

# 城市规划 资料集

CHENGSHIGUIHUA  
ZILIAOJI

第 2 分册 城镇体系规划与  
城市总体规划

中国建筑工业出版社

CHINA ARCHITECTURE & BUILDING PRESS

# 城市规划资料集

## 第二分册 城镇体系规划与 城市总体规划

总 主 编 中国城市规划设计研究院  
建设部城乡规划司

第二分册主编 广东省城乡规划设计研究院  
中国城市规划设计研究院

中国建筑工业出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

城市规划资料集(二)城镇体系规划与城市总体规划/广东省城乡规划设计  
研究院、中国城市规划设计研究院主编.

—北京:中国建筑工业出版社,2003

ISBN 7-112-05948-8

I.城... II.①广...②中... III.①城镇—城市规划—研究资料—中  
国②城市规划:总体规划—研究资料—中国 IV.TU984

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第064812号

责任编辑:王伯扬 陆新之

特约编辑:张菁

封面设计:冯彝诤

版式设计:彭路路

责任校对:张虹

## 城市规划资料集

### 第二分册 城镇体系规划与城市总体规划

总 主 编 中国城市规划设计研究院  
建设部城乡规划司

第二分册主编 广东省城乡规划设计研究院  
中国城市规划设计研究院

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

新华书店经销

制版:北京嘉泰利德公司

印刷:北京建筑工业印刷厂印刷

开本:880×1230毫米 1/16

印张:17 $\frac{3}{4}$  字数:554千字

版次:2004年5月第一版

印次:2004年5月第一次印刷

印数:1—4,000册

定价:115.00元

ISBN 7-112-05948-8

TU·5226(11587)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题,可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址:<http://www.china-abp.com.cn>

网上书店:<http://www.china-building.com.cn>

## 《城市规划资料集》总编辑委员会名单

### 顾问委员会 (以姓氏笔画为序)

仇保兴 叶如棠 齐 康 陈为邦 吴良镛 李德华 邹德慈 郑一军  
郑孝燮 周干峙 赵宝江 曹洪涛 储传亨

### 总编辑委员会

#### 主 任

王静霞 陈晓丽 唐 凯

#### 委 员 (以姓氏笔画为序)

马 林 王伯扬 邓述平 左 川 石凤德 石 楠 叶贵勋 白明华  
李兵弟 李嘉辉 陈秉钊 邹时萌 余柏椿 杨保军 柯焕章 顾小平  
贾建中 黄富厢

### 总编辑委员会办公室

张 菁 谈绪祥 刘金声 陆新之 何冠杰

## 《城市规划资料集》各分册及主编单位名单

- 第一分册： 总论（主编单位：同济大学建筑城规学院）
- 第二分册： 城镇体系规划与城市总体规划（主编单位：广东省城乡规划设计研究院、中国城市规划设计研究院）
- 第三分册： 小城镇规划（主编单位：华中科技大学建筑与城市规划学院、四川省城乡规划设计研究院）
- 第四分册： 控制性详细规划（主编单位：江苏省城市规划设计研究院）
- 第五分册： 城市设计（主编单位：上海市城市规划设计研究院）
- 第六分册： 城市公共活动中心（主编单位：北京市城市规划设计研究院）
- 第七分册： 城市居住区规划（主编单位：同济大学建筑城规学院）
- 第八分册： 城市历史保护与城市更新（主编单位：清华大学建筑与城市规划研究所）
- 第九分册： 风景·园林·绿地·旅游（主编单位：中国城市规划设计研究院）
- 第十分册： 城市交通与城市道路（主编单位：建设部城市交通工程技术中心）
- 第十一分册： 工程规划（主编单位：沈阳市城市规划设计研究院、中国城市规划设计研究院）

# 城市规划资料集

## 第二分册《城镇体系规划与城市总体规划》

### 编辑委员会名单

主任：李嘉辉

副主任：杨保军

委员：(以姓氏笔画排列)

丁元	王东	王凯	王如荔	王国森	吕斌
李天富	李萍萍	陈友华	周劲	林玉明	姜洪庆
张雪松	高原	郭大忠	袁锦富	黄光宇	彭震伟
蔡洪	蔡人群	魏清泉			

编写人员：

广东省城乡规划设计研究院

李嘉辉 蔡人群 林玉明 李永洁 李枝坚 蔡克光  
林琳(中山大学)

