



党的十六届四中全会《决定》 学习辅导百问

DANGDESHILIUJIE
SIZHONGQUANHUIJUEDING
XUEXIFUDAO
BAIWEN

本书编写组

学习出版社
党建读物出版社



党的十六届四中全会《决定》 学习辅导百问

DANGDESHILIUJIE
SIZHONGQUANHUIJUEDING
XUEXIFUDAO
BAIWEN

本书编写组



RB156/12

学习出版社
党建读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党的十六届四中全会《决定》学习辅导百问/

本书编写组编.

- 北京: 学习出版社, 2004.9

ISBN 7-80116-458-X

I. 党…

II. 本…

III. 中国共产党十六届四中全会 (2004) - 文件 -
学习参考资料

IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 096627 号

党的十六届四中全会《决定》学习辅导百问

DANGDE SHILIUJIE SIZHONGQUANHUI

JUEDING XUEXI FUDAO BAIWEN

本书编写组

学习出版社出版发行

(北京市西长安街 5 号 邮编: 100806 电话: 010-66063020)

北京市密东印刷有限公司印刷 新华书店经销

850 毫米 × 1168 毫米 1/32 13 印张 310 千字

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 7-80116-458-X/D·400

定价: 22.00 元

如有印装错误请与本社联系调换

本书编写组

(按姓氏笔画为序)

王沪宁	王庭大	王洛林	王胜俊
王晓晖	王梦奎	卢先福	田培炎
令计划	江金权	朱维群	伍绍祖
孙英	沈春耀	李克强	李雪勤
李景田	李毅中	杨树楨	杨凌隆
何毅亭	佟延成	张来明	张卓元
张德邻	陈福今	邵华泽	时小玲
郑万通	郑必坚	郑科扬	林兆木
范恒山	施芝鸿	胡康生	高永中
高选民	唐天标	夏赞忠	龚育之
崔绍恩	虞云耀	蔡武	雒树刚
滕文生	魏礼群		

目 录

中共中央关于加强党的执政能力建设的决定

(2004年9月19日中国共产党第十六届中央
委员会第四次全体会议通过)…………… (1)

加强党的执政能力建设的纲领性文献 …………… 曾庆红(31)

以提高党的执政能力为重点 全面推进党的建设

新的伟大工程 …………… 贺国强(64)

党的十六届四中全会《决定》学习辅导百问

1. 为什么党的十六届四中全会要研究加强党的执政能力建设问题? …………… (1)
2. 怎样理解加强党的执政能力建设是时代的要求、人民的要求? …………… (3)
3. 怎样理解我们党成为执政党是历史的选择、人民的选择? …………… (5)
4. 为什么说加强党的执政能力建设,是一个关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题? …………… (8)
5. 怎样正确理解和全面把握党的执政能力的科学内涵? …………… (11)

6. 为什么说执政能力建设是党执政后的一项根本建设? (13)
7. 怎样理解党的十六大以来各级党委和领导干部在加强党的执政能力建设方面进行了新的探索和实践? (15)
8. 为什么说我们党执政 55 年来取得了举世瞩目的执政成就? (17)
9. 怎样理解党的执政能力建设同党肩负的重任和使命总体上是适应的? (20)
10. 怎样认识党的执政能力建设方面存在的突出问题? (22)
11. 怎样理解无产阶级政党夺取政权不容易, 执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易? (25)
12. 为什么说党的执政地位不是与生俱来的, 也不是一劳永逸的? (27)
13. 怎样理解当前的国内外形势总体上对加强党的执政能力建设比较有利? (30)
14. 为什么说我们党是一个勇于追求真理、修正错误, 善于总结经验、不断提高自己的党? (32)
15. 我们党是如何紧紧围绕两大基本问题进行执政能力建设的艰辛探索和实践的? (35)
16. 党执政 55 年来的主要经验同十六大提出的基本经验是什么关系? (38)

17. 为什么说认真总结和汲取党执政的历史经验，
对于提高党的执政能力，对于党和国家的事业
继往开来至关重要？ (40)
18. 党执政55年来的六条主要经验的内在联系是
什么？ (42)
19. 怎样理解坚持党在指导思想上的与时俱进是党
执政的主要经验之一？ (45)
20. 为什么说只有社会主义才能救中国，只有中国
特色社会主义才能发展中国？ (47)
21. 怎样理解要坚持以经济建设为中心，树立和落
实科学发展观？ (51)
22. 怎样理解必须坚持立党为公、执政为民，始终保
持党同人民群众的血肉联系？ (53)
23. 怎样理解坚持科学执政、民主执政、依法执政，
必须不断完善党的领导方式和执政方式？ (56)
24. 为什么说坚持党的领导核心地位，坚持党的团
结统一，是党和人民事业成功的根本保证？ (57)
25. 怎样从总体上把握加强党的执政能力建设的指
导思想、总体目标和主要任务之间的内在联系？ (59)
26. 怎样理解加强党的执政能力建设，必须贯彻“五
个以”、“一个全面”和“一个体现”的指导思想？ (62)
27. 怎样理解加强党的执政能力建设“四个成为”的
总体目标？ (64)

