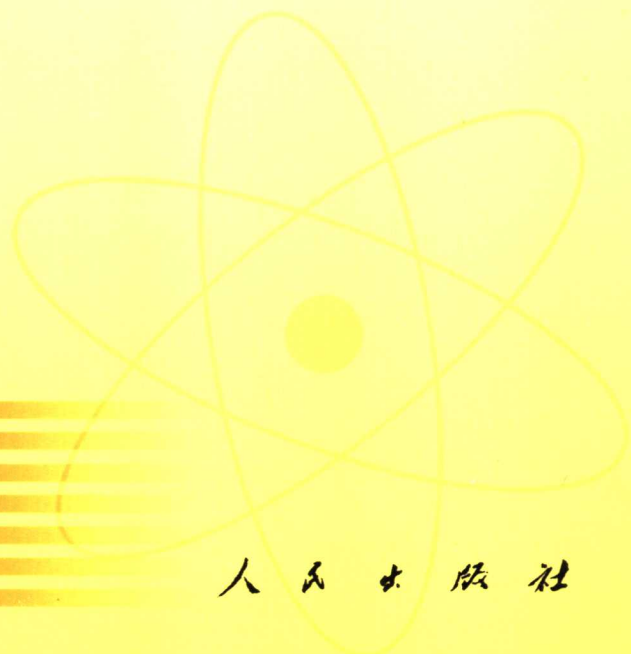


科学发展观 和现代化建设

Kexue Fazhanguan he
Xiandaihua Jianshe

魏礼群 著



人民出版社

科学发展观 和现代化建设

Kexue Fazhanguan he
Xiandaihua Jianshe

魏礼群 著

人民出版社

责任编辑:张伟珍

装帧设计:肖 辉

版式设计:朱启环

图书在版编目(CIP)数据

科学发展观和现代化建设/魏礼群著.

-北京:人民出版社,2005.5

ISBN 7-01-004996-3

I. 科… II. 魏… III. 现代化建设-研究-中国 IV. D614

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 047607 号

科学发展观和现代化建设

KEXUE FAZHANGUAN HE XIANDAIHUA JIANSHE

魏礼群 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京建筑工业印刷厂印刷 新华书店经销

2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:18.5

字数:500 千字 印数:1-4,000 册

ISBN 7-01-004996-3 定价:45.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539



前 言

奉献在读者面前的,大都是我在 1999 年以来撰写的部分文章。

本书取名为《科学发展观和现代化建设》,是因为所选的文章内容,都与论述科学发展观和现代化建设的问题密切相关。这几年,正值人类社会世纪之交,中国特色社会主义事业也处于承前启后、继往开来之际。我国改革开放和现代化建设进程波澜壮阔,成就斐然。时代在前进,实践在发展,理论在升华。我们党立足于新的实践和新的发展,着眼于对重大问题的理论思考,不断开拓马克思主义理论发展的新境界。以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,就是在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下形成的崭新理论成果。这是对我国社会经济发展规律认识的新飞跃,是社会主义现代化建设指导思想的新发展,具有极其重大的意义。本书汇集的文章,主要是围绕学习邓小平理论、“三个代表”重要思想和党中央的路线方针政策,学习和落实科学发展观、推进现代化建设所进行的思考,对一些重大理论观点和重大决策部署所作的阐述。以科学发展观统揽经济社会发展全局,是我国现代化建设长期的任务,还需要

深入探讨相关的理论和实际问题。今后,我将为之进行持之以恒的努力。

本书汇集的文章,是本人撰写的论文或主持重大课题研究形成的研究报告。文章汇集的方法,总的说,是以逻辑为主,同时考虑写作时间顺序。为了便于反映本书的主线和层次,按照文章论述的重点,大体分为五个部分:“科学发展观和现代化建设”、“经济结构调整和经济增长方式转变”、“经济体制改革和对外开放”、“以人为本和社会全面发展”、“树立和坚持正确政绩观”。这些归并是事后分类,因此有的文章某些内容难免会有些交叉。由于写作时间不同,虽然是相同主题的文章,但论述的角度和内容不一样,后来写的文章则反映了理论和实践的新发展。这次汇集的文章,大部分已在报刊上公开发表,也有十余篇尚属首次与读者见面。本书如能对读者有所裨益,则是我的衷心期望,也殷切地希望得到读者的批评指正。