中国城市规划设计研究院

杨保军 张勤 张文奇 张菁 张兵 何冠杰  
李秋实 闵希莹 靳东晓 朱波 赵文凯 蔡震  
孟鸿雁 赵霞 付冬楠 王勇

工作人员：

庾锐林 阮浩德 罗广强

## 写在出版之前

人类的文明，社会的进步，促进了城市和镇的发展；城市和镇的发展，又推动了人类的文明、社会的进步，日复一日，年复一年。百年以来，尤其是近二十年，人们意识到人类文明的同时，自然和环境的破坏，资源浪费和枯竭将威胁着人们的生存。人类开始反省，珍惜土地，节约资源，植树造林，防治污染，恢复生态，实施可持续发展。促使人们以科学的规划来构思未来，使得城市和镇的规划重视建筑形态，更注重功能和环境。

社会主义的中国，正在全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，城镇化必然快速发展，包含着现代农业和现代服务业的工业化，面临着 13 亿人口的一半以上在城市和镇生活。如何发挥城市规划对未来发展的有效调控是一个十分重要的课题，这里涉及到经济体制、科技进步、文化和社会背景，面对的是以中国特色走自己富强的路。总结近一、二十年来城市规划学科的理论和实践的成果，提供给正在为未来做规划的人们借鉴，从成功的经验和不成功的教训中探索出一些新的思路和方法，描绘出人和自然和谐、文明和环境友好的蓝图，引导人们建设现代的城市和镇，这是编辑出版《城市规划资料集》同志们的意愿。让收录这些已实践的规划资料，对照发展的历史现实，启示城市规划工作者勇于探索，敢于创新，完善我国城市和镇的规划理论和体系，创作更多的范例，誉今人和后人赞美。



2002 年国庆

(汪光焘：建设部部长)

# 前 言

—

我国已经步入加速城镇化的阶段，城镇化已经成为推动国民经济社会健康发展的主要动力之一，甚至被称作影响新世纪世界发展的一个重大因素。制定科学合理的城市规划，引导城镇化进程的健康发展，是摆在所有从事城市规划工作人们面前的历史使命，也得到了各级政府和社会各界前所未有的重视和关注。

城市规划是一项政府职能，又是一门科学，它有着强烈的技术特征。改革开放以来，我国的城市规划学科有了长足的进步，无论是理论建设还是方法手段都发生了很大的变化，城市规划的科学性日益加强。另一方面，大量的城市规划实践在为学科理论建设奠定基础的同时，也为城市规划的各项工作提供了宝贵的经验。

现在越来越多的人认识到，城市规划工作是由规划研究、规划编制和规划管理三大部分有机地结合在一起。规划研究是规划工作的基础，规划编制是体现规划目标的主要手段，而规划管理则是规划编制成果和目标得以实现的主要环节。在这三项工作中，都需要参考大量的国内外资料，包括标准、技术方法、实例、参数等，为了满足广大城市规划工作者的这一需求，中国城市规划设计研究院和建设部城乡规划司联合全国规划行业有关单位编著了这套《城市规划资料集》。

二

20世纪80年代，曾经由原国家城建总局主编、中国建筑工业出版社出版过一套《城市规划资料集》。这套丛书在我国恢复城市规划工作，促进城市规划学科的科学化进程中起到过重要的作用。

20多年来，我国的城市规划工作发生了很大的变化，这当中既有规划工作外部环境的巨大变迁，也有城市规划体制的不断改革；既有规划工作重点的转移，也有城市规划工作方法和科学技术的进步，城市规划工作者的队伍也日益壮大，所以，需要适时地对已有的经验、教训进行总结，吸收大量新的资料，重新编写一套《城市规划资料集》，以满足和促进学科建设和我国城市规

划工作新的发展需要。

另一方面，由于我们正处于一个迅速变革的年代，方方面面的城市问题不断涌现，各种探索仍须不断深化，有些问题一时无法得出一个准确的结论，有些技术性数据也会随着社会、经济、观念等的发展变化而变化。这对本资料集的编写带来一定的难度，特别是城市规划学科本身兼具政策科学与技术科学的特点，一部分数据或者由于学术研究的滞后，或者由于学科性质所决定，主要还是经验性的，强调因地制宜，注意与实际情况相结合，这些都注定这样一套资料集并不可能像《数学手册》那样缜密。同时，由于时间紧迫，本资料集仍难免有疏漏或不够严密之处，希望读者谅解，并恳请读者提出宝贵建议和意见，以便今后补充和修订。

