

王世谊
著

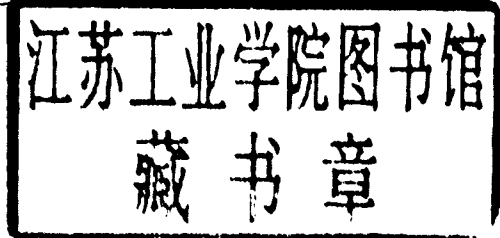
DANGDAI
ZHONGGUO JICENG DANGJIAN WENTI XINLUN

当代中国 基层党建问题 新论

中央文献出版社

当代中国 基层党建问题新论

王世谊 著



中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国基层党建问题新论/王世谊著. ——北京: 中央文献出版社, 2003. 12

ISBN 7-5073-1504-5

I. 当... II. 王... III. 中国共产党—基层组织—党的建设—研究 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 102203 号

当代中国基层党建问题新论

著 者/王世谊

责任编辑/张晓彤

封面设计/杜超英

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

经 销/新华书店

排 版/北京金剑照排厂

印 刷/北京市安泰印刷厂

850 × 1168mm 32 开 15.75 印张 400 千字

2003 年 12 月第 1 版 2003 年 12 月第 1 次印刷

印 数 1—3000 册

ISBN 7-5073-1504-5/A·136 定价: 28.00 元

本社图书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换

版权所有, 违者必究

内 容 简 介

本书是一部全面、系统探讨和研究当代中国基层党建问题的专著。全书除导论之外，共分十章，分，可独立成篇；合，则浑然一体。作者从战略层面上思考基层党建问题，深入分析当代中国基层党的建设效益问题、农村基层党组织建设的创新问题、现代企业制度下国有企业的党建问题、社区党建与基层社会自治组织的重构问题、非公有制企业的基层党建运行方式问题、机关党建工作新的运行机制问题以及基层干部选任制度的改革问题等。本书对当代中国基层党建问题的理论体系营造，富有创见，使当代中国基层党建问题在理论创新的视角下得到一种新的诠释，具有理论的系统性和构架的完整性。作者提出了基层党的建设效益的新命题和开拓基层网络党建工作新领域的新观点，在学理上有助于促进党建学科的发展和创新。

目 录

导论	1
一、变革时期基层党组织建设的时代特征	2
二、21 世纪基层党组织建设面临新的挑战	11
三、实践“三个代表”重要思想与推进 基层党建基础工程	16
第一章 从战略上思考当代中国基层党建问题	28
一、基层党建目标的正确定位：贯彻“三个代表” 重要思想的组织者、推动者和实践者	28
二、建立健全基层党组织内部监督制约机制	32
三、政治合法性与巩固党的执政基础	53
第二章 当代中国基层党的建设效益问题	67
一、基层党的建设效益概念的提出：理论和 实践依据	67
二、基层党的建设效益的基本内涵、主要特征 及其体现	71
三、基层党的建设效益的结构和功能问题	80
四、基层党的建设效益的评判标准	86
五、提高基层党的建设效益的途径	89
第三章 从制度创新层面看基层干部选任制度的改革 ..	95
一、全面建设小康社会与提高基层党的干部 综合素质	95
二、探索改革基层党的干部选拔任用制度的 新途径	110
三、构建基层干部选任制度的有机构成和	

运行系统的目标模式	117
第四章 开拓基层网络党建工作的新领域	133
一、互联网的迅猛发展及其对基层 党建工作的影响	133
二、基层网络党建：党建工作的全新课题	138
三、基层党建网站现状与信息资源分析	146
四、运用网络技术推进基层党建工作现代化	154
五、建立网上“三个代表”重要思想基层阵地的 构想	164
第五章 推进农村基层党组织建设的创新	172
一、农村基层党组织建设面临的新问题	172
二、村民自治与全面推进农村基层党的建设	182
三、农村基层党组织设置的模式选择	197
四、基层党组织在村级治理中的整合功能分析	206
五、在全面建设小康社会中增强农村 基层党组织的凝聚力	220
第六章 铸造现代企业制度下国有企业党建新工程	228
一、在所有制改革中改进国有企业党建工作	228
二、现代企业制度下国有企业党组织自身建设的 问题	245
三、国有企业党组织政治核心作用的实现形式 和基本途径	252
四、国有企业党组织地位作用的几个 重要认识问题	265
第七章 构建非公有制企业的基层党建运行方式	276
一、从当代中国社会阶层结构的变化说起	277
二、创新私营企业党组织的管理体制与 工作方式	299
三、社会中介组织的发展与基层党的建设	315

