

# 山东五十年发展史

50

1949—1999

主编 吕景琳 申春生

齐鲁书社

# 山东五十年发展史 (1949—1999)

齐 鲁 书 社

## 图书在版编目(CIP)数据

山东五十年发展史/吕景琳,申春生主编.—济南:  
齐鲁书社,1999.9

ISBN 7-5333-0818-2

I. 山… II. ①吕… ②申… III. 地方志—山东—  
1949~1999 IV. K295.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 41972 号

# 山东五十年发展史

吕景琳 申春生 主编

\*

齐鲁书社出版发行

(济南经九路胜利大街)

山东新华印刷厂德州厂印刷

\*

850×1168 毫米 32 开本 17.25 印张 5 插页 433 千字

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

印数 1—1500

ISBN 7-5333-0818-2

K·239 定价 32.00 元

## 序

陈光林

在中华人民共和国成立 50 周年的光辉节日即将到来之际，山东社会科学院历史研究所组织撰写的《山东五十年发展史》一书出版了。新中国成立后的山东 50 年，是一部丰富、生动的教科书。《山东五十年发展史》一书，是对山东 50 年辉煌历史的回顾，也是对这一段宝贵历史经验的总结。他们做了一件很有意义的事。

山东人民不仅为争取新民主主义革命的胜利和创建新中国建立了丰功伟绩，而且在半个世纪中为新中国的社会主义建设作出了突出贡献。新中国成立后，翻身做主的山东人民，紧密地团结在以毛泽东同志为核心的党的第一代领导集体的周围，稳定社会秩序，巩固人民政权，医治战争创伤，恢复国民经济，在基本完成对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造的基础上，开始了大规模的经济建设，取得了历史性的伟大成就，初步改变了“一穷二白”的落后面貌，为社会主义事业的进一步发展奠定了物质和技术基础。由于我们党领导社会主义事业的经验不多，党的领导对形势的分析和对国情的认识有主观主义的偏差，“文化大革命”前就有过把阶级斗争扩大化和在经济建设上急躁冒进的错误，后来又发生了“文化大革命”这样全局性的、长时间的严重错误。这就使得山东也同其他省区一样，走过曲折发展的道路，没有取得本来应该取得的更大成就。

1978年12月召开的党的十一届三中全会,是新中国建立以来我党历史上具有深远意义的伟大转折。从此,中国进入了以改革开放和集中力量进行社会主义现代化建设为主要历史内容的新时期。山东人民紧密地团结在以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体的周围,坚定不移地贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,深化改革,扩大开放,开拓进取,努力拼搏,保持了经济的持续、快速、健康发展。1987年,全省经济总量实现第一个翻番,1993年提前七年实现翻两番,1994年实现人均国内生产总值翻两番。在集中精力抓好经济建设,连续实现山东经济四次大跨越,逐步建立社会主义市场经济体制的同时,省委省政府坚定不移地贯彻执行“两手抓、两手都要硬”的方针,大力加强党的自身建设和社会主义精神文明建设,全面推进依法治省和民主政治建设,深入开展反腐败斗争,积极进行党政机构改革,有力地推动了社会的全面进步和各项社会事业的蓬勃发展。

以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体,在党的十五大提出了把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪的宏伟目标。山东作为沿海省份,各方面基础较好,在向现代化的历史进军中应当继续走在全国前列。1998年11月山东省第七次党代会胜利召开。吴官正同志在报告中明确提出了我省跨世纪的奋斗目标、基本任务和对全省工作的总的要求,发出了全面贯彻党的十五大精神,努力开创山东社会主义现代化建设新局面的庄严号召,为我们指明了前进方向。这是推动山东社会主义现代化建设跨世纪发展的一次重要会议。今年6月,江泽民总书记来山东视察,对山东近年来的工作给予了充分肯定。他指出,山东省广大干部群众在省委省政府的领导下,坚决落实党中央的方针政策,解放思想,实事求是,团结奋斗,努力拼搏,物质文明和精神文明建设取得了新的成绩。希望山东省加倍努力,深入贯彻党的十五大精神,再创改革开放和现代化建设的新业绩。全省干部群众倍受鼓舞,决心

