

中共北京市委组织部 编

北京市党的 建设调研文 集

(1996—1998)

集



北京出版社

北京市党的建设调研文集

(1996—1998)

中共北京市委组织部编

北京出版社

图书在版编目(CIP)数据

北京市党的建设调研文集:1996~1998/中共北京市委组织部编. —北京:北京出版社,1999.2

ISBN7—200—03715—X

I.北… II.中… III.中国共产党—党的建设—调查报告—北京—1996~1998—文集 IV.D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 02208 号

北京市党的建设调研文集

北京出版社出版

(北京北三环中路 6 号)

邮政编码:100011

北京出版社总发行

新华书店经销

北京忠诚信胶印厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 印张:13 字数:300 千

1999 年 5 月第 1 版 1999 年 5 月第 1 次印刷

印数 1—5000 册

ISBN7—200—03715—X/D·319

定价:20.00 元

目 录

(一)

- 以邓小平党建理论为指导，做好北京市党的建设理论研究工作——在纪念十一届三中全会二十周年暨党的建设理论研讨会上的讲话 于均波 (3)
- 努力用邓小平人才人事理论指导人才队伍建设
..... 李炳华 (10)
- 在改革开放中推进新的伟大工程——党的十一届三中全会以来北京市党的建设回顾与展望
..... 北京市委组织部 (28)
- 突出重点 注重实效 努力做好组织系统调查研究工作——在 1998 年全市组织系统调查研究和部刊宣传工作协调会上的讲话 崔君乐 (42)
- 在全市组织系统信息工作会议上的讲话 李维良 (53)

(二)

- 北京市国有企业领导人员选拔与管理问题的调查报告
..... 北京市委组织部课题组 (63)
- 关于我市境外企业干部管理情况的调查报告
..... 北京市委组织部课题组 (85)
- 关于中外合资、合作经营企业中方股权代表和高级管理人员管理问题的调查报告 北京市委组织部课题组 (93)

- 关于建立现代企业领导人员管理体制不断加强和改进党的建设的思考 朝阳区委组织部 (107)

(三)

公开选拔领导干部方法的地位与作用探析

- 北京市委组织部研究室 (117)

关于北京市对外贸易进出口公司民主选举经理工作的跟

- 踪调查 北京市委组织部研究室 (125)

加强对党政一把手监督问题研究

- 房山等区县委组织部联合课题组 (131)

关于处级领导班子年轻化进程的调查

- 东城等区县委组织部联合课题组 (137)

关于同领导干部谈话制度执行情况的调查

- 平谷等县委组织部联合课题组 (147)

关于积极探索建立健全党政领导干部能上能下机制的调查

- 西城等区县委组织部联合课题组 (153)

合理安排干部交流, 努力提高干部素质——对区属二级班子领导干部交流情况的调查

- 通州等区委组织部联合课题组 (162)

(四)

抓班子, 带队伍, 引人才——朝阳区南磨房乡抓党建促经

- 济的调查 北京市委组织部研究室 (169)

巩固农村基层党组织整顿成果研究

- 顺义等区县委组织部联合课题组 (174)

乡镇党委整顿建设工作研究

- 延庆等区县委组织部联合课题组 (181)

加强乡镇领导班子思想作风建设的研究

- 密云等县委组织部联合课题组 (186)
- 农村基层党组织“五个好”建设的实践与思考 张文义 (193)
- 平谷县干部职工到村任职的实践与思考 王振林 (199)

(五)

- 充分发挥党组织的政治核心作用, 促进企业的改革和发展
中央组织部研究室、北京市委组织部、北京市商贸工委
联合调查组 (209)
- 北京市跨地区、跨行业、跨所有制、跨国经营企业党的工
作现状、问题及对策 北京市委组织部组织指导处 (217)
- 把参与企业重大问题决策落到实处——燕京啤酒集团公司
充分发挥党委政治核心作用的调查
..... 北京市委组织部研究室 (225)
- 蓝岛之魂——蓝岛大厦党建调查纪实
..... 北京市委组织部研究室 (230)
- 企业党的工作机构和政工干部队伍状况的调查
..... 北京市委工业工委组织处 (238)

