

世界乡村城市化 与 城乡一体化



ISSN 1002-2031



9 771002 203997

北京市农村经济研究中心
北京社科院城市问题杂志社 合编

《城市问题》杂志 1997 年度增刊

责任编辑：陈光庭

主 办：北京市社会科学院

出 版：城市问题杂志社

刊 号：ISSN 1002 - 2031 CN11- 1119/C

发 行：公开发行

出版日期：1998 年 3 月 1 日

地址：北京北四环中路 33 号

邮编：100101

电话：64870894

印刷：北京林业大学印刷厂

定价：19.80 元

北京乡村城市化
课题研究成果

世界乡村城市化与城乡一体化

赵树枫 主编

陈光庭、张强等 编著

北京市农村经济研究中心
北京社科院《城市问题》杂志社 合编

1

《城市问题》1997 年增刊
世界乡村城市化与城乡一体化
赵树枫主编
陈光庭、张强等编著

批准：北京市新闻出版局(97)京新出版[1997]500号
出版：《城市问题》杂志社 CN11-1119/C
印刷：北京林业大学印刷厂
出版日期：1998年3月1日
定价：19.80元

从更广阔、长远的角度研究大城市郊区的发展

(代序)

赵树枫

我长期从事农村工作,对于城市化问题,是一个门外汉和初学者。

1996年北京市政府给市农村经济研究中心下达了“北京郊区乡村城市化和城乡一体化”的研究课题,我感觉这个题目很大、很新,不容易做。于是决定找内行人,联合了六个单位(市社科院城市问题研究所、中国人民大学区域经济研究所、市农科院综合所、市农研中心城郊经济研究所与区划室、市统计局)的研究人员组成课题组,以利发挥各自优势,开展综合研究。同时注重比较研究,以开阔眼界。为此,组织课题组主要成员对法国巴黎大区进行了专题考察;同台湾农经界同行一起召开了两次“城市化与都市农业”研讨会。目前整个课题尚未完成,但是已经可以看出,这样组织此项研究,好处很多。摆在大家面前的这本书——《世界乡村城市化和城乡一体化》,就是课题组取得的研究成果之一。

作为一个初学者,这两年也取得一些学习体会。借此机会向大家请教。

(一)

十一届三中全会以来的二十年,随着改革开放的深入和现代化建设的发展,北京地区的城市化步伐显著加快;市区每天都在膨胀;近郊变城区,远郊变近郊;以县城为中心的卫星城都已形成规模,各具特色;农业正在逐步走向现代化、市场化、农工商一体化;农村、农民愈来愈深地卷入城市生活;城里人则把郊区当成“自家的后院”,愈来愈经常地来游戏休闲。一个“百万市民游密云”,一个在怀柔县举行“95世界妇女大会非政府组织论坛”接待中外宾客6万人,生动地反映了北京郊区城市化和城乡一体化的规模与水平。专家们说,“城市

化是一个变传统落后的乡村社会为现代先进的城市社会的自然历史过程”。在实际生活中,我们处处都可以听到这个历史的脚步声。

然而,人们对城市化和城乡一体化的认识却往往落后于现实。受传统的城乡分割、条块分割、部门分割的影响以及小生产狭隘眼界的局限,有人一提起城市,就以为是城区,一说起郊区,就以为是农村、农业;一提到郊区的任务,就是保证城市的米袋子、菜蓝子,发展乡镇企业;对于城乡一体化,有人仅仅从工支农的角度去理解;对于农村城市化,又简单归结为抓小城镇建设,等等。一个县,甚至一个镇,就有许多中央、市属厂矿,院校,部队,然而作为“地方官”却说不出当地的总产值,总消耗,总人口,总收入。按照这种落后于现实的认识去指导郊区工作,难以全面发挥首都的各种优势,实现郊区的多种功能,走出一条符合北京实际的农村城市化道路。由此看来,进一步加强关于城市化、城乡一体化理论和经验的研究、宣传与学习,是一件很有现实意义的事。

(二)

