

# 现实问题的理论思考

——中央党校97级中青年干部培训班学员论文集

本书编委会

中共中央党校出版社

# 现实问题的理论思考

——中央党校 97 级中青年干部培训班学员论文集  
(上 卷)

本书编委会编

中共中央党校出版社  
• 北京 •

### **图书在版编目 (CIP) 数据**

现实问题的理论思考：中央党校 97 级中青年干部培训班学员论文集 /《现实问题的理论思考》编委会编。—北京：中共中央党校出版社，1999.6

ISBN 7-5035-1970-3

I . 现… II . 现… III . 社会主义建设模式-理论研究-中国-文集 N . D61-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 11918 号

中共中央党校出版社出版发行  
(北京市海淀区大有庄 100 号)  
北京国防印刷厂印刷 新华书店经销  
1999 年 6 月第 1 版 1999 年 6 月第 1 次印刷  
开本：850×1168 毫米 1/32 印张：63  
字数：1636 千字 印数：1—1800 册  
定价：98.00 元 (上、下卷)

## 编 委 会

**主任** 郝时晋

**副主任** 王振纲 罗宗毅

**编 委** 郝时晋 王振纲 罗宗毅  
赵棋山 李雅琴 眭月华

# 目 录

- 国有企业资金饥渴的成因及对策 ..... 王忠敏(1)  
国有企业改革与财政税收政策 ..... 石恩祥(14)  
国有企业领导班子建设中的利益驱动研究 ..... 周纪昌(58)  
深化国有企业改革 塑造企业主体地位 ..... 金克宁(70)  
对国有企业现代企业制度建立中几个问题的  
探讨 ..... 张野(80)  
关于企业经营战略的思考 ..... 史济春(89)  
钢铁工业结构调整和企业改革中若干问题的  
思考 ..... 李富山(102)  
关于国有企业改革的产权问题 ..... 赵盛堂(116)  
铁路施工企业深化改革与发展战略问题初探 ..... 黄西华(129)  
深化投融资体制改革,促进国有企业改革向纵  
深发展 ..... 龙江(141)  
股份合作制是中小国企改制的重要途径 ..... 张联社(157)  
浅析实施再就业工程面临的问题及对策 ..... 黄学玖(170)  
浅谈中小国有企业改革中的资产重组 ..... 张昌平(184)  
对建立现代企业制度的若干思考 ..... 陈津(191)  
试论推进国有企业配套改革 ..... 梁伟发(209)  
发展县域经济的有益探索  
——平度市工业企业“靠大放小”的实践与思考 ..... 于冲(219)  
资本营运——企业经营管理的新方式 ..... 缪合林(233)  
放活小企业 做好大文章 ..... 何学清(244)  
新形势下开创宁波中小企业发展新优势的对策 ..... 郭正伟(256)  
电力生产企业建立现代企业制度的思考 ..... 赵木森(269)

## 论当前国有小型企业改革的几个问题与对策

- 从柳州地区国有小型企业改革引发出来的思考 ..... 郭文强(275)  
关于国有企业建立健全自我约束机制的思考 ..... 董 强(283)  
搞活国有企业必须重视个人利益 ..... 孙 波(292)  
重塑国有企业改革主体的利益机制

## ——建立职工持股制度探讨 ..... 王亚平(301)

- ### 流通领域公有制企业个人收入分配制度改革的 思考 ..... 朱承岭(309)

论市场经济条件下国有企业内部分配的公平性 ..... 周德春(323)

建立激励机制应注意的几个问题 ..... 梁 锋(333)

试论我国的电力市场 ..... 郭永平(342)

论经营性国有资产的资本化 ..... 胡伯俊(352)

## 强化管理 刻不容缓

### ——从管理的视角看国有企业的亏损成因及解困

对策 ..... 吴金亮(362)

国有企业经营者年薪制浅析 ..... 叶建成(368)

试论下岗职工再就业的职业培训问题 ..... 熊玉梅(378)

## 农业地区的经济发展与农业产业化经营

### ——对东海县经济发展状况的分析 ..... 王向明(392)

浅谈推进农业产业化应当注意把握的几个问题 ..... 杨鹏飞(404)

## 面向市场求发展

### ——试论推进农业产业化的难点与重点 ..... 宋洪武(411)

小城镇建设是中国农村现代化的必由之路 ..... 傅德辉(421)

生态农业是实现可持续发展的必然选择 ..... 李永健(435)

