

本书编写组 编著

新世纪新阶段政治工作特点规律研究

XINSHIJIXINJIEDUANCHENGZHIGONGZUOTEDIANGUILUYANJIU

——新修订《政工条例》学习体会

军队政治工作研究丛书



XINXIUDINGZHENGONGTIAOLIXUEXITIHUI

解放军出版社

新世纪新阶段 政治工作特点规律研究

——新修订《政工条例》学习体会

本书编写组 编著

解放军出版社

图书在版编目(CIP)数据

新世纪新阶段政治工作特点规律研究/本书编写组编
著. - 北京:解放军出版社, 2004

ISBN 7-5065-4636-1

I. 新… II. 本… III. 政治工作-研究-中国
IV. E22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 029384 号

解放军出版社出版

(北京地安门西大街 40 号 邮政编码:100035)

后勤指挥学院印刷厂印刷 新华书店经销

2004 年 4 月第 1 版 2004 年 4 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:8

字数:181 千字 印数:1—4000 册

定价:20.00 元

前 言

党中央、中央军委批准颁布了新修订的《中国人民解放军政治工作条例》。这是加强新世纪新阶段军队政治工作,提高部队党的建设和思想政治建设水平的重大举措。

新《政工条例》充分体现了“三个代表”重要思想和党的十六大精神,体现了江泽民国防和军队建设思想,体现了军队政治工作的新经验、新成果,体现了高技术战争对政治工作的新要求,是加强新世纪新阶段军队政治工作的基本准则和依据,我们应该充分认识重新修订颁布《政工条例》的现实意义。

新《政工条例》本着与时俱进、创新发展的精神,对政治工作的地位作用、性质任务、方针原则、组织形式、职责制度等作了具体规定。我们对条例的所有规定和要求,都有必要认真钻研,使之进入思想、进入工作,切实成为指导政治工作的依据和衡量政治工作的标准。

新《政工条例》是前一阶段政治工作经验的总结和创新,具有很强的时代性、思想性、规范性和实践性,为我们提供了研究新情况、解决新问题的钥匙。新世纪新阶段,世界经济全球化、政治多极化、文化多元化趋势继续发展,国内改革开放不断深入,中国特色军事变革进入快车道,政治工作遇到了许多新情况新问题。这需要我们加强对新《政工条例》的学习研究,以时不我待的精神抓好贯彻落实,用《政工条例》来规范和指导政治工作。

《新世纪新阶段政治工作特点规律研究——新修订〈政工条例〉学习体会》一书，汇集了全军部分陆海空军、武警部队及一些科研院所的同志学习贯彻新《政工条例》的体会，具有较强的现实性。书中作者，既有总部机关的领导、科研单位的专家，也有部队和院校长期从事政治工作理论和实践的同志，他们从不同的侧面谈了个人或所在单位学习贯彻新《政工条例》的体会、做法，书中文章内容选择，也颇具匠心，基本涵盖了学习贯彻新修订《政工条例》的主要方面和基本环节，有较强的针对性、系统性和借鉴意义。由于编著者水平和时间有限，书中难免有不当之处，敬请读者指正。愿读者能够从本书中得到有益的启发。

编者

2004年3月18日

目 录

在总参《政工条例》学习培训班上的辅导讲话	宋方敏(1)
学习贯彻《政工条例》的几点认识	
——兼论新修订《政工条例》的背景和特点 ...	聂文新(18)
学习领会《政工条例》的新思想新内容新要求	
——兼析新修订《政工条例》的创新点	吴志忠(37)
我军历史上 10 部《政工条例》修订的比较研究	
.....	西安政治学院政工系(50)
在继承中创新我军政治工作	张永刚 陈映桥(91)
学习《政工条例》之散见	银 军(101)
深刻认识政治工作是构成战斗力的重要因素	王俊臣(105)
着力发挥政治工作的作战功能	孙伟建(112)
按照“三个代表”要求抓好基层干部“两个武装” ...	袁建国(118)
政治工作必须坚持促进官兵的全面发展	
.....	马启鹏 张 辉(124)
开展群众性思想互助活动应把握的几个问题	黄 峰(131)
对加强和改进军魂教育的思考	李建设(138)
找准执法与服务的“契合点”	
——浅谈《政工条例》的学习与贯彻	
.....	赖光耀 贾延孝(144)