研究和指导大城市郊区的农村城市化与城乡一体化,不但要符合现实的需要,而且应当有长远的眼光,看的更远些。

我们目前的状况是,一方面工业化、城市化程度还不足,另一方面已经感受到工业化、城市化带来的弊病,诸如资源浪费,环境污染,人的全面发展和身心健康受损,等等;在继续推进工业和城市发展的同时,又迎来了新技术革命,进入了信息化时代,它将在许多方面改变人类的生产生活方式。在这种形势下,如何避免西方国家曾经走过的先污染后治理的道路,如何节约资源,实现大城市的可持续发展,如何保证人类的生态安全,如何利用新技术革命给我们带来的许多新的机遇,都已应该提上议程了。在这方面,很有必要借鉴发达国家和地区的经验。

去年我们在巴黎大区 and 法国乡村社会学家座谈,就听到不少新见解。比如,我们认为,城市化依赖于工业化的发展,他们却告诉我们,法国的城市概念有非常大的变化,首先工业不是城市所独有,甚至不是城市的了,工业发展与城市不再有很密切的关系;其次,城市

也不仅仅是经济现象,今天的城市应该是一种文化现象。又如,我们觉得,可持续发展是一个新的正确方针,他们却持怀疑态度,认为“可持续发展”仍然是以发展为中心,太强调发展了;应该是提倡“生态管理”。当然,这些观点都是可以讨论的,并不要我们一定同意;但是从这种认识差别中可以看出,由于所处的发展阶段不同,人们观察问题的角度和得出的结论也就不同。由于发达国家在城市化、工业化、信息化方面都走在我们前面,他们基于实践提出的一些认识和见解,很有利于我们树立参照系,增强预见性,因而值得重视。我们编辑出版这本书的意义也在于此。

为了说明这个问题,我再举一例。今年2月2日《参考消息》登了法国《费加罗杂志》1月3日一期“农村更比城市好”的文章。该文指出,如今法国人:“为逃避城市生活的紧张和郊区的社会不安定,越来越多的城里人开始向农村转移,或返回他们以前居住过的农村老家。这是一个缓慢但却是实实在在的变化。”“确实,农村吸引了越来越多的城里人。清新的空气、优美的景致、舒适的生活、各种技术进步带来的成果……农村的优越性越来越明显,不便之处正在消失。高速公路、高速火车、飞机、因特网……农村不再是孤立偏僻的地方,它已不再落在技术进步和社会生活的后面。”“在本世纪初,80%的法国人生活在农村,城里人只占20%。后来,这个数字倒过来了,75%的人拥挤在城市,其他的人分享着法国70%的农村土地。”“在这1300万农村人口中,真正是农业劳动者的只有73.5万。至于其他的人,他们选择农村只是想重新回到绿色的环境中去。”“早在1970年,社会学家亨利·芒德拉斯就预言农村人口的外流会停止,农村将会有新的发展。如今已有数字为证:巴黎市在20年内损失了10万人口。巴黎大区每年要流走6.8万居民。这些人都搬到农村去了。城里人往乡下搬的现象并不只限于那些大城市周围。一些偏僻的山区也在吸引城里人。”在发达国家已经出现的“城市:人口外流;农村:风景独好”的趋势,在中国、在首都北京,何时也会出现这种现象?从中可以引出什么结论?这些不是很值得我们思索和重视吗!

(三)

这里特别要说一下城市化高度发展之后的农业问题。

农业是什么,农业是“通过植物栽培和动物饲养以生产物质资料的社会生产部门。狭义的农业,单指种植业(即粮食、棉花、油料等农作物的栽培),广义的农业还包括林业、牧业、农村副业、渔业等”(见《新华词典》)。这些,似乎是毫无疑义的。然而,1995年我从一位台湾大学农经系朋友那里得到一本都市农业研讨文集,其中有位教授提出农业具有三重功能:生产的功能,生态的功能,生活的功能,并且简称之为“三生农业”;1997年在法国巴黎大区,又听到和看到当今的法国人也很强调农业的生态保护作用,作为景观,美化环境、调节身心的作用,以及作为一种文化传统,教化人民、培育子孙后代的作用。由此启发我们,对于农业的功能,应当有新的、更全面的认识,我们的农业观念应当进行重大更新。