家庭农场与新疆垦区的农业现代化 ..... 成家竹(447)

## 论调动和保护广大农民的积极性

### ——兼论制定农村政策的首要出发点 ..... 韩长赋(455)

推进农业产业化重在构建产业链 ..... 刘志杰(464)

农业改革与发展 ..... 马 德(471)

培育合作经济组织 构筑农业产业化经营之魂…… 唐庆宁(486)
生态农业是农村经济可持续发展的必然选择
——从榆林生态农业建设实践引发的思考 ..... 马铁山(499)
论买方市场与农业发展 ..... 崔永平(516)
以县为中心,以合作社经济为依托,发展农业产
业化经营 ..... 毕美家(528)
开拓农村市场的关键是增加农民收入 ..... 王程熙(537)
经济结构调整中的国有经济控制力问题研究 ..... 卢 纯(545)
我国经济体制改革的关键是正确认识国家所
有制 ..... 王 伟(556)
我国汽车工业的规模经济与产业结构 ..... 张群山(562)
在党的十五大精神指引下,推进国有粮食企业
改革
——北京市国有粮食企业的现状、问题和改革的基本
思路 ..... 梁 伟(578)
中国经济增长与通货膨胀关系的研究 ..... 洪 峰(589)
关于实施中心城市牵动战略的思考 ..... 马向东(635)
对建立市场经济宏观调控体系的认识与思考 ..... 夏进禄(651)
大力推进经济增长方式根本转变 促进国民经
济持续快速健康发展 ..... 刘学良(664)
跨世纪发展的任务与机遇
——对拱墅区经济结构调整的若干思考 ..... 许勤华(678)
启动 扩张 拓展
——试论当前增加需求总量的途径和措施 ..... 宣 林(691)
市场经济与地方政府行为 ..... 王永树(706)
买方市场条件下实现经济有效增长的几点对策
思考 ..... 李 筼(719)
面对“过剩”现象的几点思考 ..... 刘永忠(727)
依靠科技进步 转变经济增长方式 ..... 黄少萍(740)

- 论经济结构调整与经济增长方式转变 ..... 许俊(750)
- 关于资源型城市的跨世纪选择
- 论大同区域改革与发展战略 ..... 杜玉林(758)
- 对青海经济发展战略的一点研究 ..... 乔正孝(767)
- 区域经济发展与政府职能转变 ..... 邓维龙(776)
- 城区区域经济发展新探
- 上海市长宁区区域经济发展战略分析 ..... 茅明贵(792)
- 探索区域经济发展的新思路 ..... 蒋裕德(804)
- 浅谈加快云南边疆区域经济发展战略 ..... 张田欣(818)
- 青海贫困地区县域经济发展研究 ..... 刘山青(833)
- 缩小东西部差距近期目标之我见 ..... 田宝忠(844)
- 乡镇企业是县(市)域经济的重要增长点
- 江西省高安市乡镇企业发展的启示 ..... 董公生(851)
- 加快县域经济发展 振兴汉中经济 ..... 胡悦(862)
- 关于加快欠发达地区经济发展的战略思考 ..... 吴亚(877)
- 不发达地区转变经济增长方式的思考 ..... 陈武(888)
- 探索一条牧区改革发展之路
- 关于深化那曲地区牧业经济改革的思考 ..... 罗布顿珠(899)
- 浅析社会主义初级阶段中的最低层次
- 对加快民族地区经济发展的几点思考 ..... 李小康(909)
- 关于发展新疆边境贸易战略的探讨 ..... 库来西(922)
- 民族地区的发展要努力实现四个转变 ..... 丹珠昂奔(933)
- 略论在新形势下如何正确处理民族宗教问题 ..... 尚边疆(942)
- 实现宁夏社会进步的几点思考 ..... 王和新(951)
- 从亚洲金融危机看我国的金融改革 ..... 黎维彬(965)
- 科技风险投资机制形成的研究 ..... 庞金华(979)
- 对亚洲金融危机的一点观察与思考 ..... 李飞(989)
- 努力探索市场经济条件下地方财政支出管理的有效方式 ..... 王化文(1010)

# 国有企业资金饥渴的成因及对策

王 忠 敏

近年来，关于如何搞活国有工业企业资金运营，在经济界和管理层，如果不是议论最多的话题也是议论最多的话题之一。

国有企业的资金饥渴症就像一团乱麻，从上至下紧紧缠绕着经营者、企业主管部门、金融机构和各级领导者的心。

那么，这一问题到底因何而生？它与经济体制改革是什么关系？对国民经济发展有何影响？怎样才能理出头绪、解开死结，使国有经济进入良性循环之轨？笔者结合工作实际和党校的理论学习，做如下系统思考。

