

中国外交

周溢潢 著



五洲传播出版社

中国基本情况丛书

中国外交

周溢潢 著

2004.11

五洲传播出版社

中国基本情况丛书

顾 问 李 冰

主 编 郭长建

副 主 编 李向平 宋坚之（执行） 吴 伟

本册责任编辑 冯凌宇

本册编辑助理 苏 谦

装 帧 设 计 方 红

图书在版编目(CIP)数据

中国外交/周溢潢著. —北京:

五洲传播出版社, 2004.11

ISBN 7-5085-0606-5

I. 中..

II. 周..

III. 外交—概况—中国

IV. D82

出版发行 五洲传播出版社

地 址 北京北三环中路 31 号

邮政编码 100088

网 址 <http://www.cicc.org.cn>

印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司

版 次 2004 年 11 月第 1 版 第 1 次印刷

开 本 889 × 1194mm 32 开 3.75 印张

字 数 60 千字

定 价 29.00 元

目 录

前 言	4
中国人民站起来了 ——坚持独立自主原则	10
中国是维护世界和平与稳定的力量 ——反对霸权主义，维护世界和平	38
同世界各国发展友好合作关系 ——坚持和平共处五项原则	54
维护联合国宪章的宗旨和原则 ——推动建立国际政治经济新秩序	102
结束语	116

前言



作为世界四大文明古国之一，中国有文字可考的历史近四千年之久。在其发达的封建社会，中国人创造了同时代世界先进的文明。但是当西方工业革命以后，中国落后了。1840年，英国依仗坚船利炮，发动鸦片战争，以武力打开中国的大门。此后，法国、俄国、日本、德国、美国等西方列强相继入侵中国，中国国家主权丧失殆尽。据不完全统计，自1840年至1949年，帝国主义国家强迫中国签订的不平等条约达1175件。100余年来，旧中国的外交史是一部屈辱的外交史。

为了国家独立、民族解放和民主自由，中国人民进行了前仆后继的英勇奋斗。1921年，中国共产党成立。她领导中国人民，经过长达28年的武装斗争，推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，建立了中华人民共和国。从此，中国人民站起来了，真正掌握了自己的命运，中国外交开始谱写新的篇章。

新中国建立后，中国外交的基本目标是保障国家独立、主权和领土完整，维护世界和平，为国家建设争取一个有利的国际环境。当时，在国际舞台上，以苏联为首的社会主义阵营同以美国为首的帝国主义阵营严峻对峙。美国不但不承认中华人民共和国政府，反而在政治上遏制、经济上封锁、军事上威胁。面对这种形势，中国公开宣布站在社会主义阵营一边，着重加强同苏联和其他社会主义国家的联合，坚决反对美国的侵略政策和战争政策。建国初期起到临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》规定：“中华人民共和国外交政策的原则，为保障本国独立、自由和领土主权的完整，拥护国际的持久和平和各国人民间的友好合作，反对帝国主义的侵略政策和战争政策。”

根据形势的变化，1982年制定的新宪法对中国外交的基本原则有了更完善的概括：“中国坚持独立自主的对外政策，坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的五项原则，发展同各国的外交关系和经济、文化的交流；坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义，加强同世界各国人民的团结，支持被压迫民族和发展中国家争取和维护民族独立、发展民族经济的正义斗争，为维护世界和平和促进人类进步事业而努力。”

近20多年来，国际国内形势发生了很大变化，中国外交政策也有所调整和发展。概括来说，就是实行独立自主的和平外交政策。这一政策的基本目标是维护中国的独立、主权和领土完整，推

1949年10月1日，中华人民共和国成立。毛泽东主席在天安门城楼上宣读中央人民政府公告。



RBE 27 / 18 03



进与各国的友好交往与合作，为改革开放和现代化建设努力争取良好的国际环境和周边环境，维护世界和平，促进共同发展。其主要内容包括：

1. 奉行独立自主的原则，绝不允许外国势力干涉中国内政，同时尊重别国的主权领土完整。对于一切国际事务，都从中国人民和世界人民的根本利益出发，根据事情本身的是非曲直，决定自己的立场和政策，不屈从于任何外来压力，不同任何大国或国家集团结盟。致力于维护全人类的共同利益，处理国与国关系时，既维护自己的利益，也考虑对方的利益。