要认真学习贯彻江泽民总书记对山东工作的重要指示，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，以党的十五大精神统揽全局，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领，解放思想，实事求是，抓住机遇，开拓进取，着力解决好改革和发展两大课题，维护社会政治稳定，推动社会全面进步，以只争朝夕的精神把山东各项工作做得更好，不断夺取改革开放和社会主义现代化建设的新胜利，将一个繁荣昌盛、更加充满生机与活力的山东带入 21 世纪。

新中国成立后山东 50 年的发展史，是山东人民在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的指引下，在省委省政府的领导下，进行社会主义革命和社会主义建设并取得巨大成就的历史。改革开放 20 年来，山东的经济和社会面貌发生了深刻变化，实现了历史性飞跃，所取得的成就位居全国前列，尤为世人所瞩目。春秋 50 度，齐鲁气象新。山东 50 年的发展，是一座历史的丰碑。它矗立于大地，高耸入云天，凝聚着山东广大干部群众的智慧和力量、辛劳和汗水，也镌刻着省委省政府团结带领全省人民在建设社会主义 50 年特别是最近 20 年实践中积累起来的一些成功经验。主要是：建设有中国特色的社会主义，必须以邓小平理论为指导，紧紧抓住经济建设这个中心，把主要精力用在经济建设上；抓经济建设，必须坚持解放思想、实事求是的思想路线，不断探索符合本省实际和客观经济规律的发展战略和发展步骤，妥善处理改革、发展、稳定三者之间的关系，既要抢抓机遇，加快发展，又要扎实稳妥，注意研究新情况，解决新问题，保持国民经济的协调发展；在狠抓经济建设这个中心的同时，要全面贯彻党的基本路线，坚持两手抓、两手都要硬的方针，对党的建设这项“伟大工程”和精神文明建设、民主法制建设，不能有丝毫的忽视和放松；在物质文明和精神文明建设中，都要注重做好党中央的指示与山东实际相结合的文章，注重在实践中不断总结正反两个方面的经验，创造性地开展工

作,锐意进取,开拓创新。

历史如奔腾的江河之水,后浪推前浪,滔滔不息,滚滚向前。在伟大的中国共产党的领导下,在三代领导核心的亲切关怀下,山东人民已经创造了 50 年的伟大业绩,取得了许多成功的经验。在此基础上,山东人民也必定有能力再铸辉煌,在新的实践中谱写出更加光彩夺目的历史新篇章。尽管前进道路上会遇到种种艰难险阻,但任何困难都挡不住山东人民迈向新世纪、迈向社会主义现代化的坚定步伐。

我们党历来十分重视研究历史,十分重视总结党的历史经验。只有对我们党的“昨天”和“前天”有深入了解,才能做好“今天”的工作,才能担负起“明天”的历史重任。当前,我们的事业正处在承前启后、继往开来的重要时期,要正确认识和处理研究历史、总结历史经验同推进现代化事业、开拓未来的关系,围绕党的中心任务和工作大局加强历史研究,总结历史,认识现在,探索规律,启示未来,努力为现实服务,为实现党的十五大确定的各项任务服务,是历史研究和社会科学研究的光荣而艰巨的使命。《山东五十年发展史》,展示了山东 50 年的发展成就,为山东未来的更大发展提供了可资借鉴的经验教训,为在广大干部群众中开展爱国主义、集体主义、社会主义思想教育,提供了丰富史料和生动教材,虽难免会有疏漏和不足,但其史料价值、学术价值和以史鉴今、以史育人的作用是应当充分肯定的。

1999 年 8 月 18 日

## 前 言

从中华人民共和国成立到现在已经半个世纪。山东与共和国一同成长壮大，一同栉风沐雨，经历创业的艰辛，也一同分享成功的欢欣，胜利的喜悦。五十年的行程艰难曲折，五十年的成就令人瞩目。面对这段时限最近、内容丰富的历史，我们理应进行认真的研究和总结。

