

企业法规学习指导



# 企业法指南

宋国双 等著

00.4

---

经济管理出版社

---

# 企 业 法 指 南

宋国双 等著

经济管理出版社

责任编辑 李则之  
责任校对 白 静  
技术设计 任志明

## 企 业 法 指 南

宋国双 等著

经济管理出版社出版

(北京阜外月坛北小街8号)

新华书店首都发行所总发行 各地新华书店经营

河北正定证照厂印刷

787×1092 1/32 印张8.125 175千字

1988年12月第一版 1988年12月河北第一次印刷

印数: 1~20,000册

ISBN 7-80025-075X/F·63

定价: 2.10元

## 内 容 提 要

经过 9 年多的酝酿，我国企业的根本大法——《中华人民共和国全民所有制工业企业法》终于颁布并实施。本书以问答形式，对《企业法》的立法宗旨，企业的权力和义务，厂长的产生和职权，职工的民主权利，企业与政府的关系等若干问题作了深入浅出的阐述与说明。它对广大干部和职工学习、理解《企业法》的精神实质，并正确贯彻实施将大有裨益。

## 序

近一时期来，随着《全民所有制工业企业法》（以下简称《企业法》）的颁布与实施，经常接到一些同志来信，询问《企业法》某些条款中的不易理解的问题。这说明许多同志，特别是企业的一些同志都在认真地学习《企业法》，研究《企业法》，全面理解《企业法》，以便更自觉地维护和贯彻《企业法》。实践说明，只有认真学习，全面理解，吃透《企业法》的精神实质，才能更好地贯彻实施。

法律是反映现实关系的。《企业法》主要是确定国有工业企业现实政治、经济关系的。我国当前全民所有制工业企业，不论是企业内部，还是企业外部，各种关系还都处于调整和改革之中。可以说，新旧体制交替是近期经济关系的重要特点之一。在这样的现实状况下，起草《企业法》不能不带来一些难以克服的困难。虽然，立法意图是明确的，即巩固和发展十一届三中全会以来围绕以搞活企业为中心环节的改革成果，维护新体制。但同时，又不能不考虑到旧体制在某些方面还在发生着作用。因此，现阶段的法律又不能不保留某些旧体制的痕迹。这种新旧体制交叉的情况，在《企业法》某些条文中比较明显，也是一些同志在来信中常常提出的问题之一。了解这一点，对学习和贯彻《企业法》是重要的，有助于在执行中能够全面地、实事求是地分析和掌握。

本书是针对许多同志来信和各地举办《企业法》学习班

提出的一些问题，应出版社的要求，组织有关同志撰写的。参加撰写这本书的同志都是从1980年开始陆续参加《企业法（草案）》的调查和起草工作的。这些同志熟悉《企业法（草案）》的讨论、修改的全过程，对该法中的一些问题有较深的理解，他们所撰写的文章对学习和研究《企业法》是有参考价值的。

杨 洪

# 目 录

## 中华人民共和国全民所有制工业企业法

1. 为什么要制定《企业法》? ..... (14)
2. 《企业法》是怎样产生的? ..... (16)
3. 制定《企业法》的指导思想是什么? ..... (20)
4. 《企业法》的基本原则是什么? ..... (23)
5. 《企业法》与《国营工业企业暂行条例》相比,  
    有哪些重要变化? ..... (27)
6. 什么是全民所有制工业企业? ..... (30)
7. 企业的根本任务是什么? ..... (32)
8. 什么是法人? 确定企业法人地位的意义何在? ..... (34)
9. 企业对国家授予其经营管理的财产享有哪些权  
    利? ..... (36)
10. 什么是经济责任制? 实行这一制度应注意哪些问  
    题? ..... (39)
11. 企业推行科技进步意义何在? ..... (41)
12. 如何理解企业在贯彻按劳分配原则的前提下, 可  
    采取多种分配方式? ..... (43)
13. 《企业法》对企业的设立、变更和终止有哪些规  
    定? ..... (44)
14. 企业的设立包含什么内容? ..... (46)
15. 怎样理解企业设立的重要意义? ..... (47)