作 者

2005 年 3 月

目 录

前言	(1)
----------	-------

(一) 科学发展观和现代化建设

树立和落实科学发展观	(3)
经济建设和经济体制改革的战略部署	(29)
坚持走新型工业化道路	(66)
不断提高驾驭社会主义市场经济的能力	(79)
奋力推进改革开放和现代化建设	(93)
辉煌的历史成就 丰富的实践经验	(109)
树立和落实科学发展观 保持经济平稳较快发展 ...	(129)
坚持用科学发展观统领经济社会发展全局	(142)
正确认识经济生活中的重点和热点问题	(159)
继续保持经济发展良好势头	(205)
当前经济形势和宏观调控问题	(212)
我国经济发展新阶段的有利条件和挑战	(221)
正确处理改革发展稳定的关系	(225)

(二) 经济结构调整和经济增长方式转变

搞好经济结构战略性调整	(243)
坚持在发展中推进结构调整	(255)
经济发展中需要处理好的重大关系	(267)
扩大内需方针和宏观调控政策	(272)
促进城乡协调发展	(304)
关于“三农”和城市化问题	(315)
全面认识区域协调发展战略	(334)
实施西部大开发中的东、中、西地区协调发展问题 ...	(337)
大力推进经济增长方式转变	(360)

(三) 经济体制改革和对外开放

深化国有企业改革必须全面贯彻“三改一加强”

的方针	(367)
积极推行公有制的多种有效实现形式	(380)
中国跨世纪金融改革发展研究	(391)
建立社会主义市场经济新秩序	(423)
中国加入 WTO: 对外开放进入新阶段	(428)

(四) 以人为本和社会全面发展

大力推动我国社会全面发展和进步	(443)
中国就业现状分析与对策思路	(465)
积极促进就业和再就业	(478)
中国的就业问题	(489)

加快完善社会保障制度	(496)
大力发展文化产业	(504)
——文化体制改革中的一个重大课题	
加强生态环境保护 走可持续发展之路	(513)

(五) 树立和坚持正确政绩观

大力弘扬理论联系实际的优良学风	(525)
努力提高政策研究与决策咨询工作水平	(539)
提高调查研究水平 做好决策咨询工作	(545)
深化干部人事制度改革的若干思考	(555)
始终做合格的共产党员	(561)

(一)

科学发展观和现代化建设

树立和落实科学发展观

在2003年10月党的十六届三中全会上,我们党郑重地提出了科学发展观的重大思想。明确提出科学发展观,是我们党对经济社会发展规律认识的重要升华,是对我国社会主义现代化建设指导思想的新发展,具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。我们要深刻认识提出科学发展观的背景和意义,全面把握科学发展观的内涵和精神实质,明确贯彻科学发展观的途径和要求,牢固树立和认真落实科学发展观,更好地把全面建设小康社会和整个现代化事业推向前进。

一、为什么提出树立和落实科学发展观

发展观是关于经济社会发展的世界观和方法论,包括对发展的目的、内涵、途径的根本观点,实质是对为什么发展和怎样发展的理论、道路和模式的总概括。一个国家在一定时期选择什么样的发展观,就会有怎样的发展道路、发展模式和发展战略,就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。

我们党提出的科学发展观,有一个明确、完整的表述,就是“坚持以人为本、全面协调可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”,要求“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹

人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”。这一科学发展观,精辟地指出了我国在新世纪新阶段要发展、为什么发展和怎样发展的重大问题,进一步指明了中国社会主义现代化建设的发展道路、发展模式和发展战略,是从国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。

为什么明确地提出树立和落实科学发展观,它的主要依据是什么?

第一,这是贯彻落实“三个代表”重要思想的具体体现,是对我国社会主义现代化建设规律认识的进一步深化。“三个代表”重要思想在邓小平理论的基础上,进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题,创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题;同时,也开创性地回答了为什么我们党执政兴国的第一要务是发展,在社会主义初级阶段我们党应当如何认识和怎样领导发展的

问题。

按照“三个代表”重要思想的要求,要把建设党的先进性和发挥社会主义制度的优越性落实到发展先进生产力、发展先进文化、实现最广大人民的根本利益上来,促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展。科学发展观强调以人为本,强调经济社会全面、协调、可持续发展,体现了“三个代表”重要思想关于发展的要求,体现了我们党立党为公、执政为民的本质。树立和落实科学发展观,就是要将“三个代表”重要思想落实到现代化建设的各个领域,更好地推进发展这个我们党执政兴国第一要务的伟大实践。

