

中国农业发展报告'99

中华人民共和国农业部

中国农业发展报告'99

中华人民共和国农业部

中国农业出版社

北京

图书在版编目(CIP)数据

中国农业发展报告'99 / 中华人民共和国农业部编. -
北京: 中国农业出版社. 1999. 12
ISBN 7-109-06194-9

I. 中… II. 中… III. ①农业经济-经济发展-分析-
中国-1998 ②农业经济-经济预测-中国-1999 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 68286 号

中 国 农 业 发 展 报 告 '99

中华人民共和国农业部

出 版 人 沈镇昭

责任编辑 唐 洁 柯文武

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

新华书店北京发行所发行

中国农业出版社印刷厂印刷

889mm × 1194mm 16 开本 9.5 印张

121 千字 1999 年 12 月第 1 版

1999 年 12 月北京第 1 次印刷

印数 1~4 000 册 定价: 80.00 元

中国农业发展报告'99

编辑委员会

主任：陈耀邦

副主任：刘 坚

委员：（以姓氏笔画为序）

马世青 马晓河 牛 盾 刘振伟 孙鹤龄

朱向东 杜 鹰 杨 坚 闵耀良 张红宇

范小建 姜永涛 柯炳生 高鸿宾 唐正平

贾幼陵 崔世安 韩 俊 薛 亮 魏克佳

前 言

1998年，在我们党和国家的发展历史上，是具有重要意义并取得辉煌成就的一年。这一年，国家先后出台了一系列重大改革措施，并且取得初步成效，将改革从整体上向纵深推进。这一年，我国抵御了亚洲金融危机的影响，战胜了特大洪涝灾害。我国的农业经受了严峻考验，克服了重重困难，主要农产品获得丰收，农村经济继续保持稳定发展的势头，为国民经济的持续稳定增长作出了重大贡献。

1998年，我国农村改革走过了20年辉煌历程。这一年的10月份，党中央召开了十五届三中全会，全面系统总结了农村改革20年的基本经验。我国农村改革的成功是邓小平理论的伟大胜利。全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，对我国农村经济、政治、文化建设作出了全面部署，制定了建设有中国特色的社会主义新农村跨世纪的发展目标和基本方针，是指导我国农业和农村跨世纪发展的纲领。1998年底，中央农

RBB20 / 17.5

村工作会议提出,经过20年改革开放,农业和农村经济进入了一个新的发展阶段。

农业和农村经济发展新阶段要求我们花大力气调整农业产业结构和产品结构,努力转变农业增长方式,上质量、上效益,千方百计增加农民收入。确保新阶段农业和农村经济进一步发展任重道远,我们必须用新思路和新方法分析新形势,研究新情况,解决新问题,以新的成绩迎接新中国成立50周年和新世纪的到来。



1999年7月

摘要

1998 年农业发展状况

1. 1998 年, 在国内部分地区遭受严重洪涝灾害、国内市场出现需求不足以及遭受亚洲金融危机冲击的不利情况下, 中国农业和农村经济总体上依然保持了稳定发展的势头。农业生产获得较好收成, 主要农产品市场供给充足; 乡镇企业经济总量继续增长, 结构和布局进一步优化; 农民收入有所增长, 生活消费质量提高。农业和农村经济的平稳增长, 为保持国民经济的持续、快速、健康发展作出了重要贡献。

2. 农业产出。1998 年实现农林牧渔业增加值 14 537.6 亿元, 比上年增长 3.5%。粮食生产夏减秋增, 经济作物产量有增有减, 水果、蔬菜快速增长, 畜牧、水产继续保持稳定增长势头。1998 年粮食总产量达到 51 230 万吨; 棉花总产量 450.1 万吨, 比上年减产 2.2%; 油料总产量 2 313.9 万吨, 比上年增长 7.3%; 糖料总产量 9 791 万吨, 比上年增长 4.3%; 烟叶总产量 236.4 万吨, 减产 44.4%; 水果总产量 5 452.9 万吨, 增长 7.1%。猪牛羊肉总产量达到 4 355 万吨, 比上年增长 6.5%。水产品产量为 3 907 万吨, 比上年增长 8.4%。

3. 农村产业结构。1998 年以增加值作为农村经济总量指标计算的农村一、二、三产业结构进一步优化, 第一产业所占比重由上年的 41.2% 下降到 37.3%; 第二产业由 38.1% 上升到 40.0%; 第三产业由 20.7% 上升到 22.7%。农村非农产业的内部结构进一步调整, 工业所占比重继续下

