

形势与政策

考研政治理论最后冲刺

恩波考研

2005



主 编
恩 波
分册编著
宋国兴
(北京大学)

11月面世,全年内容完整概括

- ★十六届四中全会与加强党的执政能力建设
- ★欧盟扩大和北约东扩
- ★纪念邓小平同志诞辰 100 周年
- ★中国的和平崛起与亚洲区域合作
- ★经济发展、改革与宏观调控
- ★以巴冲突和中东局势
- ★领导干部问责制
- ★美英联军虐囚事件和美国人权问题

6小时
突破

学苑出版社

2005 考研政治理论最后冲刺

形势与政策

主 编：恩 波

分册编著：宋国兴

张炳奎

学苑出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

硕士研究生入学考试政治理论最后冲刺/恩波主编. - 3 版
- 北京:学苑出版社,2002.7 (2004 年 9 月)
ISBN 7-5077-1989-8

I. 硕… II. 恩… III. 政治理论 - 研究生 - 入学考试 -
自学参考资料 IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 041687 号

责任编辑:刘 涟

责任校对:段惠方

封面设计:顾小平

出版发行:学苑出版社

社 址:北京市丰台区南方庄 2 号院 1 号楼

邮政编码:100078

网 址:www. book001. com

电子信箱:xueyuan@ public. bta. net. cn

销售电话:010-67675512、84560465

经 销:新华书店

印 刷 厂:北京宏大印刷有限公司

开本尺寸:787×1092 1/16

印 张:30

版 次:2004 年 9 月北京第 3 版

印 次:2004 年 11 月北京第 2 次印刷

印 数:10001—15000 册

定 价:42.00 元

前 言

每年的硕士研究生政治理论入学考试,都有一部分内容属于“形势与政策”。按照 2005 年考试大纲的规定,形势与政策的内容包括两部分:一部分是中国共产党和中国政府在现阶段的重大方针政策;另一部分是年度间(2003 年 11 月至 2004 年 10 月)国际、国内的重大时事。

一、历年“形势与政策”试题的特点

首先,从最近几年考试的实际情况来看,试题忠实地反映了大纲规定的两方面内容。例如,十六大是新时期、新阶段党的历史上具有重要历史意义的一次代表大会,其政治报告提出了许多新的理论和政策主张,2003 年直接考十六大报告的试题就有 4 道选择题,占 6 分;另外考国际时事的有 2 道多项选择题,占 4 分。又例如,2003 年召开的党的十六届三中全会作出了一个非常重要的决定——《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,2004 年就有一道题考完善社会主义市场经济体制的主要任务,同时,还有一道题考中共中央总书记胡锦涛在 2003 年的“七一讲话”。

其次,直接涉及“形势与政策”的试题一般都是选择题,包括单项和多项选择题。分数也和大纲规定的基本一致,在 10 分上下,其国内(包括时事和重大方针政策)与国际部分趋近于各占一半,但年际之间有波动。2003 年国内部分是 8 分,国际部分是 4 分;2004 年国际部分是 7 分,国内部分是 3 分。

第三,考查的一般都是重点、热点问题,没有偏题和怪题。例如,2003 年两道国际时事试题分别考察日本首相小泉纯一郎访问朝鲜以及上海合作组织圣彼得堡峰会的三个文件,而这两个问题都是当年的国际热门话题。小泉纯一郎是第一个访问朝鲜的日本首相,由于两国

迄今为止没有正式的外交关系,因此小泉的平壤之行引起了世界舆论的普遍关注,被称之为“破冰之旅”。上海合作组织圣彼得堡峰会通过了三个重要的文件,其中《上海合作组织宪章》明确规定了该组织的宗旨、原则、机构设置和运行规则,为该组织的建设和发展奠定了坚实的法律基础;《关于地区反恐怖机构的协定》是各方启动安全领域实质性合作的法律依据,为更加坚决有力地打击恐怖主义、分裂主义和极端主义“三股势力”提供了有效手段。江泽民同志把这次峰会的特点概括为三个“重要”,即时机重要、内容重要、意义重大。