细想起来,农业除生产之外的生态、生活、教育等功能,本来都是客观存在的,一直就有的。但是,人们在温饱问题没有解决以前,往往只重视农业的生产功能,忽视其它方面。当人们物质生活得到满足以后,就进一步要求提高生活质量,希望有清洁、宁静、无污染的环境,有赏心悦目、舒展轻松的生活场所,有更符合人类本性的健康、丰富的精神享受。于是就对农业本来就有的生态、生活、教育等功能加以重视了。这一点,首先在城市人民中反映出来。因为工业化、城市化、市场化带来的污染和弊端,城里人首先感受到。污浊的空气、喧嚣的噪声、水泥丛林的压抑,紧张的生活节奏,无情的市场竞争,都使人喘不过气来。于是大家要求改善生态环境,增加绿地,建设“有农”的城市;要求回归自然,到郊区、到农村、到山区,旅游观光,休闲度假,体验农业文明。于是,都市农业、休闲农业、生态农业、环境农业、教育农业,种种新的农业形式都出现了。以上种种提法都各有其内涵,但就其本质意义来说,则是代表了人类在经过了300年的工业化和城市化发展之后的一种反思和觉醒。人们终于认识到,尽管工业和科技创造了极其巨大的生产力,使人们认识自然、利用自然力为人类服务的能力空前提高,但是仍然只能顺应自然,不能指望违背自然规律而不

受到惩罚。为此就要协调城市、工业与农村、农业的关系，协调人与自然的关系，努力做到和谐共处，相互补充，而不可恃强凌弱，肆意伤害。

(四)

正确处理城乡关系、人与自然的关系，有赖于政府与市场的合理配合。

消除城乡对立，一直是马克思主义者追求的理想。马恩在《共产党宣言》中即指出，“资产阶级使农村屈服于城市的统治。它创立了巨大的城市，使城市人口比农村人口大大增加起来，因而使很大一部分居民脱离了乡村生活的愚昧状态”；同时提出无产阶级上升为统治阶级之后可以采取的措施之一即为：“把农业和工业结合起来，促使城乡之间的对立逐步消灭”。

恩格斯在《反杜林论》中论述了消灭城乡对立的可能性、必要性和需要的条件。他指出，“水力是受地方局限的，蒸汽力却是自由的。如果说水力必然地带有乡村的性质，那么蒸汽力绝不是必然地带有城市的性质。只有它的资本主义的应用才使它主要地集中于城市，并把工厂乡村转变为工厂城市。但是，这样一来它就同时破坏了它自己的活动的条件。蒸汽机的第一需要和大工业中差不多一切生产部门的主要需要，都是比较纯洁的水。但是工厂城市把一切水都变成臭气冲天的污水”。“因此，城市和乡村的对立的消灭不仅是可能的。它已经成为工业生产本身的直接需要”。“只有通过城市和乡村的融合，现在的空气、水和土地污毒才能排除”，才能使城市的粪便不致引起疾病，“而是用来作为植物的肥料”。但是，恩格斯又强调，“只有按照统一的总计划协调地安排自己的生产力的那种社会，才能允许工业按照最适合于它自己的发展和其它生产要素的保持或发展的原则分布于全国。”

我之所以如此大段地引用，一方面是想说，马恩在一个多世纪前讲述的话，多么深刻，富有远见呀，如今依然闪耀着理论的光芒；另一方面是想藉此提出一个问题：如今我们实行社会主义市场经济、资源配置由市场起基础性作用，又当如何实现城乡、工农业的合理布局与

