

美 军

联合参谋军官

指南



美国国防大学
武装部队参谋学院 编写

刘卫国、阮拥军、王建华、马力、等译

The Joint Off
Officer Guide

解放军出版社



美军联合参谋军官指南

美国国防大学
武装部队参谋学院 编著

刘卫国 阮拥军
王建华 马 力 等译

解放军出版社

图书在版编目(CIP)数据

联合参谋军官指南/美国国防大学武装部队参谋学院
著;刘卫国等译. —北京:解放军出版社, 2003

ISBN 7-5065-4400-8

I. 联… II. ①美…②刘… III. 联合作战—美国
IV. E712.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 000910 号

解放军出版社出版发行

(北京地安门西大街 40 号 邮政编码:100035)

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月第 1 次印刷

开本:787×1092 毫米 1/16 印张:21.25

字数:500 千字

定价:45.00 元

审 校

刘卫国 阮拥军 王建华 马力

翻 译

刘卫国:介绍、前言、第一章、附录 P

张华君 李海龙:第二章

高宁军:第三章、第四章

宋绍松:第五章

阮拥军:第六章

李海潮:第七章

常 兴:附录 A-G

崔 博:附录 H-K

王颖然:附录 L-N

张宗涛:附录 O

译 者 的 话

我军未来大多数作战将是高技术条件下的联合作战。这是完成我军历史使命的必然要求。作为 21 世纪的现代军人,无论是联合军队的指挥员,还是各级指挥机关的参谋人员,如果不懂联合作战,就难以承担起肩负的重任。我军虽然早已由单一军种发展成为诸军种合成的现代军队,但从我军的历史看,尚无进行大规模联合作战的经验,各军种指挥员和指挥机关人员也缺乏联合作战的训练。要落实中央军委实现“跨越式”发展的战略部署,迅速提高我军联合作战能力,最快的办法无疑是借鉴外军的先进经验,并结合我军实际进行创新,从而在联合作战研究和教学、训练方面赶上乃至超过发达国家。正是从这一点出发,我们应解放军出版社军事编辑室的要求翻译了美军的《联合参谋军官指南》。并将继续翻译此书的新版本。

《联合参谋军官指南》是美国国防大学武装部队参谋学院的第一号出版物,是其培养联合作战军官的基本教材,也是这些军官用以执行任务唯一最重要的依据性文件。这本书比较详细地介绍了美军联合作战的基本原则、组织指挥体制及其运行机制,非常具体地阐释了联合参谋部和参谋军官的工作方法、手段,特别是预先计划和危机行动计划的程序、内容和方法,同时还在书后附录了重要联合作战指挥文件的示例,具有很强的可操作性。从这本书中,我们不仅可以比较全面地了解美军联合作战的有关理论、编制体制、指挥组织、指挥方式等有关知识,而且可以启迪我们思维,思考我国、我军组织指挥联合作战的有关问题。比如,国家最高指挥当局、军队战略指挥机构和联合作战指挥机构如何分工,才能既便于贯彻国家战略意图,又便于发挥战场指挥员的主动性和创造性;如何对高度复杂的现代联合作战进行预先组织计划和应急组织计划;在组织计划过程中如何实现“人一机”最佳结合,充分发挥指挥人员和计算机应用系统的作用;乃至我军是否有必要设立常设的联合作战指挥机构,培养专职的联合参谋,等等。

本书在翻译过程中得到解放军出版社的大力支持和帮助。特别是倪齐生编辑,非常认真仔细的审阅和校对了书稿,避免了原来译文的一些错误和疏漏,使我们非常钦佩。在此特向解放军出版社、军事编辑室和倪齐生编辑表示感谢。由于本书文字量较大,参与翻译的人员较多,再加上我们水平有限,译文中的错误在所难免,敬请广大读者批评指正。