二、熟悉“形势与政策”对解答其他问题的重要意义

考试大纲指出:“注重考查考生运用马克思主义的基本立场、观点和方法观察和解决实际问题的能力”。在6个具体评价目标里有两个分别是:“用马克思主义的立场、观点和方法,比较和分析有关社会现象或实际问题”,“结合特定历史条件或国际、国内政治经济生活的背景,综合认识和评价有关理论和实际问题”。

考试大纲里提到的“实际问题”、“国际、国内政治经济社会背景”有些可能是比较早的历史性问题,但毫无疑问,更多的是涉及当前的问题亦即国内国际时事、党和政府在现时期的重大方针政策。因此,熟悉“形势与政策”对回答时事以外的其他考题也有重要意义。以2004年的试题为例:2004年有一道多项选择题,问废除《城市流浪乞讨人员收容遣送办法》说明什么问题,虽然本题直接考查的是考生对上层建筑、生产关系的概念和其他一些知识点的掌握情况。但从另一个角度来看,它何尝又不是一道时事题。因为,2003年6月,在接受“孙志刚事件”教训后,废除《城市流浪乞讨人员收容遣送办法》,实行新的办法,是当年政府的一个重大举措,是所谓“胡温新政”的一个重要表现。2004年有一道(材料)辨析题,考查政府宏观调控与市场机制的关系,这道题引用了有关整顿市场经济秩序的材料。而整顿市场经济秩序是政府在2003年的重点工作之一,也是整个社会高度关注的热点问题。关心时事的考生,会发现这些题目回答起来得心应手。2004年有一道分析题考“三农”问题。“三农”问题一直是一个热点问

题。虽然对于发展农业和农村经济,邓小平理论和“三个代表”重要思想有详细的分析,然而这道题的角度稍微刁一点,它问如何降低劳动力的比重。不关心时事的同学,即使把“邓三”这门课的知识点背得很熟,这道题也不一定能够回答好;而关心的同学,可能很容易。

2004年有一道选择题和分析题都涉及到股份制,为什么试题如此重视股份制?如果你关心国家的大政方针,知道2003年中央作出的《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中有一个理论上的重要突破,即首次提出“把股份制作为公有制的主要实现形式”,你也许就明白其中的奥妙了。这反映了政治考试的一个显著特点,即紧密结合当前的政治经济生活。因此,熟悉时事的同学,可以很自然地把握复习的重点和方向。

三、本书编写的特点

本书以专题的形式介绍本年度党和政府重大的方针政策与国际国内时事。大多数专题依据的是事件本身的逻辑,而不是机械地简单归类。即使单看这些专题的标题,你也大体可以理解编者的意图和复习的方向。每一个专题首先是“事件回顾”,介绍一组相关的事件(什么时间发生了什么事情),然后是“复习提示”,告诉大家从什么角度抓什么问题。而且我们不局限于“形势与政策”部分10分的选择题,而是结合近几年考试的特点,或指出事件所反映出来的含义、或指出大家要注意什么原理、或指出需要什么原理和知识来分析现实问题或事件。希望这么做能够对大家回答“形势与政策”以外的题目也有所帮助。在一些专题里,我们还给出了“背景材料”,帮助大家了解相关事件的来龙去脉。但我们建议,背景材料浏览一下就可以了,不必花费精力去记忆。需要熟练掌握的内容都在事件回顾和复习提示里。

由于国内部分我们给出的专题有14个之多,基本上已经把事件全部容纳进去了,因此,国内部分不再把事件单独罗列出来;而国际部分专题较少,因此国际时事(事件)按时间顺序再单独归纳为一个专题,即国际部分的专题7。

本书最后是练习题,分为单项选择题、多项选择题和分析题。单

项选择题和多项选择题属于“形势与政策”；分析题涉及哲学、政治经济学、邓小平理论和“三个代表”重要思想、当代世界经济与政治等课程的知识点，主要是运用这些课程的知识分析现实问题。每道题都有答案和解析，考虑到“形势与政策”试题的特点，大多数选择题的解析仅指明出处。