(六)

- 关于北京市流动党员管理教育情况的调查
..... 北京市委组织部组织处 (245)
- 关于下岗职工中党员教育管理的调查
..... 北京市委组织部组织处 (252)
- 关于民主评议党员和处置不合格党员工作的情况调查
..... 北京市委组织部课题组 (261)
- 关于贯彻落实《中国共产党党员权利保障条例(试行)》情况
的调查报告 房山等区
县委组织部、部分局总公司高校党委组织部联合课题组 (269)

新时期农村党员发挥先锋模范作用的探索——密云县农村

- 党员“双户”活动调查 王玉祥 (279)
- 做好在青年中发展党员工作 王润英 (285)

(七)

努力加强党的建设全面推进科研院所的改革发展——北京

- 市科研院所党建工作的调查 ... 北京市委组织部课题组 (293)
- 北京市大型摊群市场党建情况的调查
..... 北京市委组织部课题组 (304)
- 关于北京市经济技术开发区党组织建设情况的调查
..... 海淀等区委组织部联合课题组 (312)
- 关于街道居民区党支部建设情况的调查
..... 石景山等区委组织部联合课题组 (316)
- 关于工程项目党支部建设状况的调查
..... 中建一局集团公司党委组织部 (324)
- 党支部“三会一课”的质量亟待提高——关于对党支部
“三会一课”制度落实情况的调查 崔凤鸣 (332)

(八)

积极更新观念 大胆引进人才——对延庆县委组织部引进

- 外省大学毕业生生工作的调查 ... 北京市委组织部研究室 (343)
- 关于国家统分大学生队伍建设的调查
..... 北京印刷集团总公司党委组织部 (348)
- 全面开发人才资源, 推进新时期干部队伍建设
..... 西城区委组织部 (356)

(—)

以邓小平党建理论为指导，做好 北京市党的建设理论研究工作

——在纪念十一届三中全会二十周年
暨党的建设理论研讨会上的讲话

中共北京市委副书记 于均波

党的十五大确定了我国跨世纪发展的宏伟蓝图，市第八次党代会确定了首都跨世纪发展的战略目标。完成十五大提出的各项任务，实现市八次党代会提出的奋斗目标，关键在于坚持、加强和改善党的领导，进一步把党建设好。这不仅对党建理论工作者提出了更高的要求，也为党建理论工作者施展才干提供了机遇。下面，我就进一步搞好我市的党建理论研究工作讲三点意见。

一、从推进党的建设新的伟大工程的高度，充分认识加强邓小平党建理论研究的重要性

江泽民同志在十五大报告中提出，面向新世纪，继续推进党的建设新的伟大工程，“就是要把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党”。并要求全党按照新的伟大工程的总目标，从思想上、组织上、作风上全面加强党的建设，不断提高领导水平和执政水平，不断增强拒腐防变的能力，充分发挥党的思想政治优势、组织优势和密切联系群众的优势，把从

从严治党的方针贯彻到党的建设各项工作中去。所有这些，构成了面向新世纪全面推进党的建设新的伟大工程的基本框架和总体部署。我们要按照江泽民同志和党中央的要求，积极推进党的建设新的伟大工程，切实把党建建设好。

