

周牧之 著
Zhou Muzhi

托起中国的大城市群

营建大城市群，应对世界经济格局之巨变。
推进城市化，满足经济发展的要求和人民对现代生活的渴望。
发展知识经济，追赶世界财富列车。
创建市民社会，确立中国发展的制度优势。

*Megalopolis
in China*



世界知识

出版社

营建大城市群，应对世界经济格局之巨变。
推进城市化，满足经济发展的要求和人民对现代生活的渴望。
发展知识经济，追赶世界财富列车。
创建市民社会，确立中国发展的制度优势。

Megalopolis
in China

F299.2
8789

周牧之 / 著
Zhou Muzhi

托起中国的大城市群



世界知识出版社

出版社



20022680

图书在版编目(CIP)数据

鼎——托起中国的大城市群 / 周牧之著. —北京:世界知识出版社, 2004. 2

ISBN 7 - 5012 - 2243 - 6

I. 鼎... II. 周... III. 大城市 - 经济发展战略 - 研究 - 中国 IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 009155 号

书 名 鼎——托起中国的大城市群

责任编辑 曾伏华 樊昌隆

责任出版 赵 玥 刘林琦

责任校对 薛 铭

项目执行 曾伏华

联系方式 (010)65233681(电话) (010)65265945(传真)
13911819978

出版发行 世界知识出版社

地址邮编 北京市东城区干面胡同 51 号(100010)

网 址 www.wap1934.com

排 版 世界知识出版社电脑科

印 刷 世界知识印刷厂

经 销 新华书店

开本印张 787 × 1092 1/16 16³/₄印张 4 插页

字 数 320 千字

版 次 2004 年 3 月第一版 2004 年 3 月第一次印刷

定 价 48.00 元

版权所有 侵权必究



作者简介

周牧之 政策研究和学术研究双栖学者，经济学博士。1963年出生于湖南省长沙市，曾供职于原中国国家机械部，1991—1994年作为研究员在财团法人日本开发构想研究所从事日本产业政策及国土政策研究，1995—2002年在财团法人日本国际开发中心任主任研究员，从事发展中国家产业政策和地区发展政策研究。2002年起任东京经济大学副教授，主持过多项中日两国政府合作进行的关于中国城市化政策的大型调研项目。主要学术专著《机械电子革命与新国际分工体系——现代世界经济中的亚洲工业化》（1997年，日本MINERVA书房，获第13届日本电气通信社会科学奖励奖），主编《城市化：中国现代化的主旋律》（2001年，湖南人民出版社）。

目 录

序 文 /1

绪 章 世界格局的巨变与中国的发展

第一节 世界格局巨变的象征 /2

1. 世界财富分配机制的变化 /2
2. 工人劳动条件的劣化 /4
3. 世界性的工业制品价格下降 /5
4. IT 泡沫经济的本质 /6
5. 中国的“世界工厂”化 /7