编 者

10月15日

目 录

第一部分 国内时事专题	1
专题 1 经济发展、改革与宏观调控	1
专题 2 十六届四中全会与加强党的执政能力建设	11
专题 3 纪念邓小平同志诞辰一百周年	17
专题 4 党内监督条例和纪律处分条例	22
专题 5 领导干部问责制	24
专题 6 大学生思想政治教育	27
专题 7 未成年人思想道德建设	29
专题 8 保护海外华人安全	31
专题 9 争取完全市场经济地位	34
专题 10 公共卫生	36
专题 11 “一国两制”与港、澳、台	41
专题 12 人才强国战略与人才工作	50
专题 13 教育、科技、文化和体育工作	52
专题 14 会议、外事和政法工作等	56
第二部分 国际时事专题	65
专题 1 日本争做政治大国	65
专题 2 欧盟扩大和北约东扩	68
专题 3 别斯兰人质事件和反恐斗争	70
专题 4 美英联军虐囚事件和美国人权问题	73
专题 5 中国的和平崛起和亚洲区域合作	76
专题 6 以巴冲突和中东局势	80
专题 7 国际时事汇总	84

第三部分 时事强化训练题	99
一、单项选择题	99
二、多项选择题	133
三、分析题	182

第一部分 国内时事专题

专题1 经济发展、改革与宏观调控

事件回顾

一、经济发展与体制改革

2003年12月24日,铁道部宣布:2004年4月18日全国铁路第五次大面积提速,实施新的列车运行图,提速后时速160公里及以上铁路增加到6400多公里。

2003年12月28日,新华社报道:中央决定,完善土地管理制度,实行省以下土地垂直管理体制。

2003年12月31日,新华社报道,经国务院批准,《中华人民共和国进出口税则》的税目、税率自2004年1月1日起进行调整,调整后总关税水平由11%下降至10.4%。

2004年1月2日,鉴于南方证券股份有限公司违法违规经营,管理混乱,为保护投资者和债权人的合法权益,中国证监会、深圳市政府对其实施行政接管。

2004年1月4日,新华社报道:2003年我国税收收入首次突破20000亿元大关,比上年增收3000亿元。

2004年1月6日,新华社报道:国务院决定中国银行和中国建设银行实施股份制改造试点。同时,针对两家试点银行目前的财务状况,国务院决定动用450亿美元国家外汇储备等为其补充资本金。这是贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神,加快金融改革,促进金融业健康发展的重大决策。3月2日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,研究部署中国银行、中国建设银行股份制改造试点的有关工作,提出改革试点工作的总体目标和主要任务。另据报道,中国银行股份有限公司和中国建设银行股份有限公司已

分别于2004年8月26日和9月21日在北京挂牌成立。

2004年1月20日,中国人民银行宣布,截至去年12月末,国家外汇储备余额达4033亿美元,同比增长40.8%。年末,人民币汇率为1美元兑8.2767元人民币,人民币汇率继续保持稳定。

2004年1月20日,国家统计局发布的数据显示,2003年我国国内生产总值(GDP)为116694亿元,按可比价格计算,比上年增长9.1%,是1997年以来增长最快的年份。我国GDP总量相当于1.4万多亿美元,人均1090美元。这是我国人均GDP首次突破1000美元。

2004年1月31日,国务院颁布《国务院关于推进资本市场改革开放和稳定发展的若干意见》,这是积极推进资本市场改革开放和稳定发展而采取的一项重要决策。

2004年4月24日、25日,博鳌亚洲论坛2004年年会在海南博鳌举行。本次年会的主题为“亚洲寻求共赢:一个向世界开放的亚洲”。国家主席胡锦涛在年会开幕式上发表了题为《中国的发展 亚洲的机遇》的主旨演讲。

2004年7月22日下午,为指导和推动贯彻《国务院关于投资体制改革的决定》,国务院召开电视电话会议。会议指出,在投资体制改革中要注意把握好以下几点:一是改革投资管理制度,确立企业投资主体地位;二是完善政府投资体制,提高政府投资的社会效益和效率;三是加强和改善投资宏观调控,促进总量平衡和结构优化;四是加强和改进投资的监督管理,规范和维护投资与建设的市场秩序。