2. 反对霸权主义，维护世界和平。中国推行和平外交政策，不搞军事集团，不参加军备竞赛，不进行军事扩张。认为国与国之间应通过协商和平解决彼此的纠纷和争端，不应诉诸武力或以武力相威胁，不能以任何借口干涉他国内政，更不能恃强凌弱，侵略、欺负和颠覆别的国家。中国从不把自己的社会制度和意识形态强加于人，也决不允许别国把他们的社会制度和意识形态强加于中国。中国永远不称霸。中国的发展不妨碍任何人，也不威胁任何人。中国走的是和平发展之路，争取和平稳定的国际环境来发展自己，又以自身的发展来促进世界的和平与进步。

3. 在互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则的基础上，同所有国家建立和发展友好合作关系。

积极发展同周边国家的睦邻友好关系，实行与邻为善、以邻为伴的方针和睦邻、安邻、富邻的政策，把加强双边友好与加强区域合作结合起来。中国同所有邻国建立或恢复了正常关系，同绝大多数邻国解决了历史遗留问题。

加强同发展中国家的团结和合作，在国际事务中支持发展中国家的正义要求和合理主张。

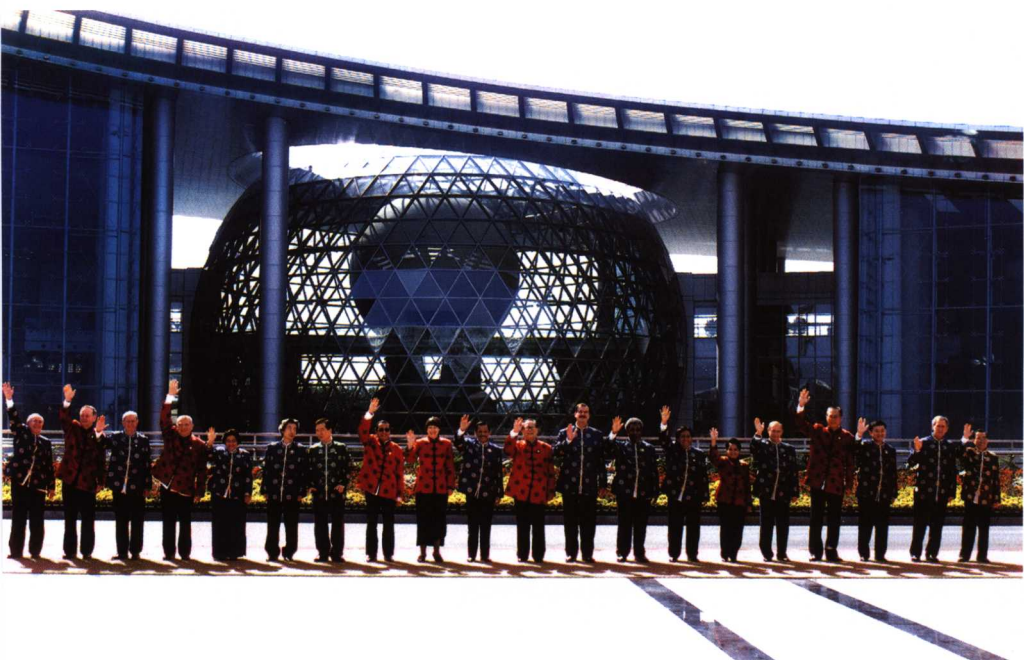
重视改善和发展同发达国家的关系，努力寻求和扩大共同利益的汇合点。主张国与国之间应超越社会制度和意识形态的差异，相互尊重，求同存异，扩大互利合作。对彼此之间的分歧，应在



中华人民共和国国旗



中华人民共和国国徽



2001 年 10 月，亚太经合组织领导人非正式会议及相关会议在上海举行。图为与会领导人合影。



博鳌亚洲论坛国际会议中心外的各国旗帜

平等与相互尊重的基础上通过对话与磋商逐步加以解决，促进相互关系的稳定发展。

4. 维护联合国的权威和作用，促进世界多极化，倡导国际关系民主化和发展模式多样化，促进经济全球化朝着有利于各国共同繁荣的方向发展。维护世界文明的多样性，倡导互信、互利、平等、协作的新安全观，反对一切形式的恐怖主义，推动建立公正合理的国际政治经济新秩序。积极参与以联合国为中心的多边外交，开展在反恐、军控、维和、发展、人权、司法、环境等领域的国际合作。