尽管如此，这样一部集中展现国内外规划设计理论、优秀规划设计实例的著作，无疑是我国城市规划行业的一项具有战略意义的基础性工作，它具有一定的学术性、权威性，它的参考价值是无庸置疑的。

### 三

为了编好这部浩瀚的巨著，建设部领导曾多次关心编写工作的进程，主编单位调动了一切可以动员的资源，组成了阵容浩大的编委会，对全书的总体结构、编写体例等进行了多次深入的研究。国内11家规划设计研究院、高等院校担任各分册的主编单位，上百位专家学者承担了具体的资料收集和编写任务。前后历时三年，如今，这套资料集终于呈现在广大读者面前。

整套资料集以丛书形式出版，共分为11个分册，分别是：总论；城镇体系规划与城市总体规划；小城镇规划；控制性详细规划；城市设计；城市公共活动中心；城市居住区规划；城市历史保护与城市更新；风景·园林·绿地·旅游；城市交通与城市道路；工程规划。全书约600万字。

本书既可以作为规划设计人员的基本工具书，也是规划研究和规划管理人员重要的参考资料，还可以作为所有关心城市、支持城市规划工作的广大读者的科普性读物。

在本书问世之际，谨向所有关心、支持本书编写与出版工作的单位和个人表示诚挚的谢意！特别要衷心感谢各位作者和负责审稿的专家，没有他们的辛勤劳动，是不可能有这样一部兼具理论与应用价值的巨著问世的。

主编单位：中国城市规划设计研究院  
建设部城乡规划司  
2002年9月

# 目 录

## 第一部分 城镇体系规划

1	概述 .....	3
1.1	任务、特点、层次 .....	3
1.2	内容 .....	3
1.3	程序 .....	4
1.4	成果 .....	4
1.5	基础资料 .....	4
2	全国城镇体系规划 .....	5
2.1	全国城镇体系规划的组成 .....	5
2.2	全国城镇体系规划的内容、范围 .....	5
2.3	全国城镇体系规划编制和实施的保障体系 .....	6
2.4	参考资料 .....	6
3	跨行政区域城镇体系规划 .....	9
3.1	珠江三角洲城镇体系规划与城市群规划 .....	9
3.1.1	珠江三角洲城镇体系规划简介 .....	9
3.1.2	珠江三角洲经济区城市群规划 .....	10
3.2	苏锡常都市圈规划 .....	11
4	省域城镇体系规划实例简介 .....	17
4.1	浙江省城镇体系规划 .....	17
4.2	江苏省城镇体系规划 .....	19
4.3	广东省城镇体系规划 .....	21
4.4	河南省城镇体系规划 .....	23
4.5	安徽省城镇体系规划 .....	24
4.6	吉林省城镇体系规划 .....	25
4.7	黑龙江省城镇体系规划 .....	27
5	市县域城镇体系规划 .....	29
5.1	概述 .....	29
5.2	浙江省淳安县县域城镇体系规划 .....	30
5.3	浙江省瑞安市市域城镇体系规划 .....	33
5.4	广东省南海城乡一体化规划 .....	34

## 第二部分 城市总体规划

1	城市总体规划的编制 .....	37
1.1	概述 .....	37
1.1.1	任务 .....	37
1.1.2	内容 .....	37
1.1.3	成果 .....	38
1.2	规划编制 .....	40
1.2.1	城市总体规划审查的重点内容 .....	40
1.2.2	城市总体规划编制程序 .....	40
1.2.3	基础资料汇编实例 .....	41
1.2.4	近期建设规划 .....	41
1.2.5	公众参与 .....	43
1.2.6	专题研究实例 .....	45
2	城市发展条件分析 .....	46
2.1	城市发展条件的构成要素 .....	46
2.1.1	自然要素 .....	46
2.1.2	社会要素 .....	46
2.1.3	经济要素 .....	47
2.1.4	构成要素与城市发展的关系 .....	47
2.2	城市发展条件的分析方法 .....	48
2.2.1	区位分析法 .....	48
2.2.2	自然条件分析方法 .....	48
2.2.3	历史分析法 .....	51
2.2.4	动态分析法 .....	53
2.2.5	系统分析法 .....	53
2.2.6	图表分析法 .....	55
2.2.7	数学模型分析法 .....	56
2.2.8	概念模型分析法 .....	58
3	城市性质、城市规模 .....	59
3.1	城市性质 .....	59
3.1.1	含义 .....	59
3.1.2	方法 .....	59
3.1.3	依据 .....	59
3.1.4	分类 .....	59
3.2	城市性质实例 .....	60
3.2.1	中心城市 .....	60
3.2.2	工业城市 .....	60
3.2.3	特殊职能城市 .....	60

