依靠科技走向世界	397

扩大对“知识分子的楷模”王守纯同志事迹宣传的建议	405
弘扬“黄席棚精神”开创企业成功之路	408
一手抓创作，一手抓创收，促进文艺事业的繁荣.....	419
推荐一个为振兴山东体育而光荣献身的好典型.....	425
乡村也能办好高新技术企业.....	429
淄博市十年来社会主义精神文明建设的基本经验.....	435
农村社会主义物质文明和精神文明协调发展的一个好例	442
济钢集团石横特殊钢厂落实“三改一加强”的调查	449

第五编 随机调查

随机调查方法概述.....	458
对发展我省软科学研究的建议.....	459
省科学院高新技术产业中试基地建设值得重视.....	463
积极参与图门江地区开发的建议.....	466
进一步搞好希望工程工作的几点建议.....	469
完善我省海洋开发管理体制的建议.....	474
农业专家就依靠科技实现我省粮食增产目标提出建议.....	476
关于支持五三研究所开展“军转民”工作的建议	482
一个值得关注的留美博士创办的高技术企业.....	485

第六编 理论研究

理论研究概述.....	490
调整和完善文化经济政策是文化市场发展的重要保证	491
知识分子是新的生产力的代表者.....	496
全面提高党政领导干部政治素质的思考.....	503
后记.....	509

第一编 专题调查