学习贯彻《政工条例》要在学深悟透上下功夫

- 见成效…………… 杨 波 江志涛 鲁建初(150)
- 对政治机关学习贯彻《政工条例》的几点思考…………… 马永强(155)
- 立足警种部队实际贯彻落实新《政工条例》…………… 段映东(161)
- 理清思路 重点突破 把新《政工条例》贯彻落实
- 引向惯性化运行轨道…………… 田照河 楚成杰 谢 民(164)
- 认真贯彻执政为民的本质要求 努力维护和实现广
- 大官兵的根本利益…………… 北京军区某集团军党委(170)

附录一 《政工条例》新名词、新概念解释 …………… (181)

附录二 干部战士关心的 25 个政工问题 …………… (191)

附录三 《政工条例》十谈…………… (193)

在总参《政工条例》 学习培训班上的辅导讲话

宋方敏

2003年12月5日,党中央、中央军委批准颁布了重新修订的《中国人民解放军政治工作条例》,这是全军政治工作的一件大事。为进一步抓好条例的学习贯彻,根据这次培训安排,我就学习贯彻条例的一些主要问题作个提示发言。主要讲三个问题。

一、重新修订颁布《政工条例》的重大意义

《政工条例》是我军政治工作的根本法规,规范的是党领导军队的根本原则、根本制度以及实施政治工作的基本原则、制度、内容和方法,为军队政治工作提供基本依据和指导。我党我军历来高度重视《政工条例》在军队政治工作中的规范和指导作用。建军以来,曾先后修订颁布过11部《政工条例》,每一部都适应了当时的形势任务需要,解决了政治工作遇到的新情况新问题,推动了政治工作与时俱进地发展。大体分四个阶段:(一)红军时期,适应政治建军的需要,1930年6月,红四军首先制定了《红军第四军各级政治工作纲领》。在此基础上,党中央总结红军政治工作经验,借鉴苏军党政工作的有关规定,于10月份

制定颁布了《中国工农红军政治工作暂行条例(草案)》。这是我军最早的一部《政工条例》，其中有总则、政治指导员、政治委员、各级政治机关、党支部、党务委员会、青年团及红军政治机关与地方党的关系等十个具体条例，使政治工作在古田会议精神的指引下，迈出了规范化的第一步。1934年2月，党中央对这个条例又进行了重新修订和颁布。(二)抗日战争时期，为适应中国革命性质的转变，1938年12月，八路军总部修订颁布了《国民革命军第十八集团军政治工作条例(草案)》，在原条例基础上，增加充实了建立和发展抗日民族统一战线的内容，并把政治工作的三大原则第一次写进了条例，使我军政治工作为保证抗日战争取得胜利发挥了重要作用。1942年10月又重新修订颁布了这个条例。(三)解放战争时期，根据七大把毛泽东思想确立为全党的指导思想，把全心全意为中国人民服务作为建军原则和唯一宗旨，把将革命进行到底、领导全国人民彻底解放作为党和军队的根本任务这一历史背景，于1947年先后修订颁布了《中国人民解放军党委会条例(初稿)》、《中国人民解放军连队支部工作条例(草案)》、《中国人民解放军革命军人委员会条例(草案)》等三个单项条例，恢复了政治工作“三大制度”(即党委制、政治委员制、政治机关制)，开展了“三大运动”(即团结互助、杀敌立功、新式整军运动)，我军政治工作取得了空前发展，保证了解放战争的全面胜利。(四)新中国成立后，我军建设面临的形势和任务都发生了深刻变化，军队革命化、现代化、正规化建设全面展开，1954年4月15日，全国军事系统党的高级干部会议结束后，党中央和毛主席决定由陈毅、罗荣桓、罗瑞卿、谭政共同主持修改《政工条例(草案)》。这是新中国成立后我军第一部《政工条例》，为统一全军思想和行动，保证我军现代化建设的顺利进行奠定了基础。对这部条例，毛主席倾注了大量心血，不仅