2004年7月25日,新华社全文播发了《国务院关于投资体制改革的决定》。《决定》要求转变政府管理职能,确立企业的投资主体地位,对于企业不使用政府投资建设的项目,一律不再实行审批制,而是区别不同情况实行核准制和备案制。其中,政府仅对重大项目和限制类项目从维护社会公共利益角度进行核准,其他项目无论规模大小,均改为备案制。鼓励社会投资,放宽社会资本的投资领域,

允许社会资本进入法律法规未禁入的基础设施、公用事业及其他行业和领域。进一步拓宽企业投资项目的融资渠道,允许各类企业以股权融资方式筹集投资资金,逐步建立起多种募集方式相互补充的多层次资本市场。政府投资主要用于关系国家安全和市场不能有效配置资源的经济和社会领域,包括加强公益性和公共基础设施建设,保护和改善生态环境,促进欠发达地区的经济和社会发展,推进科技进步和高新技术产业化。能够由社会投资建设的项目,尽可能利用社会资金建设。

2004年9月5日,第415号国务院令公布了《全国经济普查条例》,自公布之日起施行。《条例》规定:经济普查对象是在中国境内从事第二产业、第三产业活动的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。经济普查对象应当如实、按时填报。各级经济普查机构及其工作人员应履行保密义务。经济普查取得的单位和个人资料,严格限定用于经济普查的目的,不作为任何单位对经济普查对象实施处罚的依据。

2004年9月9日,上证指数早盘一举击穿1300点位大关,创下2001年以来中国股市的最低点位。据了解,中国股市自2001年6月大幅下挫以来,在3年多的时间里跌去了近1000点。随后,国家出台了一系列利好政策,股市开始反弹。9月17日,上证指数已恢复到1414.7点。

二、“三农问题”

2003年11月22日,国务院办公厅印发了《关于切实解决建设领域拖欠工程款问题的通知》。12月9日,建设部等六部门联合召开的电话会议要求,认真清理房地产开发项目和政府投资工程拖欠的工程款,加强监察,严肃执法,保证农民工按时拿到工资。2004年1月2日,曾培炎副总理主持召开电视电话会议,部署全国建设领域清理解决拖欠工程款工作。

2003年12月25日,中央农村工作会议在北京闭幕。会议全面部署了2004年农业和农村工作,着重研究了促进农民增收、提高粮

食综合生产能力、深化农村改革等问题。会议讨论了《中共中央、国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见(讨论稿)》。

2004年2月8日,新华社授权发布《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》(以下简称《意见》),即中央一号文件。《意见》认为当前农业和农村发展中还存在着许多矛盾和问题,突出的是农民增收困难,要求把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重。《意见》提出了促进农民增加收入的具体措施:(1)集中力量支持粮食主产区发展粮食产业,促进种粮农民增加收入;(2)继续推进农业结构调整,挖掘农业内部增收潜力;(3)发展农村第二、三产业,拓宽农民增收渠道;(4)改善农民进城就业环境,增加外出务工收入;(5)发挥市场机制作用,搞活农产品流通;(6)加强农村基础设施建设,为农民增收创造条件;(7)深化农村改革,为农民增收减负提供体制保障;(8)继续做好扶贫开发工作,解决农村贫困人口和受灾群众的生产生活困难;(9)加强党对促进农民增收工作的领导,确保各项增收政策落到实处,深化粮食流通体制改革。《意见》规定,从2004年开始,国家将全面放开粮食收购和销售市场,实行购销多渠道经营。2004年,国家从粮食风险基金中拿出部分资金,用于主产区种粮农民的直接补贴。继续推进农村税费改革,逐步降低农业税税率,2004年农业税税率总体上降低1个百分点,同时取消除烟叶外的农业特产税。

2004年3月5日,温家宝总理在政府工作报告中谈到2004年的主要任务时说,要巩固和加强农业基础地位,实现农民增收和农业增产,五年内取消农业税。

2004年4月9日,国土资源部发表的《2003年中国国土资源公报》显示,去年全国耕种的耕地面积为12339.22万公顷,比上年减少2.01%。全国人均耕地已由2002年的0.098公顷降为0.095公顷。生态退耕和新增建设用地是耕地面积减少的主要因素。

