

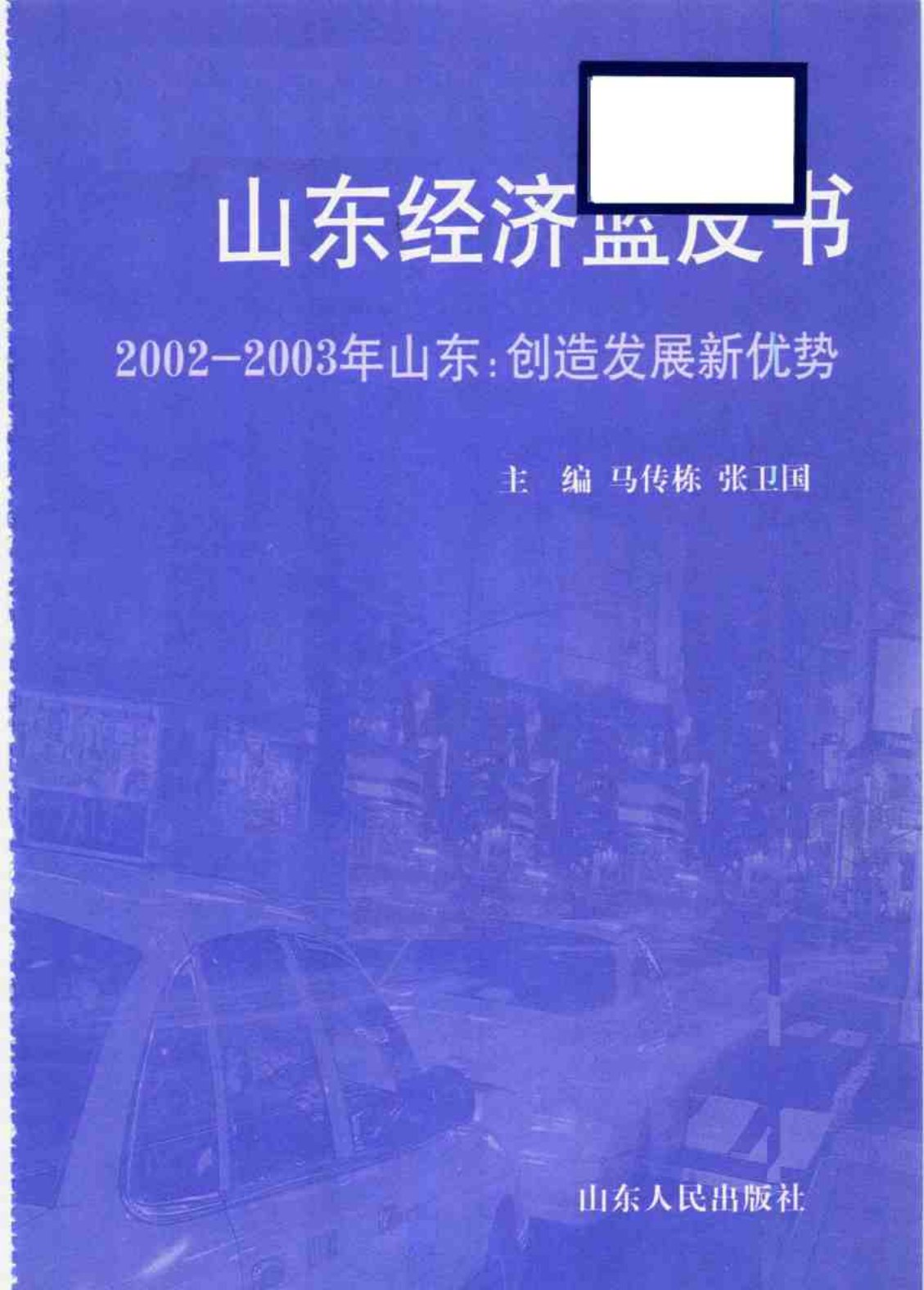
BLUE BOOK

山东经济蓝皮书

2002—2003年山东：创造发展新优势

主 编 马传栋 张卫国

山东人民出版社



山东经济蓝皮书

2002—2003年山东：创造发展新优势

主 编 马传栋 张卫国

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东经济蓝皮书:2002~2003 年山东:创造发展新优势/马传栋,张卫国主编. —济南:山东人民出版社, 2002. 12

