

G

REEN BOOK OF
Health Industry

医疗卫生产业
绿皮书

中国医疗卫生产业 发展报告 No.1

The Development Report on China's Health Industry

主 编/杜乐勋 张文鸣 张大伟
中国卫生产业杂志社
社会科学文献出版社
Social Sciences Documentation Publishing House



GREEN BOOK OF HEALTH INDUSTRY

医疗卫生产业绿皮书

中国医疗卫生产业 发展报告 No. 1

The Development Report on China's
Health Industry No. 1

杜乐勋 张文鸣 张大伟
中国卫生产业杂志社

主编

社会科学文献出版社

Social Sciences Documentation Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

中国医疗卫生产业发展报告 No.1 / 杜乐勋等主编. — 北京:
社会科学文献出版社, 2004.8

(医疗卫生产业绿皮书)

ISBN 7-80190-278-5

I. 中... II. 杜... III. 医疗保健事业—研究报告—中国
IV. R199.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 054250 号

编 委 会

技 术 顾 问 孙隆椿 蔡仁华

总 策 划 徐宝瑞

主 编 杜乐勋 张文鸣 张大伟

委 员 (按拼音为序)

蔡仁华	崔国生	陈绍福	杜乐勋
高广颖	郝秀兰	贺志忠	黄奕祥
刘国祥	刘 莉	曲堂清	荏 苒
孙隆椿	邵国富	石 光	王保真
王林昌	王晓牧	魏东海	徐宝瑞
徐连英	叶煜荣	于秋兰	张本良
张大伟	张文鸣	张 英	张智慧
赵岸英	赵郁馨	周 健	

主 任 编 辑 张文鸣

执 行 编 辑 陈绍福 徐连英

责 任 编 辑 孙乃强 唐 涛 于秋兰 张智慧

编 纂 单 位 中国卫生产业杂志社

目 录

总 报 告

- 第一部分 医疗卫生产业的内涵和外延 杜乐勋 / 1
- 第二部分 中国医疗卫生产业的初步发展 杜乐勋 / 8
- 第三部分 中国医疗卫生产业的竞争态势 陈绍福 / 17
- 第四部分 如何通过政策法规培育医疗卫生产业发展
..... 杜乐勋 贺志忠 / 22
- 第五部分 怎样才能利用市场机制培育医疗卫生产业
..... 杜乐勋 陈绍福 / 32
- 第六部分 加强医疗卫生产业的行业自律和
合法权益的保护 张文鸣 / 40
- 第七部分 医疗卫生产业的发展将促进
公立医院产权制度的改革 杜乐勋 / 47

专 题 报 告

健康投资篇

- 投资卫生产业 促进人民健康 蔡仁华 / 55

政策法规篇

公立医院职能重新定位和制度建设	杜乐勋 / 61
健全和完善法律法规 培育医疗卫生产业发展	张本良等 / 73
乡镇卫生院的职能定位和改制道路	杜乐勋 / 81
营利性医院税收政策亟待完善	张智慧 / 88
中国医疗服务价格改革的实施及发展预测	刘国祥 / 95

市场竞争篇

中国医疗市场需求分析与短期预测	赵郁馨等 / 101
中国医疗服务市场形势分析	黄奕祥等 / 112
中国医疗产业市场竞争态势	叶煜荣 / 120
打造医院核心竞争力	叶煜荣 / 132

2 并购上市篇

医院突围

——政府如何与资本对接	赵岸英 / 139
投资医院是资本盛宴，不要演泡沫剧	赵岸英 / 148
2004 年中国投资医疗产业上市公司发展趋势分析	王晓牧 / 154