第二节 21 世纪中国的挑战 /7

1. 大城市群的崛起 /7
2. 重造制度优势 /8
3. 正视历史，再创辉煌 /10

第一部 中国大城市群发展战略

第一章 中国的“世界工厂”化

第一节 信息革命与“世界工厂”的主角交替 /17

1. 信息革命的第一波：电子产业的发展 /18
2. 信息革命的第二波：产业技术的信息化 /19
3. 信息革命的第三波：网络革命 /20

第二节 产业集聚：从全套型到全球供应链型 /21

1. 产业集聚的巨大效应：国际和国内不均衡发展 /21
2. 全套型产业集聚的不合理性 /23
3. 全球供应链型产业集聚的兴起 /24



第三节 中国沿海大城市群的崛起 /25

1. 新型产业集聚的形成 /26
2. 大规模基础设施建设 /29
3. 大规模城市空间的出现 /30
4. 社会发展机制的打造 /32

第二章 抑制城市化: 中国近代史的悲剧

第一节 从洋务运动到南京政府 /35

1. 洋务运动的局限性 /35
2. 日本明治维新的制度建设 /37
3. 从戊戌变法到革命 /38

第二节 新中国工业化第一个阶段 (1949 ~ 1978 年)
——没有城市化的重工业化 /43

1. 激进的重工业化政策 /43
2. 逆城市化政策和中国社会结构的分裂 /44
3. 三线建设和产业布局的不合理 /45

第三节 中国工业化第二个阶段 (1978 年 ~ 现在)
——缺乏工业经济基础的农村工业化 /46

1. 农村工业化政策和乡镇企业的兴衰 /46
2. 小城镇政策的失误 /47
3. 中国城市化需要战略和制度的支持 /50

第三章 中国城市化面临的若干重大课题

第一节 大规模人口移动的压力 /52

1. 中国人口移动现状 /52
2. 大规模人口移动的必然性 /54
3. 正确诱导人口移动的巨大能量 /57

第二节 汽车社会的仓促到来 /58

1. 汽车社会的成本 /58
2. 汽车社会与富裕模式的选择 /59

第三节 无序开发的蔓延 /62

1. 无序开发的现状和原因 /62
2. 城市成长管理政策 /63
3. 中国的应对 /65

第四节 粗放型土地利用 /66

1. 土地利用的公益性和财产性 /66
2. 思考土地利用制度的原则 /68
3. 土地利用与城市的开发和再开发 /68

第五节 不合理的产业分布 /70

1. 分散型产业分布 /70
2. 理论上的缺陷与政策上的失误 /71
3. 中小城市严峻的现实 /73

第四章 中国城市化社会发展的基本目标

第一节 实现集约化经济社会 /76

1. 集约化：现代化进程的要求 /76
2. 实现集约化社会的目标 /79
3. 实现集约化社会的方略 /80
4. 城市发展集约化的措施 /85

第二节 实现流动化社会 /88

1. 人口移动自由化：面向流动化社会的体制改革 /88
2. 城市群交通体系：城市群经济的基础 /89

第三节 实现市民社会 /97

1. 教育、培训：市民社会的门槛 /98
2. 社会保障：市民社会的保障 /101
3. 社会交流：市民社会的营养剂 /102
4. NPO、NGO：市民社会的核心 /105

第四节 追求可持续发展的社会 /106

1. 水资源有偿利用：解开制约城市化的枷锁 /106
2. 土地利用政策：追求高效率的土地利用 /109
3. 能源结构转换：改善城市环境 /110

4. 完善垃圾处理体系：消除“垃圾围城” /111

第五章 信息革命与城市发展新模式

第一节 知识经济发展的空间属性 /114

1. 大城市在知识经济时代的优势 /114
2. 接触经济效益 /115
3. 虚拟化空间与现实空间 /116

第二节 知识经济的发展条件 /118

1. 建设知识产权保护机制 /118
2. 确立评价个人权益的机制 /118
3. 营建融资评价体系 /120

第三节 营造交流经济空间 /122

1. 创造产生“偶然”的环境 /122
2. 个性群体的形成和维持 /122
3. 人为城市之本 /124
4. 营建专业化环境 /125
5. 宽容和开放的城市 /125

第六章 大城市群发展战略

第一节 大城市的重要性 /128

1. 国际竞争的基本单位：大城市圈、大城市群 /128
2. 中国城市化模式的选择 /129
3. 大城市群的战略意义 /131
4. 中小城市的作用 /136

第二节 临海经济和临空经济 /138

1. 临海型经济发展模式 /138
2. 大城市群发展与临海型经济 /140
3. 港口建设和经济发展形态 /142
4. 临空型经济发展模式 /144

第三节 大规模、高密度城市社会的建设 /146

1. 大规模、高密度城市社会的现实 /146

2. 营建大规模、高密度城市社会的交通体系 /148
3. 住宅与流动化社会 /153
4. 打破行政区经济 /154
5. 超越“世界工厂” /156
6. 营建大城市群的必要措施 /157

第二部 城市化发展战略案例

第一章 江苏省城市化发展战略

第一节 城市化发展战略的前提和特征 /160

1. 长远空间发展战略 /161
2. 全球和全国经济动态的视野 /161
3. 重视人口移动 /162
4. 营建长江三角洲大城市群 /163

第二节 江苏省城市化战略总体思路 /163

1. 营建长江三角洲大城市群 /164
2. 建设京沪高速铁路轴 /165
3. 建设沿海轴 /165
4. 建设长江国土轴 /165
5. 建设内陆轴 /166

第三节 课题和对策 /166

1. 人口移动与社会保障 /166
2. 高效率的土地利用 /167
3. 高密度城市社会的形成与市内公共交通 /167
4. 打破行政区经济 /168
5. 健全地方财政 /170

第四节 重点项目 /170

1. 建设上海 - 南通通道 /170
2. 建设连云港 - 盐城 - 南通 - 上海沿海轴铁道 /171
3. 建设徐州 - 宿迁 - 淮安 - 江阴 - 无锡 - 上海内陆轴铁路 /171

4. 建设南通—太仓港 /171
5. 建设长江口沿岸重工业地带 /171
6. 建设国际物流空港 /172
7. 构建大运河水系现代化内河航运系统 /172
8. 建设沿海地区风力发电带 /173