协调发展呢？

改革开放二十年的实践，使我们相信了经济建设为中心和市场取向在经济领域的有效性。可以说今天我国城市的发展与活跃，工农城市关系的改善，莫不得益于这两条。然而，经济不是一切，市场亦非万能。在涉及眼前利益与长远利益，局部利益与整体利益，经济利益与社会效益、环境效益发生矛盾的情况下，就需要有政府的干预、法制的约束和人民群众的民主参与。这其中也包括了使用计划、规划的手段。从北京郊区看，在肯定城市化和城乡一体化有了长足进步的同时，也出现了盲目进行房地产开发，工业布局散乱，乡镇规模偏小，违反统一规划，浪费土地资源，污染环境等问题。事实说明，在关系产业和城镇的布局以及稀缺的土地、水资源的利用方面，在涉及公共利益的问题上，需要更多地发挥政府的规划、计划、管理监督的作用。当然，这样说并不是可以否定经济规律的作用，又回到“统得很死”的老路上去。相反，应该注意在统一规划管理下，充分发挥地方、企业、单位和个人积极性。

(五)

《北京郊区乡村城市化和城乡一体化》的课题研究经过近两年的时间即将结束了，研究成果将陆续面世。但是，关于城市郊区的现代化建设，还有许多问题需要深入地研究。更需要乡村学家和城市学家携起手来，从更广阔、长远的角度探讨具有中国特色的乡村城市化和城乡一体化道路。

前 言

《世界乡村城市化与城乡一体化》一书是《北京乡村城市化与城乡一体化》课题的一项研究成果,现在把它作为《城市问题》杂志 1997 年增刊于 1998 年初出版,以表示我们对这个虎虎生威年度的最美好的祝愿。

近年来,在社会科学界,城市化、城市现代化、城市国际化和城乡一体化成为研究的热点问题。而城乡一体化的研究,我个人认为是走向了一个新的阶段,达到了一个新的高度。它把城市学家和乡村学家结合起来,携手探讨人类世界的发展趋势。《北京乡村城市化与城乡一体化》课题研究及课题组的构成正是适应了这种形势。正如美国著名城市学家刘易斯·芒福德所说:“城与乡,不能截然分开,城与乡,同等重要;城与乡,应当有机结合在一起。”北京市农村经济研究中心主任赵树枫先生首先认识到这一点,他本人除了亲自参加城市化研究外,还推动了城市学家与乡村学家的结合与合作。

《世界乡村城市化与城乡一体化》一书,是在赵树枫先生领导下北京市农村经济研究中心与北京市社科院城市问题研究所合作的第一个研究成果,也是城市学家研究乡村、乡村学家研究城市的一种尝试。

本书的宗旨主要是试图把在高度城市化的当今世界中乡村与农业的现状、存在问题和发展前景介绍给广大读者。尤其是试图以理论的深度和翔实的数据资料来引起各阶层的决策者和实际工作者对乡村城市化,农业和农村发展的重视,了解城乡一体化对中国的现实意义和历史意义。同时也希望广大科学研究人员加强对乡村城市化与城乡一体化的理论与应用研究。

由于高科技的发展和交通工具的现代化、高速化,地球变得越来越小了,世界的经济与社会发展的一体化趋势加强了,因此加强“球情”研究与分析就显得很有必要。本书的另一个宗旨正是让国人及时了解世界情况。为此在本书的附录中将世界一些国家 1997 年经济与社会发展的最新数据介绍出来以供参考。

本书由三编十二章组成,全书共有 23 万字。北京市社科院城市问题研究所研究员陈光庭负责全书的框架设计,通稿、审校并执笔撰写了 1 至 7 章及全部附录。北京市农村经济研究中心城郊经济研究所所长张强负责审校及出版发行的组织工作并撰写了第 11 章。此外,钟瑛撰写了第 8、9 两章,刘树撰写了第 10 章,李廷佑和王得鼎撰写第 12 章。赵树枫先生在百忙中为本书写了序言。因此这本书是集体合作的成果。

我于 70 年代末期开始专业性地研究城市,但是至今对城市的认识仍然是皮毛的。现在以城市研究者的身份研究乡村,难免产生局限,甚至发生谬误。因此,我在本书中提出的观点和论断只能是一家之言,供参考和讨论,欢迎批评指正。

最后,在《世界乡村城市化与城乡一体化》付梓之际,仅对给予我们多方帮助的有关方面的单位和个人以及书中引文的作者表示真挚的谢意!