译 者

2001 年 11 月 21 日

简 介

武装部队参谋学院的任务是培养中、高级联合与合同作战军官。“武装部队参谋学院1号出版物”(AFSC Pub 1,即本指南)是联合专业军事教育中一份相当重要的文件。联合专业军事教育通常在军种院校完成第一阶段,在武装部队参谋学院完成第二阶段。本文件是武装部队参谋学院的基本教科书,也是我们用以执行任务唯一最重要的文件。其他一些院校和研究院也将此文件作为其课程。它已经成为参加联合作战所有作战和计划人员的重要参考书。本文件也可通过计算机在联合电子图书馆中找到。

本文件是一份独具特色的文件。它为读者提供了一些在别处找不到的关于联合作战计划与实施的观点。它依据各方面的情况,为读者系统地提供了一幅有关联合作战参加者、过程、程序和各种综合因素的“全景图”。没有其他任何一本出版物对“联合”这一主题做过如此完整的阐述。

由于本文件的材料来自广阔的正式、非正式渠道,所以其内容没有专利。联合计划是一个动态过程,因此1号出版物也必须是发展变化的。就像我们新的国家军事战略根据冷战后时代的环境以及飞速变化的世界内在的不确定性加以调整一样,此版本反映了不断发展的新的计划观念。为使本文件保持实用性和现实性,我们在修订时听取了专家(也是本书的使用者)的意见。他们每天都在“真实世界”中解决着联合计划的现实问题。因此,我们不仅恳求来自你们指挥官的官方建议,同样恳求来自你们这些读者、用户的非官方意见。

在我们的历史上,武装部队参谋学院的座右铭“同心合力”可能从来没有像今天这样适应时代的要求。在当前预算紧缩、兵力削减,并对我们的基本军种作用和任务进行严格评估的形势下,我们的国家面临严峻挑战,要求军事领导者必须对联合作战的全部复杂性有充分而全面的理解。我们的目标就是为严峻挑战时代的作战指挥官及其参谋们提供所需的支持。

美国空军准将 威廉·R·鲁尼第三

前 言

“武装部队参谋学院 1 号出版物”是武装部队参谋学院的主要教科书。本出版物提供制定联合作战计划的正式程序,并在解释联合计划工作的复杂性方面做了必要的细化。

它是一本指导性纲要,其材料来源渠道广泛,包括联合出版物、军种出版物、技术报告和来自野战参谋军官的私人报告。为了给读者以较大帮助,本书主要引用来自权威渠道的所需材料。

本版有了很多改变。联合作战计划与实施委员会的程序、术语乃至机构都仍在变化着,因此我们必须使本书保持同步,以保持其对于参谋军官和计划者的实用性。你们是本书的阅读和使用者,没有来自你们的信息,就不可能保证本书材料的更新。因此,请将你们的修改意见寄给“国防大学武装部队参谋学院联合与合同参谋军官学校 1 号出版物协调编辑”。

目 录

1. 联合参谋军官	(1)
100. 目的与观点	(1)
101. 战争原则	(1)
102. 专业阅读书目	(2)
103. 美国军事参谋机构实践的起源	(7)
欧洲起源	(7)
美国及其总参谋部的理念	(7)
美国内战暴露了我们军事参谋机构理论的许多弱点	(7)
104. 各军种参谋机构的发展	(8)
美国陆军	(8)
美国海军	(10)
美国海军陆战队	(10)
美国空军	(13)
美国海岸警卫队	(13)
105. 联合专业军官	(16)
106. 军种院校	(17)
107. 联合与合成院校	(17)
108. 武装部队参谋学院的观点	(18)
2. 联合组织和联合参谋机构的职能	(21)
200. 介绍	(21)
201. 国家安全组织	(21)
国家指挥当局	(21)
国家安全委员会	(21)
国防部	(21)
各军种部	(23)
202. 联合概念的起源	(24)
1900 年以前的历史	(24)
第一次世界大战结束前的历史	(25)
第二次世界大战结束前的历史	(25)
203. 参谋长联席会议的起源	(25)
204. 当今参谋长联席会议	(27)