四、构建外商投资企业灵活多样的党建 运行方式	332
第八章 社区党建与基层社会自治组织的重构	342
一、社区党建概念的提出及其政治内涵	342
二、社区党建：当代中国政治发展的新增长点	354
三、构建社区党建的新格局和新载体	363
四、社区党建需要深入探讨的几个问题	373
第九章 探索机关党建工作的新方式和新机制	384
一、影响机关党建工作有效性的相关因素	384
二、观念创新与创建学习型机关党组织	394
三、制度创新与探索机关思想政治工作新方法	402
四、机制创新与改进机关党建工作的方式	413
第十章 开拓当代中国基层党建工作的新境界	423
一、探索基层党建工作的新思路	423
二、构筑基层党建工作的新架构	431
三、创建基层党建工作的新机制	439
四、塑造基层党组织的新形象	458
五、推进基层党建工作的新工程	465
附录：实践“三个代表”重要思想与构建基层党建新格局 ——以江苏基层党组织建设为实例	474
主要参考文献	489
后记	493

导 论

中国的问题关键在党。要把基层的事情办好，关键取决于党的基层组织。这是根据中国政治和经济发展的实际得出的一条基本结论。十六大报告指出：“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，应该成为贯彻‘三个代表’重要思想的组织者、推动者和实践者。”这是对党的基层组织及其地位、作用的高度概括，是我们基层党的建设实践经验的科学总结。首先，党的基层组织是党的组织基础，是我们党的基层执政基础，是实现党的领导的重要环节。其次，党的基层组织是实现党在新世纪新阶段的任务，稳定社会的社会基础。再次，党的基层组织是党联系群众的纽带和桥梁，是党的领导机关与人民群众沟通的重要渠道。第四，基层党组织建设是党的自身建设的基础，是确保党的先进性、纯洁性的重要组织保证。党的基层组织是党的自身建设的起点和基础。

中国共产党是执政党，是社会主义现代化建设事业的领导核心。党是按照民主集中制组织起来的统一整体。党的组织包括中央组织、地方组织和基层组织。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是把党员组织起来的最基本的单位。实现党的领导，巩固党的执政基础，既要靠党制定和执行正确的路线方针政策，同时也要靠各级党组织充分发挥作用来实现。削弱党的基层组织，无异于自毁长城。江泽民同志指出：党是按照民主集中制原则组织起来的统一的整体，否认基层党组织的作用，必然会削弱党的领导。在谈到加强基层党组织建设的极端重要性时，他曾极其形象地说

过“基础不牢，地动山摇”这样一句寓意深刻的话。前苏联、东欧剧变原因很多，但拥有 2100 万党员的基层组织在关键时刻软弱涣散，四分五裂，不能发挥应有的作用，是导致党最终垮台的原因之一。我们必须吸取这一深刻的教训。有鉴于此，我们应当根据实践发展，深入研究基层党组织建设这个重大课题，作出相应对策。这是巩固和强化党的执政基础所必需的。“三个代表”重要思想，从根本上回答了在新世纪阶段如何加强和改进基层党组织建设的问题。我们要以“三个代表”重要思想为指导，努力实现基层党建理论的创新和发展。