16. 设立企业必须具备哪些条件? ..... (48)
17. 怎样正确执行企业设立的条件? ..... (51)
18. 设立企业要做好哪些工作? ..... (53)
19. 为什么“企业应当在核准的经营范围内从事生产经营活动”? ..... (55)
20. 什么是企业的变更? ..... (56)
21. 什么是企业的合并和分立? ..... (57)
22. 什么是企业的停业、转产和迁移? ..... (58)
23. 什么是企业的终止? ..... (60)
24. 《企业法》对企业终止的原因有哪些规定? ..... (61)
25. 企业的合并、分立和终止要做好哪些善后事宜? ..... (64)
26. 企业的设立、变更和终止的审批程序是什么? ..... (66)
27. 企业登记的任务是什么? ..... (67)
28. 企业应登记注册哪些事项? ..... (69)
29. 什么是企业的开业登记、变更登记和注销登记? ..... (71)
30. 企业为什么有权自行安排生产? 这同国家计划指导是何关系? ..... (72)
31. 什么是指令性计划? 企业生产自主权与执行指令性计划是什么关系? ..... (74)
32. 赋予企业产品自销权有何意义? 国务院对企业行使产品自销权有哪些规定? ..... (76)
33. 企业在物资供应和产品、劳务定价方面有哪些权利? ..... (78)
34. 企业在行使留用资金支配权和实行外汇提成时, 应执行国务院哪些规定? ..... (79)
35. 规定企业有权依法处分固定资产有何意义? 企业

- 如何依法出租或有偿转让固定资产？..... (81)
36. 企业实行用工制度改革的意义是什么？国务院对此有何规定？..... (83)
37. 目前企业有哪些工资形式和奖金分配办法？..... (85)
38. 企业享有机构设置权的意义是什么？设置机构应遵循什么原则？..... (87)
39. 什么叫摊派？法律在抵制摊派问题上赋予企业哪些权利？..... (89)
40. 企业在横向联合方面有哪些权利？..... (91)
41. 什么是债券？国务院对企业发行债券有何规定？... (93)
42. 企业为什么要全面完成指令性计划？..... (95)
43. 企业为什么必须履行依法订立的合同？..... (98)
44. 企业怎样履行固定资产的维修和设备更新改造义务？..... (99)
45. 企业在劳动工资方面应遵守那些规定？..... (101)
46. 企业在财务制度方面应遵守哪些规定？..... (102)
47. 企业在物价方面应遵守哪些规定？..... (105)
48. 企业在保证产品质量和服务质量，对用户和消费者负责方面，应履行哪些义务？..... (107)
49. 企业应怎样履行节约能源和原材料的义务？..... (110)
50. 企业在改善劳动条件，做到安全生产方面应遵守哪些规定？..... (111)
51. 企业应如何提高职工队伍的素质？..... (113)
52. 企业怎样鼓励职工开展科技活动和劳动竞赛？..... (116)
53. 厂长的产生方式和选择依据是什么？..... (118)
54. 厂长应当具备哪些条件？..... (121)

55. 厂长负责制的基本内容是什么? .....(124)
56. 如何理解厂长对企业负有全面责任? .....(129)
57. 为什么确定厂长作为企业法人的法定代表人? .....(131)
58. 厂长为什么要抓好精神文明建设? .....(134)
59. 厂长可依法行使哪些职权? .....(136)
60. 如何理解“建立以厂长为首的生产经营管理系  
统”? .....(138)
61. 什么是企业经营决策? 企业经营决策包括哪些内  
容? .....(140)
62. 企业经营决策应遵循哪些原则? .....(141)
63. 企业管理委员会的性质和职责是什么? .....(144)
64. 企业管理委员会的构成及其工作原则是什么? .....(146)
65. 厂长与管理委员会是何关系? 厂长与管理委员会  
多数委员意见不一致时怎么办? .....(148)
66. 什么是企业决策的民主化、科学化? 如何实现企  
业决策的民主化、科学化? .....(150)
67. 什么是企业的规章制度? 它主要包括哪些内容?  
建立、修改、废除企业规章制度的程序如何? ... (152)
68. 国家对企业职工的奖惩有何规定? .....(154)
69. 厂长在何种条件下可获得奖励? .....(156)
70. 企业在实行厂长负责制的体制下为什么还要实行  
职工代表大会制度? .....(159)
71. 职工代表大会具有什么性质? 近年来它是怎样发  
展完善起来的? .....(161)
72. 近几年企业的民主管理工作有哪些发展变化? 为  
什么说职工代表大会是企业民主管理的基本形

