

ZHONGGUO KUASHIJI FAZHAN ZHANLUE YANJIU

中国跨世纪 发展战略研究

第三代中央领导
集体重大发展
战略的形成与实施

● 陈述 曹普 主编



黑龙江教育出版社

ZHONGGUO KUASHIJI FAZHAN ZHANLUE YANJIU

中国跨世纪 发展战略研究

第三代中央领导
集体重大发展
战略的形成与实施

陈述 曹普 主编

064310

黑龙江教育出版社

哈尔滨·二〇〇三年

图书在版编目(CIP)数据

中国跨世纪发展战略研究——第三代中央领导
集体重大发展战略的形成与实施/陈述 曹普主编.
—哈尔滨:黑龙江教育出版社,2003.6

ISBN 7-5316-4172-0

I. 中... II. ①陈... ②曹... III. 中国共产党—领
袖—战略思想—研究 IV. D2-0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 054355 号

中国跨世纪发展战略研究
——第三代中央领导集体重大发展战略的形成与实施

ZHONGGUO KUA SHIJI FAZHAN ZHANLUE YANJIU

——Di SANDAI ZHONGYANG LINGDAO JITI ZHONGDA FAZHAN ZHANLUE DE XINGCHENG YU SHISHI

陈述 曹普 主编

责任编辑:徐德林

技术编辑:王秀艳 蒋 平

封面设计:王 绘

责任校对:耿 熹

黑龙江教育出版社出版(哈尔滨市南岗区花园街 158 号)
哈尔滨市工大节能印刷厂印刷·黑龙江教育出版社发行
开本 787×1092 毫米 1/16·印张 23.5·字数 380 千
2003 年 11 月第 1 版·2003 年 11 月第 1 次印刷
印数:1—1 000

ISBN 7-5316-4172-0/A·12 定价:58.00 元

序

是否有战略远见,能否制定正确的战略是关系到一个政党、一个国家甚至一个民族兴衰存亡的大事,是任何一个政党、民族和国家都不得不思考和研究重大问题。在世纪之交、千年之交,为了在日益激烈的国际竞争中占据有利的位置,各大国无不把提高综合国力作为首要目标,竞相推出了新的发展战略。这预示着新的世纪将是竞争更为激烈的时期,形势逼人,不进则退。

中华民族是一个善于进行战略思维的民族。早在公元前5世纪,孙武就撰写了军事名著《孙子兵法》,这是世界上第一部从战略的高度对以往的战争经验进行理论概括的传世之作,是迄今为止世界上最重要的军事战略经典之一。在几千年的历史进程中,中华民族创造了辉煌灿烂的文明,出现了许多世界级的政治家、军事家、思想家,这些杰出人物的共同特点,就是都具备高超的战略思维能力。

但中华五千年的历史进程不是一帆风顺的。特别是从中英鸦片战争开始,在清王朝统治下的中国却在军事上衰落到无法抵御外敌入侵屡战屡败的境地。世界上几乎所有的列强都欺辱过中国。在外国资本帝国主义的侵略掠夺和本国封建专制势力的统治下,中国由一个独立的大国,变成一个任人宰割的国家,一个版图不断萎缩的国家,一个经济命脉掌握在列强手中的国家,人民逐步陷入苦难深重和极度屈辱的国家。一个有着辉煌历史、创造过人类文明的伟大民族,是带着八国联军侵占首都北京的屈辱进入20世纪的。如何顺应时代发展的总趋势,实现富强、民主、文明的现代化目标,实现中华民族的伟大复兴,这就成为近、现代中国历史发展的主题。中国社会的主要矛盾又告诉人们,要解决中国近、现代的历史主题,必须完成两大历史任务。一是反对帝国主义和封建主义,也就是进行民族民主革命,实现国家独立和人民解放,这是第一个伟大的战略任务;二是在此基础上,进行经济、政治、文化、国防建设,使之臻于繁荣、民主文明富强,进而实现中华民族的伟大

