

# WTO

## 框架下农业财政 支出政策研究

杨舟 张冬平 著

UNDER WTO FRAMEWORK

Research on Agriculture

Financial Expenditure Policy



经济科学出版社  
Economic Science Press

F743/39



WTO

# 框架下农业财政 支出政策研究

杨舟 张冬平 著

UNDER WTO FRAMEWORK  
Research on Agriculture  
Financial Expenditure Policy



经济科学出版社  
Economic Science Press

**图书在版编目 (CIP) 数据**

WTO 框架下农业财政支出政策研究 / 杨舟, 张冬平著,  
—北京: 经济科学出版社, 2002. 12  
ISBN 7-5058-3316-2

I. W… II. ①杨…②张… III. 农业经济—财政支出—  
财政政策—研究—河南省 IV. F812.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 095666 号

责任编辑: 卢元孝  
责任校对: 徐领弟 董蔚挺  
版式设计: 周国强  
技术编辑: 袁 雷 刘 军

**WTO 框架下农业财政支出政策研究**

杨 舟 张冬平 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100036

总编室电话: 88191217 发行部电话: 68577424

网址: [www.esp.com.cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@esp.com.cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京华联印刷有限公司印装

760×990 16 开 18.5 印张 320000 字

2002 年 12 月第一版 2002 年 12 月第一次印刷

ISBN 7-5058-3316-2 / F·2669 定价: 50.00 元 (平) 60.00 元 (精)

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

# 序 言

刚刚闭幕的党的十六大号召全国人民全面建设小康社会，开创中国社会主义事业新局面。研究农村经济和农民收入问题，不仅对于作为农业大省的河南省，而且对于我国经济发展，对于全面建设小康社会，都具有十分重要的意义。

当前我国农业经济面临许多新情况、新问题。一是经济全球化步伐加快。2001年我国已正式加入WTO，标志着我国正在从对外开放发展到积极参与经济全球化进程。根据WTO的规则和我国的承诺，必然对农业和农村经济带来较大影响。我国农业生产率低，农产品价格高于国际市场，在市场竞争中处于弱势地位，需要大大提高竞争力。二是我国正在从低水平、不全面、发展不平衡的总体小康转向全面建设小康社会，任务十分艰巨。三是农产品市场已发生根本性变化，从供给不足转到有效需求不足，而我国许多农业政策并未相应改变，不能适应变化了的市场形势，需要调整和改变。四是随着经济增长和城乡居民收入水平提高，消费结构已发生重大变化，恩格尔系数大大降低，要求农业生产结构相应调整。五是城乡收入差距扩大，农民收入增幅下降，不利于扩大国内市场，而且影响社会稳定。所有这些，都是当前国家宏观经济政策需要着重研究和解决的问题。

党中央、国务院高度重视三农问题，及时实施一系列重大决策。一是始终把农业放在国民经济发展的首位。江泽民同志指出，发展农业是一项长期的艰巨任务，必须始终把农业放在国民经济的首位，一定要把农业基础打牢。“基础不牢，地动山摇。”二是坚持把发展农村经济，把提高农业生产力水平作为

整个农业和农村工作的中心。大力实施科教兴农和农业可持续发展战略，不断提高农业生产力和农民的物质文化生活水平。三是根据 20 世纪 90 年代后期农业和农村经济发生的重大变化，及时做出对农业和农村经济结构进行战略性调整的重大决策，并把努力增加农民收入作为基本目标。中央做出的这些重大决策和部署，体现了“三个代表”的要求，符合全国农业和农村发展形势，对入世可能带来的冲击有很强的针对性和操作性。

河南作为拥有 9 500 万人口的大省，80% 的人口在农村。农业在全省国民经济乃至全国都占有举足轻重的地位。只有河南农业经济发展了，农民收入才能稳定增长，农村市场才能活跃起来，整个国民经济发展才有保障。但河南农业以分散经营为主，科技含量相对偏低，产品质量不高，受自然和市场双重因素制约，发展面临种种困难，入世冲击不容忽视。如何按照中央的决策和部署，尽快适应新形势，紧紧把握新机遇，积极应对新挑战，保护和促进河南农业持续健康发展，是河南省国民经济发展中必须着重研究解决的重大问题。现在呈献给读者的《WTO 框架下农业财政支出政策研究》是一部深入研究国家对农业、农村和农民收入的财政支持的专著，十分重要，非常适时。