组成	(27)
行政权力	(27)
军事顾问	(27)
直属军事参谋部	(27)
参谋长联席会议主席	(27)
参谋长联席会议副主席	(28)
各军种参谋长	(28)
205. 参谋长联席会议的组织	(28)
联合行政第 1.1 号出版物	(28)
参谋长联席会议	(28)
联合参谋部	(30)
参联会主席的机构	(30)
206. 作战司令部	(33)
历史	(33)
定义	(34)
指挥链	(35)
指挥权	(35)
其它权力	(37)
参联会主席的作用	(37)
部队的区分与调遣	(38)
组织关系	(38)
总结图	(40)
207. 联合参谋机构	(54)
介绍	(54)
定义	(54)
原则	(54)
人员配备	(54)
组织	(54)
联合参谋部门的不同设置	(57)
术语	(57)
历史	(58)
208. 联合参谋机构之间的关系	(58)
参谋机构内部关系	(58)
参谋机构之间关系	(59)
209. 联军司令部	(59)
210. 联军参谋职务的性质	(59)
3. 参谋工作:方法与应用	(61)
300. 参谋责任	(61)

301. 解决问题	(61)
302. 参谋行动军官的作用	(62)
303. 军事简报	(63)
304. 简报类型	(63)
305. 参谋行动文书:参谋业务的工具	(64)
306. 信息文书	(64)
事实文书	(64)
存档备忘录	(64)
备忘录	(64)
307. 讨论或立场文书	(64)
联合参谋	(64)
要点文书	(65)
立场文书	(65)
讨论文书	(65)
背景文书	(65)
308. 协同文书	(65)
概要表	(65)
参谋日常概要表	(65)
309. 决策文书	(65)
概要表	(65)
行动概要	(66)
310. 参谋研究报告	(66)
311. 信函	(67)
312. 文电	(67)
313. 判断	(68)
314. 参谋工作中的非量化因素	(68)
315. 你作为行动军官的效能	(68)
4. 联合出版物	(70)
400. 介绍	(70)
401. 联合出版物系统、联合条令,以及联合战术、技术与程序研究规划	(71)
402. 联合出版物选录	(72)
联合出版物 0—2,《统一行动的武装部队》.....	(72)
联合出版物 1	(73)
联合出版物 1—01	(73)
联合出版物 1—01.1	(73)
联合出版物 1—01.2	(73)
联合出版物 1—02	(74)
联合条令要点与重点初级读本	(74)

联合出版物 2—0	(74)
联合出版物 3—0	(74)
联合出版物 3—33	(74)
联合出版物 3—01.2	(74)
联合出版物 3—02	(74)
联合出版物 3—05	(74)
联合出版物 3—07	(74)
《和平行动联合特遣队指挥官手册》	(74)
联合出版物 3—08	(74)
联合出版物 3—16	(74)
联合出版物 3—52	(74)
联合出版物 3—56	(75)
联合出版物 4—0	(75)
联合出版物 4—01	(75)
联合出版物 4—05	(75)
联合出版物 5—0	(75)
联合出版物 5—00.1	(75)
联合出版物 5—00.2	(75)
联合出版物 5—03	(75)
《联合作战计划用户指南》	(75)
《联合作战计划与实施系统用户手册》	(75)
联合出版物 6—0	(75)
403. 联合出版物 1—03,《联合报告结构概论》	(75)
联合报告结构	(75)
联合报告结构建立了报告与报告系统	(76)
联合出版物 1—03 系列	(76)
情报报告	(76)
态势监控	(77)
事件报告	(78)
全球资源与训练状况系统	(78)
联合作战计划与实施系统的报告系统	(79)
5. 国防部系统与运作程序	(80)
500. 概要	(80)
介绍	(80)
背景	(80)
501. 国家安全委员会系统	(80)
职责	(80)
组织	(81)

