

公务员培训系列读物

GONGWUYUANPEIXUNXILIEDUWU

《中华人民共和国公务员法》

—— 学习问答 ——

◎ 本书编写组



中国民主法制出版社

《中华人民共和国公务员法》 学习问答

本书编写组 编

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

《中华人民共和国公务员法》学习问答/本书编写组编.

北京:中国民主法制出版社,2005

ISBN 7-80078-941-1

I. 中... II. 本... III. 公务员法—中国—问答
IV. D922.11-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 041100 号

责任编辑:众 仁

书名/《中华人民共和国公务员法》学习问答

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO

GONGWUYUANFAXUEXIWENDA

作者/本书编写组 编

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100054)

电话/63056983 63292534(发行部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32 开 880×1230 毫米

印张/8.5 字数/215 千字

版本/2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷

印刷/永清县金鑫印刷有限公司

书号/ISBN 7-80078-941-1/D·830

定价/16.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

编辑说明

2005年4月27日,十届全国人大常委会第十五次会议审议通过了《中华人民共和国公务员法》。这部法律对于规范公务员的管理,保障公务员的合法权益,加强对公务员的监督,建设高素质的公务员队伍,促进勤政廉政,提高工作效能,具有重要意义。

为了配合公务员法的学习、宣传、贯彻,帮助广大读者理解和掌握公务员法的基本内容,全国人大常委会法工委、国务院法制办以及相关部门的专家学者共同撰写了《〈中华人民共和国公务员法〉学习问答》一书。本书分为三部分:一是公务员法的法律文本。该文本由全国人大常委会办公厅提供。二是公务员法学习问答。该部分对公务员的条件、义务与权利、职务与级别、录用、考核、职务任免、职务升降、奖励、惩戒、培训、交流与回避、工资福利保险、辞职辞退、退休、申诉控告等进行了全面、系统地阐述。沈梦黑同志对该部分进行了细致地审校,并提出了很好的修改意见。三是收录了与公务员法相关的资料。有些资料是根据《国家公务员暂行条例》制定的,在公务员法正式施行后,国务院及有关部门将根据公务员法的规定进行修改,为使读者全面了解我国公务员制度的相关规定,我们一并收录了这些规定,敬请广大读者使用时注意。

希望本书的出版对机关、公务员正确贯彻公务员法,规范对公务员的管理,维护公务员的权益有所帮助。由于时间仓促,作者水平有限,错误在所难免,敬请读者批评指正。

作 者

2005年5月

目 录

第一部分 法律文本

中华人民共和国主席令(第三十五号)	
中华人民共和国公务员法	(5)

第二部分 《中华人民共和国公务员法》学习问答

第一章 总则	(27)
1. 为什么要制定公务员法?	(27)
2. 《公务员法》与《国家公务员暂行条例》相比,有哪些 显著特点?	(28)
3. 什么是公务员?	(29)
4. 《公务员法》的适用范围是什么?	(30)
5. 我国公务员制度的指导思想是什么? 为什么要坚持党管 干部的原则?	(30)
6. 公务员管理应当按照什么原则进行?	(31)
7. 对公务员管理,为什么要坚持监督约束与 激励保障并重?	(32)
8. 对公务员的任用,应当坚持什么原则?	(33)
9. 如何对公务员进行管理?	(34)
10. 公务员依法履行职务受法律保护体现在哪些方面?	(35)
11. 哪些部门负责公务员的管理工作?	(35)
第二章 公务员的条件、义务与权利	(37)

12. 公务员应当具备哪些条件?	(37)
13. 公务员应当履行哪些义务?	(37)
14. 公务员享有哪些权利?	(39)
第三章 职务与级别	(42)
15. 什么是公务员职位分类制度?	(42)
16. 公务员职位类别的划分标准是什么?	(42)
17. 我国公务员的职位可分为哪些类别?	(43)
18. 如何设置公务员职务序列?	(43)
19. 公务员职务如何划分,其职务层次为哪些?	(44)
20. 综合管理类领导职务如何设置确定?	(44)
21. 综合管理类的非领导职务应如何划分?	(45)
22. 应如何设置各机关公务员的具体职位?	(45)
23. 公务员的职务与级别应如何对应?	(46)
24. 人民警察以及海关是如何设置衔级?	(46)
第四章 录用	(49)
25. 什么是公务员的录用?	(49)
26. 录用公务员的办法有哪些?	(49)
27. 民族自治地方录用公务员,是否应对少数民族报考者 予以适当的照顾?	(50)
28. 哪些部门负责组织公务员的录用?	(51)
29. 公务员的录用招考公告包括哪些内容?	(51)
30. 报考公务员的资格条件是什么?	(51)
31. 哪些人员不得被录用为公务员?	(52)
32. 公务员的考试按照什么方式进行? 公务员考试的内容 又是什么?	(52)
33. 招录机关应怎样进行录用考核?	(53)
34. 具体录用公务员,应把握哪些环节?	(54)
35. 新录用的公务员的试用期应多长?	(54)
第五章 考核	(55)