- 式? ..... (164)
73. 职工代表大会的职权是什么? ..... (166)
74. 职工代表大会行使职权应注意哪些问题? ..... (168)
75. 职工代表大会与工会是什么关系? 为什么由工会  
作为职工代表大会的工作机构? ..... (170)
76. 职工代表大会和工会怎样紧紧围绕企业的中心任  
务开展工作? ..... (171)
77. 什么是企业三级民主管理制度?其作用是什么?..... (174)
78. 职工享有哪些合法权益? ..... (176)
79. 企业与政府是什么关系? ..... (178)
80. 在确定政府同企业的关系方面, 应该遵守哪些原  
则? ..... (180)
81. 政府及政府主管部门运用什么手段对企业实施管  
理? ..... (182)
82. 应该怎样认识我国的商品市场? ..... (184)
83. 国家为什么要调节市场? ..... (186)
84. 国家从哪些方面对市场进行调节? ..... (188)
85. 国家运用哪些手段对市场进行调节? ..... (191)
86. 市场如何对企业起引导作用? ..... (193)
87. 政府及政府主管部门如何对企业实行计划管理? ... (195)
88. 为什么要由政府或政府主管部门任免、考核 奖  
惩、培训企业副厂级以上行政领导干部? ..... (197)
89. 为什么规定政府有关部门要制定、调整产业政策,  
指导企业制定发展规划? ..... (199)
90. 为什么政府及政府主管部门要为企业的经营决策  
提供咨询和信息? ..... (201)

91. 政府及政府主管部门在维护企业正常的生产秩序方面应履行哪些职责?..... (204)
92. 政府及政府有关部门如何办好与企业有关的公共福利事业?..... (206)
93. 什么是违反《企业法》的行为? ..... (208)
94. 违反《企业法》行为的法律责任分为几种形式?..... (210)
95. 什么是违法设立企业的行为?违法设立企业应承担什么法律责任?..... (213)
96. 企业向登记机关弄虚作假、隐瞒真实情况, 应受到什么处罚?..... (215)
97. 企业生产、销售质量不合格的产品造成产品质量事故, 应承担什么法律责任? ..... (216)
98. 企业领导干部滥用职权, 侵犯职工的合法权益应负什么法律责任?..... (219)
99. 企业领导干部工作失职应承担什么法律责任?..... (221)
100. 《企业法》为什么规定政府有关部门领导人的法律责任?..... (223)
101. 对非法阻碍企业领导干部依法行使职权的行为, 应给予什么处罚?..... (225)
102. 对扰乱企业管理、生产和生活秩序的人员应给予什么处罚?..... (227)
103. 企业怎样依照《企业法》的规定维护自身的经营自主权?..... (228)
104. 如何确定《企业法》的适用范围? ..... (231)
105. 《企业法》在什么地域内发生效力? ..... (234)
106. 如何理解《企业法》的时间效力? ..... (236)

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 107. 什么是联营企业?《企业法》如何适用于联营企业? …           | (237) |
| 108. 什么是股份企业? 国务院对股份企业有哪些规定? .....       | (238) |
| 109. 国务院对承包、租赁经营责任制及双方的权利、义务有哪些规定? ..... | (240) |
| 110. 依照《企业法》的规定, 国务院制定实施条例应解决哪些问题? ..... | (243) |
| 后记 .....                                 | (245) |

# 中华人民共和国全民 所有制工业企业法

(1988年4月13日第七届全国人民代表大会  
第一次会议通过)