2004年4月14日,新华社报道:经国务院批准,财政部、农业部、国家税务总局决定2004年降低农业税税率,并在部分粮食主产

区进行免征农业税改革试点。

2004年6月4日,国务院颁布《粮食流通管理条例》,条例规定国家鼓励多种所有制市场主体从事粮食经营活动,促进公平竞争;依法从事的粮食经营活动受国家法律保护;严禁以非法手段阻碍粮食自由流通;国有粮食购销企业应当转变经营机制,提高市场竞争能力,在粮食流通中发挥主渠道作用,带头执行国家粮食政策;粮食价格主要由市场供求形成,同时国家加强粮食流通管理,增强对粮食市场的调控能力。

2004年7月11日,新华社授权发布了《中共中央办公厅、国务院办公厅关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》。《意见》指出,要充分认识到进一步做好村务公开和民主管理工作的重大意义;进一步健全村务公开制度,保障农民群众的知情权;进一步规范民主决策机制,保障农民群众的决策权;进一步完善民主管理制度,保障农民群众的参与权;进一步强化村务管理的监督制约机制,保障农民群众的监督权;进一步加强对村务公开和民主管理工作的领导。

三、宏观调控

2004年1月1日,根据国家发展和改革委员会下发的通知,即日起全国省级及以上电网统一调度的燃煤机组上网电价统一提高每千瓦时0.7分钱,但居民生活和农业生产用电不调价。新华社的报道说,随着冬季用电高峰的到来,湖南等7个省市出现拉闸限电。

2004年4月9日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,分析一季度经济运行情况和走势,研究采取针对性措施解决经济生活中的突出问题。会议强调,当前加强宏观调控总的要求:一要统一思想,狠抓落实;二要明确重点,区别对待;三要深化改革,完善机制;四要统筹兼顾,协调发展。

2004年4月11日,经国务院批准,中国人民银行决定从2004年4月25日起,提高存款准备金率0.5个百分点,即存款准备金由现行的7%提高到7.5%。

2004年4月15日,新华社报道:国务院办公厅《关于开展资源节约活动的通知》,决定2004年至2006年在全国范围内组织开展资源节约活动,全面推进能源、原材料、水、土地等资源的节约和综合利用工作。

2004年4月27日,国务院发出通知,决定适当提高钢铁、电解铝、水泥、房地产开发固定资产投资项目资本金比例。钢铁由25%及以上提高到40%及以上;水泥、电解铝、房地产开发(不含经济适用房项目)均由20%及以上提高到35%及以上。

2004年4月26日,中共中央政治局会议强调,各地区各部门要集中精力抓好中央确定的各项宏观调控政策措施的落实,适度控制货币信贷增长,严格控制新开工项目。

2004年4月28日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,听取了监察部、国家发展和改革委员会等部门对江苏铁本钢铁有限公司违规建设钢铁项目查处情况的汇报,责成江苏省和有关部门对有关责任人作出严肃处理。这一重要举措切实维护了国家宏观调控的统一性、权威性和有效性。

2004年4月29日,国务院要求各地区、各部门和各有关单位在一个半月内对所有在建、拟建固定资产投资项目进行一次全面清理。重点清理钢铁、电解铝、水泥、党政机关办公楼和培训中心、城市快速轨道交通、高尔夫球场、会展中心、物流园区、大型购物中心等项目,以及2004年以来新开工的所有项目。

2004年4月30日至5月6日,中共中央总书记、国家主席胡锦涛在江苏考察时说,中央已经就遏制固定资产投资过快增长问题作出了部署,各地各部门一定要把思想统一到中央的决策上来,增强大局意识和责任意识,积极采取措施。

2004年5月22日,国土资源部经商务部、国家发展和改革委员会、财政部、农业部、建设部、监察部、审计署同意,在正在进行的清理开发区、治理整顿土地市场有关工作的基础上,于近日启动《深入开展土地市场治理整顿工作实施方案》。《方案》指出,要紧紧围绕