## 一、问题的形成及沿革

### （一）企业资本与企业资金

任何企业的诞生和成长都必须以一定的方式注入足够的资金，这是企业赖以生存的先决条件。

资金一经注入企业就形成企业资本。企业中，无论是固化为土地、厂房、机器和设备的资金，还是以流动的形态支付料、工、费的资金，来源无非有三，即股东投入；企业积累；外来贷款或客户往来。三部分资金合在一起，统称为企业资产。按照国际惯例，企业资产与其负债之比构成企业的资产负债率，它是企业经营好坏的一个重要标志。

在计划经济体制下，上述概念是模糊的。斯大林的经济模式不承认商品和商品生产，不承认企业中的资本存在，对于企业在

生产经营中必然发生的资本运营行为只能直呼为资金。

资本和资金虽只一字之差，却在人们的观念中形成了两种完全不同的概念。说到资本，人们就会想到它是能够带来剩余价值的价值，是资本家剥削工人的工具，是从头到脚每个毛孔都在滴血的肮脏东西，和社会主义不可同日而语。说到资金，人们就会觉得干净许多，圣洁许多，它既不产生剩余价值，也不追逐利润，它是社会主义国家按照计划需要注入的一种好东西。

观念的不同自然会产生行为的不同：

——既然没有资本，也就不怕流失，无所谓保值、增值；

——既然不追求利润，也就无须关注经济效益，无所谓盈是亏；

——既然国有企业的资金来源只能由国家按计划方式向企业注入，经营者也只好伸手向上，等、靠、要。

——既然国家与企业、企业与企业之间的产品和资金往来，只是一种划拨、调拨关系，不需采购和交换，企业对资金循环和周转就不会那么关切，如此等等。

## （二）资金商品化与银行企业化

计划经济没有商品化的资金，也就没有真正意义上的银行。银行是什么？它本应是资本商品的经营者，但在计划经济体制下，则被限制成为一个社会性的核算组织。信贷资金从来没有做为商品在银行与企业之间发生过“买”与“卖”，银行不过是国家资金“配给”的供给站，是一个总出纳。

市场经济条件下的银行是企业，它经营的商品是资本，经营不善也会破产。既然是企业，银行就要赚取利润，就要承担向国家财政的上缴义务。银行的利润来自存贷差减去营业费用后的剩余。为了更多地获取利润，银行不仅要更多地吸纳存款、尽快地、最大限度安全可靠地投放贷款，还要千方百计降低经营费用，避免金融风险。显而易见，计划经济条件下的银行不仅没有这种约束，甚至没有这种观念。另一方面，政企不分、政资不分的经济

管理体制也同样不能使银行成为独立经营的法人实体和市场主体。

### （三）改革资金管理的三步曲

国有企业资金管理方式改革并非自今日始，它已经历了三个阶段：一是在经济体制改革前，当时企业的资金全部由财政拨给，无偿使用。一切按计划进行，企业所要做的就是伸手要钱和动手花钱。银行所要做的就是按时拨付和及时做账。二是在 80 年代初，由于生产规模的扩大和价格因素的影响，企业原来由国家无偿划拨的定额流动资金已明显不足。当时，国家财力对工业生产的支持已显力不从心，不但固定资产的投资改成了银行贷款，到 1983 年 5 月，国务院正式决定国有企业的流动资金也统一改由银行管理。三是在 1993 年 7 月 1 日，国家实行了《企业财务通则》和《企业会计准则》，“两则”规定，企业资金不再按资金来源划分为固定基金、流动基金和专用基金，取消专款专用、专户存储的办法，允许灵活有效地统筹运用所有的资金。这样改实际上是向国际通用的会计管理制度大大靠近了一步。

在市场经济条件下，国家作为社会管理者，只通过公司法、税法、商法等法律约束对企业进行具体的规范和监管，企业只是依法经营，照章纳税，具体的财务行为没有必要统统由国家来规定怎样发生。也就是说，通过“两则”的实施，国家已经把原来控制在自己手中的企业资金使用权全部放给了企业，这是实行政企分开和向市场经济过渡的一个实际步骤。