复兴,这是第二个伟大的战略任务。这两项伟大的战略任务,需要伟大战略家来引导整个民族来完成。

中国共产党的成立,标志着中国工人阶级和中华民族、中国人民有了自己的先锋队,中国有了先进生产力的代表,有了先进文化的代表,也有了中国各族人民最根本利益的代表。中国共产党的成立,为长期受尽封建专制主义压迫和资本帝国主义欺凌的中国人民带来了解放的希望,为建设一个独立、统一、民主、富强、文明的新中国,为中华民族的伟大复兴带来了希望,为在中国实现社会主义,进而向美好的共产主义前进带来了希望。

中国共产党从诞生以来,已经走过了整整八十多年的历程。八十年英勇奋斗的历程,中国共产党实际上一直为完成这两项伟大的战略任务而奋斗。为完成这两项战略任务,历史造就了两位举世公认的世界级的伟大战略家,这就是毛泽东和邓小平。在毛泽东的带领下,中国共产党和中国人民前赴后继,继往开来地完成了第一个伟大战略任务,并开始了完成第二个伟大战略任务的新征程;在邓小平的带领下,中国共产党和中国人民开辟了完成第二个伟大战略任务的新道路,并取得了举世瞩目的成就。

当中国共产党的伟大战略任务传到以江泽民为核心的第三代领导集体手中时,我们中国共产党和国家面临着一系列重大的课题。一是确立经济体制改革的总目标,推进由传统的计划经济体制向建立和完善社会主义市场经济体制转变;二是确定科教兴国和可持续发展战略,推进经济增长方式由粗放型向集约型转变;三是确立依法治国的方略,推进社会主义政治文明建设,逐步实现由人治向法治转变;四是确立以德治国,推进社会主义精神文明建设,逐步实现从愚昧向文明的转变;五是为保证整个现代化建设和改革开放的顺利进行,实行军事战略的转变;六是继续坚持“一国两制”的方针,推进祖国统一大业;七是坚持“三个代表”重要思想,建设一个伟大的执政党。一句话,就是完成中华民族实现伟大复兴的任务到了关键的时候。

为完成近、现代中国的第二个战略任务,第三代领导集体继往开来、与时俱进,开拓创新,继续创造性地发展中国特色社会主义的理论,并制定了新的发展战略。这些战略是:

1. 新“三步走”的现代化建设新战略;

2. 可持续发展战略;
3. 加入 WTO 与对外开放“走出去”战略;
4. 依法治国与以德治国相结合,建立社会主义法制国家的方略;
5. 科教兴国战略;
6. 军事和国防建设新战略;
7. 西部大开发战略;
8. “一国两制”与统一祖国的新战略;
9. 以“共同发展”为宗旨的新的国际战略;
10. 以“三个代表”重要思想为核心的执政党建设新方略。

这十大战略表明:第三代中央领导集体已经形成了以“三个代表”重要思想为核心的新的发展着的马克思主义理论,以“基本路线”为总纲的治党、治国、治军,内政、外交、国防等一整套战略体系。主要是:

以“基本纲领”为总纲的治国方略。总目标:实行可持续发展,全面建设社会主义现代化强国;经济:社会主义市场经济;政治:社会主义法制国家;文化:社会主义文明国家;国防:社会主义强大国家。

以“一国两制”为方针的统一方略。大陆实行社会主义,港澳台实行资本主义,实现祖国统一大业。

以“共同发展”为宗旨的外交方略:建立国际政治经济新秩序,维护世界和平,促进共同发展。

以“三个代表”重要思想为核心的执政党建设方略:保持党的先进性,提高党的执政能力,党始终是中华民族实现伟大复兴和中国特色社会主义事业的领导核心。

我们的目的就是根据历史发展的脉络,将这些战略和方略的形成和实施实事求是地告诉读者。希望能对更深刻地理解江泽民同志在党的十六大提出的“综观全局,二十一世纪头二十年,对我国来说,是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期”这一战略思想有所帮助。

我们认为:这个战略机遇期是弘扬与时俱进精神,推进理论创新的重要战略机遇期;是我国经济社会发展的重要战略机遇期;是经济结构调整的重要战略机遇期;是改革全面攻坚、推进制度创新的重要战略机遇期;是融入经济全球化大潮,全面提高对外开放水平的战略机遇期;是实现祖国完全统一的战略机遇期;是全面提升中国的国际地位,积极

中国跨世纪发展战略研究

推动世界和平与发展的重要战略机遇期；是全面贯彻“三个代表”重要思想要求，全面推进党的建设新的伟大工程的重要战略机遇期；是推进中华民族伟大复兴的重要战略机遇期。重要战略机遇期更要实施我们党已经确立的发展战略。