28. 怎样正确理解和全面把握加强党的执政能力建设的主要任务? (66)
29. 加强党的执政能力建设为什么要以保持党同人民群众的血肉联系为核心, 以建设高素质干部队伍为关键, 以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点, 以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础? (68)
30. 为什么要把带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福纳入加强党的执政能力建设的总体目标? (70)
31. 党的十六届四中全会提出的“五个方面能力”同十六大提出的“五种能力”的关系是什么? (71)
32. 怎样正确理解和全面做到加强党的执政能力建设“四个新”和“四个更加”的总体要求? (73)
33. 为什么党要不断提高驾驭社会主义市场经济的能力? (76)
34. 为什么说提高党的执政能力首先要提高党领导发展的能力? (79)
35. 为什么要牢固树立抓住机遇、加快发展的战略思想? (82)
36. 怎样全面提高国民经济的整体素质和竞争力? (85)
37. 为什么要坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观? (87)
38. 为什么要建立体现科学发展观要求的经济社会发展综合评价体系? (90)

39. 党为什么要始终站在时代前列领导和谋划改革? (93)
40. 怎样切实解决好关系经济体制改革全局的重大问题? (96)
41. 怎样正确处理好市场机制和宏观调控的关系? (101)
42. 在新的发展阶段怎样正确处理改革发展稳定的关系? (104)
43. 怎样掌握对外开放的主动权, 全面提高对外开放水平? (106)
44. 如何完善党领导经济工作的体制机制和方式? (109)
45. 党对经济工作的领导主要应体现在哪些方面? (112)
46. 为什么要不断提高发展社会主义民主政治的能力? (114)
47. 发展社会主义民主政治的基本原则和主要任务是什么? (119)
48. 怎样坚持和完善人民代表大会制度? (122)
49. 怎样坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度? (125)
50. 新时期最广泛的爱国统一战线工作包括哪些方面? (128)
51. 为什么要扩大和怎样扩大基层民主? (130)
52. 为什么说依法执政是新的历史条件下党执政的一个基本方式? (134)
53. 依法执政的基本要求是什么? (137)

54. 如何推进决策的科学化、民主化?	(139)
55. 怎样切实加强对权力运行的制约和监督?	(142)
56. 为什么要改革和完善党的领导方式?	(144)
57. 如何正确理解党总揽全局、协调各方的原则?	(147)
58. 改革和完善党的领导方式的主要任务有哪些?	(149)
59. 为什么要不断提高建设社会主义先进文化的能 力?	(152)
60. 怎样理解牢牢把握先进文化的前进方向?	(154)
61. 怎样理解坚持马克思主义在意识形态领域的指 导地位?	(157)
62. 为什么繁荣发展社会主义先进文化必须坚持 “三贴近”和“三创新”?	(159)
63. 怎样积极推进理论创新?	(161)
64. 为什么要加强马克思主义执政理论建设?	(164)
65. 实施马克思主义理论研究和建设工程的主要任 务是什么?	(168)
66. 怎样推进文化体制改革、解放和发展文化生产 力?	(171)
67. 怎样牢牢把握舆论导向、增强引导舆论的本领?	(174)
68. 为什么要高度重视互联网等现代传媒对社会舆 论的影响, 加快建立法律规范、行政监管、行业 自律相结合的管理体制?	(176)

69. 怎样探索新方式新方法, 加强和改进思想政治工作? (179)
70. 如何理解以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神? (182)
71. 如何实施公民道德建设工程? (184)
72. 如何加强和改进青少年的思想道德建设? (187)
73. 为什么要强调优先发展教育和科学事业、提高全民族的科学文化素质? (190)
74. 为什么要不断提高构建社会主义和谐社会的能力? (193)
75. 为什么说形成和谐社会是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求? (195)
76. 不断增强全社会的创造活力与构建和谐社会有什么关系? (198)
77. 怎样认识协调利益关系、正确反映和兼顾不同方面群众的利益同构建和谐社会的关系? (200)
78. 怎样理解要进一步健全正确处理人民内部矛盾、维护社会稳定的工作机制? (202)
79. 怎样理解加强社会建设和管理, 推进社会管理体制的创新? (204)
80. 怎样理解要建立健全社会预警体系, 提高保障公共安全和处置突发事件的能力? (207)
81. 怎样理解要坚持党的群众路线, 加强和改进新形势下的群众工作? (209)