36. 什么是公务员的考核？	(55)
37. 公务员的考核具体包括哪些内容？	(55)
38. 公务员考核的方法是什么？	(56)
39. 如何进行公务员的定期考核？	(56)
40. 公务员定期考核的结果分为哪几个等次？各等次的基本 标准又是什么？	(57)
41. 公务员定期考核的结果有什么作用？	(57)
第六章 职务任免	(59)
42. 什么是公务员职务的任免？	(59)
43. 公务员的任职形式有哪几种？	(59)
44. 公务员的任职需要注意什么？	(60)
45. 公务员可以在机关外兼职吗？	(60)
第七章 职务升降	(61)
46. 什么是公务员的职务升降？	(61)
47. 公务员职务的晋升,应当具备哪些条件？	(61)
48. 公务员晋升领导职务,需要经过哪些程序？	(62)
49. 公务员任职人选的产生有哪些方式？	(63)
50. 公务员晋升领导职务,应当实行什么制度？	(63)
51. 在定期考核中被确定为不称职的,是否要降职？	(64)
第八章 奖励	(65)
52. 对公务员给予奖励应坚持什么原则？	(65)
53. 在哪些情况下应当对公务员予以奖励？	(66)
54. 我国公务员奖励的种类包括哪些？	(67)
55. 公务员的奖励权限有哪些？公务员的奖励程序是怎么 规定的？	(68)
56. 公务员获得奖励后在哪些情况下可以被撤销？	(69)
第九章 惩戒	(71)
57. 公务员应遵守哪些禁止性规定？	(71)
58. 公务员在执行公务中,认为上级的决定或者命令有错误	

应该怎么办?	(73)
59. 在什么情况下应给予公务员行政处分? 行政处分的种类 有哪些?	(74)
60. 应依据什么原则和程序对公务员进行处分?	(76)
61. 公务员在受处分期间要受到哪些限制? 受处分的期间 有多长?	(77)
62. 什么情况下可以解除对公务员的处分? 解除处分对 公务员有何程序上的规定?	(78)
第十章 培训	(81)
63. 为什么要对公务员进行培训?	(81)
64. 对公务员进行培训的机构都有哪些?	(81)
65. 公务员培训都有哪些方式?	(82)
66. 对公务员培训如何进行指导管理?	(83)
第十一章 交流与回避	(85)
67. 什么是公务员的交流制度? 交流制度的原则有哪些? 交流制度规定了哪些方式?	(85)
68. 什么是公务员的调任制度? 它应该具备怎样的条件 和程序?	(86)
69. 什么是公务员的转任制度? 它应该具备怎样的条件 和程序?	(87)
70. 什么是公务员的挂职锻炼制度? 它与调任、转任相比 有什么特点?	(89)
71. 什么是公务员的回避制度? 执行公务员回避制度应该 注意哪些问题?	(90)
72. 什么是公务员的任职回避? 任职回避按照怎样的程序 进行?	(91)
73. 什么是公务员的地域回避? 地域回避按照怎样的程序 进行?	(92)
74. 什么是公务员的公务回避? 公务回避按照怎样的程序	

进行?	(93)
75. 对公务员本人申请回避时应该如何办理?	(94)
76. 我国公务员回避制度还有哪些特殊规定?	(94)
第十二章 工资福利保险	(97)
77. 我国为什么实行统一的公务员工资制度?	(97)
78. 公务员工资制度为什么要贯彻按劳分配原则?	(97)
79. 如何体现公务员工资的合理差距?	(98)
80. 国家为什么要建立公务员工资的正常增资机制?	(98)
81. 公务员的工资由哪几部分组成?	(99)
82. 公务员可以享受哪些津贴?	(99)
83. 为什么规定公务员工资应当按时足额发放? 在什么 情况下,公务员可以领取年终奖金?	(100)
84. 公务员的工资水平根据什么确定?	(100)
85. 什么是工资调查制度? 工资调查制度的目的是什么?	(101)
86. 国家根据什么提高公务员福利待遇水平?	(101)
87. 公务员享有哪些福利待遇?	(102)
88. 公务员加班的,应当如何处理?	(103)
89. 什么是公务员保险制度? 公务员保险包含哪些内容?	(103)
90. 公务员因公致残或者死亡,有关人员可以享受哪些 待遇?	(104)
91. 公务员的工资福利保险及录用、培训、奖励、辞退等所需 经费有哪些保障?	(104)
第十三章 辞职辞退	(106)
92. 何谓公务员辞职?	(106)
93. 公务员辞职要经过哪些程序?	(106)
94. 在哪些情况下,不得辞去公职?	(107)
95. 因工作变动需要辞去现任领导职务的公务员,应当履行 什么手续?	(108)
96. 担任领导职务的公务员可以自愿辞职吗?	(108)

