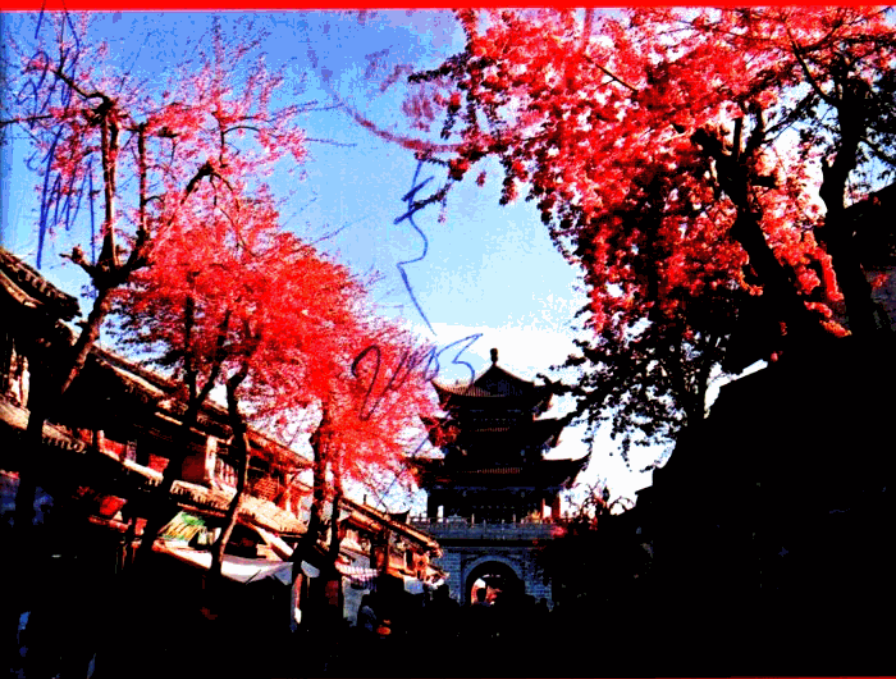


2512

建言献策选编



政协大理市第五届委员会编

建言献策选编

政协大理市第五届委员会 编

内部资料
大理州文化局准印证
(2003)16 号

建言献策选编

政协大理市第五届委员会 编
大理市印刷二厂 制版印刷

开本 850×1168 1/32 170000 字
印数:1—1000 2003 年 3 月

廣開言路獻良策
同再共濟謀發展

夏愛之

二〇三年一月

创新参政机制

促进经济发展

段珩

二〇〇三年二月二十四日

序

杨志东

欣悉政协大理市委员会编辑的《建言献策选编》一书即将出版，感到十分高兴。

五年来，政协大理市第五届委员会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢牢把握团结、民主两大主题，认真履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，紧紧围绕全市改革、发展、稳定的工作大局，参大政，议大事，讲实话，献良策，为加快全市发展作出了重要贡献。市政协在履行职能的实践中，充分发挥政协委员的作用，本着求精、求深、求新、求实的原则，开展了大量的调查研究、视察考察、协商讨论等建言献策活动，形成了一大批内容翔实、观点鲜明、针对性强的建议和意见，为市委、市人民政府正确决策提供了重要的依据。将这些具有真知灼见的建议和意见编辑成册，对于存史资政、启迪后人，承前启后、继往开来，进一步开展好政协的建言献策活动具有重要的指导作用。在此，我为这本书的编辑出版表示诚挚的祝贺！并谨向建言献策的各位政协委员和为编辑出版这本书付出辛劳的各位同志表示衷心的感谢！

人民政协事业是建设中国特色社会主义事业的重要组成部分，在建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明，全面建设小康社会的历史进程中有着不可替代的作用，肩负着光荣的历史使命。我衷心希望政协大理市委员会和全体市政协委员以中共十

六大精神为指导，按照“三个代表”的要求，紧紧围绕加快全市全面建设小康社会进程，实现全市经济社会跨越式发展的目标和任务，充分发挥人民政协联系面广，人才荟萃的优势，继续就加快全市发展的重大事项进行政治协商，出好大主意，当好大参谋；积极探索实施民主监督的途径和方式，加大民主监督的力度；深入开展调查研究，主动参政议政，奉献聪明才智；积极拓展联系渠道，凝聚人心，增进团结，促进发展，团结全市各民主党派、各人民团体和各族各界人士，与时俱进，开拓创新，再创我市政协工作的新辉煌。

写在《建言献策选编》出版之前

陈天祥

政协大理市五届委员会走过了她五年的历程。回首五年，市政协在市委的领导和市人民政府的支持下，通过政协自身的努力，坚持团结民主主题，围绕中心，服务大局，切实履行“政治协商、民主监督、参政议政”职能，为全市的物质文明、政治文明、精神文明建设作出了应有的贡献。政协工作得到市委、市人民政府和各级各部门及社会各界人士的认可。