第二章 营造珠江三角洲大城市群

第一节 创建复合型产业集聚 /176

1. 加快原材料工业发展 /176
2. 强化工艺加工业储备 /178
3. 珠江三角洲特有的课题 /179

第二节 营造世界级交易中心 /181

1. 交易中心的重要性 /181
2. 建设广域交通体系 /182

第三节 营造东亚交流中心 /185

1. 超越“世界工厂” /185
2. 知识经济发展的第一个条件：知识产权保护 /185
3. 知识经济发展的第二个条件：人才集聚 /186
4. 知识经济发展的第三个条件：宽容和多样性的城市空间 /187
5. 知识经济发展的第四个条件：国际分工的人脉 /188
6. 知识经济发展的第五个条件：专业化环境 /189

第三章 解析“哈利·波特现象”

第一节 信息内涵经济 /190

1. “哈利·波特”现象 /190
2. 从信息技术经济走向信息内涵经济 /191
3. 财富效应和保护效应 /192

第二节	知识经济时代的贝壳效应	/193
1.	知识经济的评价体系	/193
2.	知识经济时代的集聚效应	/194
3.	征服世界的信息内涵产品	/195
第三节	营建支撑亚洲知识经济发展的大城市群	/196
1.	从工业经济走向知识经济	/196
2.	珠江三角洲发展知识经济的优势	/198

第三部 城市化对谈录

第一章	城市化：21 世纪中国的发展之路	
	——与今野修平对谈录	/204
第二章	信息革命中城市化模式的选择	
	——与清成忠男对谈录	/216
第三章	信息经济与国际大都市	
	——与增田祐司对谈录	/226
第四章	大城市群：珠江三角洲的必然之路	
	——与薛凤旋对谈录	/238
第五章	沿海大城市群发展与西部大开发	
	——与于光远对谈录	/248
后 记		/257

序 文

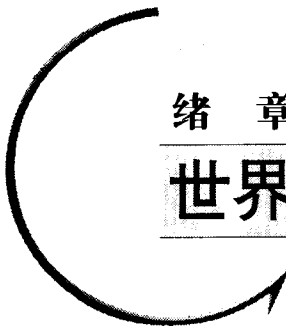
鼎

乃国之器也。从空间上来看，支撑 21 世纪中国之大鼎的支柱是长江三角洲、珠江三角洲、京津唐地区的三大城市群。中国经济和人口的重心将越来越向这三大城市群集中。这三大城市群将成为人类历史上规模最大、人口密度最高的城市空间，将成为对世界经济具有巨大影响力的经济体。如何营建大规模、高密度的城市群空间是 21 世纪中国面临的一大挑战。

从经济社会形态来看，21 世纪中国面临着三大课题：一是发展工业经济，二是发展知识经济，三是建设适应现代经济发展需求的社会机制。鸦片战争以来中国对工业化执着的追求，在历经了苦难近代史之后的今天，终于取得了巨大的成就，但是世界的财富列车却已经从工业经济驶向知识经济。如何在发展工业经济的同时追赶知识经济发展的世界潮流，将左右中国未来发展的前途。值得我们注意的是，在愈演愈烈的世界大竞争中，国家竞争优势的关键既不是技术，也不是企业，而是社会发展机制。如何尽早创建一套适应工业经济、知识经济发展的社会机制是中国现代化、城市化的关键。

20 世纪支撑社会发展的两大势力是政府和企业。以 NGO(非政府组织)、NPO(非盈利组织)等为代表的市民团体正在成为 21 世纪支撑社会发展的第三势力。在发达国家，市民团体种类繁多，遍布社会的各个层面和角落，在调整社会关系、促进社会发展方面发挥着越来越大的作用。今天发达国家 NGO、NPO 的专职职员人数已经达到 4000 万人，形成了不可忽视的社会力量。可以讲，20 世纪的两极型社会正在向由政府、企业和市民团体组成的三极型社会转型。这是社会发展的世界大趋势。

工业化、城市化、社会现代化是一个三位一体的文明演变进程。过去中国太多地忽视了城市化和社会现代化，导致我们付出得太多、得到的太少。今天中国需要充分认识到城市化和社会现代化的重要性和必然性，营建一个先进的市民社会，以制度的优势来确保中华民族的繁荣昌盛，托起 21 世纪中国之大鼎。



绪 章

世界格局的巨变与中国的发展

○信息革命正在改变世界。

信

息革命正在改变世界。世界经济体制正在迅速地从以国民经济为基础的工业社会，向以全球化为基础的信息社会转型。这是人类社会面临的一场大变革。世界格局的这场变革改变着世界各国的生存环境，也影响着中国的经济发展和