总之，“二十世纪是我们中华民族浴火重生的世纪”，“二十一世纪将是中华民族实现伟大复兴的世纪”。我们要紧紧抓住本世纪头一二十年这个可以大有作为的重要战略机遇期，用“三个代表”重要思想的要求统领社会主义现代化建设和改革开放，继续实施我们党带领中国各族人民确立的十大战略；全党和全国上下要继续抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定，团结和带领全国各族人民坚定不移地奋斗，再抓住本世纪头三十年、五十年这个时期，任何力量也将无法阻挡中国的前进。

序	1
第一章 中国现代化发展战略的形成和发展	1
第二章 可持续发展战略的形成与实施	29
第三章 加入世贸组织决策与“走出去”战略 ...	57
第四章 西部大开发战略的形成与实施	91
第五章 依法治国方略的确立和实施	116
第六章 科教兴国战略的形成与实施	142
第七章 跨世纪军事战略的形成与实施	168
第八章 祖国统一战略的形成和发展	193
第九章 中国跨世纪的国际战略	221
第十章 执政党建设的新方略	253
附 录 中共十三届四中全会以来大事记	280
后 记	369

第一章 中国现代化发展战略的形成和发展

● 吕书正

现代化是近代以来中国历史发展的主流。先进的中国人不仅为中华民族的独立、解放而奋斗,而且也为中国的现代化而上下求索。新中国成立以后,毛泽东、周恩来等老一辈无产阶级革命家,提出了分“两步走”,到20世纪末实现“四个现代化”的战略目标。邓小平作为第一代中央领导集体的重要成员和第二代领导集体的核心,历史地承担起了将这一宏伟设想具体化并付诸实践的伟大重任,提出了分“三步走”、基本实现现代化的发展战略,规划了中国跨世纪发展的宏伟蓝图。十三届四中全会以来,以江泽民为核心的第三代中央领导集体坚定不移地实施这一宏伟战略构想,并在实践中不断丰富、完善、发展这一发展战略。

一、“三步走”发展战略的提出和第一步战略目标的实现

党的十一届三中全会以后,以邓小平为核心的中央领导集体致力于在全党端正思想路线的同时,着手开始对国民经济进行调整。中国改革开放和现代化建设的总设计师邓小平,经过认真思索,对20世纪末中国现代化发展提出了一个新的定位:“中国式现代化。”

从现在已经发表的文献来看,1979年3月21日,邓小平在会见英中文化协会执委会代表团时第一次提出这一概念。他说:“我们定的目标是在本世纪末实现四个现代化。我们的概念与西方不同,我姑且用个新说法,叫做‘中国式的四个现代化’。现在我们的技术水平还是你

们五十年代的水平。如果在本世纪末能达到你们七十年代的水平,那就很了不起。”^① 3月23日,邓小平在中央政治局开会讨论1979年计划和国民经济调整时,再次谈到“中国式的现代化”这一新名词。

1979年12月6日,在会见来访的日本首相大平正芳时,邓小平第一次用“小康”来描述“中国式的现代化”。从此,中国的现代化建设在20世纪末的发展目标开始定位于“小康”。后来,邓小平还指出:“到本世纪末在中国建立一个小康社会。这个小康社会,叫做中国式的现代化。翻两番、小康社会、中国式的现代化,这些都是我们的新概念。”^②

从历史渊源来说,“小康”作为一种社会模式,最早在西汉成书的《礼记·礼运》中得到系统阐述。作为儒家所追求的社会理想,小康社会从未得到过实现,但小康思想在民间则产生了极为深远的影响,它作为长期生活在极度贫困之中的普通百姓对宽裕、殷实的理想生活的追求,盛行千年而不衰,从古到今,一直散发着诱人的魅力。

在改革开放和现代化建设的新时期,邓小平在设计中国现代化发展目标的过程中,活用传统思想文化遗产,采撷人民日常生活中的语言,把“小康”作为中国现代化发展的新的目标定位。