ISBN 7-209-03206-1

I. 山… II. ①马…②张… III. ①地区经济—经济发展—概况—山东省—2002②地区经济—经济预测—山东省—2003 IV. F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 012840 号

山东人民出版社出版发行

(社址:济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码:250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

日照报业印刷有限公司印刷

*

880×1230 毫米 32 开本 12.75 印张 2 插页 330 千字

2002 年 12 月第 1 版 2002 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—2000 定价:26.80 元

课题组构成及成员名单

顾问 朱正昌 王仁元 曹学成 王庆新 张昭立
倪永康 张义国 宋协秀 宋士昌

编辑委员会

主编 马传栋 张卫国
委员 (按姓氏笔画为序)

于国安	马传栋	王 侠	王兆春	王旭玲
王延亮	王爱华	文新三	孙成功	孙建成
冯周安	卢新德	刘兴慧	刘洪滨	刘德久
安伯平	曲永义	张卫国	张玉明	张利生
张延兵	张洪军	李江宁	李胜利	杨雪芳
陈建生	吴茂林	初炳玉	金明善	郑贵斌
范振洪	姜克俭	秦庆武	栾 涛	曾宪林
董建才	路士勋	蒙建华		

撰稿 (按出文先后为序)

马传栋	张卫国	李广杰	刘兴慧	李东方
李江宁	冯群力	侯效敏	师东领	郭东海
丁少敏	王旭玲	冯周安	秦庆武	鲁 杰
晓 武	宋 民	王兆春	安文建	王 侠
张军咏	刘洪滨	刘 康	荀克宁	王爱华
顾春太	孙 健	张 文	傅 宁	张 健
吴茂林	蔺栋华	尹燕霞	张利生	孔 忻
李贤利	初炳玉	迟玉国	曹学成	王延亮
安伯平	牟 萌	陈建生	刘延勇	栾 涛

前 言

马传栋

在全党全国人民大力宣传、深入贯彻党的十六大精神的热潮中,《山东经济蓝皮书——2002~2003年山东:创造发展新优势》一书出版了。

2002年是山东省经济社会快速健康发展的一年。全省实现GDP首次超过1万亿元大关,达到10550亿元,增速达11.5%以上,连续十多年经济总量仅次于广东和江苏,居全国第三位,在全国的总量比重占近1/10;人均GDP超过1.16万元,相当于1400美元,其中山东半岛城市群的八市(济、青、烟、威、潍、淄、东、日)的人均GDP已超过2000美元;全年一、二、三产业比重由上年的14.4:49.3:36.3变为13.3:50.2:36.5,产业结构明显改善;2002年,预计山东省全年合同利用外资额110亿元以上,实际利用外资62亿元,分别增长58%和46%;实现进出口总值335亿元,比上年增长15.7%,其中出口超过200亿元,增长16%;全年地方财政收入610.1亿元,增长超过25%;全年全社会固定资产投资超过3500亿元,增长25%;社会消费品零售总额3175

亿元,增长12%。这一切表明,山东进入“十五”以来以优化升级的结构调整作为主线,因而使得经济结构效益和运行质量水平不断提高。特别是2002年省九届五次人代会上通过的《山东省政府工作报告》中提出突出外经外贸、高新技术和民营经济“三个亮点”以来,不仅产业结构的优化升级迅速进行,而且所有制结构和产权结构正朝着造就一大批能够展开充分有效竞争的各类市场主体演进,整个经济结构对国际市场的应变能力大大增强。