认真审阅了条例(草案),而且对总则部分作了多处重要修改。其中,送审稿上关于“政治工作是我军战斗力的保证”一语,毛主席亲笔将它改为“政治工作是我军的生命线”,这个定位一直坚持到现在。此后,党中央、中央军委又根据不同时期形势任务的发展变化,于1963年、1978年、1983年、1991年、1995年分别修订颁布了《政工条例》。

这次修订《政工条例》,是在全面贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神,加速推进中国特色军事变革的新形势下进行的。对这项工作,党中央、中央军委高度重视。军委江主席、胡副主席和郭副主席、曹副主席亲自审定了修订方案和修订稿,军委常务会议对修订稿进行了认真审议。修订工作历时9个多月,先后七易其稿。其间,总政多次召开主任办公会,研究讨论条例修订的重要问题,课题组先后到不同类型的部队、院校和机关调查研究,七次召开专家学者、部队领导和机关同志座谈会,两次征求全军各大单位党委和机关的意见,并将修订稿送军委法制局征求意见。可以说,这次修订颁布的《政工条例》是充分发扬民主、集中全军智慧、反映我军思想政治建设最新成果的结晶,对于推动新世纪新阶段我军政治工作的创新发展具有极为重要的意义。我感到,可以用“三个与时俱进”来概括。

(一)紧跟党的理论创新步伐,实现了政治工作指导思想的与时俱进

党的旗帜就是军队政治工作的旗帜,党的方向就是军队政治工作的方向。紧跟党的理论创新步伐,用党的最新理论成果武装官兵头脑、规范军队政治工作实践,是我军《政工条例》一贯坚持的原则。比如,1930年颁布的第一部《政工条例》,充分贯彻和体现了古田会议关于要用党的正确思想路线教育部队、把

红军建立在马克思主义理论基础之上的思想。1947年颁布的《政工条例》及时贯彻和体现了党的七大确立的毛泽东思想。1995年的《政工条例》依据党的十四大精神,强调要把邓小平建设有中国特色社会主义理论作为政治工作的根本指针。1995年的《政工条例》颁布8年来,我们党在理论创新和理论建设上取得了丰硕成果。经过十五大、十六大,我们党先后把邓小平理论和“三个代表”重要思想写在了自己的旗帜上。这次重新修订《政工条例》,紧跟党的理论创新步伐,把“三个代表”重要思想和马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一起确立为军队政治工作的指导思想,以法规的形式确立了“三个代表”重要思想在军队政治工作中的指导地位,并转化为具体的政策规定,体现在我军的性质、任务和政治工作的指导思想、方针原则、主要内容等方方面面,充分体现了新世纪新阶段我军政治工作的党性要求和时代特征,对于确保党对军队的绝对领导,确保部队建设的正确方向,具有重要的意义。

(二)适应形势任务发展变化,实现了政治工作内容要求的与时俱进

进入新世纪新阶段,国际国内环境和我军建设任务的深刻变化,使政治工作面临新的挑战 and 考验。《政工条例》必须适应新形势新任务,为解决部队建设遇到的新情况新问题提供依据。首先,适应国际战略格局转变,始终保持我军建设正确方向。当前,国际政治斗争异常尖锐复杂,特别是美国凭借其超强实力,对我推行“西化”、“分化”战略,通过各种手段进行渗透破坏,而我军是其渗透破坏的重点。江主席曾指出,在意识形态方面我们面临的压力,丝毫不亚于军事方面的压力。据统计,现在世界上80%的国际新闻来自美联社、路透社和法新社三大通讯社;