本书的特点和优点是：

第一，较全面地论述了我国加入 WTO 对农业经济的积极作用和面临的挑战。作者认为，加入 WTO，积极参与经济全球化进程，与我国改革开放和全面建设小康社会的目标是一致的。就农业而言，加入 WTO，有利于调整农业结构，加快农业结构优化和升级；有利于改善农产品出口环境，提高农产品国际竞争力；有利于合理配置农业资源，发挥农业的比较优势；有利于广泛引进国外资金、品种、技术和管理经验，加快改造传统农业，推进农业现代化。但也必须看到，加入 WTO 对我国农业的冲击不可低估。由于我国农业劳动生产率较低，主要农产品市场价格高于国际市场价格，而且当前市场形势是供大于求，如果国外农产品利用其质量与价格双重优势大量涌入，势必加重农产品销售困难，影响农产品价格。这些问题如不及时研究对策，妥善处理，就会影响农业生产正常进行、农业经济稳步发展、农民收入不断提高，甚至会影响社会稳定。书中这些分析切合实际，相当中肯。

第二，本书较深入地论述了农业的公益性和社会性特点，研究了各国财政支农的情况。农业是一个庞大的产业，包括从科研到产品生产、运输、销售等整个过程。具有公共物品的特征。农业和农产品不仅是衣食之源，是人类生存和发展的基础，而且对整个社会经济以至精神文化、政治制度等等都发生重大

影响。在市场经济条件下，农业弱质化特征十分明显。一般表现为，农业生产对自然条件的依赖性强，自然条件对产品结构、生产效率、市场环境、经济效益都有重要的影响；生产周期长，经营风险大，不仅有市场风险，还有自然风险，各种难以预测的自然条件的变动对生产和收益都有不同程度的制约作用；农业劳动生产率的提高往往低于工业劳动生产率的提高，农业边际报酬递减规律作用明显，农产品需求价格弹性较弱，农业比较效益有下降趋势；农业与其他产业比较，在竞争中往往处于不利地位，自我积累、自我发展的能力较弱。因此，为了保持农业的稳定发展，无论发展中国家或发达国家都需要采取一定形式对农业加以支持；无论“黄箱”政策、“蓝箱”政策或对农民直接补贴，其目的都是为了保障本国农民收入稳定增长，保持农业生产持续健康发展。国外的经验，作为“他山之石”对我们有借鉴意义。

第三，对河南省农业的现状、特征和加入 WTO 对河南农业以至对全省经济发展的影响，作了深入的剖析。作者对河南经济尤其是农业经济十分了解，对河南农业经济特征的概括十分准确，对作为农业大省的河南在我国加入 WTO 后面临的机遇和挑战有深切的感受。作者认为，河南农业生产现代化程度低，农产品市场竞争力低，农民收入水平低，农民收入对农业的依赖性大。这“三低一大”，决定了国家财政支农比其他省份更加重要、更加迫切、更加艰巨。这个基本判断符合实际。从这种认识出发提出的政策建议有较牢固的现实基础。

第四，本书依据 WTO 的有关规定，借鉴国外的有益经验，结合我国国情和河南省情，提出了河南农业财政支农的一系列重要对策。本书从理论上研究两个方面的问题：一是在 WTO 规则下，如何充分利用有关规则和条款，加大财政对农业的投入；二是面对农业大省和财政弱省的现实，如何利用十分有限的农业财政资金，支持庞大的农业生产系统。本书紧紧围绕农民增收、农业结构调整和提高农产品竞争力三个当前迫切需要解决的问题进行农业财政政策研究，并以此作为河南农业财政的政策目标。在此前提下，深入地探讨了入世对河南农业各个主要生产部门和产品生产带来的机遇和挑战，提出农业结构调整方向；分层次地研究了入世后农产品市场风险对河南农民收入的影响，把握“入世”对农民收入影响范围和影响程度；客观地总结了多年来河南农业财政的支农状况以及在农业发展中的作用，揭示了农业财政在支农中的经验和教训；详尽地分析了现行农业财政政策与 WTO 规则的适应性问题，明确农业财政政策的调整原则，提出了河南农业财政支农的可行性方案等。作为一部研究