我们党对社会主义现代化建设规律的认识,是随着实践的发展而不断深化的。早在新中国成立初期,党就提出要探索社会主义建设规律问题。1956年,毛泽东同志发表了著名的《论十大关系》,提出一系列关于社会主义建设的重要理论观点,初步探索了符合我国国情的发展道路。党的第八次全国代表大会在全面分析国内外形势

的基础上,指出我国社会的主要矛盾是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾,强调要集中力量发展社会生产力,实现国家工业化。这些重大判断和指导思想是正确的,对实践的发展起到了积极作用。但是,后来由于种种复杂的原因,我国的发展走了弯路。1978年,党的十一届三中全会深刻总结了过去二十多年的经验教训,果断地把党和国家的工作重点由“以阶级斗争为纲”转移到社会主义现代化建设上来,做出了实行改革开放的重大决策。邓小平同志和我们党提出建设中国特色的社会主义,提出并实施现代化建设“三步走”发展战略,强调社会主义的根本任务是发展生产力,“发展才是硬道理”,并制定社会主义初级阶段“一个中心、两个基本点”的基本路线和一系列重大方针政策。这是对我国现代化建设规律认识的一次飞跃,有力地推动了我国改革开放和现代化建设事业的迅速发展。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体提出“三个代表”重要思想,强调发展是党执政兴国的第一要务,坚持用发展的办法解决前进中的问题,明确提出正确处理现代化建设中的一系列重大关系,提出科教兴国战略、可持续发展战略、西部大开发战略等重大战略,进一步丰富了社会主义现代化建设的理论和实践。以胡锦涛同志为总书记的党中央在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下,根据新的形势和任务,特别是抗击非典型肺炎斗争的重要启示,明确提出了科学发展观,把坚持以人为本和经济社会全面、协调、可持续发展统一起来,并强调按照“五个统筹”的要求推进改革和发展。这标志着我们党对社会主义现代化建设规律的认识更加深入。科学发展观同毛泽东、邓小平、江泽民同志关于发展的重要思想是一脉相承的,是与时俱进的马克思主义发展观。

第二,这是我国进入新的发展阶段客观进程和顺利实现宏伟目标的必然要求。当人类社会进入21世纪的时候,我国进入全面建设

小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。改革开放以来,我国成功地实现了由贫困到温饱、又到总体小康的两个历史性跨越,实现了现代化建设的前两步战略目标。但我们现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。新世纪头 20 年是我们必须紧紧抓住的重要战略机遇期,是我国迈向第三步战略目标的关键时期。在这个时期,我们要全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是一个经济、政治、社会、文化、生态和人全面发展的系统集成目标体系。我们的发展目标更加全面,发展任务更加艰巨。到 2020 年实现国内生产总值比 2000 年翻两番,需要在经济总量已经很大的基础上,继续保持快速协调健康发展。随着经济社会持续发展,居民收入水平不断提高,社会需求更趋多样化,消费结构加快升级,人们将更加追求生活内容的丰富、生活质量的提高、生活环境的改善。我国正处于经济结构加快转换的时期。服务业比重增加,制造业重组加快,农业发展水平提高;农村富余劳动力将大规模转移,城镇化水平上升,城乡联系更为密切;人口、资金在地区之间的流动加快;收入分配结构将发生新的变化。这些都要求我们必须更加重视以人为本,重视统筹协调和全面发展。目前,改革已经进入完善社会主义市场经济体制的新阶段。这既是通过改革促进发展的关键时期,也是深化改革的攻坚时期。需要更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,更好地协调各种利益关系,妥善处理各方面改革之间的关系,妥善处理改革发展稳定的关系。我国加入世贸组织标志着对外开放进入新的阶段,与世界经济的联系日益紧密,给我国经济发展既带来了机遇,又带来了新的挑战。这也要求正确处理好国内发展与对外开放的关系。