社会结构的变化。

第一节 世界格局巨变的象征

1. 世界财富分配机制的变化

○产业革命使工业生产活动集中在少数的工业国。

○工业生产力为工业国集敛了巨大的财富。

○信息革命给发展中国家的工业化创造了契机。

世界格局的巨变，正在使世界财富分配机制发生深刻的变化。从全世界的人口来看，过去能够参与工业生产活动的一直只是极少的一部分。绝大多数的人缺乏参与工业生产活动的社会环境、技能和知识。在这种前提下，世界财富的创造以及分配体制长期以来是以工业生产力为核心的。不具有工业生产力的农牧业国家在国际贸易中的贸易条件不断劣化。产业革命以来，通过国际贸易机制，工业生产力为工业国从全世界集敛了巨大的财富。

20 世纪 70 年代以后，信息革命使产业技术体系发生了变革，使得工业生产力的空间转移和扩散变得容易，缺乏技能的劳动力通过短期的培训也能比较容易地参与工业生产活动。这给发展中国家

的工业化带来了契机。这一历史的机遇使包括中国在内的东亚发展中国家相继成为工业制品的出口基地，工业产品的出口力不再为发达国家所独占，一百年工业化的空白史从此终结。有别于工业经济时代的工业化，信息革命时代东亚发展中国家的工业化可以称作新工业化。新工业化是世界格局变化的一个重要标志。

但是，随着发展中国家对工业生产活动的大规模参与，工业产品在财富评价上的地位迅速下降。

近几年，一本名为《哈利·波特》的小说风靡全球。它形成了许多衍生产品，如系列玩具、文具、电子游戏。由小说改编的电影在全世界引起巨大轰动，一举打破了多项票房价值的“世界纪录”。资本市场上，“哈利·波特概念”的股票受到强烈追捧。一部小说在经济不景气的日子里催动了一部经济机器，被称做“哈利·波特现象”。

哈利·波特现象



一部小说在经济不景气的日子里催动了一部经济机器，被称做“哈利·波特现象”。

《哈利·波特》小说的作者罗琳，是英国的一位单身母亲，几年前还在靠救济金过日子，如今却成了全英财富排行榜上的巨富。一个既不是企业家也不是技术人员的下岗女工，靠一部小说在短短的几年之内成为了巨富，创造了一个信息时代的财富神话。比起以石油大王、钢铁大王、军火大王为代表的工业经济时代的财富神话，“哈利·波特现象”的规模更巨大，速度更迅猛。这一点甚至比信息技术经济时代财富英雄比尔·盖茨创造的财富神话还要惊人。包括中国在内的东亚新工业化虽然取得了巨大的成就，但是依靠制造业所创造的财富神话中没有一个可以跟“哈利·波特现象”媲美。

○世界财富创造和分配的核心正在从工业生产力向知识创造力转移。

从“哈利·波特现象”可以看到，产业革命后确立的以工业生产力为核心的财富创造和分配的世界体制已经向以知识创造力为核心的体制转型。今天，知识创造力已经取代工业生产力，成为世界财富评价和分配的核心。

2. 工人劳动条件的劣化

近年来，在发达国家，工业生产活动中劳动分配率正在下降。发达国家工人的经济力量和政治力量曾经在 20 世纪中叶达到了顶

世界主要发达国家制造业实际工资上升率(与上年比) (单位：%)

国 别	1995 年	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年
美 国	-0.3	0.3	0.7	0.9	0.8	0.1
日 本	3.6	2.5	1.2	-1.7	-0.6	2.8
德 国	2.2	2.0	-0.3	0.9	2.1	0.7
英 国	1.0	1.9	1.0	1.1	2.5	1.7
法 国	0.7	0.7	1.5	1.3	1.9	2.9
意大利	-2.1	-0.9	1.5	0.8	0.6	-0.5
加拿大	-0.8	1.4	-0.9	0.9	-0.6	-0.3

发达国家第二次世界大战后一直在上升的制造业工资在进入 20 世纪 90 年代以后出现上升幅度降低或下降的局面，同时产业工人的大量失业也成了困扰各国的社会经济问题。

峰,但是进入20世纪70年代以后,工人的经济地位和政治力量却一直在衰退。发达国家工人的地位受到来自智能设备和发展中国家低工资工人的双重威胁。过去,国民经济是发达国家实现高劳动分配率的壁垒,但是,在全球化的冲击下,这种壁垒正在崩溃。工人劳动条件的劣化和劳动机会的减少,在发达国家造成了大量的工人失业和工人工资水准的持续下降。发达国家的社会结构正在因为工人劳动条件的劣化产生剧变。