推进党的建设新的伟大工程，必须加强对邓小平党建理论的学习和研究。我们党是在马克思列宁主义建党学说指导下建立起来的，并在领导中国革命和建设的进程中，紧密联系党的历史任务和政治路线，创造性地解决了党的建设的一系列基本问题，丰富和发展了马克思列宁主义建党学说，形成了毛泽东建党思想和邓小平党的建设理论。实践证明，我们党之所以能够不断改进和加强自身建设，始终保持党的先进性和纯洁性，增强党的凝聚力和战斗力，最重要的是因为我们党掌握了科学的党建理论，并始终坚持以科学的党建理论指导党的建设。今天，我们要推进党的建设新的伟大工程，同样必须以马克思列宁主义建党学说、毛泽东建党思想特别是邓小平党的建设理论为指导。邓小平党的建设理论，科学总结了社会主义国家执政党建设特别是我们党自身建设正反两方面的经验，科学分析了当今世界的特征和国际形势的种种新变化，立足于实现中国社会主义现代化的伟大历史任务，围绕在改革开放和现代化建设条件下建设一个什么样的党、怎样建设党的问题，提出了一系列新思想、新观点、新论断，形成了新时期党的建设理论。邓小平党的建设理论，是我们坚持、加强和改善党的领导，进一步搞好党的建设的强大思想武器，是面向 21 世纪推进党的建设新的伟大工程的根本指针。我们要认真学习、深入研究邓小平党的建设理论，尤其要学习邓小平同志运用马克思主义立场、观点和方法，研究解决改革开放条件下党的建设出现的新问题的科学态度、创造精神和革命风格。只有正确理解和全面实践邓小平党的建设理论，才能胜利推进党的建设新的伟大工程，把党建工作提高到一个新水平。

改革开放以来的实践证明，坚持以邓小平理论为根本指针，认真实践邓小平党的建设理论，就一定能推动党的建设沿着正确的方向不断前进。我们要从推进伟大事业，推进党的建设新的伟大工程的高度，充分认识学习和研究邓小平党的建设理论的重要性，认真学习好邓小平党的建设理论，为进一步做好我市的党建工作打下坚实的思想理论基础。

二、从党建工作的实际出发，努力提高党建理论研究的水平

一切科学的理论，总是从实践中来，又回到实践中去，接受检验，指导实践，同时在实践中丰富和发展自己。这是马克思主义的一个基本观点，也是我们学习、研究、运用科学理论必须遵循的一个基本原则。同样，我们学习和研究邓小平党的建设理论，也必须立足实践，从实际出发，大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风。改革开放 20 年来，在党中央的领导下，北京市委和全市各级党组织坚持以邓小平党建理论为指导，把全面贯彻党的基本路线作为党的建设全部工作的出发点和落脚点，围绕贯彻党的基本路线的实践来开展党建工作，用贯彻党的基本路线的实际效果来衡量和检验党建工作，使全市党的建设取得了明显的进步。比如，坚持把理论学习放在干部队伍建设的首位，用邓小平理论武装党员干部思想的工作有了新的加强。市委先后下发了《关于北京市 1983—1990 年干部培训规划的调整意见》、《1991—1995 年北京市干部培训规划》和《1996—2000 年北京市干部教育培训规划》。1993 年以来，全市共有 52.7 万人参加了各种形式的邓小平理论学习培训。又如，领导班子建设和干部队伍建设取得了新的进展，大批优秀年轻干部成长起来，干部队伍的年龄结构明显改善，文化素质明显提高。1996 年和 1997 年，我市公开招考录用了 61 名副局级领导干部，1998 年又公开招考录用了 172 名高级管理人才和高级专业技术人才。再如，党的基层组织建设取得了显著成效，基层党组织的战斗力和战斗力进一步增

强。从 1994 年底开始，我市集中 3 年时间分批重点整顿了 365 个后进村党支部，调整了 281 个村的支部班子，充实了 781 名支部成员，发展了 541 名新党员。经过整顿，有 77 个后进村党支部跨入了先进行列，占 21%；207 个村党支部有明显进步，占 57%；81 个村党支部初见成效，占 22%。去年以来，我市又全面考核调整了国有企业领导班子，对近一半的企业领导班子作了组织调整。这些都是我们在实践中学习、研究和运用邓小平党建理论的成果。我们要进一步加深对邓小平党建理论的学习和研究，不断提高我市党建理论研究水平，就必须继续坚持理论联系实际的马克思主义学风，以我们推进党的建设正在做的事情为中心，着眼于邓小平党建理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展，扎扎实实地做好党的建设的各项工作。