一、变革时代基层党组织建设的时代特征

新的世纪，我国进入了加快推进社会主义现代化建设新的发展阶段。今后一段时期，我国将进入全面建设小康社会、经济结构的调整期、经济体制的完善期以及入世后的最初适应期。“全面建设小康社会”是一个较长的历史阶段，包括多方面的内容和任务。“全面建设小康社会”是一个过程，而它的目标是基本实现现代化。我国虽然已经实现了第二步奋斗目标，总体上初步达到了小康水平，但同中等发达国家相比还有相当大的差距，国内地区差距和城乡差距也还很大。因此，要基本实现现代化的目标，还需要做出长期的艰苦的努力。正确地分析判断和把握新世纪基层党建工作所面临的时代特征，是基层党建工作统一思想和行动的重要前提，也是确定基层党建工作部署和措施的重要依据。

（一）充分认识新世纪新阶段基层党建工作面临的时代特征

改革开放以来，特别是十三届四中全会以来基层党的建设取得了巨大进展：

第一，基层党的建设进一步紧密联系党的基本路线，服从

和服务于经济建设这个中心。在整个党的基层组织建设中，强调要围绕贯彻党的基本路线的实践来开展。为此，“围绕经济抓党建，抓好党建促经济”，成为了党的基层组织建设的指导思想。

第二，党内生活规范化的加强，使党的自身建设实现了群众性的“运动建党”到“制度建党”的转变——基层组织建设在努力走着一条靠经常性的工作和制度建设来解决问题的新路，制度建设的功能和机制增强了。这是新世纪党的基层组织建设的又一突出特征。

第三，党的领导方式和执政党方式的转变，使党的领导在不断改善和创新中加强——基层组织建设坚持了用改革的精神研究新情况、解决新问题，党建工作的改革精神和意识增强了。

第四，党建工作责任制的建立，使党要管党、从严治党的方针开始得到落实——基层组织建设严格了责任制，明确了责任人，党组织解决自身矛盾的能力增强了。

第五，党建总目标的形成，标志着党在自身建设理论和实践上的深化——基层组织建设既明确了长期的目标任务，又注重了当前亟待解决的突出问题，组织建设的科学化、规范化增强了。

要构建新世纪基层党建工作新格局，必须充分认识和准确把握新世纪基层党建工作面临的时代特征。只有紧紧把握住它所面临的时代特征，我们的基层党建工作才能在新世纪里以崭新的姿态构建新格局，开创新局面。

准确把握时代特征，构建基层党建工作新格局，就是要“紧密结合国内外形势的变化，紧密结合我国生产力的最新发展和经济体制的深刻变革的实际，紧密结合人民群众对物质文化生活提出的新的发展要求，紧密结合我们党员干部队

伍发生的重大变化”^①来充分认识其时代特征的具体内容。可以说，江泽民同志在这里所提出的四个“紧密结合”，正是我们充分认识新世纪基层党建工作面临的时代特征的关键点。

1. 紧密结合当今国内外形势变化，充分认识新世纪基层党建工作面临的时代特征。当今国内外形势变化，归纳起来主要是：(1)《共产党宣言》所宣告的资本主义必然灭亡，共产主义必然胜利，仍然是当今世界发展的总趋势，社会主义的挫折和低潮是暂时的现象，虽然资本主义仍在发展，但它不是永恒的；(2)和平与发展仍然是当今时代的主题，天下仍很不太平，霸权主义和强权政治有所发展，但各国人民要和平、求发展的时代大趋势没有变；(3)世界向多极化的方向发展，经济全球化进程也在加快，世界科学技术的进步日新月异，综合国力的竞争日趋激烈，当今世界处在重大而深刻的变化之中，我们既面临着难得的机遇，又面临着严峻的挑战；(4)西方敌对势力对我国加紧实施“西化”、“分化”的战略图谋，渗透与反渗透、颠覆与反颠覆的斗争将是长期的复杂的，有时甚至会是十分尖锐的；(5)经过改革开放，我国的国内政治经济形势发生了翻天覆地的变化，综合国力得到进一步增强，人民的物质文化生活水平得到提高，社会主义民主政治进程正在向前推进，继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展，已明确为我们党进入新世纪必须抓好的三大任务；(6)随着改革的深化和社会主义市场经济的发展，我国社会经济成分、利益主体、社会组织和社会生活日趋多样化。我们的基层党建工作首先应紧密结合当今国内外形势发生的上述变化，把握新世纪基层党建工作的时代特征。