○发达国家工人的经济力量和政治力量正在急剧下降。

在发展中国家,工人的工资水平也被抑制在非常低的水准。过去,随着工业化的进展,工人的工资水准会相应地提高,但是这种现象近年在东亚各国已经很难见到。例如,即使在经济发展迅速的珠江三角洲地区,近十年来从事简单劳动的工人在实际工资水准上几乎没有上升。

与此相反,对从事技术和管理工作的知识劳动者而言,劳动价值的评价越来越高。知识劳动者的收入在不断提高。在全球范围内体力劳动者与知识劳动者在收入上的差距越拉越大,这种现象在包括中国在内的东亚发展中国家尤为突出。

○体力劳动者与知识劳动者的收入差距正在扩大。

3. 世界性的工业制品价格下降

世界格局变化的另外一个象征是工业制品的价格在世界范围内大规模持续下跌,日本、美国等主要发达国家都陷入了工业制品价格下跌的局面。今天,工业制品价格的下降给日本等发达国家的经济带来了巨大冲击。西方一部分经济学家把世界性的不景气归罪于工业制品价格下降的冲击。

○工业制品的价格正在世界范围内持续下降。

即使在经济持续增长的中国也存在着物价指数持续下降的现象。至今为止的经济学很难解释持续的高速度经济增长和物价指数下降的关系。

○既存经济理论无法解释今天的现实。

最近,国际上一部分经济学家和国际舆论把世界性的工业制品价格下跌归罪于中国的“世界工厂”化。一时间“中国威胁论”甚嚣尘上,如何扼制中国经济发展的谋略论在国际上风行。一些国家公开向中国施加压力,要求人民币升值,企图以此遏制中国工业产品出口的势头。

○“中国威胁论”是对世界格局变化缺乏正确和理性认识的表现。

○中国经济发展的速度和规模都是其他发展中国家所无可比拟的。

○新经济热潮推动了世界经济的发展，也创造了 IT 泡沫经济。

○信息技术只是知识经济发展的基础，但不是知识经济的主体。

○IT 泡沫经济的破灭只是商业模式的破灭，不是知识经济的破灭。知识经济是主导 21 世纪世界发展的主流。

但是，把不景气归罪于中国是一种错误的认识，是一种情绪化的冲动，是对世界格局巨变缺乏正确和理性认识的表现。

工业制品价格的下跌是对工业制品财富评价降低的体现，这来源于产业技术体系变革带来的发展中国家对工业生产活动的参与。因此，应该认识到，工业制品价格下跌是世界格局变化所造成的一种现象，是任何国家的政策都不能改变的世界潮流。中国新工业化进程在速度上和规模上都是其他发展中国家所无可比拟的。规模巨大的中国的“世界工厂”化只不过加速了世界性工业制品价格下跌的趋势。

4. IT 泡沫经济的本质

20 世纪 90 年代初，随着因特网的普及，美国兴起了新经济的浪潮。新经济热潮迅速波及到世界各地，成为推动 20 世纪 90 年代世界经济发展的一大动力。这一时期的新经济是建立在信息技术（IT）发展基础之上的。以信息技术的开发和应用作为基础，大大小小的商业模式层出不穷，风行一时。一时间，IT 商业模式聚敛了巨大的资金。这些资金对信息技术的开发和应用作出了重大贡献，但同时也在全球范围内创造了规模巨大的 IT 泡沫经济。

信息技术是知识经济发展的前提条件，但信息技术只是知识经济发展的基础设施，不是知识经济的主体。没有主体性的信息技术在商业炒作下形成的世界性 IT 泡沫经济，终究由于商业模式得不到回报而破灭。21 世纪初，随着 IT 泡沫经济破灭，对于知识经济发展的怀疑风行世界。在美国甚至出现了经济上向军火、石油等传统产业，政治上向保守主义、扩张主义等传统思维模式回潮的现象。这种回潮正在破坏世界的和平，破坏第二次世界大战以来建立起来的世界经济发展秩序。

但是，IT 泡沫经济的破灭，只是商业模式的破灭，并不意味着知识经济的破灭。相反，IT 泡沫经济所聚敛的资金加速了知识经济发展所需要的基础设施建设。全球性大规模知识经济发展基础设施的建设，为知识经济的下一轮发展奠定了良好的基础。知识经济在此基础上必将发展成为主导 21 世纪世界发展的主流。可以预见，在不久的将来，今天困扰世界的话题——美国在经济发展模式上和