2002~2003年度的《山东经济蓝皮书》我们确定以“创造发展新优势”为主题,这是根据江泽民同志关于“把发展作为执政兴国的第一要务”和省八次党代会提出的建设“大而强、富而美的社会主义新山东”的要求提出的。为此,我们力图把每年一本的《山东经济蓝皮书》变成我省经济学家和经济研究工作者为省委、省政府在经济发展方略方面献计献策的平台之一,而不是搞成一本流水账式的工具书。所以,2002年的蓝皮书比往年在纲目和内容上都有较大的改进,大大增加了山东经济发展的一些近中期战略性问题的探讨性内容。(1)在“综合分析预测篇”中本书分析了2002~2003年山东创造发展新优势的基本成绩,研究了2002~2003年山东经济运行基本态势和现阶段山东经济发展的比较优势,提出了创造山东经济发展新优势的系列主张。(2)在“专题分析与预测篇”中分7个方面论述了2002~2003年山东创造发展新优势的具体领域:①创造制度创新优势。例如,山东省要加快建立国有资产管理体制和国有企业产权改革的步伐;要彻底消除对民营经济设置的各种不应有的市场进入壁垒;要进一步搞好农村税费改革,

加快农村经济体制创新;要进一步转变政府职能,深化行政审批制度改革,加快社会保障制度创新进程,高度重视制度文化建设,等等。②创造产业发展新优势。例如,山东农业产业化要适应中国加入 WTO 的新形势,搞好农业的标准化;要加快推进工业产品结构调整,打造山东制造业新优势,加强高新技术产业化的能力建设,加快发展电子信息、生物技术、新材料产业发展步伐,创造海洋经济发展新优势,等等。③实现外经外贸的新突破。利用外资要质量,开拓新领域和采用新方式;对外贸易要加快生产标准国际化建设,开拓出口市场空间,并使山东企业跨国经营取得新突破。④创造城市化新格局。例如要建设与胶济现代化制造业带相适应的山东半岛城市群,要充分发挥济南的省会城市优势和“泉城”优势,要加快黄河三角洲深度开发开放,等等。⑤开创财政和金融发展的新局面。例如,要加强可持续发展的财源能力建设,要充分运用金融资源,促进山东经济发展,等等。⑥创造充分有效就业的发展优势。⑦创造发展环境新优势。例如,要优化市场经济秩序,加快建立社会信用体系,倾力打造“信用山东”,提高各级政府对企业的服务水平,等等。(3)在“典型分析与预测篇”中重点对济南市保护与开发泉城特色,烟台市打造高加工度化制造业基地,潍坊市农业产业化不断上新水平,东营市加快黄河三角洲高效生态经济区建设,日照市加快生态旅游发展,聊城市打造秀美的江北水城等问题分别进行了论述。由于山东省在培育和创造发展新优势的过程中要努力学习东部沿海地区很多省市的先进经验,所以,2002 年的蓝皮书增加了同广东、江苏、浙江等省市的对比研究内容。

2003年是贯彻党的十六大提出的到2020年实现全面建设小康社会目标要求的开局年。江泽民同志在党的十六大的报告中既系统论述了全面建设小康社会问题,又提出:“有条件的地方可以发展得更快一些,在全面建设小康社会的基础上,率先基本实现现代化。”山东省由于人均GDP已过1.16万元,是有条件在全国率先实现现代化的地区之一。特别是属于山东半岛城市群的东部八市人均GDP已过2000美元,又是山东省率先基本实现现代化的优先地区。所以,在包括山东省在内的东部沿海地区,全面建设小康社会是同率先基本实现现代化结合进行的。我们相信,山东省在这方面一定能走在全国的前面。我省有充分的条件可以不断培育和创造发展新优势,加快经济发展步伐,努力到2010年使全省GDP超过2万亿元人民币,山东半岛城市群地带人均GDP超过5000美元,力争提前基本实现现代化;全省基本全面建成小康社会。而到2020年全省GDP超过4万亿元人民币,人均GDP超过5000美元,力争在全国提前基本实现现代化。而要实现这些目标,我省从2003年起,就要努力使各项工作都要不断开创新局面。这除了要进一步突出外经外贸、高新技术和民营经济“三个亮点”、抓住经济发展这一主线不放松以外,还要对目前在全面建设小康社会方面相对较弱的问题,逐一制定计划加以解决。例如提高农民收入问题、加快农村城市化问题、缩小山东东西部差距问题、健全社会保障体系问题、扩大就业问题、城市和农村的生态建设和环境保护问题、城乡文化教育水平普遍提高问题、计划生育和人口素质普遍提高问题以及推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明