5. 实行全方位的对外开放政策，在平等互利原则的基础上，同世界各国和地区广泛开展贸易往来、经济技术合作和科学文化交流，促进共同繁荣。

6. 贯彻以人为本、执政为民的宗旨，在国际上维护中国法人和公民的合法权益。

中国政府执行独立自主的和平外交政策，取得了巨大成就。到2004年9月止，中国已同165个国家建立了外交关系，同摩纳哥公国建立了领事关系，加入了135个政府间国际组织，同220多个国家和地区开展了经济、文化交流，与152个国家和地区建立了科技合作关系，在国际事务中有着重大影响和崇高威望。

中国人民站起来了

——坚持独立自主原则

在北京天安门广场中心，有一座人民英雄纪念碑，碑文如下：“三年以来，在人民解放战争和人民革命中牺牲的人民英雄们永垂不朽！三十年以来，在人民解放战争和人民革命中牺牲的人民英雄们永垂不朽！由此上溯到一千八百四十年，从那时起，为了反对内外敌人，争取民族独立和人民自由幸福，在历次斗争中牺牲的人民英雄们永垂不朽！”

自1840年鸦片战争以后，中国人民同时受到国内外多重势力的压迫。为争取国家独立、民族解放和民主自由，数以千万计的中国人献出了自己的生命。人民英雄纪念碑就是为纪念他们而建的。

1945年，长达八年的抗日战争胜利后，中国人民迫切要求走和平民主、团结建国的道路。但是，以蒋介石为首的国民党政府依仗美国的支持，置全国人民的强烈愿望于不顾，撕毁了国共两党的协定，以及其它有利于国内和平和人民民主的协议和一切停战协议，发动了反共反人民的内战。在中国共产党的领导下，全国人民进行了三年多的解放战争，最终取得了胜利。

1949年10月1日，中华人民共和国成立了。如开国领袖毛泽东所说，这标志着“占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了”。

在此之前的100多年里，摆脱帝国主义的压迫和控制，由自己当家作主，根据中国的利益和国际法准则来决定自己的外交政策，一直是中国人民的奋斗目标。新中国自成立那一天起，就坚定不移地执行独立自主的和平外交政策，坚决维护本国的主权独立、领土完整、国家利益和民族尊严。

矗立于北京天安门广场上的
人民英雄纪念碑



建立新型外交

新中国成立初期，中国外交的首要任务，是彻底摧毁帝国主义对中国的控制，恢复国家的独立和主权。为此，毛泽东主席早在建国前夕就作出了“另起炉灶”、“打扫干净屋子再请客”的决策，为新中国独立自主的外交奠定了基础。

“另起炉灶”，指的是抛弃旧中国的外交关系、传统和习惯，不承认国民党政府同各国建立的外交关系，把一切驻在旧中国的各国外交使节都当作普通侨民对待，不承认他们的外交官资格；主张一切愿意与中国建立外交关系的国家应在平等、互利及互相尊重领土完整和主权的基础上，经过谈判，建立新的关系。

外交部部长周恩来具函将中央人民政府公告送达世界各国政府，表示新中国愿与各国建立正常外交关系。

公 函	逕啓者，中華人民共和國中央人民政府毛澤東主席已在本日發表了公告。我現在將這個公告隨函送達	閣下，希爲轉交	貴國政府。我認爲中華人民共和國與世界各國建立正常的外交關係是需要的。此致	先生	中華人民共和國中央人民政府外交部部長 一九四九年十月一日於北京 外交部用箋
--------	--	---------	--------------------------------------	----	---



1949年10月2日，新中国和苏联建交。苏联是第一个承认并与新中国建交的国家。图为当年10月16日苏首任驻华大使罗申（前排右六）向毛泽东主席递交国书后合影。

“打扫干净屋子再请客”，意思是不急于解决帝国主义国家对中国的承认和建交问题，而首先清除帝国主义在中国的特权和残余势力，废除一切不平等条约。

根据上述决策，《中国人民政治协商会议共同纲领》规定：“凡与国民党反动派断绝关系，并对中华人民共和国采取友好态度的外国政府，中华人民共和国中央人民政府可在平等、互利及相互尊重领土主权的基础上，与之谈判，建立外交关系”；“对于国民党政府与外国政府所订立的各项条约和协定，中华人民共和国中央人民政府应加以审查，按其内容，分别予以承认，或废除，或修改，或重订。”

新中国外交面临的第一个问题，就是同世界各国建立外交关系，走向国际社会。在建国之日，毛泽东主席向世界宣告：“本政府为代表中华人民共和国全国人民的惟一合法政府。凡愿遵守平