^① 江泽民：《论“三个代表”》，中央文献出版社2001年版，第2页。

2. 紧密结合我国生产力的最新发展和经济体制的深刻变革的实际, 充分认识新世纪基层党建工作面临的时代特征。我国生产力的最新发展和经济体制的深刻变革表现在: (1) 我们在基础研究和高技术前沿的探索中已取得新突破, 在高科技前沿已占得一席之地, 如“神舟五号”载人飞船的发射成功; (2) 传统产业正在经历现代技术改造, 高新科技成果正加速向现实生产力转化; (3) 我国现阶段实行以公有制经济为主体、多种经济成分共同发展的基本经济制度; “不禁止则自由”的新思路, 为非公有制经济的发展进一步拓展思维空间。非公有制经济已成为我国社会主义市场经济的重要组成部分; (4) 我国正式加入世贸组织, 对外开放进入了一个新的阶段, 将在更大范围和更深程度上参与国际竞争与合作; (5) 西部大开发的世纪工程已经启动, 其带来的大量投资机遇, 将有力地增强对经济增长的拉动, 创造巨大的市场需求, 大大提高我国的生产社会化水平和经济效益、竞争能力。我们要紧密结合国内生产力的上述最新发展变化和经济体制改革发生深刻变革的实际, 来把握基层党建工作的时代特征。

3. 紧密结合人民群众对物质文化生活提出的新的发展要求, 深刻理解新世纪基层党建工作面临的时代特征。“三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民, 学习贯彻“三个代表”重要思想必须以最广大人民的根本利益为根本出发点和落脚点。十一届三中全会以后, 我国开始进入经济社会快速发展的时期, 在改革开放取得巨大成就的基础上, 人民群众的物质文化生活需求也进入不断变化发展的时期。(1) 对大力发展社会生产力尤其是先进社会生产力的要求日趋强烈, 发展和增强综合国力已成为全体民众的共识; (2) 各社会阶层对政治、经济、社会等一切问题都有自己的认识、评价以及相应的行为态度, 他们强烈要求维护自身的

利益，提高政治、经济和社会地位；(3)人民群众的需要越来越多样化，但各阶层需要实现的程度不一样，这难免会产生社会心理的动荡，增加部分人的不满意，而干部的官僚主义和腐败又会强化这种不满意，反腐倡廉显得特别需要；(4)人民群众对通过正式的制度性政治参与有着很高的热情，要求加快基层民主政治的进程，主张对基层公共事务实行直接民主与间接民主相结合的原则；(5)文化生活需求也呈现出多样化，人民群众要求拥有更多的体现先进文化前进方向、丰富多彩的精神文化生活。随着信息化时代的到来，这种高品味、高层次、多媒体、多方位的精神文化需求将越来越迫切。我们的基层党建工作要紧密结合新世纪出现的上述人民群众对物质文化生活提出的最新发展要求，来充分认识基层党建工作的时代特征。

4. 紧密结合我们党员干部队伍发生的重大变化，深刻理解新世纪基层党建工作面临的时代特征。当前，我们党正进入整体性新老交替的重要时刻，党员干部队伍也在发生着重大变化：(1)党员干部队伍总体上正在努力主动适应党的领导任务的要求，进一步加强自身建设，整体素质得到进一步提高；(2)党员干部队伍构成发生重大变化，随着所有制改革的逐步深入，一批党员干部成为国有控股企业管理层的控股者、非公有制经济的带头人、社会中介机构的管理者；随着农村改革的深入，一些带头致富的党员进入干部队伍，一批经过“民选”深得当地群众拥护的党员直接进入基层党员干部队伍；(3)党员干部队伍中一部分人还存在着思想僵化、信念动摇、组织涣散、作风飘浮等问题，特别是少数党员干部经不起市场经济大潮的冲击，贪污腐败，影响恶劣；(4)21世纪头十几、二十几年，一大批年轻干部要走上中高级领导岗位，加强对这批年轻干部的党性锻炼，使他们成长为真正的马克思主义者，任务迫在眉睫；(5)随着科技革命