当代史是正在展开中的历史画卷，诸多情况方初露端倪，由于尚未经时间沉淀，所以把握起来有相当的难度。好在，中国当代史的研究已次第展开，许多重大问题中共中央已作出明确结论。从80年代开始的国情调查，对社会主义初级阶段社会政治、经济、文化等方面的认识，又有了进一步的深化。况且，当代人写当代史，亲历亲闻，与后人相比，对历史的矛盾复杂、丰富多采，又多了一些直感。只要我们客观公正，尊重史实，严肃谨慎，就山东五十年的发展写出一个简要历史读本，应该是可行的。

为了做好这个课题，我们规定了如下几条原则：

第一，广泛占有资料。要尽可能全面地阅读档案、文件、报刊、著述。充分利用多年地方史志研究成果。在史实准确的基础上，做出资料长编。

第二，观点力求客观公允。对中央及省的重要决议、文件，要反复揣摩，对政策、措施及实施效果，要做前后纵横比较。要寓论于史，用马克思主义的立场、观点和方法，对确凿的史实加以综合分析，尽可能真实描述出历史发展的轨迹。



第三，文字力求准确通畅，朴素平实。

第四，把握和处理好全国与地方、共性与个性的关系，认真总结山东五十年曲折前进的经验和教训。

山东五十年的历史，同全国一样，可以界定为前三十年与后二十年两个时期。1949年至1978年，从中华人民共和国成立到中共十一届三中全会，为前一个时期；1978年至1999年，从十一届三中全会至今，为后一个时期。其间，1976年至1978年是一个结束过去开启未来的过渡期。半个世纪，两个时期，经历了毛泽东、邓小平、江泽民三代领导人。他们在做着同一件事，即把一个经济文化落后、人口众多的农业国，建设成为一个几代人梦寐以求的民族昌盛、人民幸福的现代化强国。令人欣慰的是，几经波折，我们终于找到了一条具有中国特色的社会主义发展之路。

走改革开放的发展道路，经历了长时间的痛苦摸索。三十年间，迥环退进。我们巩固了新生政权，建立了社会主义制度，奠定了工业化的初步基础，也经历了政治上的挫折，经济上的震荡。与飞速前进的时代步伐相比较，我们终显得步履蹒跚，没能找到一条适应时代要求又符合中国国情的经济发展之路。这除了国际国内的客观环境条件的制约，也有主观的因素。但错误和挫折的教训，正作了立足国内放眼世界改弦更张的出发点。三十年的历程，对山东说来，包含着几千万群众与干部的艰辛。同全国一样，他们在农工商业中所创造的财富，在科学教育文化事业中所付出的努力，都为近二十年的改革开放和经济快速发展提供了基本前提。

中国近二十年的巨大成就为举世所瞩目。但无论是全国还是山东，都不是一帆风顺。对改革开放，干部和群众都有一个从被动到自觉的认识过程，经济体制有一个改造与转轨过程，外来经验与中国实际有一个选择与结合过程，有中国特色的社会主义经济政治制度建设有一个认识深化与逐渐完善的过程。在前进道路上同样遇到了而且今后一定还会遇到可以预料和难以预料的困难和问