陈光庭 1998 年 3 月 1 日于京

世界乡村城市化与城乡一体化

目 录

序言:从更广阔、长远的角度研究大城市郊区的发展

前言

第一编 综合研究:城市化进程中的世界农村与农业

第一章 农村与农业在当今世界的地位 (3)

§1 导言 (3)

§2 当代农业的特点 (3)

§3 农村向乡村的转变 (7)

§4 食品供应的可靠性 (10)

第二章 城市化进程与农村、农业的关系 (13)

§1 导言 (13)

§2 城市化发展阶段与农村、农业 (13)

§3 世界城市化的特征 (14)

§4 城市化形态与农村、农业 (16)

第三章 世界农村与农业的多样化发展 (19)

§1 导言 (19)

§2 农业的演进与多样化 (20)

§3 农村的演进与多样化 (25)

§4 美国非大城市化乡镇的多样性 (28)

第四章 21世纪——城乡一体化的世纪 (30)

§1 导言 (30)

§2 有关乡村城市化的概念问题 (30)

§3 城乡一体化概念的历史渊源与界定 (31)

§4 城乡差别的缩小与消灭问题 (32)

§5 21世纪是城乡一体化世纪 (34)

第二编 区域研究:世界乡村与农业地域发展的多样化

第五章 北美洲的农业、乡村与城乡一体化 (41)

§1 导言 (41)

§2 美国农业从业人员减少及地理分布变化 (41)

§3 美国和加拿大农场的集中和规模变化 (44)

§ 4 北美农业与国际市场一体化和地区专业化的趋势·····	(48)
§ 5 从乡村复兴到乡村再兴·····	(49)
第六章 法国的乡村城市化与城乡一体化·····	(53)
§ 1 导言·····	(53)
§ 2 农村危机或乡村振兴·····	(53)
§ 3 乡村空间功能的转变·····	(61)
§ 4 法国各大区乡村城市化进程的差异性·····	(64)
§ 5 结束语·····	(67)
第七章 拉丁美洲的土地改革、农业产业化和乡村城市化·····	(69)
§ 1 导言·····	(69)
§ 2 具有殖民地色彩的乡村世界·····	(69)
§ 3 具有发展战略意义的土地改革·····	(72)
§ 4 乡村世界保守的现代化·····	(76)
§ 5 结束语·····	(77)
第八章 印度的经济发展在于乡村·····	(79)
§ 1 导言·····	(79)
§ 2 分散的农业·····	(79)
§ 3 农业的多样化·····	(80)
§ 4 绿色革命的成绩与问题·····	(86)
§ 5 印度的乡村与农业·····	(88)
§ 6 结束语·····	(89)
第九章 东南亚乡村和农业的变化与危机·····	(90)
§ 1 导言·····	(90)
§ 2 农业的变革:农业体系与景观·····	(91)
§ 3 乡村地区与农业的变化形式·····	(94)
§ 4 结束语·····	(100)
第十章 台湾地区城市化过程中的农业、土地、人口问题·····	(102)
§ 1 导言·····	(102)
§ 2 城市化过程中保护农业政策的必要性·····	(102)
§ 3 城市化过程对土地利用的影响及土地适应政策·····	(105)
§ 4 城市化过程对人口增长与结构的影响及人口迁移政策·····	(107)
第三编 考察报告:法国巴黎大区乡村城市化的启迪	
第十一章 巴黎大区乡村城市化与郊区农业的启示·····	(113)
§ 1 导言·····	(113)
§ 2 从巴黎大区的高度城市化看乡村城市化的目的和内容·····	(113)
§ 3 从城市化的目的和城郊农业的功能看保护农业的意义·····	(116)
§ 4 大城市郊区乡村城市化过程中如何保护和发展农业·····	(118)
第十二章 法国巴黎大区农业考察报告·····	(121)
§ 1 法国农业简介·····	(121)