的兴起，新经济时代的到来，一批具备高科技领导水平和工作能力，懂经济、懂科技、懂经营、会管理的高科技人才进入党员干部队伍，成为我们党基层干部队伍的中坚力量。21世纪的基层党建工作必须紧密结合我们党员队伍在新时期发生的上述重大变化，来把握基层党建工作的时代特征。

（二）正确认识时代特征对当代中国基层党建工作的深远影响

新世纪基层党建工作所面临的时代特征，必然会对基层党建工作产生重大影响。要搞好基层党建工作，深刻认识新世纪的新形势和新任务，进一步增强做好新世纪基层党建工作的政治责任感和历史使命感，必须正确认识这些时代特征对新世纪基层党建工作带来的深远影响。

1. 要正确认识国际形势发生的新变化及其对新世纪基层党建工作带来的新考验。进入新世纪以来国际形势出现了一些新的变化和特点，特别是“9·11”事件给国际形势和世界格局造成重大影响。我们要做好基层党建工作，就要密切关注和悉心研究国际形势新的发展变化，就应对当前的国际形势有一个基本判断。如果我们不能充分认识和平与发展作为时代主题不会改变，世界多极化的发展趋势不会改变，我们的基层党建工作中心就会动摇，工作重点就会偏移，我们就会面对纷繁复杂的世界风云变幻而无所适从；如果我们不能充分认识目前面临的国际环境依然是机遇大于挑战，现代科技突飞猛进，我们的基层党建工作就会与时代赋予的发展机遇擦肩而过，以致丧失跨越发展的最佳时机。同时，我们还要充分体会国际形势发生的新变化存在，对我国改革发展稳定，对党的建设包括基层党建工作带来的深刻影响，提出应对措施，做到防患于未然。如基层党建工作应如何应对西方敌对势力“西化”、“分化”的图谋，如何应对国际恐怖主义活动对基层社会政治稳定的影响，如何应对国际经济联盟

组织可能会对我国采取的经济制裁、“封杀”而引起的社会心理恐慌等等。总之，凡事预则立，不预则废。我们只有深刻认识国际形势发生的新变化及其对新世纪基层党建工作带来的新考验，才能真正肩负起做好新世纪基层党建工作的历史使命。

2. 要正确认识国内形势发生的新变化对新世纪基层党建工作提出的新要求。进入新世纪以来，我国经济继续保持较快的增长速度，政治稳定，社会安定团结。但前进中也还存在一些问题。特别是加入 WTO，对基层党建工作也带来了不少深远影响。如基层党组织的政治领导增加了难度；基层党组织对经济工作的领导方式必须符合 WTO 的规定；基层党组织的思想领导也面临严峻挑战。还有，基层党如何应对 WTO 后西方文化的大举“入侵”？基层党的干部的知识储备、工作能力和领导水平如何适应和驾驭入世后所面临的新情况？入世后会有更多的国外境外经济组织进入我国，怎样在新的外资经济组织开展基层党建工作？这些都是我们基层党建工作必须面对和回答的问题。同时，新世纪基层党建工作还要面对农民收入增长缓慢、就业压力加大、企业改革中许多深层次矛盾尚未解决、市场秩序还存在不少问题、国民经济结构性问题仍比较突出，以及社会弱势群体、贫富悬殊加大等一系列社会经济政治矛盾。妥善解决这些矛盾和问题，是基层党组织的重要任务。只有妥善解决了这些矛盾和问题，我们的基层党建工作才能算是在新世纪里交上了一份令人民满意的答卷。