502. 国防资源管理——联合观点	(82)
介绍	(82)
计划	(83)
联合战略审查	(83)
国家军事战略	(84)
联合计划文件	(85)
国防计划指南	(86)
规划	(86)
计划目标备忘录	(87)
主席规划评估	(87)
发布	(88)
计划决定备忘录	(89)
预算	(89)
预算估算呈报书	(89)
规划预算决定	(90)
国防预算	(91)
联合战略能力计划	(91)
联合战略计划系统	(92)
联合军事最终评估	(92)
当前战备系统	(92)
联合战备月评	(92)
联合作战能力评估	(93)
主席规划建议	(93)
国防计划指南	(93)
应急计划指南	(93)
503. 指挥、控制、通信、计算机系统(C ⁴ 系统)	(93)
基本理论	(93)
定义	(94)
指挥、控制、通信、计算机系统的原则	(94)
和平时系统	(94)
常规战争系统	(94)
通信支援	(94)
504. 国家通信系统	(94)
505. 国防通信系统	(95)
506. 联合作战计划与实施系统	(95)
联合作战计划与实施系统概述	(95)
联合作战计划与实施系统的程序性原则	(95)
指导方针	(96)

联合作战计划与实施系统的范围·····	(96)
联合作战计划与实施系统的历史·····	(97)
507. 联合教训研究中心·····	(98)
联合通用教训研究系统·····	(98)
联合战后报告系统·····	(98)
矫正行动方案程序·····	(98)
508. “武士”C ⁴ I 系统·····	(98)
509. 全球指挥控制系统·····	(98)
概述·····	(99)
初始能力·····	(99)
全球指挥控制系统的任务应用软件·····	(100)
联合作战计划与实施系统的自动数据处理系统·····	(100)
共用作战图形·····	(100)
全球运输网络·····	(100)
时间安排与机动应用软件·····	(102)
全球指挥控制系统的侦察信息系统·····	(102)
后撤系统·····	(102)
油料资源核算系统·····	(102)
联合部署情报支援系统·····	(103)
战区分析与再计划绘图实施工具包·····	(103)
全球资源与训练状况系统·····	(103)
空军任务命令·····	(103)
6. 预先计划·····	(104)
600. 介绍·····	(104)
601. 联合作战计划的制定过程·····	(105)
602. 预先计划·····	(108)
603. 计划制定周期概要·····	(108)
任务区分·····	(108)
确定构想·····	(108)
制定详细计划·····	(109)
审查计划·····	(109)
支援计划的制定·····	(109)
604. 制定军事计划的基础·····	(109)
军种计划系统·····	(111)
适应性计划·····	(112)
605. 预先计划的阶段·····	(116)
开始阶段·····	(117)
确定构想阶段·····	(117)

计划制定阶段·····	(117)
计划审查阶段·····	(118)
支援计划阶段·····	(118)
开始阶段	
606. 预先计划的开始阶段·····	(118)
背景·····	(118)
任务区分文件·····	(118)
成果·····	(120)
“联合计划与实施委员会”协调·····	(121)
以前作战行动的回顾·····	(121)
确定构想阶段	
607. 介绍·····	(121)
608. 步骤一:使命分析·····	(121)
609. 步骤二:计划指南·····	(123)
初始计划指南·····	(123)
使命·····	(123)
假定·····	(123)
核生化作战·····	(124)
政治考虑·····	(124)
初步行动方案·····	(124)
计划时间表·····	(124)
最初参谋简报·····	(124)
指挥官意图·····	(125)
制定计划指示·····	(125)
610. 步骤三:参谋判断·····	(125)
介绍·····	(125)
611. 步骤四:指挥官判断·····	(127)
定义·····	(127)
612. 步骤五:司令官的战略构想·····	(131)
介绍·····	(131)
格式·····	(131)
确定构想会议·····	(132)
构想的转发·····	(132)
613. 步骤六:参联会主席审查构想·····	(132)
审查的开始·····	(132)
审查职责·····	(132)
审查标准·····	(133)
审查评语·····	(133)

实施—批评性评语·····	(133)
实质性评语·····	(133)
行政性评语·····	(133)
审查结果·····	(133)
审查后行动·····	(133)
614. 确定构想阶段小结·····	(133)