邓小平不仅提出了小康社会这一新的奋斗目标,而且还详细阐发了小康社会的发展图景。

1983年2月,邓小平南下江苏、浙江、上海,进行考察。回京之后,3月2日,邓小平约几位中央负责同志谈话。他兴奋地介绍一路所见所闻,并以苏州为例,描绘了达到小康水平后的社会状况:

“第一,人民的吃穿用问题解决了,基本生活有了保障;

第二,住房问题解决了,人均达到二十平方米,因为土地不足,向空中发展,小城镇和农村盖二三层楼房的已经不少;

第三,就业问题解决了,城镇基本上没有待业劳动者了;

第四,人不再外流了,农村的人总想往大城市跑的情况已经改变;

第五,中小学教育普及了,教育、文化、体育和其他公共福利事业有能力自己安排了;

① 中共中央文献研究室编:《邓小平思想年谱》,中央文献出版社1998年版,第111页。

② 邓小平:《发展中日关系要看得远些》(1984年3月25日),《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第54页。



第一章 中国现代化发展战略的形成和发展

第六,人们的精神面貌变化了,犯罪行为大大减少。”^①

1984年10月,邓小平在中央顾问委员会第三次全体会议上的讲话中,再次谈到了苏州之行,详细勾画了到20世纪末实现小康社会奋斗目标时中国经济和社会发展图景,同时,他还设想了到21世纪中叶中国小康社会发展的前景。他说:到那时,国民生产总值人均达到几千美元,我们也不会产生新资产阶级。基本的生产资料归国家所有,归集体所有,就是说归公有。国家富强了,人民的物质、文化生活水平提高了,而且不断增长。^②

这两次讲话,是反映邓小平小康社会思想的重要文献。从邓小平的讲话中可以看出,小康社会在邓小平的眼中,不单单是一个经济指标,而是一个综合概念,其发展目标包括人民生活目标、经济发展目标、政治发展目标和社会发展目标等方面的内容,体现了经济和社会的全面协调发展,包涵了丰富的经济、政治、文化内涵。

邓小平提出了实现小康社会的战略目标后,开始考虑具体的战略部署。1980年1月16日,邓小平在《目前的形势和任务》的讲话中,第一次提出了把今后20年分为两个10年,实现中国式现代化的战略设想。

根据邓小平提出的战略设想,在1982年9月党的十二大上,正式确立了20世纪末翻两番实现小康社会的战略目标。

邓小平提出的小康社会只是现代化进程中的阶段性目标。他提出小康社会的奋斗目标后,又把他的视野向21世纪延伸,开始酝酿中国跨世纪发展的大战略。1987年4月30日,他会见西班牙工人社会党副总书记、政府副首相格拉时的谈话,第一次明确提出经济建设大体分三步走的战略目标。他说:我们“原定的目标是第一步,在八十年代翻一番。以一九八〇年为基数,当时国民生产总值人均只有二百五十美元,翻一番,达到五百美元。第二步是到本世纪末,再翻一番,人均达到一千美元。实现这个目标意味着我们进入小康社会,把贫困的中国变成小康的中国。那时国民生产总值超过一万亿美元,虽然人均数还很低,

① 邓小平:《视察江苏等地回北京后的谈话》(1983年3月2日),《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第24~25页。

② 邓小平:《在中央顾问委员会第三次会议上的讲话》(1984年10月22日),《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第90~91页。

中国跨世纪发展战略研究

但是国家的力量有很大增加。我们制定的目标更重要的还是第三步,在下世纪用三十年到五十年再翻两番,目标大体上是人均达到四千美元”,“做到这一步,中国就达到中等发达的水平”^①。

邓小平这个百年图强的跨世纪发展战略在 1987 年党的十三大上得到了全党的认同。十三大报告正式阐述了到 21 世纪中叶,分三步走基本实现现代化的跨世纪战略部署。即:中国经济的战略部署大体分三步走。第一步,实现国民生产总值比 1980 年翻一番,解决人民的温饱问题。这个任务已经基本实现。第二步,到本世纪末,使国民生产总值再增长一倍,人民生活达到小康水平。第三步,到下个世纪中叶,人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。^② 邓小平还明确强调:实现国民生产总值翻两番要考虑到人口增加的因素,总值翻两番必须和人均翻两番统一起来;在总值翻两番和人均翻两番由于人口的增长而不能同步的情况下,按人均国民生产总值计算的小康标准不能降低。