3. 要正确认识全面推进新的党的建设伟大工程对新世纪基层党建工作提出的新课题。全面推进新的党的建设的伟大工程，是以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体对新世纪党的建设新要求，也是较之我党以往党的建设的伟大工程的一个新的起点。它反映了我们党思想上的新解放、实践

上的新启动、事业上的新发展。胡锦涛同志 2003 年 7 月 1 日在“三个代表”重要思想理论研讨会上指出：坚持用马克思主义态度学习贯彻好“三个代表”重要思想，用“三个代表”重要思想指导新的实践，并努力在实践中继续发展马克思主义。我们党怎样才能在新世纪的实践中继续发展马克思主义？这对新世纪基层党建工作提出了一系列的亟待解决的新课题。如基层党的建设的总目标和思想建设、组织建设、作风建设的新的实现途径问题，怎样才能适应时代的要求，探索出一条新世纪基层党建工作的新路子，使之不断得到加强和改进；如在基层党的阶级基础问题上，怎样看待和善处国有企业改革和经济结构调整中出现的下岗职工，怎么密切同广大工人、农民、知识分子的联系；在基层党的组织建设问题上，在经济成分、利益主体、社会组织和社会生活方式多样化的背景下，怎样在新经济组织和新社会组织中发展党员，建立组织并发挥它的政治核心作用，怎样解决基层党组织中出现的瘫痪半瘫痪问题；在基层党的干部队伍建设问题上，怎样选人、用人，并提高广大基层干部的政治素质；在基层党的作风问题上，怎样遏制腐败现象的蔓延，并建立有效的监督机制拒腐防变；在基层党内生活中，怎样加强理论学习，健全基层党内民主生活，进行认真的批评和自我批评，等等。新世纪的基层党建工作只有紧紧围绕全面推进新的党的建设伟大工程这一任务开展工作，才能把新世纪基层党的建设不断推向前进。

（三）正确认识当代中国基层党建工作时代特征的目的在与时俱进、开拓创新

充分认识新世纪基层党建工作面临的时代特征，目的在于激励基层党组织在新世纪进一步确立与时俱进、开拓创新的意识，开创新世纪基层党建工作新局面。

首先，当今世界飞速发展，基层党建工作必须与时俱

进。在科学技术突飞猛进、综合国力竞争日趋激烈、经济全球化、全球知识化和冷战结束、两极格局解体，以及我国加入WTO、西方敌对势力继续对我国进行“西化”、“分化”、“和平侵入”的新形势下，思想滞后、认识陈旧，不能及时吸取一切科学的新经验、新思想、新成果，增长自身的新知识，进行理论创新，就很难说对时代特征已有了深刻认识和准确把握。基层党组织只有以与时俱进的精神状态，善于学习、研究、思考这些新变化，了解、学习、掌握和运用这些新知识、新事物，突破和发展现有的理论，才能在基层党建工作实践中，始终成为“三个代表”重要思想的实践者。

其次，国内改革开放日益深入，基层党建工作必须与时俱进。当前，随着市场经济体制的不断发展和完善，我国的经济成分、社会的组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，各种思想文化相互激荡，人们的思想和行为的多样性、差异性明显增加，前进道路上新事物、新问题层出不穷。面对这诸多的难题，基层党组织如果没有解放思想、实事求是的精神，没有与时俱进、开拓创新的理论勇气，就有被时代进步潮流淘汰的危险。因此，适应国内改革开放日益深入的形势，基层党建工作必须与时俱进。

再次，“三个代表”重要思想要求基层党建工作必须与时俱进。历史在前进，时代在发展，客观实际也在不断变化，作为客观实际反映的人们的思想也在随之不断变化，无论是先进的生产力和先进文化，还是广大人民的根本利益，都是动态和不断变化的。基层党组织要忠实地实践“三个代表”，就必须不断解放思想，不断使基层党的指导思想、路线纲领、方针政策与不断变化的先进生产力的要求、先进文化的前进方向和人民群众的根本利益相符合，使“三个代表”概括的“发展要求”、“前进方向”和“根本利益”随着时代的发展、变迁而增添新的内涵。这就要求基层党建工作