降，建筑业、交通运输业、商业的比重上升。

1998年农林牧渔业总产值实现2.45万亿元，比上年增长6%。其中农业产值1.42万亿元，增长4.9%；林业产值851亿元，增长2.9%；牧业产值7000亿元，增长7.4%；渔业产值2423亿元，增长8.8%。从农林牧渔业总产值的结构变化看，农业比重由上年的58.3%下降到58.1%；林业所占比重由3.4%上升到3.5%；畜牧业比重由28.7%下降到28.6%；渔业比重由9.6%上升到9.9%。

1998年农作物的种植结构调整取得一定的进展。粮食作物占总播种面积的比重由上年的73.3%下降到73.1%，下降0.2个百分点；经济作物播种面积所占比重为22.6%，比上年提高0.3个百分点，其中烟叶种植面积大幅度削减，棉花、麻类、糖料和药材的种植面积也比上年有所下降，油料作物和蔬菜瓜类的种植面积均比上年扩大；其他农作物的比重为4.3%，与上年持平。在粮食作物内部，玉米因种植面积扩大、单产提高，所占比重有所上升；小麦因单产水平下降，比重有所下降；豆类因播种面积增加，比重也有所上升。从粮食品质结构看，1998年南方早籼稻种植面积在上年调减123千公顷的基础上，又调减353千公顷；春小麦种植面积比上年减少451千公顷，调减幅度达11%。从蔬菜及水果产量来看，大路产品虽然仍占据优势，但增长势头已不明显，而精细蔬菜及优质水果和绿色农产品产量则有明显的增长。

畜牧业生产结构进一步优化。在肉类总产量中，牛羊肉比重继续上升，猪肉所占比重进一步下降。家禽生产进一步发展，特别是一些特种家禽的养殖悄然升温。渔业生产继续走养殖与远洋捕捞并重发展的道路。

此外，1998年乡镇企业吸纳农村劳动力的能力进一步下降，全年乡镇企业吸纳农村劳动力在上年减少的基础上，再次下降513万。

4. 农村收益分配。据农业部对全国30个省、自治区、直辖市农村经济收益分配统计汇总资料，1998年农村经济总收入达到90561.6亿元，比上年增长3.8%（未扣除物价因素，下同）。农村经济总费用为68701.1亿

元,比上年增长4.2%,占农村经济总收入的75.9%。农村经济可分配净收入总额为23 799.9亿元,比上年增长3.3%。其中,上缴国家税金1 716.8亿元,比上年增长4%;农民经营所得总额为18 578.8亿元,比上年增长4.2%。

5. 农户经营收入与消费、储蓄。据对全国31个省、自治区、直辖市6.7万个农户的抽样调查,1998年农民人均纯收入达到2 161.98元,比上年增加71.85元,增长3.4%,扣除物价因素,实际增长4.3%,低于上年4.6%的增长速度。1998年农民收入增长主要是来自于工资性劳动报酬收入的增加,而农民从农业中获得的收入却出现改革开放以来的首次负增长。1998年农民人均现金收入仅比上年增长0.47%,是近年来增长最慢的一年。

1998年农民全年人均生活消费支出为1 590.33元,比上年减少26.82元,但扣除物价因素的影响,农民实际生活消费支出接近上年水平。1998年农民生活消费质量有所提高,吃、穿、用消费支出下降,居住、医疗保健、交通及运输和文教娱乐支出增加。食品消费人均支出849.64元,比上年下降4.6%,恩格尔系数进一步降至53.4%,比上年下降1.7个百分点。1998年农民人均生活消费现金支出额为1 128.16元,比上年增加1.88元。食品消费的商品性份额提高到50.5%,比上年提高了1.6个百分点。

1998年农村信用社农户年末储蓄存款余额达到10 441亿元,比上年增长14.3%,增速回落4.7个百分点。当年新增储蓄存款1 235亿元,比上年下降239亿元。农户储蓄余额占全国城乡居民储蓄余额的比重为19.5%,所占比重与上年基本持平。1998年农户新增储蓄存款比上年下降的原因主要是农民现金收入增长明显减缓。

6. 农业投入和基础设施建设。1998年,国家财政预算直接用于农业的支出达到1 000亿元,比上年的938亿元(执行数)增加62亿元,增幅6.6%。全年中央财政本级农业支出预算完成115%,地方财政农业支出预算完成107%。1998年全国农林牧渔水利业固定资产投资完成额(不包括农村集体和城乡个人投资)为684亿元,比上年的463亿元增加221亿元,