## 第一章 总 则

**第一条** 为保障全民所有制经济的巩固和发展,明确全民所有制工业企业的权利和义务,保障其合法权益,增强其活力,促进社会主义现代化建设,根据《中华人民共和国宪法》,制定本法。

**第二条** 全民所有制工业企业(以下简称企业)是依法自主经营、自负盈亏、独立核算的社会主义商品生产和经营单位。

企业的财产属于全民所有,国家依照所有权和经营权分离的原则授予企业经营管理。企业对国家授予其经营管理的财产享有占有、使用和依法处分的权利。

企业依法取得法人资格,以国家授予其经营管理的财产承担民事责任。

企业根据政府主管部门的决定,可以采取承包、租赁等经营责任制形式。

**第三条** 企业的根本任务是:根据国家计划 and 市场需求,发展商品生产,创造财富,增加积累,满足社会日益增

长的物质和文化生活需要。

**第四条** 企业必须坚持在建设社会主义物质文明的同时，建设社会主义精神文明，建设有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍。

**第五条** 企业必须遵守法律、法规，坚持社会主义方向。

**第六条** 企业必须有效地利用国家授予其经营管理的财产，实现资产增值；依法缴纳税金、费用、利润。

**第七条** 企业实行厂长（经理）负责制。

厂长依法行使职权，受法律保护。

**第八条** 中国共产党在企业中的基层组织，对党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行实行保证监督。

**第九条** 国家保障职工的主人翁地位，职工的合法权益受法律保护。

**第十条** 企业通过职工代表大会和其他形式，实行民主管理。

**第十一条** 企业工会代表和维护职工利益，依法独立自主地开展工作。企业工会组织职工参加民主管理和民主监督。

企业应当充分发挥青年职工、女职工和科学技术人员的作用。

**第十二条** 企业必须加强和改善经营管理，实行经济责任制，推进科学技术进步，厉行节约，反对浪费，提高经济效益，促进企业的改造和发展。

**第十三条** 企业贯彻按劳分配原则。在法律规定的范围内，企业可以采取其他分配方式。

**第十四条** 国家授予企业经营管理的财产受法律保护，

不受侵犯。

**第十五条** 企业的合法权益受法律保护，不受侵犯。

## **第二章 企业的设立、变更和终止**

**第十六条** 设立企业，必须依照法律和国务院规定，报请政府或者政府主管部门审核批准。经工商行政管理部门核准登记、发给营业执照，企业取得法人资格。

企业应当在核准登记的经营范围內从事生产经营活动。

**第十七条** 设立企业必须具备以下条件：

- (一) 产品为社会所需要。
- (二) 有能源、原材料、交通运输的必要条件。
- (三) 有自己的名称和生产经营场所。
- (四) 有符合国家规定的资金。
- (五) 有自己的组织机构。
- (六) 有明确的经营范围。
- (七) 法律、法规规定的其他条件。

**第十八条** 企业合并或者分立，依照法律、行政法规的规定，由政府或者政府主管部门批准。

**第十九条** 企业由于下列原因之一终止：

- (一) 违反法律、法规被责令撤销。
- (二) 政府主管部门依照法律、法规的规定决定解散。
- (三) 依法被宣告破产。
- (四) 其他原因。

**第二十条** 企业合并、分立或者终止时，必须保护其财产，依法清理债权、债务。

**第二十一条** 企业的合并、分立、终止，以及经营范围

等登记事项的变更，须经工商行政管理部门核准登记。

### 第三章 企业的权利和义务

**第二十二条** 在国家计划指导下，企业有权自行安排生产社会需要的产品或者为社会提供服务。

**第二十三条** 企业有权要求调整没有必需的计划供应物资或者产品销售安排的指令性计划。

企业有权接受或者拒绝任何部门和单位在指令性计划外安排的生产任务。

**第二十四条** 企业有权自行销售本企业的产品。国务院另有规定的除外。

承担指令性计划的企业，有权自行销售计划外超产的产品和计划内分成的产品。

**第二十五条** 企业有权自行选择供货单位，购进生产需要的物资。

**第二十六条** 除国务院规定由物价部门和有关主管部门控制价格的以外，企业有权自行确定产品价格、劳务价格。

**第二十七条** 企业有权依照国务院规定与外商谈判并签订合同。

企业有权依照国务院规定提取和使用分成的外汇收入。

**第二十八条** 企业有权依照国务院规定支配使用留用资金。

**第二十九条** 企业有权依照国务院规定出租或者有偿转让国家授予其经营管理的固定资产，所得的收益必须用于设备更新和技术改造。

**第三十条** 企业有权确定适合本企业情况的工资形式和