60%的第三世界国家的新闻由发达国家提供;美国占领了世界文化市场的40%。加上网络成为获取信息的重要渠道,我国的网民数量已经过亿,绝大多数是知识分子和青年学生,而互联网上的信息90%以上都是西方国家提供的,我国在互联网上的信息输出量还不到0.1%。可以说,我们时时刻刻都处在西方文化思潮、价值观念的影响渗透之中。这些年,“军队非党化、非政治化”的错误观点,对西方军队体制和治军模式的盲目崇拜心理,对我军传统政治体制的疑问,甚至想取消“两长制”和政治机关的错误主张,在国内、军内都有影响。面对这种严峻挑战,重新修订《政工条例》,从党的军队、社会主义国家的军队和人民的军队的内在一致性上,进一步界定了我军的性质和宗旨,这就使我军政治工作坚定了正确方向,为新世纪新阶段军队建设提供了根本保证。其次,适应国家经济体制转轨,增强政治工作的“一感三性”。改革开放和社会主义市场经济的不断发展,对官兵的思想观念、价值取向和行为方式产生了深刻影响,表现在官兵的民主意识增强,对个人切身利益更为关注,心理问题和涉法问题趋多,等等。在这种情况下,迫切需要军队政治工作在内容、形式、方法、手段、机制等方面进行改进和创新。1995年修订颁布《政工条例》时,国家经济体制转轨开始不久,许多深层次的矛盾和问题还没有完全暴露。这次重新修订《政工条例》,着眼增强政治工作的时代感、实效性、针对性和主动性,在继承优良传统的基础上,总结新的实践经验,对新世纪新阶段政治工作的内容、方法、手段等进行充实、完善和规范,具有鲜明的时代特征和很强的现实针对性。第三,适应国防和军队建设转型,充分发挥政治工作的服务保障作用。进入新世纪新阶段,江主席和中央军委确立了积极推进中国特色军事变革,建设信息化军队、打赢信息化战争的战略目标。围绕这一目标,提出了要在军事

斗争准备的基点、军队建设的指导思想、军队力量结构、基本作战形式和作战方式上,实现“五个转变”的要求,军队政治工作必须围绕新的中心任务展开。1995年的《政工条例》,是在我军进行机械化半机械化建设的背景下颁布的,其章节结构和内容设置“大陆军”的色彩比较重,一些提法、表述和内容已不适应信息化战争条件下诸军兵种联合作战的要求。重新修订颁布的《政工条例》,在这方面增加了许多新内容,加强了对各军兵种和执行特殊任务部队政治工作的规范和指导,尤其是明确提出政治工作“是构成军队战斗力的重要因素”,强调要“发挥政治工作的作战功能”,为政治工作适应推进中国特色军事变革和军事斗争准备的需要,更好地发挥服务保障作用,提供了强有力的支撑。

(三)贯彻依法从严治军方针,实现了政治工作法规化的与时俱进

江主席指出,从严治军必须依法进行,军队必须跟上国家民主法制建设的步伐,用法规制度规范军队建设的各个方面。重新修订颁布《政工条例》,有利于加快政治工作法制化规范化的进程。第一,军队政治工作基本内容的规范化程度提高。1995年颁布的《政工条例》较之以往,在规范化方面有了明显进步,但总的来说还过于原则,操作性不够强,要求性语言比较多。新的《政工条例》按照国家的《立法法》和军委新近颁布的《军事法规军事规章条例》进行修订,坚持依法立法、依法修法,充分体现了军事法规准确性、系统性和可操作性的要求。新修改的内容做到了条条有依据,写进条例的都是被实践证明是稳定、成熟的内容,对一些不成熟、有争议的内容,虽然是大家关注的焦点,也没有写进条例。如初稿把“创建学习型军营”、“坚持物质利益原则”作为政治工作的原则写进了总则,最后在定稿中都去掉了。