增长幅度达47.8%，比国有单位固定资产投资完成额高出28.3个百分点，占整个固定资产投资的比重上升到3.2%。

1998年中国农业银行年末农业贷款余额达到2 093亿元，占农业银行各项贷款的15.3%，全年净增农业贷款344亿元，增长19.66%。据统计，1998年底，全国金融机构农业贷款余额约占各项贷款总额的5%。

1998年农村集体和农民个人对农业固定资产投资完成788亿元左右，比上年增长2.7%，但增速下降了2.7个百分点。农民个人对农业固定资产投资额达到478亿元，较上年增长3.5%，增幅上升3.3个百分点。农户用于购买当年生产所需的物质支出，如种子、化肥、农药等的费用下降，农户人均家庭经营费用支出652元左右，较上年减少54元。农村集体对农业固定资产投资约为310亿元，较上年增长1.3%，增幅下滑13.4个百分点。1998年，乡镇企业以工建农、以工补农资金达90亿元左右，较上年上升3.74%。

1998年全国农田水利基本建设成效显著。据统计，1998年全国累计新增有效灌溉面积1 192.33千公顷，改善有效灌溉面积4 286.6千公顷，新增各类节水灌溉面积1 407.87千公顷，新增除涝面积1 013.27千公顷，改造中低产田2 078.13千公顷，治理水土流失2.78万平方公里，修复水毁工程70.5万处，加固加高各类堤防5.1万公里，疏浚河道7.6万公里，加固维修大中小型水库1.42万座、塘坝41.7万座，增加蓄水能力28.84亿立方米，解决了1 638万人的饮水困难。

1998年，在市场销售不旺的不利情况下，我国的农用工业保持了平稳增长的态势，基本保证了农牧业生产的需要。1998年全国化肥总产量达到3 010万吨（按折纯量计算），比上年增长6.7%；化学农药总产量达到55.9万吨，比上年增长6.2%；农用薄膜总产量为82.17万吨，比上年增长8.6%。主要农机产品的产销量虽大多数都出现下滑，但农机装备水平稳步提高，农机配备结构进一步优化。1998年全国农机总动力达到4.49亿千瓦，比上年增长7.4%；农业机械固定资产原值达到2 370亿元，增长

11.6%。全国饲料工业的产品产量与上年基本持平,结构有所调整,质量普遍提高,但效益明显下降。

7. 价格与市场。1998年,主要农产品价格继续呈下滑的态势,农业生产资料价格也进一步下降。农副产品收购价格总水平比上年下降8%。粮食收购价格平均比上年下降3.3%,其中小麦、籼稻、粳米分别下降4.2%、4.1%和11.8%;而高粱、大麦、玉米价格分别比上年上涨8.2%、7.3%、1.9%。棉花收购价格下降11.2%,食用植物油及油料价格下降2.3%,烟叶价格下降6.1%,糖料价格下降10.5%。畜产品平均收购价格比上年下降13.1%,其中生猪收购价格下降幅度达17.1%。蔬菜价格下降8.3%,鲜果价格下降5.1%。从居民消费价格分类指数看,食品价格降幅达3.4%,影响居民消费价格总水平下降1.5个百分点。其中,粮食价格下降3.1%,肉禽及其制品价格下降10%,水产品价格下降6.7%。

1998年农业生产资料市场货源充足,各类农用物资均不同程度地表现出购销不旺,价格稳中有降的态势。农业生产资料价格总水平比上年下降5.5%,其中,化肥价格指数为91.4%,农药96.4%,农用机油94.9%,农用薄膜91.4%,农业机械97.6%。

1998年农村市场继续保持平稳态势。全国县及县以下消费品零售额11 327.3亿元,比上年增长6.4%,增幅比上年下降2.8个百分点。

8. 农产品进出口。受亚洲金融危机的冲击,1998年中国农产品进出口大幅度滑坡,农产品贸易总值为221.7亿美元,比上年下降10.9%。其中,出口为138.4亿美元,下降7.3%;进口为83.3亿美元,下降16.3%。