地区农业财政政策的专著，本书内容十分丰富、详尽、具体，具有针对性、可行性和可操作性，既为河南省分配财政资源、发挥财政支农效益提供了理论依据和政策措施，对其他省区也有重要参考价值。

第五，在方法上，颇有特色。本书既主要进行政策研究也十分重视理论探讨和理论分析，为各项政策提供理论依据；本书立足河南，对省情作了十分详尽的分析，但其理论依据及政策思路和对策原则，又具有普遍意义；本书内容丰富、资料翔实，许多资料和数据，增强了其内容的可信性和科学性。

本书是在河南省财政厅相关课题项目研究成果的基础上修改完成的，是一部集体著作。由宏观管理部门组织课题研究的好处是，课题研究有针对性和实用性，资料较系统准确，可以减少研究成果转化为政策措施的层次和时间，实践意义重大。我们希望本书的出版，对河南省制定农业财政政策有所帮助，对全省农业发展有促进作用，对其他省区也有参考价值。我们希望今后能继续读到河南省以及其他省区更多的研究成果，为推动我国全面建设小康社会和繁荣经济科学，做出更大贡献。



2002年12月10日  
于北京大学

## 前 言

经过 15 年的艰苦努力，我国已于 2001 年 11 月 11 日被批准成为世界贸易组织正式成员。加入 WTO，必将对我国农业经济发展产生重大而深刻的影响，农业经济与世界经济关联度的进一步密切，不仅使农业经济迎来了新的发展机遇和新的贸易环境，而且，也面临新的严峻挑战和新的政策选择。河南作为一个农业大省，农业人口和农产品产出量，在全国占有举足轻重的地位，如何适应新形势、抓住新机遇、应对新挑战，保护和促进河南农业持续健康发展，是河南省国民经济发展中必须研究解决的重大问题。解决这一问题的首要前提是依据我国入世的协议条款和变化了的国际国内形势，分析加入世贸组织对河南农业农村经济影响哪些是短期的，哪些是长期的，哪些是表层的，哪些是潜在的，哪些是比较确定的，哪些是不大确定的，做出进一步接近实际的估计和判断。尤为重要的是，必须选择一种符合世贸组织规则、尽可能利用机遇并降低风险的应对战略，加快河南农业农村经济的调整和发展，全面提升河南农业农村经济的竞争力，促进河南农民收入水平的稳定快速提高。

从国外发达国家的情况看，在市场经济条件下，农业的弱质化特征更为明显，一般表现为：农业生产对自然条件的依赖性强，生产周期长，投资仍缺乏，收入与其稳定性差。同时农业劳动生产率的提高总赶不上工业劳动生产率的提高，而且农业边际报酬递减规律作用很显著，加上农产品需求价格弹性较弱等特点，农业比较效益有下降的趋势。因此，如何既确保农业的社会效益，又避免农业经济效益的低下，是需要政府支持农业的直接原因。发达国家均通过财政投入等手段加强对农业基础地位的支持、保护，只是各国的支持程度不