根据这样的思想,1995 年 9 月,党的十四届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》,对到 20 世纪末的奔小康战略作了进一步调整。《建议》提出:“经过八十年代以来三个五年计划时期的努力,原定到 2000 年国民生产总值比 1980 年翻两番的任务将于 1995 年提前完成。在此基础上,中央建议,‘九五’国民经济和社会发展的主要奋斗目标确定为:全面完成现代化建设的第二步战略部署,2000 年,在我国人口将比 1980 年增长 3 亿左右的情况下,实现人均国民生产总值比 1980 年翻两番;基本消除贫困现象,人民生活达到小康水平。”这是对邓小平发展战略思想的进一步发展。

江泽民在评价邓小平“三步走”发展战略时指出:“这个战略目标,既不是急于求成,也不是无所作为,而是符合我国实际,经过努力可以实现的。”李鹏同志在评价三步走战略时也指出:“小平同志提出的这样一个三步走的战略方针,是有充分的科学依据的,也是高瞻远瞩的,经

① 邓小平:《吸取历史经验,防止错误倾向》(1987 年 4 月 30 日),《邓小平文选》第 3 卷,人民出版社 1993 年版,第 226 页。

② 中共中央文献研究室编:《十三大以来重要文献选编》上册,人民出版社 1991 年版,第 16 页。



过努力可以达到的,也是他建设有中国特色社会主义理论的一个很重要的组成部分”^①。

党的十一届三中全会以来,由于全党及时地把工作中心转移到经济建设上来,坚定不移地贯彻改革开放的方针政策,经过“六五”、“七五”两个五年计划的建设,到1990年第七个五年计划胜利完成之时,我们全面实现了第一步战略目标。到1987年,我国国内生产总值提前3年实现比1980年翻一番的目标。1990年,我国的国内生产总值为18548亿元,按不变价格计算,比1980年增长1.23倍,全面实现了第一步战略目标。全国绝大多数地区解决了温饱问题,开始向小康过渡;少数地区已经实现小康;温饱问题尚未完全解决的少数地区,人民生活也有不同程度的改善。

40年代末,一些西方政客曾经断言:中国共产党解决不了中国人民的吃饭问题和经济问题。但是,历史的发展却同他们的预言相反,中国人民的温饱问题不仅基本上解决了,而且解决得相当扎实、稳固。我国用占世界10%左右的耕地解决了占世界22%人口的温饱问题,这是一个了不起的成绩,对国际粮食安全和世界经济发展也是一个重大的贡献。

跨越贫困,步入温饱社会,这是一个艰难的跨越,是一次历史性跨越,它标志着我国社会主义现代化建设已经走过了一个重要的发展阶段,开始向第二步战略目标全面迈进。

二、奔小康的战略决策和第二步战略目标的实现

进入20世纪90年代,根据党中央和邓小平同志的提出“三步走”战略部署,党的十三届七中全会提出了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的十年规划和“八五”计划建议》,制订了90年代的主要奋斗目标和基本指导方针。根据这一建议,1991年3月,李鹏在七届人大四次会议上所作的《关于国民经济和社会发展的十年规划和第八个五年计划纲要的报告》中,提出了90年代实现从温饱到小康的历史性跨越的新任务。这标志着党和国家正式作出了奔小康的战略决策。

^① 大型电视文献纪录片《邓小平》,中央文献出版社1997年版,第155页。

在 20 世纪 90 年代,为了具体落实奔小康战略,党和国家还就奔小康、实现第二步战略目标作出了全面的战略部署,采取了一系列重大的战略举措。

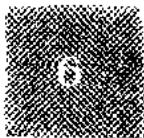
(一)高度重视农业和农村工作,抓住农村奔小康这个基础工程

进入 90 年代以来,根据国内外形势的发展和变化,中央对农业、农村和农民问题更加重视。在 90 年代,着重研究农业和农村问题并作出重要决定的中央全会有两次。一次是十三届八中全会,一次是十五届三中全会。除了中央全会作出的决定之外,中共中央还发出过一系列指导农业和农村工作的重要文件。在这些决定、文件中,党中央明确指出了要把农业放在一切经济工作的首位,强调农村工作必须把农业增产、农民增收、农村稳定作为一个整体来抓,制定了一系列力度较大的支持农业发展、保护农民积极性的政策措施,这对促进农村改革与发展的顺利进行,起到了重要的作用。