### （四）机制的滞后与观念的滞后

从国有企业资金管理经历的三步曲中，可以看出这些企业在资金运营方面一开始就患有只适应计划经济不适应市场经济的软骨病。银行也从一开始就只习惯于按照政府指令分配贷款，不懂得遵从金融工作的市场原则去吸储、投贷。可怕的是，这种沿袭了几十年的旧体制形成了巨大的惯性，它在人们思想观念上打下的深刻烙印，不知要花费多少时日才能被渐渐地淡忘。

旧机制、旧观念的滞后表现在下述方面：

1. 企业对国家实行的“拨改贷”，并没有认识这是向市场经济转轨的重要一步，是一种带有变革意义的质的变化。相反，他们还是认为财政的钱也好，银行的钱也好，都姓“国”，不要白不要，不花白不花。因而不管多高的利率、有没有效益、能不能还本付息，统统采取拿来主义。

2. 专业银行作为政府附属物的习惯并未改变——政府实际上也未曾让其改变，银行独立的企业法人资格并未真正形成，它对客户——国有企业的信贷约束软弱无力，两者间继续维持一种心照不宣的默契，明为借与贷，实际上不过是“馈赠”与“受赠”。近年来，由于信贷偏紧，表面上看这种关系似乎逐渐弱化了，但银行对企业的硬约束从未曾真正建立，企业借了银行的钱，到期还不了本、付不出息，就拖欠、就赖账。拖了赖了还要借，一方面造成企业债台高筑，资产负债率超限，另一方面，造成银行不良贷款剧增，双双陷入恶性循环。

3. 政府对待国有企业就像父母面对一个永远长不大的孩子，事事为其包办代替：企业要上新项目，政府就为它“跑部进京”，各方游说；企业要申请贷款，政府就帮它编制“可批性”报告，大开绿灯；企业需要流动资金，政府就向银行加压，令其网开一面。政府的行为与其自身利益息息相关，只要是它所属的企业，是它的亲生子，它就总要千方百计为其周旋，而不论所上项目是否重复，经济效益是否合适，能否按期收回投资，会不会形成新的经济增长点等等。至于近年来企业发生经营困难，原材料续不上、工资发不出、贷款还不起、税金交不上，对于这些与资金有关的所有问题，政府都会立场鲜明地站在企业一边，责成银行增拨贷款。为什么会这样？老百姓有句话，叫做“屁股指挥脑袋”，政府的行为，仅仅与其所在地的发展速度、财政收入、地区形象甚至官员的升迁有关。

4. 政府调控行为和企业经营行为之陈旧习惯的留存和延续，

在一定程度上支持了陈旧观念的延续。企业面对生存和发展的实际，不找市场找市长在某种程度上依然是相当一批人的思维方式，企业的困难越重、地区经济越落后，这种思维方式的影子就越浓。同样，银行面对企业化、商业化的挑战反应迟钝、应变不灵，对传统管理方式给自己造成的自身危机处之淡漠，也是陈旧观念在这一领域工作中的外化表现。

## 二、资金饥渴的现实表现和原因

资金短缺是发展中国家普遍面对的共性问题。我国国有企业的资金饥渴除了共性原因为外，也有其个性原因。

改革开放以来，我国经济一直处于高速发展阶段，资金需求日益增大，资金紧张不可避免。就总体而言，在今后相当长的一段时间内，企业资金相对宽松的状态不会出现。计划经济时期只需要就有人供给，需要多少就给多少的现象已经一去不复返了。而且，为了控制经济过热，治理通胀，党中央、国务院自 80 年代以来，先后四次采取宏观调控，收紧银根的措施，直到现在也仍然继续实行适度从紧的货币政策，这在客观上尤其是同资金相对宽松的过去相比，使人们更加感受到了资金紧张的阵阵压力。

然而，这只是资金紧张的外在原因，企业资金饥渴的真正直接的原因不在这里。我们不妨联系国有工业企业最集中的辽宁省的企业情况来看一看。

据统计，从 1985 年到 1995 年 10 年间，银行对辽宁国有工业企业的贷款年均递增 23.6%，十年增长了 7.3 倍；而工业总产值按不变价格计算年均仅递增 9.5%，低于贷款增幅 14 个百分点。企业实现利税十年增长 15.9%，年均仅递增 1.49%，其中实现利润总额十年减少了 78.46 亿元，平均每年减少 7.85 亿元。以上数据可以看出，十年来辽宁国有工业的投入产出是不成比例的，一方面，资金占用总量迅速膨胀，另一方面，经济增长极不协调，尽