建言献策，立言立论，是政协履行职能的重要方式，是政协工作成效的具体体现。五年来，市政协充分发挥委员主体作用，充分运用政协人才荟萃的优势，通过每年一次全体会议这一参政议政的大舞台，通过每年4次常委会，通过5个专委会和18个委员小组开展的300余次视察、调查、考察等活动，通过主席会议与相关部门的对口协商，通过累计提出的642件委员提案，通过以常委会名义组织对重大问题的专题调研等形式，紧紧围绕市委、市人民政府的中心工作，积极建言献策，形成了数量不少的文字材料。

五年时间说长亦短，在历史长河中可谓“弹指一挥间”，但五届委员会毕竟留下了一段历史印记。协商会上掷地有声的发言，散落在重点工程施工现场的视察足迹，乃至联欢会上的说唱和猜谜，还有庆祝全国政协成立五十周年展出的书画，相信在委员们的脑海中抹之不去。更有多少次到工厂、下农村、进市场、

访学校的听取情况、收集意见、查阅资料、共同研讨形成的文字材料，无不凝聚着广大委员广博的智慧和深刻思考，无不倾注着政协同仁的辛勤汗水和拳拳报国之心。

对一部分调研、视察、发言、经验交流、提案等文字材料选编成书，意见建议也罢，立言立论也罢，存史资政也罢，它同时也是五年历史的记载。也许，字里行间透出的是一种进取精神，一种责任感，也是一缕深深的政协情结。

目 录

序	杨志东 (1)
写在《建言献策选编》出版之前	陈天祥 (3)

一、调研报告选登

大理市农村小康建设调研报告	(3)
大理市乡镇企业改革与发展情况的调研报告	(15)
关于我市国有企业改革和发展情况的调研报告	(21)
关于大理市水害防治工作的调研报告	(42)
关于加快我市市场体系建设的调研报告	(50)
关于我市旅游业发展中加强民族文化资源保护和 利用的调研报告	(62)
关于进一步提高我市教育教学质量和水平的调研 报告	(75)
关于我市承办 2000 年全省城市运动会筹备工作的 调研报告	(96)
关于我市部份乡镇广播电视网络“建、管、用” 情况的调研报告	(102)
关于重视和加强苍山保护和管理工作的几点建议	(106)
关于我市八乡镇贯彻全市卫生工作会议精神有关 情况的调研报告	(110)
关于我市工业发展问题的调研报告	(117)
关于大理市城市管理工作的调研报告	(127)

关于我市计划生育情况的调查	(136)
关于大理市人才资源开发问题的调研报告	(142)

二、视察报告选登

关于我市“便民服务中心”筹建和运行情况的视察 报告	(151)
关于我市小城镇建设工作情况的视察报告	(153)
关于重点提案所涉建设西路 45 号危房和喜洲白族民居 保护问题的视察报告	(158)
关于大理市地税局执法责任制情况的视察报告	(162)
关于大理市开放的宗教寺观管理情况的视察报告	(169)

三、交流材料选登

适应形势，大胆探索，努力开创提案工作新局面	(175)
以“三个代表”重要思想为指导，不断提高专题 调研工作水平	(180)
积极开展委组活动，发挥委员整体作用	(185)
勇于实践创新，畅通民主监督渠道	(189)

四、大会发言选登

实施结构调整战略，提升农业产业水平	杨世斌 (197)
大力实施小城镇带动战略的对策建议	马国栋 (201)
加快大理高新技术产业区的创新与发展	高雄飞 (205)
大理市城市贫困人口状况及其对策	杨兰萍 (211)
洱海污染源调查及其对策建议	黄素萍 (216)
确保我市粮食安全的几点思考	李永标 (222)

五、提案选登

关于开发苍山饮用水资源的建议 农工大理市支部 (229)

充分利用农村旧宅基地,减少对良田的占用 ... 黑必思 (231)

关于尽快实施花甸坝综合开发的建议 ... 民盟大理市委 (232)

应编印规范的《大理导游词》 马国栋 (234)

加强古城管理 政协教育组 (235)

解放思想,深化公共交通企业体制改革 赵龙虎 (236)

进一步做好公交车服务的建议 政协科技工交组 (237)

关于药用生物资源开发的若干建议 民盟大理市委 (238)

深化教育改革,加强薄弱学校建设 民进大理市委 (240)

必须切实加强“禁磷”工作的力度

..... 致公党大理市支部 (241)

提高旅游业管理水平和服务质量 马 熔 (243)

农田承包续签 30 年不变,遗留问题亟待处理

..... 段培本 (244)

抓农业发展命脉,引自然泉水下坝 王吉柱 (246)

推进殡葬改革 陈天祥 (246)

加强城郊区“三废”排放的综合治理 马 熔 (248)

加速三塔公园建设,使之成为中国名园精品

..... 马昶云 (250)