保证党中央、国务院确定的宏观调控政策措施的贯彻落实,把住土地供给闸门,有效控制投资规模的要求,在全面清理检查的基础上,重点清理检查去年以来新上项目用地情况。

2004年6月16日,国家发改委发出通知调整了南方、华东、华中、华北4个区域电网的电价,着力疏导电价矛盾,规范电价管理,缓解电力供需紧张局面,保持国民经济平稳较快发展。全国销售电价水平每千瓦时平均提高2.2分。本次电价调整时,国家发改委还对电解铝、铁合金、电石、烧碱、水泥、钢铁等6个高耗能行业按照国家产业政策的要求,区分淘汰类、限制类、允许和鼓励类企业试行差别电价。对上述行业中国家产业政策允许和鼓励类企业,电价随各地工业电价统一调整;国家产业政策限制类和淘汰类企业,电价在以上基础上每千瓦时再分别提高2分钱和5分钱。

2004年8月7日,温家宝在四川考察时强调要巩固宏观调控成果。温家宝指出,当前经济形势总体是好的,中央加强宏观调控的政策措施逐步落实并见到成效。目前宏观调控还处在关键阶段,取得的成效是初步的、阶段性的,基础还不巩固,固定资产投资扩张和生产资料价格上涨的压力依然很大,煤电油运供求仍然紧张,造成经济运行中突出矛盾和问题的体制性、机制性弊端没有消除。继续坚定不移地贯彻中央的方针政策,就能巩固宏观调控的成果;如果稍有放松,就可能出现反复,功亏一篑。各级领导必须充分认识宏观调控的艰巨性和复杂性,坚持不懈地做好各项工作。

复习提示

关于“经济发展与体制改革”、“三农问题”这两部分主要从选择题的角度来掌握事件本身,特别注意《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》中的一些内容,注意五年内取消农业税这一政策。当然“三农问题”也要结合邓小平理论和“三个代表”重要思想这门课中的有关内容来进行复习。关于“宏观调控”部分,大家要注意经济过热和经济突出矛盾的表现、国家宏观调控的具体要求和措施。这些问题可以出选择题。同时大家也要结合政治经

济学等课程中有关宏观调控的内容进行复习,要注意有可能将今年经济中的一些现象和国家的政策手段作为材料,命制分析题或辨析题,考宏观调控的必要性、手段等理论问题。

一、经济运行中突出问题的表现

2004 年我国经济继续保持良好的发展势头,同时经济运行中的突出矛盾进一步显现,集中表现在固定资产投资增长过快、新开工项目过多、在建规模过大,投资结构不合理,特别是钢铁、电解铝、水泥行业过度投资和低水平扩张现象严重,房地产开发资金过于依赖银行贷款,生产价格和部分消费品特别是农副产品价格上涨压力较大,煤电油运供求紧张。

二、导致煤电油运供求紧张的主要原因

一是某些产业发展势头过猛,打破了国民经济的综合平衡,超出了资源的支撑能力。今年 1 至 5 月,我国钢铁产量比去年同期增长 24.3%;水泥产量增长 20.1%。高耗能工业已经成为工业用能增长的主导力量。二是居民消费结构升级换代,住、行能源消耗增多。三是前几年能源建设速度趋缓,备用能力不足。

三、宏观调控总的要求

一要统一思想,狠抓落实。各方面的思想都要真正统一到中央对当前经济形势的判断上来,统一到中央关于经济工作的部署上来,认真落实中央宏观调控的各项措施。二要明确重点,区别对待。调控的重点是控制投资过快增长、缓解煤电油运和重要原材料供应紧张的矛盾、加强农业和粮食生产等薄弱环节。三要深化改革,完善机制。加快政企分开,更好地发挥市场配置资源的基础性作用,坚决纠正政府干预企业活动的行为。四要统筹兼顾,协调发展。

四、宏观调控的具体措施

在 2004 年的宏观调控中,国家运用了经济手段包括经济政策和经济杠杆,例如调整存款准备金率、适当提高钢铁等行业的资本金、提高电价并实行电力差别价格等;也运用了行政和法律手段等,例如,清理固定资产投资项目、把住土地供给闸门、严肃查处江苏铁本