管维持了一定的增长速度，经济效益却明显下降。

一般说来，资金投放量的增长与经济总量增长的关系并不是 $1:1$ 的对应关系，通常情况下，经济发展速度增长 $1\%$ ，资金增长 $0.5\%$ 就可以了，而辽宁的情况（绝不仅是辽宁）却是反向增长，尤其是资金增长与企业经济效益的下降更形成鲜明反差，令人扼腕。企业资金运营的这种状况，必然会造成资产负债率不断增高，银行不良贷款越积越多的严重局面。到1996年末，辽宁国有工业企业流动资产负债率已高达 $111.5\%$ ，全省银行的不良贷款总额高达300多亿元，已占全部贷款总额的 $37\%$ 以上。

企业越是债台高筑就越是没效益，银行越是加大投入就越是增大缺口，全部经济活动陷入银企双方都难以自拔的境地。结果是，企业的厂长、经理常常抱怨：“我们是在给银行打工！”银行家们却对此既不买账，也不情愿。

随着金融体制改革的深入，中央银行对商业银行加大了监督力度，实行了资金与存款、效益和汇差三挂钩的资产负债比例管理新办法，这本来是有利於银企双方的好办法，但是面对辽宁国有企业资金运营的严峻局面，好办法也一筹莫展，相反却把金融企业拖向更加尴尬的地步。其一，由于资金大量滞死，存款增量有限，对银行来说最有效益的对公存款更是少得可怜，使资金缺口进一步拉大。其二，越是如此，企业的资金越是紧张，为解决急需，银行就要通过拆借和占用汇差来弥补，由此导致贷款成本进一步上升，银行效益下降。以1996年末的数字为例，辽宁省工商银行各项贷款余额为1225亿元，各项存款余额只有1037亿元，扣除上缴准备金等因素，借差高达463亿元。按规定，省级银行向国家总行拆借资金需多付利息2个百分点，占用汇差还要加罚7个百分点，仅此一项，就导致辽宁工商银行亏损十多亿元。其三，企业长期大量拖欠利息，既影响银行资金的正常周转，也影响银行经济效益的具体实现。1996年末，辽宁工商银行应收未收利息就已高达70亿元之巨，1997年又有进一步增加，大大削弱了银行

的投贷能力。

究竟是什么原因导致银企双方资金饥渴如此严重呢？我认为有以下几个方面：

1. 盲目追求外延扩大再生产，投资规模过大，资金到位率低，形成较大缺口。据人民银行 1994 年对全国投资 500 万元以上的 34000 个项目调查，超概算幅度平均达 49.1%。许多项目申报时为获批准，人为缩小投资额，或者把根本不落实的资金当成来源，造成巨大投资空洞。为维持项目进行，必然东挪西借。由此引发三个问题：一是吃掉了企业自有资金，断掉了补充流动资金的来源。据对工商银行开户的 4 万户国有工业企业统计，仅 1993 年到 1994 年一年间，企业自有流动资金就由 807 亿元下降到 484 亿元，下降了 40%。辽宁省独立核算工业企业全部自有流动资金 1993 年末为 384 亿元，1994 年末降到 180 亿元，1995 年末进一步降到 60 亿元，三年下降了 84.4%。企业丧失了自有资金，还要维持生产，只有千方百计寻求外部资金，大量举债，银行资金则是第一来源。二是导致企业间相互拖欠急剧增加。截至 1996 年末，全国乡以上独立核算企业应收账款已高达 9269 亿元，其中，当年就比上年增加 1273 亿元，且上升势头不减。辽宁经过几次清理，拖欠总数仍达 732 亿元。三是许多项目建成后没有铺底流动资金，建成不能投产或投产不能达产，不能实现新增长。据对辽宁省 1996 年已竣工的 176 个项目统计，就急需铺底流动资金 32.2 亿元，至今难以解决。新项目建成不能投产，不仅使已投入的大批资金滞死，还要新发生大量债务利息，新债务不得不由老企业、老产品归还，继续加大企业负担。不仅如此，随着新技术的发展和产品升级换代，也使一些迟迟不投产的项目，从完工之日起就变成了淘汰项目，酿成胎死腹中的悲剧。