2003 年我国人均国内生产总值已超过 1000 美元。按照既定的目标,国内生产总值到 2020 年翻两番,人均国内生产总值将达到

3000 美元。从国际上看,人均国内生产总值从 1000 美元到 3000 美元之间,是现代化进程中一个非常关键的阶段,也是经济社会结构发生深刻变化、各种社会矛盾凸显的重要阶段。许多国家的发展进程表明,在这一阶段有可能出现两种发展结果:一种是搞得不好,经济社会继续向前发展,顺利实现工业化、现代化;另一种是搞得不好,往往出现贫富悬殊、失业增加、城乡和地区差距拉大、社会矛盾加剧、生态环境恶化等问题,导致经济社会发展长期徘徊不前,甚至出现社会动荡和倒退。正反两方面的经验告诉我们,在这个重要关键阶段,一定要在高平台上处理好经济社会发展各方面的重大关系,促进经济社会全面、协调和可持续发展。

第三,这是对我国以往经济社会发展经验和教训的深刻总结。新中国成立以来特别是改革开放二十多年来,我国发展取得了历史上无与伦比、国际上为之称道的巨大成就,深刻改变了中国的社会经济面貌。在前进道路上,我们积累了许多成功经验,同时也有过值得总结的教训。我国进一步发展面临着许多矛盾和问题:经济高速增长而社会发展相对滞后;城乡差距、地区差距、居民收入差距持续扩大;就业和社会保障压力增加;资源消耗高和生态破坏严重等等。这些矛盾和问题,有些是在中国发展现阶段难以完全避免的,有些则是由于发展观的偏差所导致或者加剧的。强调树立和落实科学发展观,就是认真总结和汲取以往经济建设经验和教训得出的重要结论。今后,必须重视促进经济社会协调发展,重视处理好城乡之间、地区之间、社会不同利益群体之间的关系,重视解决好各方面的矛盾和问题。这样,才能顺利实现全面建设小康社会和现代化的奋斗目标。

第四,这是基于我国国情的必然选择和解决现实突出矛盾的迫切需要。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。人口多,底子薄,社会生产力水平低,发展不平衡,资源相对不足,生态环境承载能力弱,这些是我国的基本国情。我国有近十三亿人口,今后一个时

期每年还要增加 1000 万左右,2020 年将达到 14.83 亿人,高峰期还将达到 16.5 亿人。我国人均耕地仅有 1.43 亩,不到世界人均水平的 40%。我国资源总量约占世界的 12%,居世界第三位,但人均资源量仅为世界平均水平的 58%,居世界第五十三位;其中石油、天然气、铜和铝等重要矿产资源的人均占有量仅分别相当于世界人均水平的 8.3%、4.1%、25.5% 和 9.7%;人均水资源拥有量仅为世界平均水平的 1/4。随着经济增长和人口不断增加,能源、水、土地、矿产等资源不足的矛盾越来越尖锐,生态环境的形势十分严峻。我国经济建设存在的突出问题是结构不合理,经营方式粗放,经济增长主要靠增加投入、扩大投资规模。资本形成占国内生产总值的比重 2003 年高达 42.7%,大大高于美国、德国、法国、印度等一般 20% 左右的水平。资源环境的代价太大。我国能源利用效率约为 31.2%,与先进国家相差约 10 个百分点,主要工业产品单位能耗比先进国家高出 30% 以上。工业万元产值用水量为 100 立方米,是国外先进水平的 10 倍。2003 年,我国消费钢材 2.6 亿吨、煤炭 15 亿吨、水泥 8.2 亿吨,分别相当于世界总产量的 36%、30% 和 55%;消费原油约 2.6 亿吨,超过日本,仅次于美国,居世界第二。消费棉花占世界棉花产量的 1/3。我国消费了这样巨额的资源,而创造的国内生产总值只约占世界的 4%。我国单位资源的产出水平仅相当于美国的 1/10,日本的 1/20。每吨标准煤的产出效率,我国只有 785 美元,相当于美国的 28.6%、欧盟的 16.8%、日本的 10.3%。这样消耗资源终究难以为继,环境也无法承受。我国废弃物排放水平大大高于发达国家,单位产值的废水排放量比发达国家高 4 倍,固体废弃物排放量高十多倍。据测算,到 2020 年,如果我国主要资源的人均消费量达到美国现在的水平,届时我国年消费的能源将达到 175 亿吨标准煤、石油 47 亿吨、钢 6.2 亿吨、铜 1650 万吨、铝 3000 万吨。这样,全球能源和石油储量也仅够我国消费 66 年和 30 年。这是不可想像的!按照现