发展道路问题等。我们相信,在以胡锦涛为总书记的党中央和省委、省政府的正确领导下,山东省在2003年一定能在经济社会发展方面取得更大进步。

2002~2003年《山东经济蓝皮书》的出版得到了山东社会科学院党委的直接领导和省直各部门领导人的指导,中共山东省委常委、宣传部长朱正昌、山东省副省长王仁元、原中共潍坊市委书记曹学成、省政府副秘书长兼省政府办公厅主任王庆新、省财政厅厅长张昭立、省计划发展委员会主任倪永康、省统计局局长张义国、省地税局局长宋协秀、山东社会科学院党委书记和院长宋士昌担任了本书的顾问;省委政研室、省财政厅、省经贸委、省统计局、省地税局、省劳动与社会保障厅、省农业厅、省体改办、山东人民出版社、大众日报社等部门和单位的负责人及专家,也欣然同意担任本书的编委。各市有关方面的负责人甚至领导人都积极为本书撰稿。山东社会科学院科研处还组织院内外有关专家对本书的初稿进行了评审;山东人民出版社对蓝皮书的及时出版给予了特殊安排;润华集团还出资并协助山东社会科学院共同主办了同本书的编写相联系的“2002年山东经济研究高级论坛”。这一切有力地保证了课题研究和蓝皮书的质量和水平。借此机会,谨表示衷心谢忱。

由于进行山东经济的研究分析和预测工作涉及的领域广,研究的复杂程度高,再加上本书的成书时间短,书中的缺点和不足在所难免。恳请各级领导和广大读者不吝赐教,就如何改进我们的分析和预测研究工作、不断提高《山东经济蓝皮书》的质量等多提宝贵意见。

目 录

前言	(1)
----------	-----

综合分析 & 预测篇

2002~2003 年山东:创造发展新优势	(3)
一、2002~2003 年山东经济运行态势	(3)
二、现阶段山东经济发展的比较优势	(10)
三、创造山东经济发展新优势的主张	(17)
国民经济持续攀升 运行质量不断提高	
——2002 年 1~11 月份山东国民经济运行状况分析	(27)
一、经济运行的基本情况	(27)
二、当前经济运行中存在的主要问题	(34)
三、全年经济走势展望	(37)
四、当前应采取的措施	(38)
山东省市场价格运行情况与今后价格走势的分析	(41)
一、山东省市场价格运行情况及预测	(41)
二、山东省市场价格走低的原因分析	(45)
三、促进山东省市场价格合理回升的建议	(47)

专题分析与预测篇

创造制度创新优势	(53)
一、山东国有企业产权改革的发展方向	(53)
二、山东民营经济内部治理结构的改造创新	(69)
三、彻底消除对民营经济设置的各种不应有的 市场进入壁垒	(73)
四、搞好农村税费改革,加快农村经济体制 创新	(79)
五、进一步转变政府职能,深化行政审批制度 改革	(90)
六、加快社会保障制度创新进程	(99)
七、高度重视制度文化建设	(108)
创造产业发展新优势	(114)
一、山东农业产业化新进展与发展趋势	(114)
二、加入 WTO 与山东农业的标准化	(123)
三、入世后我省农业面临的挑战和主要应对 措施	(131)
四、加快推进工业产品结构调整,打造山东 制造业新优势	(140)
五、加强高新技术产业化的能力建设	(151)
六、山东省电子信息、生物技术、新材料产业 发展进程	(164)
七、创造海洋经济发展新优势	(173)
实现外经外贸的新突破	(183)
一、利用外资:提高质量、开拓新领域和采用 新方式	(183)
二、对外贸易:加快生产标准国际化建设,开拓	