97. 什么是引咎辞职?	(109)
98. 在什么情况下,领导成员应当引咎辞职?	(110)
99. 什么是辞退? 在什么情况下应当辞退公务员?	(111)
100. 在什么情况下,不得辞退公务员?	(111)
101. 辞退公务员应当履行哪些手续?	(112)
102. 被辞退的公务员,可以享受哪些待遇?	(112)
103. 公务员辞职或者辞退的,需要办理交接手续吗?	(113)
第十四章 退休	(114)
104. 公务员什么情况下应当退休?	(114)
105. 在什么情况下,公务员可以申请退休?	(115)
106. 公务员退休后,享受哪些待遇?	(115)
第十五章 申诉控告	(117)
107. 什么是公务员申诉控告制度?	(117)
108. 公务员申诉与控告有什么区别?	(117)
109. 行使申诉控告权有什么积极意义?	(118)
110. 在什么情况下,公务员可以提出申诉?	(118)
111. 对人事处理不服的,公务员应当在多少日内 提出申诉?	(119)
112. 公务员对处分不服向行政监察机关申诉的,应当 如何处理?	(119)
113. 对公务员的申诉,在什么情况下应予以立案?	(120)
114. 对人事处理不服的,原处理机关应在多少日内作出复核 决定?	(120)
115. 对公务员的申诉,应当在多少日内作出处理决定?	(121)
116. 公务员申诉的受理机关审查认定人事处理有错误 的应当如何处理?	(121)
117. 受理公务员控告的机关有哪些?	(122)
118. 对公务员的控告,应当如何处理?	(122)
119. 公务员提出申诉、控告,应当注意哪些问题?	(123)

第十六章 职位聘任	(125)
120. 什么是公务员职位聘任制?	(125)
121. 聘任制公务员的适用范围有哪些?	(125)
122. 国家对聘任制有哪些限制性规定?	(126)
123. 对聘任制公务员如何进行招聘?	(126)
124. 聘任公务员应遵循哪些原则?	(127)
125. 聘任合同应具备哪些条款?	(127)
126. 机关对聘任制公务员如何管理?	(128)
127. 人事争议仲裁应当遵守哪些原则?	(128)
128. 如何设立人事争议仲裁委员会?	(129)
129. 人事争议仲裁的程序是什么?	(130)
第十七章 法律责任	(131)
130. 《公务员法》第一百零一条对处理哪几种违法犯罪行为 作出了规定?	(131)
131. 机关因错误的具体人事处理对公务员造成名誉损害时 应该怎么办?	(133)
132. 公务员主管部门的工作人员违法犯罪的, 应该如何 处理?	(134)
第十八章 附则	(135)
133. 《公务员法》所称的领导成员是指哪些公务员?	(135)
134. 哪些人员应参照《公务员法》进行管理?	(135)
135. 《公务员法》什么时候生效?	(136)
136. 《公务员法》明令废止了哪些法律法规?	(136)

第三部分 相关资料

国家公务员职位分类工作实施办法(1994.1.11)	(141)
国家公务员考核暂行规定(1994.3.8)	(143)
国家公务员录用暂行规定(1994.6.7)	(146)

国家公务员职务任免暂行规定(1995.3.31)	(151)
国家公务员奖励暂行规定(1995.7.3)	(154)
国家公务员辞职辞退暂行规定(1995.7.18)	(157)
国家公务员申诉控告暂行规定(1995.8.11)	(159)
国家公务员出国培训暂行规定(1995.9.21)	(165)
国家公务员职务升降暂行规定(1996.1.29)	(167)
国家公务员任职回避和公务回避暂行 办法(1996.5.27)	(170)
国家公务员培训暂行规定(1996.6.5)	(172)
国家公务员被辞退后有关问题的暂行 办法(1996.7.19)	(175)
国家公务员职位轮换(轮岗)暂行办法(1996.8.9)	(176)
新录用国家公务员任职定级暂行规定(1997.3.28)	(177)
人事争议处理暂行规定(1997.8.8)	(179)
公务员申诉案件办案规则(1998.8.20)	(183)
人事争议处理办案规则(1999.9.6)	(188)
人事部关于修改《人事争议处理暂行规定》和《人事 争议处理办案规则》有关条款的通知(2002.7.12)	(193)
公务员录用体检通用标准(试行)(2004.11.15)	(194)
中国共产党纪律检查机关控告申诉 工作条例(1993.8.22)	(196)
关于领导干部报告个人重大事项的 规定(1997.1.31)	(203)
中国共产党党员领导干部廉洁从政若干 准则(试行)(1997.9.3)	(205)
党政领导干部选拔任用工作条例(2002.7.9)	(208)
中国共产党党内监督条例(试行)(2004.2.17)	(221)
中国共产党纪律处分条例(2004.2.18)	(230)

中华人民共和国主席令

第三十五号

《中华人民共和国公务员法》已由中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议于 2005 年 4 月 27 日通过,现予公布,自 2006 年 1 月 1 日起施行。

中华人民共和国主席 胡锦涛

2005 年 4 月 27 日

第一部分

法律文本

中华人民共和国公务员法

(2005年4月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

目 录

第一章	总 则
第二章	公务员的条件、义务与权利
第三章	职务与级别
第四章	录 用
第五章	考 核
第六章	职务任免
第七章	职务升降
第八章	奖 励
第九章	惩 戒
第十章	培 训
第十一章	交流与回避
第十二章	工资福利保险
第十三章	辞职辞退
第十四章	退 休
第十五章	申诉控告