1998年中国主要农产品进出口结构发生较大变化。全年粮食出口为905.9万吨,增长6.3%,是近四年来的最高水平;出口额达16.3亿美元,增长17.9%。进口708.5万吨,增长0.5%;进口额15.2亿美元,下降13.5%。粮食净出口197.4万吨,同比增长34%。原棉出口由上年的0.1万吨增加到4.5万吨;进口19.6万吨,同比下降73.8%;净进口原棉15.1万吨,比上年同期减少了60万吨,降幅达80%。食用植物油出口30.9万吨,同比

下降 62.4%；进口 205.5 万吨，同比下降 25%；净进口 174.6 万吨，同比下降 9%。国内油菜籽的减产导致油菜籽进口大幅度增加，由上年的 5.5 万吨增长到 138.6 万吨。食糖出口 43.6 万吨，同比增长 15%；进口 50.8 万吨，同比下降 35.2%；净进口 15.1 万吨，比上年减少 60 万吨，下降 82%。蔬菜出口 196.34 万吨，同比增长 21.6%，出口值仅增长 1%；水果出口 99.3 万吨，增长 9%，出口值下降 4.3%。水果类进口 66.5 万吨，增长 3.9%，进口值与上年基本持平。

畜产品、水产品进出口值均下降。畜产品出口创汇 32.4 亿美元，同比下降 11.6%；进口总值 34 亿美元，同比下降 9.9%。水产品出口创汇 28.4 亿美元，同比下降 9.5%；进口总值 10.2 亿美元，同比下降 15.7%。

1998 年我国农产品一般贸易出口 105.5 亿美元，下降 3.3%；一般贸易进口 49 亿美元，增长 2.8%，占农产品进口总值的 59%，增长 11 个百分点。农产品加工贸易 1998 年开始徘徊不前。进料加工进口下降 35.7%，出口下降 15.8%；来料加工进口下降 16%，出口下降 11%。

1998 年中国农产品对亚洲出口显著下降，出口 101.5 亿美元，减少 13 亿美元，降幅达 11.4%。1998 年中国对亚洲农产品出口占农产品出口总值的 73%，比重比上年下降 3.4 个百分点。对亚洲地区农产品出口的下降，拉动中国农产品出口总值下降 11.4 个百分点。但对欧洲、北美洲、非洲、大洋洲的农产品出口值增加。

9. 农业灾害。1998 年，我国农业自然灾害属中等偏重发生年。春季南方渍害、低温冻害严重，夏季长江、嫩江、松花江流域发生了特大洪涝灾害，对种植业生产造成较大影响，损失较重。风雹灾轻，登陆台风少，北方早霜和南方寒露风发生晚，秋季气象条件对种植业生产比较有利。1998 年全国农作物受灾总面积 50 145 千公顷，其中成灾 25 181 千公顷，绝收 7 614 千公顷，全国因灾损失粮食 300 多亿公斤，造成农业直接经济损失 1 400 多亿元。

1998 年的水灾损失最为严重。全国农作物受灾面积 22 292 千公顷，

比上年增加 10 878 千公顷。其中成灾 13 785 千公顷，绝收 5 295 千公顷，分别比上年增加 7 945 千公顷和 3 768 千公顷。受灾、成灾面积仅次于 1991 年，绝收面积达到新中国成立以来最高值。受灾人口约 1.9 亿人，死亡 3 656 人，倒塌房屋 510 万间，直接经济损失 2 600 亿元。其中长江中下游 5 省农田受灾面积 6 667 千公顷，成灾面积 4 000 千公顷，死亡 1 602 人。

1998 年农业政策执行评价

10. 党中央高度重视农业和农村工作，于 1998 年 10 月召开中共十五届三中全会专门研究农业和农村工作问题，就农业和农村工作若干重大问题作出决定，对开创我国农业和农村工作新局面具有重大意义。

1998 年 1 月和 12 月召开的中央农村工作会议，要求各地、各部门继续认真贯彻落实中央已经制定并在实践中证明行之有效的各项农村政策，采取有利措施，切实加强对政策落实情况的监督检查。同时，根据新的情况和需要，及时制定出台了一些新的力度较大的农村政策。总体上看，这些政策的执行情况是比较好的，但在政策执行过程中还存在着一些不容忽视的问题。

11. 延长土地承包期。切实做好延长土地承包期工作，坚决纠正延长土地承包期工作中出现的问题，不折不扣地把中央政策落到实处，是 1998 年土地政策的重点。据统计，到 1998 年底，全国已有 80% 以上的村组开展了延长土地承包期工作，比上年增加约 10 个百分点，其余村组未开展这项工作的主要原因是第一轮承包尚未到期。在已开展延包工作的村组中，大多数地方已向农户颁发了土地承包经营权证书，并签订了承包合同。约有 60% 左右的村组对原承包土地进行了不同程度的调整，主要是为了解决人地矛盾和地块零散问题。但各地的延长土地承包期工作进展不够平衡，少数地方还存在一些问题。