3.2.4	交通港口城市 .....	61
<b>3.3</b>	<b>城市规模</b> .....	61
3.3.1	含义 .....	61
3.3.2	城市人口预测方法 .....	62
<b>3.4</b>	<b>参考资料</b> .....	65
3.4.1	世界部分国家城市职能分类 .....	65
3.4.2	部分国家城市规模划分 .....	65
3.4.3	中国城市规模结构变化(1980—2000年) .....	65
3.4.4	地域划分 .....	65
3.4.5	东、中、西三大地区城市分布情况(1998年) .....	66
3.4.6	用地规模核定要点 .....	66
3.4.7	全国各类城市人均用地 .....	66
3.4.8	人均城市建设用地现状及规划比较表(m <sup>2</sup> /人) .....	66
3.4.9	人均城市建设用地结构现状及规划比较表(m <sup>2</sup> /人) .....	67
3.4.10	按地域划分城市人均城市建设用地表(m <sup>2</sup> /人) .....	67
3.4.11	各省(市、自治区)城市人均城市建设用地表(m <sup>2</sup> /人) .....	67
3.4.12	城市人均产值与人均用地比较表 .....	67
<b>4</b>	<b>城市总体布局</b> .....	68
<b>4.1</b>	<b>概述</b> .....	68
4.1.1	确定城市总体布局形态的主要因素 .....	68
4.1.2	确定城市总体布局形态的原则 .....	68
<b>4.2</b>	<b>城市布局类型</b> .....	68
4.2.1	城市相对集中布局 .....	68
4.2.2	相对分散布局 .....	70
4.2.3	集聚—扩散型的组团布局 .....	72
4.2.4	大都市连绵区(带) .....	73
<b>5</b>	<b>城市用地规划</b> .....	75
<b>5.1</b>	<b>概述</b> .....	75
5.1.1	用地分类 .....	75
5.1.2	计算原则 .....	75
5.1.3	规划人均建设用地指标 .....	75
5.1.4	规划人均单项建设用地指标 .....	76
5.1.5	规划建设用地结构 .....	76
5.1.6	参考指标 .....	76
<b>5.2</b>	<b>居住用地</b> .....	79
5.2.1	内容、分类 .....	79
5.2.2	选择条件 .....	80
5.2.3	用地分布 .....	80
5.2.4	组织、规模 .....	80
5.2.5	居住用地的指标 .....	81
5.2.6	居住区规划 .....	81

5.3	公共设施用地	81
5.3.1	分类	81
5.3.2	指标	81
5.3.3	布局	82
5.4	工业用地	82
5.4.1	类型	82
5.4.2	选址条件	83
5.4.3	布局	83
5.5	仓储用地布局	84
5.5.1	普通仓库	84
5.5.2	危险品仓库	84
5.5.3	特种仓库	84
5.5.4	堆场用地	85
5.5.5	仓储用地规划布局实例	85
5.6	对外交通用地	86
5.6.1	铁路	86
5.6.2	公路	88
5.6.3	港口	91
5.6.4	航空港	92

### 第三部分 城市分区规划

1	概述	97
1.1	编制分区规划条件	97
1.2	城市分区划分依据	97
1.3	类型	97
1.4	原则	97
1.5	内容	97
2	常用表格	98
3	实例	100
3.1	大城市分区规划实例	100
3.1.1	重庆市北部城区分区规划	100
3.1.2	沈阳市浑南新区分区规划简介(新建城区分区规划)	103
3.1.3	深圳市盐田区分区规划(组团城市的分区规划)	105
3.2	各大城市分区规划编制的特点	106
3.2.1	上海	106
3.2.2	南京	106
3.2.3	天津	106
3.2.4	广州	107

<b>3.3 高新技术产业园区规划实例</b> .....	107
3.3.1 广州科学城规划 .....	108
3.3.2 北京中关村科技园区 .....	110
<b>3.4 带状组团城市分区规划实例</b> .....	111
3.4.1 舟山市普陀城区分区规划 .....	111
3.4.2 舟山市临城城区分区规划(新建城区) .....	113