新条例注意使用“必须”、“应当”等法规用语,很少使用“要”等号召性用语。新条例还注意与上位法相一致,与相关法相配套,与下位法相衔接,维护了我军法规的系统性。另外,新条例的条文规定具有很强的操作性,便于贯彻执行,容易检查评估。第二,军队政治工作成熟的新经验及时法规化。修订政工条例的过程,也是不断地把实践中形成的新鲜经验法规化的过程。1995年《政工条例》颁布8年来,我军政治工作适应新形势新任务的需要进行了许多新的探索,创造了不少成功的经验和做法,比如搞好“两个武装”、开展“四个教育”、组织“学习成才活动”、加强“心理疏导”、维护“军队和军人的合法权益”、建设“政治工作信息网络”等等。新《政工条例》把这些经验和做法用法规的形式固定下来,对推动政治工作实践必将发挥很好的规范指导作用。第三,为进一步完善军队政治工作法规体系提供了前提和基础。《政工条例》是军队政治工作的基本法,发挥的是宏观指导作用,规范的是政治工作带方向性、根本性、全局性的重大问题。《政工条例》修订好了,下一步政治工作其他各项法规制度的修订完善就有了依据和指导。

二、新《政工条例》所充实的新的时代内涵

这次修订《政工条例》,坚持以“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导,全面贯彻江泽民国防和军队建设思想,积极适应世界新军事变革和国家、军队建设的新形势,充分体现打得赢、不变质两个历史性课题的新要求,认真总结吸收部队创造的新鲜经验,对我军政治工作的地位作用、性质任务、方针原则、组织形式、职责制度等作了明确规定。条例具有很强的思想性、规范性和实践性,是我军思想政治建设的最新成果。条例颁布后,

受到了部队官兵和专家学者的一致赞扬。新条例在保持 1995 年《政工条例》基本框架的基础上,对一些内容基本相同的规定和要求进行集中表述,对铺垫性、叙述性、议论性文字作了适当删节。新条例共 10 章 16 节 106 条,比原条例增加 1 章,减少 5 节 18 条 8400 多字,修改和增加 330 多处,结构更严谨、条理更清晰、文字更凝炼。特别是在内容上赋予了许多新的时代内涵,概括起来有“九个新”:

(一)对军队建设和政治工作的指导思想作了新的丰富。用“三个代表”重要思想统领军队建设和军队政治工作,是新修订的《政工条例》的一条主线和本质特征。一是把“三个代表”重要思想的指导地位转化为制度规定。主要是在“总则”第二条我军的性质和宗旨、第三条我军的任务和建设目标、第六条政治工作的指导思想等条文中,增加了把邓小平理论、“三个代表”重要思想及其“军事篇”作为根本指南的表述。在政治工作的主要内容、党在军队中的组织、政治机关和政治干部的职责等章节中,对学习邓小平理论和“三个代表”重要思想都作出了明确规定。二是全面贯彻江泽民国防和军队建设思想对政治工作的要求。在新条例中,江主席关于坚持党对军队的绝对领导,把思想政治建设摆在首位,回答和解决打得赢、不变质两个历史性课题,党委工作“十六字”原则,依法治军、从严治军,增强政治工作“一感三性”等重要思想都得到了充分体现。三是充分体现了十六大精神和新党章的规定。比如,条例明确要求政治工作要“服务于国家的改革开放和全面建设小康社会,推进社会主义现代化建设”;条例还按新《党章》的规定,规范了新形势下党内监督和民主决策等问题。