同而已，一些发达国家农业之所以得到快速发展，与其财政支持是分不开的。

河南作为发展中的农业大省，现阶段农业具有以下典型特征：

首先是农业生产的现代化程度较低，农业科技对农业的支撑力不足。一是防止作物减产科技严重落后。据专家估计，我省植保生物技术与发达国家相比较，至少相差 15 年以上。在昆虫行为机制、害虫与寄生植物关系、害虫与天敌间的生理、生化机制等方面的研究都落后于国际先进水平。在农产品产后运输、贮藏、保鲜、加工设施和技术方面也有很大差距。二是植物生物技术存在差距。目前国外的农业生物技术产业化程度相当高，形成产业的产品主要有：细胞和组织培养产业，如花卉、草莓、荔枝等试管苗和脱毒苗；微生物农药，如苏芸金杆菌；生物技术农产品；兽医治疗药物和防治疫苗品；农用诊断试剂；家畜胚胎移植技术；单细胞蛋白；人工种子和胚芽等。与世界发达国家相比，我们的差距主要表现在技术水平仍然较低，研究设备和手段、工业化生产还相当落后，生物产品商业化生产、产业化发展还不够。三是畜牧业科技严重落后。目前我省畜牧业科技水平只相当于发达国家 20 世纪 80 年代的水平，总体上落后 10~15 年。特别是在畜牧业基础学科研究上，与发达国家的差距比较明显。有些研究还几乎是空白。四是农田灌溉技术差距明显。瑞典、英国、奥地利、罗马尼亚、法国等国的灌溉面积均已超过 80%，美国微灌溉面积到 20 世纪 90 年代初就已达到总灌溉面积的 3%，以色列灌溉面积中约 2/3 为微灌，1/3 为喷灌。我省在地面灌溉方面，配套设施不够完善，无论在材质、性能、自动化程度等方面与世界先进水平仍存在较大的差距，尤其是自动控制设备方面差距更大。五是农业机械化技术落后。从大量生产的现有产品来看，机具性能、质量技术水平，只相当于 20 世纪 60 年代国际上的一般水平或 50 年代世界先进水平。在应用方面，农业机械化程度，机耕率为 80%，机播率为 38%，机收率为 33%，而发达国家则全面实现机械化。六是农业信息技术落后。计算机进入我省农业领域仅有短短几年的历史，目前农业计算机应用水平相当于发达国家仅 20 世纪 80 年代的水平。七是林业科学技术落后。我们现有的林业技术水平同林业发达国家相比，至少落后 20 多年。科学技术对林业经济增长的贡献率低；人工林林木每公顷蓄积率低；树林出材率低；目前我省科技对农业增长的贡献率和科技成果转化率均不足 50%，低于全国平均水平，与发达国家的 70%~80% 差距更大。

其次是农产品的竞争力不强，农村经济结构不合理。一是我国农产品出口前十大省（市）分别是山东、广东、浙江、福建、辽宁、吉林、上海、河北、

黑龙江和江苏。这十省(市)出口额约占我国农产品出口总值的81%，但农业大省河南却榜上无名。二是在农村一、二、三产业结构上，第一产业总产值比全国平均水平约高10个百分点，比世界平均水平高近20个百分点；农产品加工业依然比较落后，农业总产值与农副产品加工总产值的比值仅为1:0.7，低于全国平均水平；在农林牧渔结构上，农业占63.3%，比全国平均水平高出8.1个百分点，林业、渔业分别低0.9和9.8个百分点。三是农业劳动生产率低。2001年，我省每个农业从业人员生产的粮食为1184.86公斤，猪牛羊肉134.5公斤，均相当于全国平均水平的85%左右，创造的农业总产值为6047.54元，比全国平均水平低10%左右。

再次是农民收入水平低且对农业的依赖较大。一是全省农民人均收入水平低。2001年全省农民人均纯收入仅2097.86元，人均现金收入仅1967.64元，分别相当于全国平均水平的88.65%和77.63%，相当于同期全省城镇居民可支配收入和现金收入的39.85%和30.78%。值得注意的是，近几年来，由于国家宏观收入分配政策的偏差，诸如重工轻农政策、城市大工业享受着国家财政、金融部门分配政策的种种优惠，城市居民享有农民无法享受到的各种政策福利和保障，加剧了农业和农村资本的短缺程度，对缩小城乡居民收入差距产生较大的负效应。全省城镇居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入之比(以农村为1)，由1998年的2.26:1扩大到1999年的2.33:1，2000年扩大到2.40:1，2001年继续扩大到2.51:1；考虑到农民纯收入中含有下年度生产投入资金等因素，城乡居民收入实际差距更大。二是农民收入对农业的依赖较大。传统产业在农民收入中比重呈下降趋势，但仍占主导地位。从大的方面分析，2001年全省农民人均纯收入的2097.86元中，来自第一产业的纯收入均为1221.64元，占全部纯收入的比重为58.23%；进一步细分，第一产业纯收入中来自农业的纯收入为994.57元，占全部纯收入的比重为47.4%，其中来自种植业的纯收入为927.96元，占全部纯收入的比重为44.2%；来自牧业的纯收入为194.06元，占全部纯收入的比重为9.3%，来自林业和渔业的纯收入为33.01元。占全部纯收入的比重为1.6%。这一比例和6年前的1995年相比已经发生了很大变化。1995年全省农民人均1579.19元纯收入中，来自第一产业的纯收入占69.6%，其中来自种植业的纯收入占60.5%，来自牧业的纯收入占8.0%，来自林业和渔业的纯收入占1.1%。多年来，农业特别是种植业一直是河南农民收入的主要来源。1985年全省农民家庭总收入中，种植业收入占62.2%；1990年占61.3%，1995年占65.4%；2001年占