12.减轻农民负担。1998年减轻农民负担的主要政策规定有：1998年农民承担的提留统筹费的绝对额，不仅要严格控制在上年农民人均纯收入的5%以内，而且不得超出1997年的预算额；除防汛、抗旱、抢险、救灾和专项安排的农田基本建设外，各部门在农村安排的各项事业能缓办的要缓办，可办可不办的坚决不办，要求农民出钱出物出工的各种达标升级和集资活动必须立即停止；严格执行国家的农业税收政策；减免贫困户、贫困村的税费负担等。

通过各地、各部门的努力，1998年农民承担的提留统筹费基本控制在国家规定的5%限额内，在政策落实好、工作得力的地方，农民负担持续上升的势头有所遏制。但农民负担过重，特别是乱集资、乱摊派等仍是农民反映强烈的问题，少数地方问题还比较严重。

13.粮食流通政策。1998年5月国务院发布实施《关于进一步深化粮食流通体制改革的决定》，要求以“三项政策、一项改革”为重点，积极推进粮食流通体制改革。从总体上看，1998年粮食流通体制改革取得了明显进展，初步实现了党中央、国务院确定的工作目标。①基本做到了按保护价敞开收购农民的余粮；②国有粮食收储企业基本上做到了顺价销售；③基本实现了粮食收购资金封闭运行；④国有粮食企业自身改革取得了一定进展。但在落实“三项政策、一项改革”政策中，仍然存在一些问题，主要是有些地方没有按保护价敞开收购农民的余粮及出现压级压价的现象。

14.乡镇企业改革。1998年，为了解决一些地方乡镇企业改革过程中出现的问题，促进以公有制为主体多种所有制经济的发展，增强对企业债权债务和集体资产的管理，农业部就深化乡镇企业改革发出通知，要求按照国家有关政策规定，积极稳妥地推进改革。总体上看，1998年乡镇企业的改革取得了比较明显效果。多形式改革产权制度取得新进展，企业投资结构出现多元化趋势，改制企业的经济效益明显提高，集体资产有所增值，政企关系和政府行为得到进一步规范。改制后，乡村两级对

企业的管理开始由过去的直接管理向间接管理转变,企业向乡村上缴的税费由过去酌情收取变为依法收取,行为进一步规范,企业的社会负担得到减轻。但在乡村集体企业改革过程中,仍然存在行政干预、忽视对债权债务的管理和对集体资产管理不够规范、不够严格等问题。

15.农村财务公开。部分地区农村集体财务混乱的现象比较严重,农民群众反映强烈。近年来,各级农业和农村工作部门高度重视农村集体财务问题,各地结合农村基层组织建设和清理整顿农村集体财务,积极推行农村集体财务公开和民主理财制度。到1998年,除西藏外全国有80%左右的村不同程度地实行了财务公开,其中比较规范的约占40%。北京、天津、河北、山西、黑龙江、上海、福建、山东、河南、广东等省、直辖市所有的县(市、区)都开展了这项工作,其中除广东以外的9个省、直辖市90%以上的村都实行了财务公开。从各地情况看,推行财务公开、民主理财的作用和效果是明显的:①促进了农村集体财务管理的规范化,减少了集体资产的流失;②促进了基层干部廉政勤政,改善了干群关系;③促进了农村基层民主和法制建设;④促进了农村经济的发展和农村社会的稳定。解决集体财务管理混乱的问题,尚需继续加强管理和深化改革。

16.扶贫。1998年扶贫攻坚处于新的历史时期,新一届政府重申,《八七扶贫攻坚计划》确定的到2000年末基本解决农村贫困人口温饱问题的目标是本届政府的工作任务之一,必须继续坚持多年来扶贫开发工作中的基本方针和政策,确保如期实现扶贫攻坚目标。1998年扶贫工作在市场疲软、农产品价格下跌、农民增收困难和自然灾害严重、因灾返贫人口增加等不利情况下,通过加强领导、稳定机构,大幅度增加扶贫投入,积极开展小额信贷扶贫,加大社会扶贫工作力度,推进东西扶贫协作,扩大与国际组织在扶贫领域的合作等,扶贫开发取得了显著成效。贫困人口减少了800万人。