大理石文物、文献和精品亟待发掘、整理和保护

..... 王观远 (251)

治理空气污染源,确保大理空气的洁净

..... 九三学社大理市委 (252)

建议加强十八溪的生态环境保护 杨艳春 (253)

妥善解决无责任田农业人口的负担问题 刘济世 (254)

关于加强社区管理,完善社区服务功能的建议

..... 民盟大理市委 (255)

关于创办大理市老年人公寓的建议	李世堂 (257)
关于大理古城保护与建设的几点建议	周庆萱 (258)
关于加强下关城区道路交通管理的建议	民建大理市支部 (260)
建议加强对行政事业单位国有资产的管理	刘济世 (261)
采取措施, 制止在风景区乱占坟地歪风	民盟大理市委 (262)
加速开发海拔 2000—2300 米缓坡山地和建设	
大理市水果中心苗圃的建议	王崇峻 (263)
建议继续加强对农村土地违法的处理	刘济世 (265)
彻底治理下关金星河	赵 钧 (266)
关于旧城改造开发工作中的几点建议	段以孝 (267)
强化对城市人行道的管理	贾 体 (268)
关于加强食品卫生监督的几点建议	民盟大理市委 (269)
整顿个体医德医风, 规范医药价格, 制止乱收费	
行为	张富仁 (271)
关于在洱海周围大力发展无公害蔬菜和水果生产的	
建议	民盟大理市委 (273)
清理整顿现存网吧, 建立“青少年安全放心网吧”	
.....	高爱云 (277)
特困企业离退休职工工资应妥善解决	
.....	民革大理市支部 (279)
编后	编者 (281)

一、调研报告选登



大理市农村小康建设调研报告

中共大理市委、市人民政府：

经政协大理市五届委员会主席会议和常务委员会会议研究确定，并得到市委、政府的重视和支持，政协大理市五届常务委员会以我市农村小康建设为题的调研工作，在党的十五届三中全会精神指导和市委农工部、市农牧局、市乡镇企业局等有关部门以及各乡镇党委、政府的支持配合下，于1998年11月下旬开始，全面展开并深入进行。整个调研工作历经资料准备、提出调研《意见》、拟定调研提纲、抽调人员编组、组织学习培训、分组入乡入村调查、分组写出调查报告并汇报交流、集中分析汇总情况、起草形成调研报告、政协常务委员会讨论审议、邀请有关部门论证等过程，总的看，此次调研工作是富有成效的。现将我市以创建小康村为形式的农村小康建设调研结果报告如下：

一、基本情况

1. 市委、政府对农村小康建设十分重视。1993年印发了省委农村工作部《关于在全省农村广泛开展奔小康活动的意见》；1994年，按照“总体规划、重点突破、分步实施、梯次推进”的原则，制定了《大理市农村小康建设规划》；1996年，又制定了《大理市农村经济和社会发展考核奖励办法》，把小康建设列入年度农村工作的考核；1997年，又提出《关于进一步加快小康村建设的意见》，制定了《大理市贯彻〈大理州小康村考核验收办法〉实施细则》。一个以“奔小康”为题的思想大讨论和以

创建小康村为形式推动小康建设的活动在全市农村深入开展。

2. 1997年、1998年，在考核验收的基础上，市委、政府分两批表彰命名了以村公所（办事处）为单位的“小康村”共45个；之后，州委、州政府在45个市级小康村中分层次表彰命名了“小康示范村”2个、“小康达标村”15个、“小康基本达标村”7个。

3. 截止1998年底，全市共89个村公所（办事处），已命名的45个小康村占总数的51%。分布情况是：风仪镇8个、海东乡2个、挖色乡3个、喜洲镇6个、湾桥乡3个、银桥乡6个、城邑乡8个、七里桥乡4个、市郊乡4个、大理经济开发区1个。全市10个乡镇中，太邑乡尚无小康村。

4. 跨入1999年，经考核验收，市委、政府又新命名小康村12个，使市级小康村达到57个，使已建成的小康村比例升为64%。太邑乡仍无村公所申报。

二、做法和经验

始于1993年的我市农村小康建设至今已六年时间，创建小康村活动总体上讲没有现成的经验可供借鉴，是一个不断认识不断实践的过程。总结概括创建工作，基本做法和经验是：

1. 统一认识，制定规划。全市农村在学习、宣传、贯彻邓小平同志南巡讲话精神的过程中，在村级基层组织建设的在工作中，组织广大农村干部群众广泛深入地开展了“解放思想奔小康”的大讨论，使奔小康的思路和实现小康目标深入人心。结合我市农村实际，为使小康建设健康有序推进，市委、政府组织有关部门对农村小康现状进行调查，制定了全市农村小康建设规划及实现小康各项指标的一系列规范性文件，为创建小康村的工作提供了有力指导。与此相应，各乡镇都制定了分期分批创建小康村的总体规划。