48.2%。其中粮食收入分别占 37.4%、37.2%、40.4% 和 25.7%。尽管农业和粮食收入的比重不断下降，但其绝对地位并未动摇，农业仍然是农业收入特别是农民现金收入的主要来源。2001 年全省农民现金收入中，农民出售农业产品的现金收入占 29.4%，其中出售粮食、棉花、油料、蔬菜和水果的现金收入分别占现金总收入的 14.3%、4.4%、3.8%、3.1 和 1.2%。

农业大省，农村人口占据绝对多数，农业基础和农民实际经济水平较差。农业的弱质特征和其在国民经济中的特殊作用相交织，农民的低收入水平和其在扩大内需拉动经济增长中的重要地位相交织。农业兴，百业兴。农民富，人民富。农村安，社会安。因此，进一步加大政府对农业农村农民的扶持支持力度，不仅是经济发展的重要前提，而且是社会稳定的根本保证。

从近 20 年河南农业农村发展的实践看，正是由于党的政策的支持和倾斜、政府财力的帮助和扶持，才有了农业经济的快速发展，才有了农民收入的大幅提高。毫无疑问，入世后，财政仍将在农业和农村经济的发展中发挥至关重要的作用。农业财政政策追求的基本目标将是在确保农民收入水平稳定的基础上，实现经济效益最大化，从而实现社会效益的最大化。但问题的关键是面对农产品国际市场的激烈竞争和目前我省农业的现状，入世后农业财政怎样在未来农业农村发展中发挥作用，发挥怎样的作用，农业财政在整个农业农村发展中的地位是继续在增加农产品生产量方面发挥作用，还是在提高农业综合生产能力、增强农产品的市场竞争力方面发挥作用；根据什么来确定入世后未来农业财政的资金投向，农业财政的行为准则是什么；是扶持具有比较优势的农产品发展，以促进这些农产品的生产和出口，还是扶持不具有比较优势的农产品发展，以保护这些农产品的国内生产和市场；农业财政的目标与农业财政在未来农业发展中的地位是否相称，目前农业财政的投资力度能否担当得起既定的目标，农业财政有那些经验和存在那些不足等等，这些都是未来我省农业财政所面临的基本但又急需回答和解决的问题。

本书通过分析入世对河南农业、农业财政的影响以及国外财政对农业的支持方式，从增加农民收入、提高农产品竞争力和合理调整农业生产结构三个目标出发，提出了入世后河南农业财政的政策框架，并应用计量分析的方法，测算了实现新形势下农业财政既定目标所需的投资规模、资金投向及相应的财政措施，使有限的财政支农资金能够发挥出最大的作用和效率。

本书是在河南省财政厅“WTO 框架下河南省农业财政问题研究”项目成果的基础上经过修改完成的，该项目曾组织了全省十多个有关部门和科研院所

的管理、科研人员进行了为期一年多的深入调研工作，他们在调研工作中付出了大量的心血，在项目研究过程中得到了河南省财政厅农业处、河南省统计局农调队、河南省社会科学院、河南省农业科学院、河南省农业大学、河南省农业厅、林业厅、畜牧局等单位的大力支持；成稿过程中得到了马新广、张扬、冯炜（河南省财政厅）、冯先志（河南省统计局）、李铜山（河南省社会科学院）、田建民（河南省农科院）、孙自庆（河南农业大学）、张广宇（河南省统计局）和段志超、孟聪（河南省财政厅）等同志的通力协助，才使本书顺利完成。由于时间仓促和作者水平有限，书中还存在着许多不尽如人意的地方，还望读者多提好的建议，以便对农业财政问题的研究更加深入，使农业财政资金管理更加完善，农业财政支出更加合理有效。