2. 由于产品结构不合理，老化、落后、质次、价高、不讲售后服务，造成销路不畅，大量积压，滞死大量资金。1996 年末，全国乡以上独立核算工业企业产成品资金占用高达 5346 亿元，其中

仅当年就新增长 750 亿元。据对辽宁新增的这部分资金分析，属于合理增长的仅占 30%，其余部分都属于不能适销对路所致。今年以来，畅销产品的比重不足 10%，加上出口受阻，进口和走私冲击，积压现象更为严重。

3. 企业间相互拖欠迅速膨胀，周转速度严重放慢甚至难以周转，进一步加剧了资金的紧张局面。企业间相互拖欠货款是 90 年代以来我国工业经济运行中出现的一大顽症。相互拖欠最初被称之为“三角债”，当时国家也曾试图彻底治理，试点后推行的一系列措施也在一定程度上缓解过矛盾，但终因问题复杂、财力有限，使问题长期拖延下来，且愈演愈烈。据对辽宁比较有代表性的 100 户重点企业调查，从 1985 年到 1995 年十年间，企业应收未收账款竟增加了 28.8 倍。应收账款占产品销售收入的比重由原来的 5.8% 上升到 47.8%，增加了 42 个百分点。这种状况必然使大量资金沉淀在中间环节无法继续循环。资料表明，1985 年辽宁全省国有工业企业平均流动资产周转率为 3.78 次/年，资金周转一次需要 95 天；到 1996 年末，周转率仅达 1.17 次/年，资金周转一次竟要 308 天。如此缓慢的速度怎能不注入大量资金加以支撑呢？资金饥渴怎能不日益加剧？经济效益又怎能不大幅度下滑呢？

4. 企业经营管理不善，损失浪费严重，明亏、潜亏吃掉大量资金。几年来，国有企业亏损问题越来越严重。原因从外部看有原材料价格上涨，企业消化能力较弱，利润向税收、利息和职工个人收入转移等多种因素。但我认为更主要的是在企业内部，是产品不适应市场，质次价高，消耗大、效率低，管理落后，人浮于事等主观因素所致。几年来，尽管天天喊加强企业管理，管理却在天天滑坡。1997 年一季度，国家对辽宁重点工业产品质量抽查结果表明，57 户企业，合格的只有 40 户，占 70%；77 种产品，合格的只有 57 种，合格率仅为 74%。可见在资金高度紧张情况下，还有将近 1/4 的生产要素被造成了废品，无法实现其使用价值和价值，多么令人痛心！由于上述原因，企业亏损大增。全省

在工行开户的国有企业 1990 年亏损额为 21.9 亿元，1997 年末竟高达 185.8 亿元，平均每年增亏 27 亿元之多。此外，许多企业还存在该提不提（折旧），该摊不摊（费用），该入不入（账）的问题，潜在亏损严重。这些企业的厂长、经理可能是称号多多，荣誉多多，他们喊资金紧张喊得最凶，得到的实惠也最多，可是一到离任或换班子，企业就立刻成为巨额亏损户，银行投入的巨额资金一下子就变成了呆死账。这样的例子随处可见。

5. 大量生产流动资金被挪作他用，使资金紧张局面雪上加霜。90 年代以来，社会上不时出现房地产热、开发区热、股票热、期货热，许多经营者不在调整产品结构、开拓市场和强化企业内部管理上下功夫，而是企图通过做投机生意轻而易举地获取高额利润。他们把有限的资金退出生产周转用于炒房地产、炒股票、炒期货，结果使大量资金被套牢，无法继续参与周转，进一步加剧了资金的紧张局面。

### 三、资金饥渴问题对社会经济生活的影响

国有企业的资金饥渴问题已经对国民经济的可持续发展产生和正在产生着许多严重影响。

其一，高额负债使企业面临巨大的经营风险。据统计，全国国有企业的实际资产负债率目前已高达 83.3%，按市场经济状态下的适度状态已超过 23.3 个百分点。巨额负债必然要支付巨大的财务费用，使企业成本居高不下，盈利不断下降，对国家的贡献越来越小。许多企业由于债台高筑，经营困难，常常采取举新还旧、拆东补西的办法混日子，债务包袱越背越重。“八五”期间，国有工业企业的利息支出已越过同期企业利润总额的两倍以上。巨额债务是一柄双刃剑——利润转化为利息，大大降低了企业依靠自身力量扩大再生产的能力；另一方面，负债率越高，企业在银行的信用等级就越低，不但使企业的融资能力大为削弱，也使