第一，坚持从实际出发，研究党建工作实践中提出的现实问题。在改革开放和社会主义现代化建设的新时期，我们党所面临的环境和条件，所肩负的任务都发生了很大变化，党的自身状况也发生了很大变化，而且；随着改革开放的不断深入，随着现代科学技术的飞速发展，我国的经济和社会生活正在发生着日益深刻的变化，这些都必然会反映到党的生活中来，使党的建设遇到许多新情况、新问题。例如，我们要掀起学习邓小平理论的新高潮，如何才能使理论真正能够入脑入心，切实提高党员干部的理论水平；我们要推进国有企业改革，大力发展非公有制经济，如何加强和改进国有企业尤其是困难企业的党建工作，搞好多种经济成分企业的党建工作；我们要贯彻落实党的十五届三中全会精神，发展农村基层民主政治，如何适应农村经济和社会发展的要求，加强和改进农村基层党组织建设；我们要加强领导班子和干部队伍建设，选拔优秀年轻干部，如何才能更好地推进干部制度改革，解决干部的能上能下问题；我们要加强党风廉政建设，如

何才能铲除腐败现象滋生蔓延的土壤，从体制上遏制腐败现象，等等。解决这些问题是全党的共同责任，也需要我们广大党建理论研究者的参与。因此，党建理论研究者要深入党建工作的实际，抓住一些热点难点问题，进行深入的理论研究和思考，为解决这些问题提供思路 and 办法。只有这样，党建理论研究才能贴近实际，增强针对性，发挥更大的作用。

第二，认真总结实践经验，把经验升华为科学的理论。改革开放 20 年来，我们党不论是在思想建设、组织建设、作风建设上，还是在制度建设上，都有许多新的创造，积累了丰富的实践经验。我们要认真总结这些经验，加深对社会主义改革开放和现代化建设条件下党的建设规律的认识，完整、准确地把握邓小平党的建设理论。同时，在继续推进党的建设新的伟大工程中，在研究、解决党建工作所面临的新情况、新问题的过程中，广大党员干部还会不断创造出新办法、新经验。我们要深入群众，深入实际，及时发现、总结这些新办法、新经验，并进行科学的分析和概括，从中得出规律性的认识，使之上升为理论。扎根于党员干部的实践，不断总结新经验，党建理论研究才能永远保持勃勃生机和充满无限活力。所以，全市党务工作者和党建理论研究者，要自觉运用邓小平党的建设理论对党的建设新的实践、新的发展、新的经验进行科学总结，不断获得新知识。这是提高我市党建理论研究水平的重要途径，应下大力气做好。

第三，切实用好理论研究成果，充分发挥理论研究成果的作用。加强党建理论研究，目的是为了促进党建工作的开展，搞好党的建设。如果不能很好地利用党建理论研究成果，使之发挥应有的作用，那么，党建理论研究就失去了意义。用好党建理论研究的成果，不仅可以为党建工作提供理论支持，也可以在实践中检验理论成果，促进党建理论研究的深入发展。我们要十分重视并做好党建理论研究成果的转化工作，把科学的理论变成可操作

的措施和政策，变成普遍性的工作方式和方法，最大限度地发挥党建理论研究成果在党建工作中的作用。为此，党务工作者要及时了解党建理论研究的动态，掌握理论信息，把党建理论研究的最新成果运用到实际工作中去。党建理论研究者也要主动向实际工作部门反馈研究成果，用高质量、高水平的理论研究成果为党建工作服务。