## 目 录

第一部分	人世：河南农业面临的思考·····	( 1 )
	第一章 粮食生产：是进还是退·····	( 3 )
	第一节 小麦：能否抵御入侵·····	( 3 )
	第二节 玉米：是喜是忧·····	( 18 )
	第二章 经济作物：农民收入的支撑能否持续·····	( 31 )
	第一节 棉花：竞争焦点何在·····	( 31 )
	第二节 油料：优势如何发挥·····	( 54 )
	第三章 养殖业：竞争能力能否体现·····	( 67 )
	第一节 生猪：竞争优势中的致命弱点·····	( 67 )
	第二节 肉牛：竞争力如何培育·····	( 78 )
	第三节 奶业：发展空间有多大·····	( 92 )
	第四章 林果园艺：劳动密集优势如何发挥·····	( 101 )
	第一节 林果业：提高品质关键所在·····	( 101 )
	第二节 蔬菜产业：潜力如何发挥·····	( 112 )
	第三节 花卉产业：能否成为优势产业·····	( 130 )
	第五章 农民收入：承受能力有多大·····	( 150 )
	第一节 农产品市场波动与农民收入结构·····	( 150 )

	第二节 农产品市场波动的收入弹性·····	(153)
	第三节 农民收入影响程度确定·····	(154)
<b>第二部分</b>	<b>河南农业财政政策何去何从·····</b>	<b>(157)</b>
	<b>第六章 财政支持农业理论与实践·····</b>	<b>(159)</b>
	第一节 农业投资与农业增长·····	(159)
	第二节 农业对财政的依赖性·····	(162)
	第三节 新形势下财政支持农业发展的特征·····	(164)
	第四节 财政支持农业的范围与重点·····	(166)
	第五节 WTO 与农业补贴·····	(170)
	<b>第七章 河南现行农业财政政策适应性透视·····</b>	<b>(177)</b>
	第一节 河南农业财政政策和农业财政支农评析·····	(177)
	第二节 河南现行农业财政状况分析·····	(185)
	第三节 河南现行农业财政政策与《农业协议》适 应性·····	(189)
	第四节 河南现行财政支持与农业发展适应性·····	(194)
	<b>第八章 国际财政支农措施及其借鉴·····</b>	<b>(199)</b>
	第一节 农业财政政策稳定农民收入·····	(199)
	第二节 农业财政政策调控农业生产结构·····	(226)
	第三节 农业财政政策提升农业国际竞争力·····	(230)
<b>第三部分</b>	<b>财政支农新框架·····</b>	<b>(247)</b>
	<b>第九章 财政支农目标框架·····</b>	<b>(249)</b>
	第一节 新时期农业财政政策目标体系·····	(249)
	第二节 财政支农的近期和中期重点·····	(254)
	<b>第十章 财政支农资金利用框架·····</b>	<b>(261)</b>
	第一节 财政支农资金总量预测·····	(261)
	第二节 财政支农资金分配·····	(264)
	<b>第十一章 财政支农政策建议·····</b>	<b>(274)</b>

# 第一部分 **八世：河南农业 面临的思考**

当我国步入 WTO 之时，农业所面临的机遇和挑战现实地摆在眼前，“农业将走向何方？”已成为人们关注的焦点，作为农业大省的河南，这一问题更需要认真地加以思考。因为，它关系到河南省农业结构的调整方向和调整力度，影响着河南省经济的发展，影响着 8 000 万农民的收入增长。为此，需要分别对河南省主要农产品的国际、国内战略地位及发展趋势进行剖析。





## 第一章

# 粮食生产：是进还是退

### 第一节

## 小麦：能否抵御入侵

多年来，河南省的小麦生产无论是种植面积、生产总量还是产品质量一直处于全国领先水平。每年有大批的小麦调往全国各个主要消费省份，这对我国的粮食安全做出了巨大的贡献。我国入世之后，河南省的小麦生产面对世界贸易格局必将受到影响，小麦生产在国际国内是否具有竞争力，培育其竞争力的可能性有多大，关键因素在哪，通过财政支持能否克服其关键因素。所有这些问题将对河南小麦生产的抉择起着决定性的作用。

### 一、世界小麦生产、消费与贸易格局

#### (一) 世界小麦生产格局

小麦是世界性的主要粮食作物，小麦的产量和种植面积约占谷物产量和种植面积的 1/3，世界上许多国家都以小麦制品的面包、馒头、面条等为主食。这种传统的消费习惯在人口不断增长的驱动下，小麦的生产和需求在近几十年中迅速增长。据 FAO 的统计数据，从 1961~2000 年，全球小麦总产量从 22 235.7 万吨增加到 57 631.7 万吨，平均每年递增 2.5%。

虽然在世界很多地方都种植小麦，但主要分布在北半球欧亚大陆和北美。小麦主要生产国有：中国、印度、美国、俄罗斯、法国、加拿大、德国、澳大