82. 为什么要不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力? (211)
83. 如何认识我国所面临的国际形势? (214)
84. 怎样才能认识和把握国内国际两个大局时做到审时度势、因势利导、内外兼顾、趋利避害? (217)
85. 如何理解我国独立自主的和平外交政策? (220)
86. 怎样理解我们提倡的新安全观? (222)
87. 如何认识不断提高与国际社会交往的本领? (224)
88. 如何认识积极营造有利于我国发展的国际舆论环境? (226)
89. 如何认识传统安全威胁和非传统安全威胁因素相互交织的新情况? (228)
90. 如何认识维护国家政治安全? (230)
91. 如何认识维护国家经济安全? (233)
92. 如何认识维护国家文化安全? (235)
93. 如何认识维护国家国防安全? (237)
94. 如何理解坚持党对军队的绝对领导? (240)
95. 如何理解推进中国特色的军事变革? (244)
96. 怎样理解保持香港、澳门长期繁荣稳定是党在新形势下治国理政面临的崭新课题? (246)
97. 如何认识实现祖国的完全统一是党肩负的神圣使命? (249)

98. 为什么必须以提高执政能力为重点全面推进党的建设新的伟大工程? (252)
99. 为什么加强党的执政能力建设必须把思想理论建设放在首位,坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党? (255)
100. 为什么要在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动? (258)
101. 怎样建设一支善于治国理政的高素质干部队伍? (261)
102. 如何全面实施人才强国战略,贯彻党管人才的原则? (265)
103. 如何深化干部人事制度改革,建立科学规范、充满活力、有利于优秀人才脱颖而出的选人用人机制? (267)
104. 如何着眼于未来,大力培养选拔优秀年轻干部? (271)
105. 如何优化领导班子素质结构? (274)
106. 如何按照提高执政能力的要求加强领导班子思想政治建设? (278)
107. 如何适应新形势不断增强党的基层组织的战斗力? (280)
108. 如何加大在新领域建立党组织的工作力度,不断扩大党的工作的覆盖面? (285)
109. 如何做好新形势下发展党员和关心爱护党员的工作? (288)
110. 如何探索党员教育管理工作的新机制? (291)

111. 为什么加强党的执政能力建设必须坚持和健全民主集中制? (294)
112. 为什么说大力发展党内民主是政治体制改革的重要内容,是政治文明建设的必然要求? (297)
113. 党的十六届四中全会《决定》在发展党内民主方面有什么改革举措? (300)
114. 怎样坚持和维护党的团结统一? (303)
115. 如何从思想教育和体制创新入手来改进执政作风,保持党同人民群众的血肉联系? (306)
116. 为什么说党越是长期执政,反腐倡廉的任务越艰巨,越要坚定不移地反对腐败,越要提高拒腐防变的能力? (310)
117. 如何深入开展反腐败斗争? (314)
118. 各级党员领导干部怎样才能经受住改革开放和发展社会主义市场经济条件下长期执政的考验? (317)

中共中央关于 加强党的执政能力建设的决定

(2004年9月19日中国共产党第十六届
中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议，全面分析了当前的形势和任务，着重研究了加强党的执政能力建设的若干重大问题，作出如下决定。

一、加强党的执政能力建设的 重要性和紧迫性

我们党成为执政党，是历史的选择、人民的选择。加强党的执政能力建设，是时代的要求、人民的要求。进入新世纪新阶段，国际局势发生新的深刻变化，世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈，各种思想文化相互激荡，各种矛盾错综复杂，敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有改变，我们仍面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。我国改革发展处在关键时期，社会利益关系更为复杂，新情况新问题层出不穷。在机遇和挑

战并存的国内外条件下,我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会,实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,必须大力加强执政能力建设。这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。只有不断解决好这一课题,才能保证我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

党的执政能力,就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军,建设社会主义现代化国家的本领。执政能力建设是党执政后的一项根本建设,党的三代中央领导集体对此高度重视,领导全党紧紧围绕提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题,着重从思想和作风、体制和机制、方式和方法、素质和本领等方面加强和改进,有力地推动了党和国家事业的发展。十六大以来,各级党委和领导干部按照提高科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、依法执政、总揽全局的能力的要求,进行了新的探索和实践。执政五十年来,党带领全国各族人民战胜各种风险和挑战,把四分五裂、贫穷落后的旧中国建设成为人民生活总体上达到小康水

平、正在蓬勃发展的新中国,取得了举世瞩目的成就。我们党在实践中锻炼得更加成熟、更加坚强,党的执政能力同党肩负的重任和使命总体上是适应的。但是,面对新形势新任务,党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善;一些领导干部和领导班子思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大,素质和能力同贯彻落实“三个代表”重要思想、全面建设小康社会的要求还不适应;一些党员干部事业心和责任感不强、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出;一些党的基层组织软弱涣散,一些党员不能发挥先锋模范作用;腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重。这些问题影响党的执政成效,必须引起全党高度重视,切实加以解决。

无产阶级政党夺取政权不容易,执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。党的执政地位不是与生俱来的,也不是一劳永逸的。我们必须居安思危,增强忧患意识,深刻汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训,更加自觉地加强执政能力建设,始终为人民执好政、掌好权。当前,国内外形势总体上对推进党和国家各项事业比较有利。全党要抓住机遇、锐意进取,在全面建设小康社会的进程中把党的执政能力提高到一个新的水平。

二、五十年来党执政的主要经验

我们党是一个勇于追求真理、修正错误,善于总结经