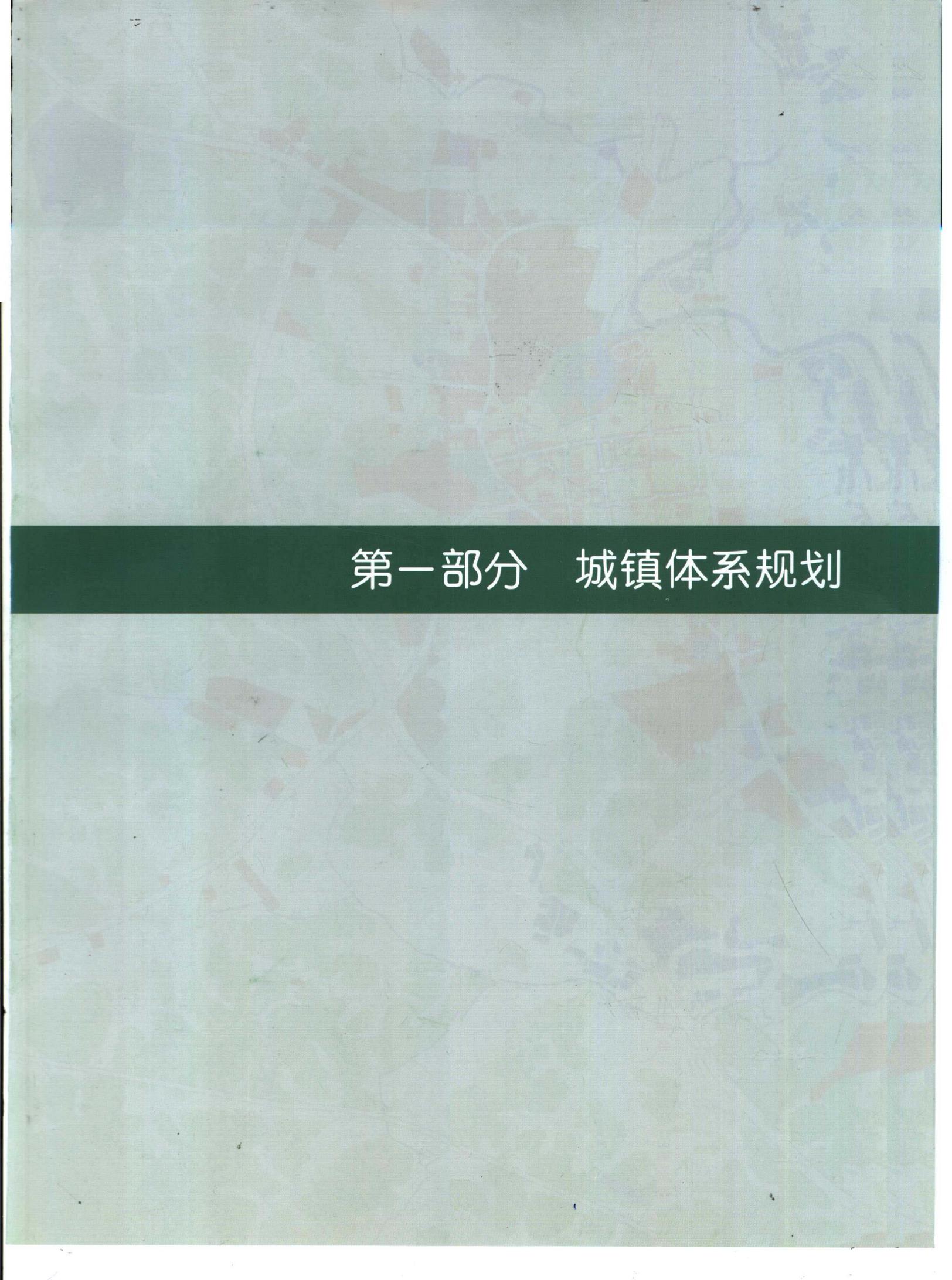
## 第四部分 城市总体规划实例

1. 湖州市总体规划(1995—2020年) .....	117
2. 汕头市历次总体规划对比 .....	139
3. 北京市城市总体规划(1991—2010年) .....	147
4. 天津市城市总体规划(1996—2010年) .....	149
5. 上海市城市总体规划(1999—2020年) .....	150
6. 重庆市城市总体规划(1996—2020年) .....	155
7. 秦皇岛市城市总体规划(1991—2010年) .....	156
8. 唐山市城市总体规划(1994—2015年) .....	157
9. 太原市城市总体规划(1997—2010年) .....	159
10. 呼和浩特市城市总体规划(1996—2010年) .....	160
11. 包头市城市总体规划(1996—2010年) .....	161
12. 沈阳市城市总体规划(1996—2010年) .....	162
13. 长春市城市总体规划(1996—2010年) .....	164
14. 吉林市城市总体规划(1996—2010年) .....	166
15. 哈尔滨城市总体规划(2000—2020年) .....	167
16. 大庆市城市总体规划(1998—2010年) .....	168
17. 青岛市城市总体规划(1995—2010年) .....	170
18. 淄博市城市总体规划(1994—2010年) .....	172
19. 苏州市城市总体规划(1996—2010年) .....	173
20. 张家港市城市总体规划(1995—2010年) .....	175
21. 江阴市城市总体规划(1993—2010年) .....	177
22. 常熟市城市总体规划(1995—2010年) .....	179
23. 南通市城市总体规划(1994—2010年) .....	180
24. 杭州市城市总体规划(1996—2010年) .....	181
25. 舟山市城市总体规划(2000—2020年) .....	183
26. 合肥市城市总体规划(1995—2010年) .....	184
27. 淮南市城市总体规划(1996—2010年) .....	186
28. 马鞍山市城市总体规划(1996—2010年) .....	187
29. 赣州市城市总体规划(1996—2010年) .....	189
30. 新余市城市总体规划(1998—2020年) .....	191
31. 井冈山市城市总体规划(2000—2020年) .....	192
32. 福州市城市总体规划(1995—2010年) .....	193
33. 厦门市城市总体规划(2000—2010年) .....	194
34. 郑州市城市总体规划(1995—2010年) .....	195