(二)对军队建设的任务和目标作了新的充实。与原条例相比,新条例在规范军队建设任务和目标时,一是增写了“坚持党

的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验”。这“四个基本”是党领导人民建设中国特色社会主义政治、经济、文化和军事的总方略,是新形势下治国安邦规律的集中体现,也是军队建设的根本要求。二是增写了“贯彻毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想”。马克思主义军事理论中国化的这三大成果,构成了既一脉相承又与时俱进的科学体系,贯彻这些军事理论成果,特别是贯彻江泽民国防和军队建设思想,是在军队建设中坚持党的基本理论的具体体现。三是增写了“紧紧围绕打得赢、不变质两个历史性课题,积极推进中国特色军事变革,努力完成机械化和信息化建设双重历史任务”。这是党中央、中央军委为迎接世界新军事变革、打赢未来信息化战争所作的战略决策。在条例中明确这一目标任务,有利于从根本上指导我军加快军事变革步伐,提高军队建设质量和履行职能的能力。

(三)对军队政治工作的本质内涵作了新的界定。新条例在沿用“政治工作是党在军队中的思想和组织工作”、“是中国人民解放军的生命线”这些经典表述的基础上,明确提出政治工作“是构成军队战斗力的重要因素”,是“实现党对军队绝对领导和军队履行职能的根本保证”。特别是政治工作“是构成战斗力的重要因素”的新概括,是一个具有创新性的科学论断。对这一新的论断可以从三个方面来理解:首先,政治工作对于战斗力的生成、巩固、提高和发挥具有重要作用。人和武器装备是战斗力构成的两个基本要素,其中,人又是最活跃、最有决定意义的因素。人的思想政治素质、科学文化素质、心理素质等,都需要通过政治工作来培养和提高。其次,政治工作历来具有瓦解敌军的战斗功能。战争年代,我军通过对敌策反、战场喊话、散发传单等方式瓦解敌军,导演了一幕幕兵不血刃攻城掠地的活剧。

土地革命战争时期,红军共歼敌 51 万,其中起义和投诚的敌人就达 19 万;抗日战争时期,八路军新四军歼敌 171 万,其中争取起义、投诚和俘虏的达 73 万;解放战争时期,我军共歼敌 800 万,其中争取国民党军队起义、投诚、接受和平改编和战场放下武器的官兵高达 233 万。对于我军这种强大的政治攻势和政治作战功能,世界一些国家的军队都给予了很高评价。第三,在现代信息化战争中,舆论战、心理战、法律战等政治作战的战略地位日益凸显,“软杀伤”的威力越来越大。信息化战争的信息,既包括数字化武器装备所传输的军事信息,也包括攻敌心智的政治思想信息;信息化战争的体系对抗,既有武力对抗,也有政治、心理、文化、舆论等非武力因素的对抗;其作战手段,既包括直接作用于敌人肉体 and 设施的硬杀伤,也包括作用于敌方精神和外部环境的软杀伤。伊拉克战争中,美军之所以能迅速取胜,一个很重要的原因,就是美军大力加强舆论战、法律战、心理战和对敌策反等。战前,美国定下倒萨决心后,就利用多种外交手段进行造势,并多次进行军事演习实施心理威慑,还派人进入伊境内进行策反。开战后,6 个大功率空中广播电台进行不间断宣传,利用 E-130 心理战飞机投撒了几千万份传单,还通过掌握的伊军高层军官手机号码直接进行电话劝降,同时加以重金收买,所以直到攻克巴格达也没有遇到大规模抵抗。伊军也重视进行舆论战和心理战反击,他们的新闻部长萨哈夫把新闻的作用发挥到极致,连小布什每次都看他的新闻发布会,还说“我崇拜萨哈夫”。现在世界主要军事强国都十分重视心理战力量建设,美军专门组建了第 4 心理战作战大队和空军第 193 特种作战部队。台军也非常重视政战作用,由总政治作战局统一组织领导心战力量建设,还组建了女青年工作队。我军近年也更加重视拓展政治工作的直接作战功能,明确提出要进行舆论战、心理战和法