中医药产业篇

中医药产业发展市场与政策取向的观察思考	曲堂清 / 159
---------------------------	-----------

民营医院篇

民营医院面临二次创业的挑战	黄奕祥 / 165
论民营医院的政策支持与发展环境	张 英 / 169

国企医院篇

国有企业医疗资源的历史作用与存在问题 王保真 / 177

国有企业医院社会化的经济实质与分离政策建议
..... 王保真 / 182**人力资源篇**

中国医院人力资源管理现状与发展趋势 石 光 / 193

中国医院职业化管理现状与发展趋势 崔国生 / 204

现代医院职业院长 周 健 / 214

医院经营篇

中国医院风险与危机管理现状分析和预测 崔国生 / 223

中国医院集团的现状与发展趋势 郝秀兰等 / 233

中国医院绩效评价进展 任 苒 / 241

中国医院服务模式的变革 陈绍福等 / 252

现代医院十大营销观念 张 英 / 259

目前中国医院应克服十大营销误区 张 英 / 265

管理公司篇

中国医院管理公司的兴起和发展预测 邵国富 / 271

医院管理公司在公立医院改制中的独特作用 邵国富 / 282

质量管理篇

中国医院质量管理的发展 陈绍福 / 285

中国医院 CQI 系统的建立与运行 陈绍福 / 293

中国医院开始应用 ISO 9000 族质量管理体系标准
..... 陈绍福 / 303

融资理财篇

规范政府举办的非营利性医疗机构投融资行为初探	刘 莉等 / 309
---------------------------------	------------

医院财务会计制度的发展趋势和改革建议	高广颖 / 316
--------------------------	-----------

行风建设篇

加强卫生行风建设, 纠正行业不正之风	张文鸣等 / 327
--------------------------	------------

借 鉴 篇

美国国家安全网公立医院的职能和制度	杜乐勋编译 / 341
-------------------------	-------------

美国医疗机构并购现状和趋势	杜乐勋编译 / 346
---------------------	-------------

美国医院的产权制度对中国医院产权制度改革的 启示	杜乐勋编译 / 350
-----------------------------------	-------------

美国医院的产权演变及其营利性医院的集团化发展	魏东海 / 361
---------------------------------	-----------

4

附 件

中国卫生总费用核算结果和分析 (1978~2002)	中国卫生总费用核算小组 / 369
-------------------------------------	-------------------

2003 年中国卫生事业发展情况统计公报	卫生部统计信息中心 / 386
-------------------------------	-----------------

后 记	《中国卫生产业绿皮书》编委会 / 397
-----------	----------------------

CONTENTS

General Report

The First Section	Connotation and Extension of Health Industry	<i>Du Lexun</i> / 1
The Second Section	Preliminary Development of China Health Industry	<i>Du Lexun</i> / 8
The Third Section	Competitive Trend for China Health Industry	<i>Chen Shaofu</i> / 17
The Fourth Section	How to Foster the Development of China Health Industry by Policy and Regulation	<i>Dulexun</i> <i>He Zhizhong</i> / 22
The Fifth Section	How to Foster China Health Industry by Market Mechanism	<i>Du Lexun</i> <i>Chen Shaofu</i> / 32
The Sixth Section	Right Safeguard and Self-disciplines of Health Industry	<i>Zhang Wenming</i> / 40
The Seventh Section	Making Health Industry Boost the Reform of Public Hospital Property Right	<i>Du Lexun</i> / 47

Special Report

Investment in Health

Investing in Health Industry and Promoting
People's Health *Cai Renhua* / 55

Policy and Regulation Section

Function Positioning and Regulation Construction of
Public Hospitals *Du Lexun* / 61

To Perfect Law and Regulation and Foster the Development of
China Health industry *Zhang Benliang etc.* / 73

Function Positioning and the Road of System Reform for
the Health Centers of Villages and Towns *Du Lexun* / 81

Urgent Need to Perfect the Tax Policy of
Profit-hospitals *Zhang Zhihui* / 88

Performance and Development Forecast on China Health
Service Price Reform *Liu Guoxiang* / 95

Market Competition Section

Demand Analysis and the Short-term Forecast on China
Medical Market *Zhao Yuxin etc.* / 101

Situation Analysis on China Medical Service
Market *Huang Yixiang etc.* / 112

Market Competition Trend of China Medical Service
Market *Yie Yurong* / 120

Forging Hospital's Core Competitive Power *Yie Yurong* / 132

Section for the Hospital M & A, and Listing

- Hospital's Breaking out of Encirclement: How to
Link for the Government with the Capital *Zhao Anying* / 139
- Investing in the Hospitals: a Grand Banquet of
Capital; Hoping: not a Sitcom *Zhao Anying* / 148
- Trendcy Analysis of China Medical Industry Investment in
Capital Market in 2004 *Wang Xiaomu* / 154

Chinese Traditional Medicine Section

- Observing and Pondering on the Market and Policy
Orientation of the Development of Chinese
Traditional Medicine Industry *Qu Tangqing* / 159

Section for Private Hospitals

3

- Victory Determined by the Market, the Private Hospitals
Confronts the Challenge of their Second Venture
..... *Huang Yixiang* / 165
- Discussion on the Policy Support and the Development
Environment of Private Hospitals *Zhang Ying* / 169