35. 武汉市城市总体规划(1996—2020年) .....	196
36. 荆州市城市总体规划(1995—2010年) .....	197
37. 十堰市城市总体规划(1997—2010年) .....	199
38. 益阳市城市总体规划(1995—2015年) .....	200
39. 广州市城市总体规划(1996—2010年) .....	201
40. 深圳市城市总体规划(1996—2010年) .....	203
41. 珠海市城市总体规划(1999—2020年) .....	206
42. 韶关市城市总体规划(1995—2015年) .....	208
43. 汕尾市城市总体规划(1993—2010年) .....	209
44. 鹤山市城市总体规划(1999—2020年) .....	210
45. 肇庆市城市总体规划(1995—2010年) .....	211
46. 三亚市城市总体规划(1999—2010年) .....	212
47. 南宁市城市总体规划(1995—2010年) .....	214
48. 延安市城市总体规划(1996—2010年) .....	216
49. 白银市城市总体规划(2001—2020年) .....	218
50. 银川市城市总体规划(1996—2010年) .....	219
51. 喀什市城市总体规划(1998—2020年) .....	221
52. 阿克苏市城市总体规划(1997—2015年) .....	223
53. 和田市城市总体规划(1997—2015年) .....	225
54. 绵阳市城市总体规划(1997—2020年) .....	227
55. 昆明市城市总体规划(1996—2010年) .....	229
56. 景洪市城市总体规划(1999—2020年) .....	230
57. 贵阳市城市总体规划(1996—2010年) .....	232
58. 拉萨市城市总体规划(1995—2015年) .....	234
59. 台北市都市规划 .....	236
60. 香港特别行政区规划 .....	237

## 附录 城市空间发展战略规划研究(或称“概念规划”)

1 概述 .....	241
1.1 城市空间发展战略规划研究 .....	241
1.2 城市空间发展战略规划研究产生的背景 .....	241
1.3 城市空间发展战略规划研究的主要思路 .....	241
1.4 城市空间发展战略规划研究实践的意义 .....	242
1.5 城市空间发展战略规划研究目前开展的情况 .....	242
2 城市空间发展战略规划研究实例 .....	243
2.1 广州城市总体发展概念规划 .....	243
2.2 南京城市总体发展战略与空间布局规划研究 .....	253
2.3 合肥市城市发展战略规划 .....	257
2.4 济南市城市空间战略及新区发展研究 .....	262
后记 .....	266



第一部分 城镇体系规划