全国实现小康,重点在农村,难点也在农村。农业上不去,整个国民经济就上不去;农村不安定,整个社会就不会安定;农村经济得不到发展,整个国民经济就不可能快速增长;农业和农村经济上不了新台阶,整个国民经济就不可能上新台阶。基于这种认识,1991 年 11 月召开的党的十三届八中全会提出:“没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康。”这一论断充分说明了农民实现小康的重要性,抓住了实现小康的关键所在。

这一时期,各地都强调,实现小康的主体对象是农民,工作重点在农村。奔小康是一个时期内农村工作的出发点和落脚点,是整个国家向小康社会前进的基础环节。抓住了奔小康,就抓住了整个农村工作的牛鼻子。各地提出以小康奋斗目标带动农村的全面发展,统揽农村工作的全局,高高举起了奔小康的旗帜。由于几千年来中国农民是以村落居住和生活的,形成了比较稳定的基本社区。从现实来看,村级即是农村工作落实的最基层。所以,农村奔小康战略提出和实施后,各地探索出了一系列以村为单位推进农村小康工程的成功经验。

1998 年召开的党的十五届三中全会进一步强调:“农村实现小康,就是使广大农民温饱有余,生活资料更加丰富,居住环境有一定改善,健康水平和受教育程度进一步提高。各地要从实际出发,根据当地经济发展水平和农民承受能力,扎扎实实地推进农村小康建设。”针对农



村发展中的现实问题,会议还指出:“增加农民收入,减轻农民负担,是农村实现小康的基本条件,对开拓农村市场,扩大国内需求,也具有重要作用。”“全国农村实现小康,重点要加快中西部地区农业和农村经济发展。”^① 这对于加快农村奔小康步伐都具有重大的指导意义。

总之,农村奔小康工程的实施,对于 90 年代我国农村经济和社会的全面发展起到重大的推动作用。

1998 年召开的党的十五届三中全会,又专门研究了农业和农村工作若干重大问题,根据“十五大”精神,提出了在比较长的时期内,从现在起到 2010 年,建设有中国特色社会主义的富裕、民主、文明的新农村的目标,从经济、政治、文化三个方面,对农村经济和社会发展提出了总体要求 and 具体部署。

(二) 加大扶贫开发力度,重点解决尚未脱贫的少数人口的温饱问题

早在 80 年代初,我国政府就制订并实施扶贫政策。从 1986 年起,又在全国范围内开展了有计划、有组织、大规模的扶贫开发工作。进入 20 世纪 90 年代,党和国家更加高度重视扶贫工作,就扶贫开发和攻坚问题不断作出具体的战略部署。经过广大干部群众的艰苦努力,扶贫开发取得了显著效果。到 1993 年底,全国农村没有解决温饱的贫困人口减少到 8 000 万人。这部分贫困人口主要集中在那些自然环境恶劣,生产生活条件差的地区,扶贫的难度越来越大。针对这种情况,为进一步加快扶贫开发步伐,国务院在 1994 年制定并开始实施《国家八七扶贫攻坚计划》,明确提出要集中人力、物力、财力,用 7 年左右时间,也就是到 2000 年末,力争基本解决 8 000 万农村贫困人口的温饱问题。这是一份世人瞩目的有明确目标、明确对象和时间期限的国家扶贫纲领性计划。《国家八七扶贫攻坚计划》的公布和实施,标志着我国扶贫开发工作进入了扶贫攻坚、基本消除农村绝对贫困的阶段。此后,党和国家对扶贫开发工作紧抓不懈,多次召开扶贫工作会议,进一步作出部署。

在作出战略部署的同时,党和国家还制定了一系列有力的政策措施,如不断加大对扶贫的投入、组织异地扶贫、加强东西部合作等等。

^① 《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,《人民日报》1998 年 10 月 19 日。