17.农业法制建设。1998年,全国人大常委会将修订《农业法》和起草《种子法》、《农民权益保护法》、《合作经济组织法》列入九届人大常

委会五年立法规划。全国人大农委对起草《土地承包经营法》、《农民承担费用和劳务管理法》也作了安排。各级农业部门普遍加大了农业执法工作力度。全国已有1/3的省级农业部门开始了执法体制改革试点。各地都有针对性地开展了多项执法检查活动,查处了一大批违法案件。各地继续按照农业系统“三五”普法规划和农业部1998年普法要点,开展法制宣传教育。在《中华人民共和国农业法》实施五周年之际,农业部和大多数省举办了形式多样的普法宣传纪念活动,取得较好的效果。

农业发展与国民经济

18. 1998年,政府继续高度重视农业,注意协调农业与国民经济关系,农业与国民经济的关系发生新的变化。农业对国民经济的贡献、产品贡献、市场贡献和外汇贡献有所下降,但生态环境服务功能增强;产业化经营使得农业产业链条延长,与非农产业的关联度越来越大,工农业发展比例关系继续在合理区间变动;国民经济发展对农业的支持程度提高;乡镇企业对农村经济乃至国民经济的贡献作用上升,地区间农民收入差距有所缩小。但也出现了一些亟待解决的新矛盾和新问题。

19. 农业对国民经济的贡献。1998年,农业和农村经济保持了稳定发展的势头。全年实现农业增加值14 537.6亿元,比上年增长3.5%,增幅与上年持平。农业增加值占国内生产总值的比重为18.0%,比上年下降0.7个百分点,但在1998年新增加的名义国内生产总值中,农业增加值所占的份额为6.9%,比上年提高5.1个百分点。由于农民收入增速趋缓,农村市场需求不旺,对扩大国内需求的市场贡献作用不突出。1998年全国县及县以下消费品零售额11 327亿元,比上年增长6.4%,低于全国6.8%的增长幅度;县及县以下消费品零售额占全社会消费品零售总额的比例为38.9%,比上年下降0.1个百分点。

20. 农业与国民收入分配。在国民收入的初次分配过程中,农业为农

民提供的收入在总量上略有增长,但在国内生产总值中的比重有所下降。1998年农业为农民提供的纯收入总量为11 224亿元,比上年增长2.2%,占国内生产总值的比重为14.1%,较上年下降了0.6个百分点。在国民收入再分配过程中,农业投资积累额的增长幅度大于上年。在全社会固定资产投资中,农业投资1 472亿元,比上年增长15.9%,占国内生产总值的比重为1.85%,比上年上升了0.15个百分点。其中,国家对农业投资684亿元,比上年增长47.8%;农村集体投资310亿元,比上年增长1.3%;农民个人投资478亿元,比上年下降2.4%。

21.农村非农产业发展与国民经济增长。1998年农村非农产业呈现出平稳发展的态势。总体上看,接近年初确定的增长目标,但发展的速度和效益仍然没有明显回升,吸纳劳动就业能力进一步下降。1998年乡镇企业完成增加值22 186亿元,比上年增长17.3%,增速与上年大体持平,乡镇企业增加值占国内生产总值的比重为27.9%,比上年上升0.2个百分点。1998年乡镇企业从业人员12 537万人,比上年减少513万人;乡镇企业从业人员占全国从业人员比例为17.9%,比上年下降0.9个百分点。其中,1998年乡镇企业二、三产业从业人员12 263万人,比上年减少4%,占全国二、三产业从业人员比例为34.9%,比上年下降1.3个百分点。1998年来自非农产业的纯收入占当年农民人均纯收入的比重为37.1%,比上年上升2.7个百分点。

22.工农业发展比例关系。1998年,工业增加值为39 150亿元,增长9.2%,增幅较上年下降1.6个百分点。由于工业发展速度下降,工业与农业发展的比例关系由上年的3.1:1降至2.6:1,与1996年相当。从以往的经验看,这一比例关系是比较合理的。但是,从支持农业发展、避免经济结构失调的角度来监测,这一工农业发展速度比例略显偏低,并反映出我国经济运行中存在的一些问题。

23.城乡居民收入差异。1998年农村居民人均纯收入增长速度在连续三年超过城镇居民人均可支配收入增长速度之后发生逆转,由前三年的