三、适应党建理论研究的需要，加强党建理论研究队伍建设

搞好党建理论研究，必须有一支高素质的党建理论研究队伍。我们要根据党建理论研究的需要，努力加强党建理论研究队伍的建设。

第一，要提高党建理论研究者自身的理论水平。邓小平党的建设理论不仅是推进党的建设新的伟大工程的根本指针，也是进行党建理论研究的根本指针。党建理论工作者要认真学习邓小平党的建设理论，完整准确地掌握这一理论的科学体系和精神实质。学习邓小平党的建设理论，一定要下苦功夫深入研读邓小平同志的原著，并同学习马列主义建党学说和毛泽东建党思想结合起来，同学习十一届三中全会以来我们党关于加强党的建设的重要文献结合起来，同学习以江泽民同志为核心的党中央的有关重要论述结合起来。通过学习邓小平党的建设理论，打牢理论根基，把握党建理论研究的正确方向。与此同时，党建理论研究者要坚持解放思想、实事求是的思想路线，弘扬认真学习的风气，民主讨论的风气，积极探索的风气，求真务实的风气，保持一个好的精神状态，掌握科学的研究方法，努力提高自己的思想理论素质。

第二，要抓紧培养中青年党建理论研究队伍。北京市拥有一支政治坚定、思想敏锐、学识渊博、作风优良的党建理论研究队伍。这支队伍的总体状况是好的，但也存在着一些不容忽视的问题，如年龄结构不合理，队伍相对老化；中青年党建理论工作者

流失严重，队伍不够稳定等。我们要在充分发挥老一辈党建专家作用的同时，重点培养中青年党建理论研究骨干，保持党建理论研究队伍的连续性和稳定性。老一辈党建理论专家要关心、爱护年轻同志，搞好传帮带，为培养中青年党建理论工作者献计献策，贡献力量。青年党建理论工作者要虚心向老同志学习，努力提高自己的政治素质和业务素质，爱岗敬业，勇挑重担，尽快成长起来。有关部门也要认真解决党建理论工作者所面临的实际问题，为他们创造更好的学习、工作环境。

第三，加强沟通与合作，发挥北京市党的建设理论研究的优势。搞好北京的党建理论研究工作有许多优势。北京是全国的政治文化中心，党建理论研究队伍不仅人数多，水平也高，尤其是中组部、中宣部、中央政策研究室、中央党校等中央部委有许多知名的党建专家，可以给我们提供指导和帮助。我们要充分发挥这种优势，主动加强与中央各部门的理论学术交流和沟通，多请教，争取他们的支持。同时，北京市委各部门与学术部门之间要相互沟通，共同努力，把北京市党建理论研究和党的建设工作不断提高到新水平。

努力用邓小平人才人事理论 指导人才队伍建设

中共北京市委常委、组织部长 李炳华

在改革开放和社会主义现代化建设的新时期，邓小平同志从中国的实际出发，运用马克思列宁主义、毛泽东思想的基本原理和基本方法，科学地分析了新形势下人才人事工作的新情况、新问题、新任务，揭示了新时期人才人事工作的规律，形成了内容非常丰富、思想十分深刻的论述和观点，这是邓小平理论的重要组成部分，是指导我们加强新时期人才队伍建设的理论依据和行动指南。

一、邓小平人才人事理论丰富和发展了党的干部队伍建设理论

邓小平人才人事理论是深刻总结建党建国以来人才人事工作正反两方面历史经验的重要成果。在长期的革命和建设过程中，我们党形成了一套完整的干部队伍建设的理论，为建设一支坚强有力的干部队伍，夺取新民主主义革命的胜利和社会主义革命、建设事业的发展，起到了重要的作用。如坚持德才兼备的用人标准，坚持五湖四海、知人善任、任人唯贤的原则，坚持党管干部原则，以及培养和造就革命接班人的思想等等。但同时，我们党的干部队伍建设也经历了曲折的发展过程，尤其在“文化大革命”中，干部队伍建设遭到了严重破坏。邓小平同志在总结正反两方面经验教训的基础上，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的