这就使扶贫开发和贫困地区经济与社会发展取得了巨大成效,有力推动了农村奔小康的历史进程。

(三)坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距的战略方针

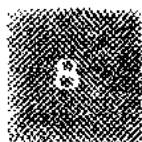
20世纪80年代以来,鼓励一部分地区先富起来的非均衡发展战略的实施,加快了东部地区的发展,带动了中西部地区的开发,使我国宏观区域经济迈上了新台阶,经济布局 and 资源配置的效率比改革前30年有了较大幅度的提高。诚如邓小平所预言的那样,允许一部分地区先富起来,这项“大政策”对全国经济产生了深远的影响。但同时,非均衡发展战略也加剧了区域经济发展不平衡现实矛盾,沿海与内地、东部与中西部的差距日渐拉大,成为一个敏感的现实矛盾。

进入20世纪90年代以后,地区差距继续进一步扩大。从发展程度看,中西部地区仍然处于明显的滞后状态。在这种背景下,1995年9月召开的党的十四届五中全会明确提出了坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距的战略方针。这是科学地分析我国区域经济发展不平衡的现实矛盾而作出的战略选择。“协调发展”是对区域非均衡发展战略在发展方向和倾斜力度上的重大调整。“协调”不是平均,它承认差距,仍然坚持效率优先;但是,“协调”要求配合,兼顾公平。此后,在这一战略方针指导下,党和国家就实施区域经济协调发展战略不断作出战略部署,尤其是在世纪之交的重要历史时刻,党中央作出了加快实施西部大开发战略的重大决策,采取了一系列促进地区经济协调发展的政策措施,这对于促进中西部地区奔小康的进程,有深远的影响。当然,由于多方面因素的影响,目前,中国的地区差距仍在不断扩大,而且这种差距也将持续下去,因此,坚持这一战略方针,对于我们进一步建设小康社会也具有长远的战略意义。

(四)作出加速转换经济增长方式的战略决策

改革开放以来,总体上看,我国经济运行仍然处于“高投入、高消耗、低效益”的粗放式发展轨道,单位产值所消耗的资金、劳力、原材料和能源比发达国家甚至比一些发展中国家都要高得多。粗放型的增长方式所造成的后果已经构成对我国经济发展和社会进步的严重制约。正是基于这一严酷的现实,十一届三中全会以来,党中央一再强调,各项经济活动都必须讲求经济效益,提高经济增长质量。

进入20世纪90年代以后,我们全面实现了第一步战略目标,面临



着加速发展、调整结构、提高效益的重大任务。在这种情况下,以江泽民为核心的党中央运筹帷幄,及时果敢地作出转变经济增长方式的重大决策。1995年9月,党的十四届五中全会指出,要实现跨世纪奋斗目标,关键是实行两个转变,其中一个转变就是经济增长方式从粗放型向集约型转变,1997年党的十五大强调,这是具有全局意义的根本性转变。

(五)坚持两个文明一齐抓,促进物质文明和精神文明共同进步的战略方针

改革开放以来,以邓小平同志为核心的党中央就强调两个文明一起抓的战略方针,从而促进了社会主义精神文明建设的不断发展。但是,这一方针在执行过程中出现过不一贯的情况。因此,1989年政治风波过后,党的第三代中央领导集体就针对“一手硬、一手软”的现象,提出了“两手抓,两手都要硬”的战略方针,强调要保持两个文明建设的协调发展。1995年,江泽民同志在十四届五中全会讲话中又提出了“必须把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位”的指导方针。他强调:“要把物质文明建设和精神文明建设作为统一的奋斗目标,始终不渝地坚持两手抓,两手都要硬。任何情况下,都不能以牺牲精神文明为代价去换取经济的一时发展。”他还提出:“精神文明建设要同经济发展战略相适应,纳入国民经济和社会发展的总体规划。”^①接着,1996年党的十四届六中全会又专门通过了《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》,对跨世纪精神文明建设中的若干重大历史性课题作出了战略部署,强调要在全国内形成物质文明建设和精神文明建设相互促进,协调发展的局面。精神文明建设取得积极进展,对于促进奔小康进程发挥了重要作用。

(六)坚持经济发展与社会发展相互协调,促进社会全面发展的战略方针

改革开放以来,我国实现了发展战略的重大转换,由以阶级斗争为纲转到以经济建设为中心,由此推动了我国经济的快速增长。但是,与此同时,由于片面强调经济建设,在20世纪80年代也产生了一些失

^① 中共中央文献研究室编:《十四大以来重要文献选编》中册,人民出版社1997年版,第1475页。