1950年5月，印度首任驻华大使潘尼迦向毛泽东主席递交国书。
印度是当时非社会主义国家中第一个与新中国建交的国家。

等、互利及互相尊重领土主权等项原则的任何外国政府，本政府均愿与之建立外交关系。”同时，周恩来外长将此公告正式函告世界各国政府。来自世界各国的反应是复杂多样的。

中华人民共和国诞生前夕，曾公开宣布站到社会主义阵营一边。新中国一成立，各社会主义国家都采取了鲜明的支持态度。因此，中国没有经过谈判即与它们很快建立了外交关系。苏联是第一个承认新中国并与新中国互派大使的国家。此后，保加利亚、罗马尼亚、匈牙利、朝鲜民主主义人民共和国、捷克斯洛伐克、波兰、蒙古、阿尔巴尼亚、越南民主共和国和德意志民主共和国相继与中国建交。稍后，中国与南斯拉夫于1955年1月正式建交。

按一般国际惯例，两国政府互致承认电文，即是建交开始。新中国所以要同许多国家先谈判后建交，主要因为当时有一些国家仍然支持退缩在台湾的国民党集团或企图制造“两个中国”。有鉴于此，中国政府坚持，建交前必须派代表同中国就建交进行谈判，对方明确、澄清对国民党集团态度后，方能磋商建交日期和互换



1950年6月，瑞典首任驻华大使阿马斯顿向毛泽东主席递交国书后宾主交谈。瑞典是西方第一个与新中国建交的国家。

使节。

中国政府坚持凡同自己建交的国家必须同国民党集团断绝外交关系，在联合国支持恢复中国合法席位，并将各该国管辖地区内属于中国的财产移交给中华人民共和国政府。1949年末到1950年初，同中国邻近的缅甸、印度、巴基斯坦、锡兰、阿富汗、印度尼西亚、尼泊尔相继承认新中国。1950年1月到3月，英国、挪威、丹麦、芬兰、瑞典、瑞士和荷兰等国也都先后承认新中国。由于这些国家在上述问题上表现不同，谈判的进程和结果也就不一。大多数谈判进行得较顺利，双方很快就达成建交协议，互换使节。但也有少数国家谈判拖了几年，最后达成的协议还只是“半建交”，即互设代表处。如英国，主要出于尽可能保留其在华利益的考虑，较快地表示承认新中国、愿意建交，但又不愿意完全断绝同国民党集团的关系，同时在联合国对中国代表权问题持不明确态度，因此直到1954年才建立代办级外交关系。

截至1956年底，新中国同26个国家建立了外交关系，同英

国、荷兰建立了代办级的“半建交”关系。中国同这些国家进行友好合作，开展经济、贸易、文化交流，同未建交的国家也广泛开展了民间友好来往。

从19世纪中叶起，帝国主义国家通过各种侵略手段，同中国订立了一系列不平等条约，攫取了许多特权。它们不仅占据中国领土，掠取赔款，强辟通商口岸，划分“势力范围”，而且攫取了在华驻军权、领土租借权、设立租界权、内河航行权、海关管理权、自由传教权、领事裁判权和自由经营权等许多特权，控制和影响中国的政治、经济和文化。

为了肃清帝国主义在华特权、势力和影响，新中国在建国前后，采取了种种措施。

在解放战争中，中国人民解放军所到之处，帝国主义在华特权被一一取消。驻在中国领土上的美国军队和英国军舰被迫全部撤走，除台湾地区外的美国在华军事基地被全部收回。

全国解放时，北京、天津、上海尚留有的原来供帝国主义国家驻军用的兵营及其房地产，新中国予以收回、征用。

对外国侨民进行登记，加强管理。外国侨民必须遵守新中国的法律，凡守法者，予以保护，有不法行为者，依法处理。对外国侨民持有的武器、电台，要求其进行登记和封存。关于外国人出入境和在中国居留、旅行，新中国亦制定了管理办法。不允许外国侵犯中国的司法权。这样，帝国主义在中国残余的领事裁判权被彻底取消。

收回了帝国主义国家在中国的内河航行权。外轮一般不许驶入中国内河，只有在特定条件下并经中国政府批准，才能驶入长江，但必须悬挂中国国旗，在指定码头停泊，遵守中国一切法令并封闭其武器和电讯、摄影、测绘等设备。

取消了帝国主义对中国海关的管理权，撤销了原来由其控制的税务司，接管各地海关并进行了改革，颁布了新的规章制度。与此同时，由国家管制对外贸易，实行进出口许可证等制度。从此中国海关掌握在中国人民自己手中。