Section for the Hospitals Attached to the State-owned Enterprises

- Historical Function and Problems of Medical Resource of
State-owned Enterprises *Wang Baozhen* / 177
- Economic Essence and the Separating Policy Suggestion
for the Socialization of the Hospitals Attached to
the State-owned Enterprises *Wang Baozhen* / 182

Human Resource Section

- The Current Situation and the Development Trend of
Chinese Hospitals Manpower Management *Shi Guang* / 193
- The Current Situation and the Development Trend of
Professional Management of Chinese Hospitals
..... *Cui Guosheng* / 204
- Professional President of Modern Hospitals
..... *Zhou Jian* / 214

Section for Hospital's Operation

- Current Situation and the Development Forecast on
Risk and Crisis Management of Chinese Hospitals
..... *Cui Guosheng* / 223
- Current Situation and the Development Trend of
Chinese Hospital Group *Hao Xiulan etc.* / 233
- Development of the Performance Assessment of
Chinese Hospitals *Ren Ran* / 241
- Change and Reform of the Service Models of
Chinese Hospitals *Chen Shaofu etc.* / 252
- Ten Marketing Concepts for the Modern Hospitals
..... *Zhang Ying* / 259
- Ten Misunderstanding Areas to be Overcome in China
Hospital at Present *Zhang Ying* / 265

Management Company Section

- Rising and Development Forecast on Chinese Hospital
Management Company *Shao Guofu* / 271

Special Function of Hospital Management Company in the System Reform of Public Hospitals	<i>Shao Guofu</i> / 282
---	-------------------------

Quality Management Section

Development of Chinese Hospital Quality Management	<i>Chen Shaofu</i> / 285
Establishing and Operating of the CQI System in Chinese Hospitals	<i>Chen Shaofu</i> / 293
Hospitals in China Begin to Implement the Quality Management System Standard of ISO 9000 Group	<i>Chen Shaofu</i> / 303

Financing Section

Preliminary Research on the Standard of the Investing and Financing Behavior of Non-profit Medical Institutions Held by Government	<i>Liu Li etc.</i> / 309
Development Trend and Reform Suggestion on Hospital Accounting System	<i>Gao Guangying</i> / 316

5

Style-Building Section

Strengthen Healthy Industry Style Building, Rectify the Unhealthy Industry Practices	<i>Zhang Wenming etc.</i> / 327
---	---------------------------------

Reference Section

Function and Regulation of Public Hospitals in National Security Net in U.S.A	<i>Editor and Translator : Du Lexun</i> / 341
Current Situation and Trend of M & A of American Hospitals	<i>Editor and Translator: Du Lexun</i> / 346

Enlightenment on Chinese Hospital Property System from American Hospital Property System	<i>Editor and Translator : Du Lexun / 350</i>
Hospital Property Right Evolvment and Group Development of Managemental Hospital in US	<i>Wei Donghai / 361</i>

Annex

Result and Analysis on China National Health Account	<i>China Health Account Team / 369</i>
Public Statistic Report on 2003 China Health Development	<i>Statistic and Information Centre , Health Ministry</i>
<i>Translated by Xu lianying and Examined by Du lexun Epilogue / 386</i>	

Postscript	/ 397
-------------------------	--------------

总 报 告

第一部分 医疗卫生产业的 内涵和外延

 杜乐勋

一 卫生部要切实转变职能，重点 做好公共卫生工作

吴仪副总理在全国卫生工作会议上的讲话明确指出：卫生部门要切实转变职能，重点做好公共卫生管理工作。她说，各级卫生行政部门要解放思想，转变观念，认真研究在社会主义市场经济体制下发展中国卫生事业的问题。要从“办医院”、“管医院”为主，转到加强公共卫生管理和服务、加强疾病预防与控制、加强农村卫生建设、加强卫生执法监督上来，解决职能“错位”和“缺位”的问题。吴仪副总理要求政府卫生部门深化医疗卫生体制改革，打破条块分割，合理配置卫生资源；完善城镇职工基本医疗保险制度，逐步建立特殊困难群众医疗救助制度。最后，吴仪副总理给卫生部门