题。这样，我们不仅需要时刻回顾三十年的历史脚步，而且应该从近二十年的发展中，汲取经验与智慧，获得战胜各种挑战的精神动力。

前三十年，山东的历史大致经历了如下几个阶段。第一阶段，建国后的前七年，从1949年至1956年。是国民经济恢复和所有制改造时期。山东党政军民团结奋斗，医治战争创伤，恢复工农业生产，并通过“镇反”、“三反”、“五反”等政治运动，巩固了新生政权。在完成土地改革和其他各项民主改革的基础上，对农业、手工业和私营工商业进行了社会主义改造。同时开始了大规模经济建设。这个阶段，百姓心情好，干部作风好，社会风气好，生产的恢复发展也较正常，是前三十年中最好的时期。但在所有制改造中也存在着求急求快、形式单一的弊端，为下一步经济冒进和体制升级种下根苗。第二阶段，从反右斗争到文化大革命结束。即从1957年到1976年。1956年9月召开的中共第八次全国代表大会是一次重要的会议。它确定了党的今后的任务，主要是发展生产力。但是，这个新思路刚刚提出，就被随之而来的反右斗争打断了。在1957年9月召开的中共八届三中全会上，毛泽东提出了无产阶级和资产阶级的矛盾、社会主义道路和资本主义道路的矛盾是社会主要矛盾的论断，这就不仅为反右斗争和其后的“整党补课”判定了性质，而且为后来不断开展的政治运动提供了理论依据。从1957年夏到1958年末，山东有一批人被错划为右派，其中包括一批优秀的知识分子和党的高级领导干部。这就使以“大跃进”、“人民公社”为特征的经济冒进行为，在几乎没有阻力的情况下得以顺利推行。1959年至1962年三年经济困难的历史性惩罚，曾使我们党做了些冷静思考，可惜没有抓住机遇，作深刻反省。相反，一旦经济复苏，又变本加厉地提出阶级斗争与路线斗争问题，直至酿成十年文化大革命那样的全国动乱。从1957年至1976年的二十年间，中国的经济出现了颠簸与震荡，但总的发展曲线依然是上升

的。就是大动乱的十年，山东的工农业总产值也有 2.5 倍的增长。二十年间，山东修建了一批大的水利工程，建成了一批大型骨干企业，培养了一大批科技文化人才。这都为山东顺利实现经济转轨和经济的快速发展奠定了基础。第三个阶段，是文化革命结束后的二年，即从 1977 年至 1978 年。“四人帮”的倒台，使全国人心振奋。结束无休止的政治运动，建设现代化强国，成为全国人民的普遍渴求。但是，当时的主要负责人所提出的两个“凡是”，却禁锢着人们的头脑，而在左的思想路线和固有经济体制下的高指标高速度思路，又造成了新的冒进，实则是在重复以往经济建设中的错误。山东经济依然在徘徊中前进。

中共十一届三中全会，实现了党的工作重心的转移。由此逐渐走出了一条改革开放的现代化建设道路。山东经济也一步步从恢复调整走向快速发展。近二十年的山东历史大体可以划分为三个阶段。第一阶段，从十一届三中全会到十二届三中全会，即从 1978 年到 1984 年。是改革的起步阶段。重点是农村家庭联产承包责任制的推行。这个改革在山东获得了巨大的成功。农民的生产积极性被极大地调动起来，农业生产迅速发展，几年之间就解决了温饱问题。农村体制改革还带来了一个意料之外的收获，即乡镇企业的飞速发展。其间，在城市还进行了以扩大地方和企业自主权为内容的综合改革试点。第二阶段，从十二届三中全会通过《关于经济体制改革的决定》到治理整顿基本结束，即从 1984 年到 1991 年。这期间，在继续深化农村改革的同时，把经济体制改革的重点由农村转向城市。同时，政治体制改革进入实际运作，民主法制建设大踏步推进。改革开放全面展开。然而，城市的改革比起农村要复杂得多。其间，出现了经济过热、通货膨胀等问题。为了顺利推进改革，深化改革，迫切需要治理经济环境，整顿经济秩序。第三阶段，从邓小平南方谈话至今，即从 1992 年至今。全省以解放思想为突破口，摆脱姓“资”姓“社”的思想束缚，不断加大

改革力度，积极实行“科教兴鲁”战略，发展高产优质高效农业，改造传统工业，培植新兴主导产业，发展第三产业，出现了全面开放、深化改革的新局面，社会主义市场经济体制开始形成。

改革开放二十年，山东的综合实力得以大幅度提高，经济和社会事业有了较快发展。1978年到1998年，国民生产总值年均增长11.34%，全省经济总量在1987年实现翻一番的基础上，1993年又提前7年实现了翻两番，1994年实现人均国民生产总值翻两番。1998年，全省国民生产总值完成7162.2亿元，是1978年的31.7倍。粮食总产达到4300万吨，比1978年增加2012万吨。外贸出口131.6亿美元，是1978年的16倍。工业增加值1827.4亿元。全省地方财政收入352.4亿元。城镇居民人均可支配收入达到5380元，农民人均纯收入达到2453元。