计划制定阶段

615. 介绍·····	(134)
综述·····	(134)
自动数据处理支持·····	(135)
“分阶段部队和部署数据”训示函·····	(135)
616. 步骤一:制定兵力计划·····	(136)
介绍·····	(136)
机动术语·····	(136)
建立兵力表·····	(140)
617. 步骤二:制定支援计划·····	(142)
概述·····	(142)
司令官的指导·····	(142)
计算·····	(142)
定义·····	(143)
618. 步骤三:制定核生化防御和核计划·····	(146)
制定核生化防御计划·····	(146)
制定核计划·····	(146)
619. 步骤四:制定运输计划·····	(147)
制定运输计划综述·····	(147)
620. 后撤、非战斗人员后撤行动和医疗后送计划·····	(149)
介绍·····	(149)
621. 步骤五:识别缺陷·····	(149)
622. 步骤六:分析运输可行性·····	(150)
623. 步骤七:完善分阶段部队和部署数据·····	(151)
624. 步骤八:拟制计划文件·····	(153)
定义·····	(153)

计划审查阶段

625. 计划审查阶段·····	(154)
介绍·····	(154)
审查对象·····	(155)
审查类别·····	(155)
构想审查·····	(155)

最终计划审查·····	(155)
审查标准·····	(156)
参联会主席活动·····	(156)
审查后行动·····	(156)
制定支援计划阶段	
626. 制定支援计划阶段·····	(157)
联合作战计划与实施系统的自动数据处理对计划制定的支持	
627. 介绍·····	(158)
628. “联合作战计划与实施系统”文件·····	(159)
629. 联合作战计划与实施系统和全球指挥控制系统在制定兵力计划中的 自动数据处理·····	(161)
单位运输特点·····	(161)
安排机动时间·····	(162)
专用部队记录描述·····	(162)
应用·····	(164)
630. 联合作战计划与实施系统在制定支援计划中的自动数据处理·····	(165)
“医疗计划与实施系统”·····	(167)
总结·····	(169)
631. 联合作战计划与实施系统在制定运输计划中的自动数据处理·····	(169)
介绍·····	(169)
目的·····	(169)
基础·····	(169)
“动态分析与再计划工具”·····	(171)
632. 联合作战计划与实施系统的自动数据处理对计划制定支持的总结·····	(171)
633. 分阶段部队与部署数据的维护·····	(171)
7. 危机行动计划·····	(173)
700. 时间敏感计划概述·····	(173)
概述·····	(173)
定义·····	(176)
可以利用的指导方针·····	(176)
通信联络·····	(176)
可以利用的自动数据处理支持·····	(176)
预先计划与危机行动计划之区别·····	(176)
701. 危机行动程序·····	(177)
概念·····	(177)
阶段·····	(178)
702. 危机行动程序:单一危机情况下·····	(178)
阶段 1—形势发展·····	(178)

阶段 2—危机评估	(181)
阶段 3—制定行动方案	(184)
阶段 4—行动方案选择	(187)
阶段 5—制定实施计划	(189)
阶段 6—实施	(192)
703. 危机行动程序——多发危机情况下	(194)
定义	(194)
指导方针	(194)
程序	(194)
小结	(195)
704. 联合计划小结	(195)
预先计划	(195)
危机行动计划	(196)
联合作战计划与实施系统的作用	(196)
附录 A 计划指示	(197)
附录 B 人员判断	(199)
附录 C 情报判断	(201)
附录 D 后勤判断	(207)
附录 E 指挥、控制、通信与计算机系统判断	(210)
附录 F 指挥官的情况判断	(213)
附录 G 司令官的战略构想	(216)
附录 H 作战命令	(221)
附录 I 最高司令部/司令官评估—指挥官作战报告 3 示例	(225)
附录 J 参谋长联席会议主席预先号令	(227)
附录 K 参谋长联席会议主席制定计划命令	(238)
附录 L 参谋长联席会议主席警报命令	(248)
附录 M 参谋长联席会议主席部署准备命令、部署命令和再部署命令	(254)
附录 N 参谋长联席会议主席实施命令	(265)
附录 O 定义	(271)
附录 P 缩略语	(306)