§ 2 巴黎大区的农业	(123)
§ 3 法国农业的启迪	(128)

附录:

一、关于“城市化”及其衍生语的基本理论研究	(132)
1. “城市化”术语溯源	(132)
2. 城市化在俄语中的沧桑及对我国的影响	(132)
3. 马克思使用过“城市化”一词吗?	(133)
4. “城市化”术语的汉语命名	(135)
5. 城市化的定义和评价指标	(136)
6. 城市化进程与经济社会发展的关系	(138)
7. 有关乡村城市化,城乡一体化几个概念问题	(142)
二、1997 年世界 174 个国家与地区的基本数据	(150)
三、1997 年世界人口分布情况	(29)
四、1997 年世界经济发展与合作组织国家经济与社会形势	(37)
五、1997 年法国经济与社会发展状况	(101)

**第一编 综合研究：城市化进程
中的世界农村与农业**

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

PHYSICS DEPARTMENT

第一章 农业与农村在当今世界的地位

§ 1 导言

农村和农业是两个不同性质的概念。农业是利用动植物的生活机能，通过人工培育以取得产品的社会生产部门。有些外文文献把农业称之为保证人民食物的人类活动的一个产业^①。两种说法没有本质差别。但是中外文献对“农村”的定义却不完全相同。中文文献把“农村”或乡村称之为“以农业生产活动为主要谋生手段的劳动者聚居的社区。”^②外文文献称之为“位于城市聚集区之外的领土类型。”^③后一种说法更符合当今经济发达国家的情况，因为那里的农村则称之为乡村，从事农业劳动的人口比例已越来越小，“农民”成为乡村的少数派。这种发展趋势在中国农村中，尤其在城市周围的农村中也会产生的。

西方传媒经常谈论农业和农村危机。有些颇有造诣的学者也提出：在当今世界，农业农村已不像从前那样占首要地位。农业已不再是财富的第一来源。农村，（乡村不包括在内）至少在西方被看成是逐渐在衰落的空间。但是，直至目前，农业在保证人类食物中仍然起首要作用，农村仍然占有相当可观的面积。为了全面地看待这个问题，有必要在这里概括地介绍世界的农村和农业现状。

§ 2 当代农业的特点

在国外的所有统计资料中把农业称之为“初级产业”，我国习惯称为“第一产业”。实际上两者是不能等同的。初级产业是强调它把自然界物质经过生产劳动转换成有益于人类的动植物产品。强调了“初级性”是指为适应自然条件而采取的初级生产形式。是指它的动植物产品在进入市场之前，除了手工外，没有经过其他方式的加工处理。

然而，今天的农业越来越多地纳入到它的上游和下游产品的工业生产中，越来越多地融于商业和服务业的活动中，现代农业科学已为它开辟了一条大胆地走向科学技术的道路。现代农业已失去了“初级产业”的内涵。采用“初级”概念统计资料已经无法满足科研工作的需要并且造成了不少困难。尤其是各国使用的标准，概念和统计方法不尽相同，所公布的数据差别很大，不进行协调，很难使反映的内容具有可比性。

当代农业仍然具有以下几个特点：

1. 在以行业统计的人口中的农业人口仍占多数。

据有关资料，世界上从业人口约有 25 亿人，其中有 10 亿多人从事农业劳动。近五亿人从事工业劳动，8 亿人口在服务业，失业人口在 1 亿以上（见图 1），随着人口的增长，尽管农业经营者的地位相对下降，从事农业的人数仍然会增加。

各国农业劳动者在从业人口中所占的比例与该国的经济发展水平有密切关系。在贫穷的国家里，农业人口的比例特别高，超过 50% 的国家，在亚洲有五个国家，在拉丁美洲有一个国家，在南部非洲有 9 个国家。^④在富裕的国家里，从事农业的人口仅在 4% 或 5%。农