改革开放的二十年，山东逐步确立了经济大省的地位。无论在经济总量、国民生产总值、工业生产总产值，还是在固定资产投资、外贸出口、地方财政收入各方面，山东都跻身于全国各省区的前4位。从80年代初到90年代中后期全国经历了四次大的经济调整，而在每次调整后的经济回升中，山东都起了重要的牵引拉动作用。80年代初的第一次调整，对经济回升带动作用大的前5个省是山东、广东、江苏、安徽和浙江，其中山东对经济回升的贡献率为14.36%。80年代中期的第二次调整，带动作用位居前5名的分别是江苏、广东、辽宁、浙江和山东，其中山东贡献率为5.15%。90年代初的治理整顿，带动作用位居前5名的分别是广东、山东、浙江、四川和江苏，其中山东贡献率为10.95%。1996年全国经济实现“软着陆”之后，增长速度放缓，1997年对经济增长带动作用大的前5个省是广东、山东、江苏、河北和湖北，其中山东贡献率为11.16%。这表明，山东社会经济发展较为稳定，没有出现大起大落。

社会主义市场经济的完备和政治体制的改革是一长时间的历

史过程。随着改革开放向纵深拓展,旧体制原有的深层次弊端更加显露,发展中不断出现新的问题、新的矛盾。诸如国有企业机制转换缓慢,生产经营困难,下岗职工增多;农业增产不增收的问题突出,资源短缺;环境污染趋于严重,治理不力;居民经济实力不强,消费不旺;经济结构调整进展迟缓,整体素质和效益不高;社会风气不能令人满意,腐败丑恶现象蔓延等等,就是眼下亟待解决的问题。我们必须在前进与发展中时刻保持清醒的头脑,以改革的观点,随时准备迎接各种严峻的挑战。

既然我们已经找准了道路,并且在这条康庄大道上高歌行进,我们就一定能在以江泽民为核心的党中央的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,克服种种困难,去争取新的胜利。在迎接共和国50华诞的时刻,山东省委省政府提出了跨世纪的奋斗目标。这就是,“到本世纪末,实现人均国内生产总值比1980年翻三番,初步建立社会主义市场经济体制,人民生活达到小康;到2010年,国内生产总值比2000年再翻一番,经济结构进一步优化,整体素质明显提高,社会主义市场经济体制更加完善,人民的小康生活更加宽裕,社会更加文明,奠定实现社会主义现代化的坚实基础。再经过一个时期的奋斗,力争提前基本实现现代化”。这是一个宏伟的蓝图,又是一个切实的计划。相信再有半个世纪的发展,山东定能在现代化的征途上,创造新的业绩,新的辉煌。

# 目 录

序 .....	陈光林(1)
前言 .....	(1)
<b>第一章 国民经济的恢复与社会主义经济制度的建立 (1949~1957)</b> .....	(1)
<b>第一节 稳定社会秩序,巩固新生政权</b> .....	(1)
一、建国初期山东的社会政治经济形势 .....	(1)
二、没收官僚资本,建立新经济基础 .....	(4)
三、平抑物价,调整工商业 .....	(7)
四、镇压反革命运动 .....	(14)
<b>第二节 农村经济改革与城市政治运动</b> .....	(16)
一、土地改革的完成 .....	(16)
二、农业互助合作的初步开展 .....	(19)
三、“三反”运动 .....	(21)
四、“五反”运动 .....	(24)
<b>第三节 国民经济的恢复与发展</b> .....	(27)
一、农业的恢复和发展 .....	(28)
二、工商业和交通运输业的恢复与发展 .....	(30)
三、文化教育的发展 .....	(32)
<b>第四节 农业合作化运动与手工业集体化进程</b> .....	(33)