提出一个重大任务，就是要通过制定有关法律、法规和政策，利用市场机制，培育健康产业发展。

如何才能合理配置卫生资源？第一，要深化医疗卫生体制改革；第二，要打破条块分割的管理体制。

什么是健康产业？它和卫生事业有什么区别？为什么不叫健康事业？民营医院在培育健康产业的发展中有什么机遇和挑战？民营医院应该发挥什么积极作用？民营医院怎么才能发挥积极作用？本文就此问题进行研究和探讨。

中国不仅出现医疗卫生产业，而且出现健康产业。2002年6月，多伦多举办了国际健康产业论坛；2003年2月，武汉举行国际人类健康产业博览会。进入21世纪，中国健康产业步入了蓬勃发展的新纪元。在北京成立的中国市场学会健康产业市场发展委员会宣布，将想尽办法、下大力量促进中国健康产业大市场的形成和发展。

他们对健康产业的外延概括如下：健康产业涉及医药用品、保健食品、保健用品、绿色食品、绿色环保产品、体育健身用品、体育健身场所、医疗康复机构，以及与人们身心健康息息相关的各个生产和服务行业，它是中国国民经济中的一个重要支柱产业。

政府卫生部门应该怎样做？

2

吴仪没有要求政府卫生部门努力大办作为健康产业核心力量的医疗卫生产业，而是要求卫生行政部门，通过制定有关法律、法规和政策，利用市场机制，培育健康产业发展。把应该采用产业方法经营的医疗服务事业逐步的培育成为健康产业的医疗服务产业。

为什么医疗卫生行业应该采用产业方法经营？第一，因为医疗卫生行业不属于公共卫生，属于私人卫生；第二，医疗卫生行业可以开展市场竞争；第三，如果按照产业方法经营，医疗卫生行业能够盈利。因此，根据世界贸易组织的要求，医疗卫生行业应该对世界市场开放，中国政府对此已经承诺；既然医疗卫生行业应该对世界市场开放，按照公共财政职能，政府卫生部门必须退出医疗卫生市场。

政府的责任是负责培育健康产业。但是，政府卫生部门不能对医疗卫生行业一放了之；而要通过制定有关法律、法规和政策，利用市场机制，培育包括医疗卫生产业在内的健康产业发展。政府卫生部门的责任重大。各级政府卫生部门应当积极努力，深化改革，把医疗卫生产业做大、做强、做出成绩来。

二 什么是健康产业和医疗卫生产业

什么是健康产业？简单地说，健康是一种状况；卫生是直接作用于人类健康的措施，是那些促进、保护和恢复健康的措施和工作。采取这些卫生措施可以要求回报，也可以不要回报。要求回报的就是产业；不要求回报的就是公共事业。

为什么有的可以不要求回报，为什么有的要求回报？这需要从市场经济中劳动的生产性质和产品的经济性质来加以说明，还要以公共财政的性质加以说明。

首先，我们需要明确什么是产业？应该说从事生产性经济活动的就是产业。

马克思深入的研究经济活动的生产性。在服务性劳动尚未大量发展的十九世纪，马克思就以他敏锐的分析观察能力，在批判古典经济学家亚当·斯密关于生产劳动和非生产劳动的观点时，提出了一些光辉的思想。这些思想，为我们正确认识医疗康复事业的产业性质提供了启发。

什么是生产性的劳动，什么是非生产性的劳动呢？马克思认为，能为资本家提供剩余价值的劳动，就是资本主义制度下的生产劳动。马克思认为，剩余价值是积累的源泉，而积累是扩大再生产的惟一源泉。扩大再生产是经济发展、社会进步的经济基础。

因为，马克思认为，剩余价值是积累的源泉，而积累是扩大再生产的惟一源泉。扩大再生产是经济发展和社会进步的经济基础。资本主义经济需要有剩余价值；社会主义市场经济也迫切需要更多的剩余价值。与时俱进的体会马克思的原意，可以认为，在市场经济条件下，只有那些能够提供盈余即剩余价值的经济活动，才是产业活动。因为盈余能够为社会进步提供积累基金，能够缴纳税收，为提供公共产品而筹资。这样的经济单位，才能称为产业单位。

其次，需要了解市场经济中产品的经济性质。大家知道，经济学把市场经济中的各种产品按照它的经济性质进行分类，一种是公共产品；一种是私人产品；介乎上述两类产品之间的是准公共产品，也叫公益性产品。

公共产品的特点是这种产品大家都认为不可缺少，都认为十分需要，但是因为它的使用对大家都有好处，我使用不妨碍你使用，