出口市场空间	(195)
三、跨国经营取得新突破	(204)
创造城市化新格局	(218)
一、建设与胶济现代制造业带相适应的山东 半岛城市群	(218)
二、充分发挥济南的省会城市优势和“泉城” 优势	(228)
三、加快东营中心城市建设,促进黄河三角洲 深度开发、开放	(240)
开创财政和金融发展的新局面	(250)
一、加强可持续财源能力建设	(250)
二、充分运用金融资源,促进山东经济发展	(257)
创造充分有效就业的发展优势	(267)
一、山东省就业形势分析及市场化对策	(267)
二、加强人力资源能力建设	(275)
创造发展环境优势	(288)
一、优化市场经济秩序	(288)
二、加快建立社会信用体系,倾力打造“信用 山东”	(297)
三、提高对企业的服务水平	(306)

典型分析与预测篇

济南:凸显泉城靛色

——关于泉城特色的思考	(319)
一、最珍贵的资源禀赋	(319)
二、保泉历程回眸	(321)
三、保护与开发泉城特色再思考	(324)
烟台:打造高加工度化制造业基地	(328)

一、烟台市打造高加工度化制造业基地的良好基础和条件	(328)
二、烟台市发展高加工度化制造业的重点和目标	(331)
三、烟台市打造高加工度化制造业基地的主要措施	(334)
潍坊农村经济发展的回顾与展望	(338)
加快黄河三角洲高效生态经济建设,培育山东新的经济增长点	(348)
一、东营已经成为全省经济发展的一个亮点	(348)
二、东营有条件成为山东新的经济增长点	(350)
三、创造优势,构筑山东经济新高地	(355)
打造品牌,树立形象,建设海滨生态旅游城市	
——日照旅游业的发展现状及未来展望	(358)
一、日照旅游业的发展优势	(359)
二、日照旅游业的发展举措	(363)
三、日照旅游业的发展目标及展望	(367)
聊城:打造卓越秀美的江北水城	(371)
一、明确城市定位,建设江北水城	(371)
二、狠抓城市建设和促销,打响江北水城城市品牌	(372)
三、进一步加强城市规划建设管理,推动江北水城建设再上新台阶	(375)
提炼企业核心竞争力,为打造高加工度化制造业强省做贡献	(378)
一、打造高加工度化制造业强省的前提是市场的有序竞争	(378)
二、市场有序竞争需要一批充满生机和活力的龙头企业	(381)

三、充满生机和活力的龙头企业是具有强大核心 竞争力的市场竞争主体	(383)
四、提炼核心竞争力是润华集团为打造高加工 度化制造业强省确立的首选战略目标	(387)
五、润华企业核心竞争力的不断提炼是一项持续 的系统工程	(390)
六、需要进一步探讨的几个相关问题	(393)

综合分析预测篇

2002~2003 年山东： 创造发展新优势

2002 年 GDP 增长水平表明,山东经济总量增长已从新一轮为期几年的周期波动的低谷中真正走出;与此同时,三次产业结构的年度变动也继续趋向于高级化、均衡化、合理化和现代化而明显地进行着。2003 年山东经济总量将继续保持两位数以上的高速增长;而产业结构乃至整个经济结构将进入更加快速的优化升级阶段。经济与社会协调发展也将进入一个新的历史时期。需要牢牢把握现阶段经济发展的比较优势,通过制度、科技和管理等一系列创新,创造山东的竞争优势,以求及早建成“大而强、富而美”的社会主义新山东,率先实现全面小康、率先基本实现现代化。

一、2002~2003 年山东经济运行态势

1. 2002 年山东经济总量增长真正回升,经济结构的优化升级速度加快。

根据统计分析,预计 2002 年山东 GDP 增长 11.5% 以上,第一、二、三次产业增加值分别增长 3.0%、14.0% 和 10.5%。真正改变了自 1994 年以来出现的新一轮几年一次的周期波动的下降态势(表