一、农业合作化的背景·····	(33)
二、农业合作化的广泛开展·····	(34)
三、仓促推行的农业合作化高潮·····	(38)
四、个体手工业的集体化进程·····	(43)
第五节 私营工商业的社会主义改造·····	(48)
一、私营工商业改造的背景·····	(48)
二、私营工业企业的公私合营·····	(50)
三、私营商业的逐行业改造·····	(52)
四、私营工商业全行业公私合营高潮·····	(55)
第六节 第一个五年计划的制定与实施·····	(60)
一、第一个五年计划的制定·····	(60)
二、第一个五年计划的实施·····	(62)
三、社会经济与文化建设的进展·····	(66)
四、经验与问题·····	(70)
<b>第二章 “大跃进”和国民经济的调整(1957~1966)</b>	
·····	(75)
第一节 “大跃进”和人民公社化运动·····	(75)
一、整风反右与整风补课·····	(75)
二、经济建设冒进计划及其实施·····	(77)
三、全民大办钢铁运动·····	(79)
四、人民公社化运动·····	(82)
第二节 农业经济的衰退和工业的继续冒进·····	(86)
一、农村经济的严重破坏和对人民公社的初步整顿·····	(86)
二、城市和工业经济问题的初步纠正·····	(89)
三、反右倾运动·····	(93)
四、严重经济危机下的再度跃进·····	(94)
五、农业和工业的全面衰退·····	(98)

<b>第三节 国民经济的初步调整</b> .....	(100)
一、左倾政治错误的初步纠正 .....	(100)
二、生产救灾运动 .....	(102)
三、国民经济的初步调整 .....	(105)
四、第二个五年计划的评价 .....	(112)
<b>第四节 国民经济的全面调整和恢复</b> .....	(114)
一、全面调整方案的提出 .....	(114)
二、农业的恢复 .....	(118)
三、工业的继续调整 .....	(125)
四、财贸和其他行业形势的好转 .....	(130)
五、调整时期的评价 .....	(132)
<b>第五节 思想政治上左倾错误的继续发展</b> .....	(134)
一、社会主义教育运动 .....	(134)
二、理论学习的偏差和文化学术领域的批判 .....	(137)
<b>第三章 十年“文化大革命”(1966~1976)</b> .....	(139)
<b>第一节 大动乱的前三年</b> .....	(140)
一、从全国文化大革命到山东文化大革命 .....	(140)
二、从向省委省人委夺权到“反复旧” .....	(143)
三、社会经济的破坏 .....	(148)
<b>第二节 政局的暂时稳定</b> .....	(154)
一、混乱政局的暂时转机 .....	(154)
二、生产大会战 .....	(159)
三、政局暂时稳定时期的社会状况 .....	(176)
<b>第三节 全面整顿的前后</b> .....	(179)
一、1973年政治形势的逆转和经济低落 .....	(179)
二、1974年的大混乱和大倒退 .....	(182)
三、全面整顿的成效 .....	(188)



四、“反击右倾翻案风”对山东的影响 .....	(193)
<b>第四章 徘徊前进与历史的伟大转折(1976~1978)</b>	
.....	(199)
<b>第一节 社会秩序的初步恢复</b> .....	(199)
一、拨乱返正的开始 .....	(199)
二、落实党的各项政策,平反纠正冤假错案 .....	(202)
三、党政机构的调整、恢复与加强 .....	(206)
<b>第二节 国民经济及各项事业的恢复发展</b> .....	(207)
一、国民经济恢复发展的主要措施 .....	(207)
二、国民经济的恢复发展状况 .....	(211)
三、各项社会事业的恢复发展 .....	(215)
<b>第三节 经济建设中的冒进与国民经济的再次徘徊</b>	
.....	(221)
一、经济建设中的冒进 .....	(221)
二、“新跃进”的失误 .....	(224)
三、国民经济的再次徘徊 .....	(228)
四、历史的伟大转折 .....	(231)
<b>第五章 社会经济建设的重大转折(1978~1984)</b>	
.....	(233)
<b>第一节 国民经济的调整和第六个五年计划的提出</b>	
.....	(233)
一、国民经济的调整 .....	(233)
二、第六个五年计划的提出 .....	(240)
<b>第二节 农村改革的兴起</b> .....	(243)
一、家庭联产承包责任制的推行与普及 .....	(244)
二、农村配套改革与产业结构的调整 .....	(253)
三、农业生产力的飞速增长 .....	(257)