

食品质量安全监督管理工作宣贯教材

食品质量安全 市场准入制度 实用问答

国家质量监督检验检疫总局产品质量监督司 编



中国标准出版社

055.

食品质量安全监督管理工作宣贯教材

食品质量安全市场准入制度

实 用 问 答

国家质量监督检验检疫总局产品质量监督司 编

中国标准出版社

2002年7月

图书在版编目(CIP)数据

食品质量安全市场准入制度实用问答/国家质量监督检验检疫总局产品质量监督司编.北京:中国标准出版社,2002.8

食品质量安全监督管理工作宣贯教材

ISBN 7-5066-2891-0

I.食… II.国… III.食品标准-质量控制-问答 IV.TS207-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 057115 号

中国标准出版社出版
北京复兴门外三里河北街 16 号
邮政编码·100045

电话·68523946 68517548

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*
开本 787×1092 1/16 印张 20 字数 463 千字
2002 年 8 月第一版 2002 年 11 月第六次印刷

*
印数 35 001—40 000 定价: 45.00 元

网址 www.bzcbs.com

版权专有 侵权必究
举报电话:(010)68533533

食品安全监督管理工作宣贯教材
食品安全市场准入制度实用问答

编 审 组 名 单

主 审 王秦平

主 编 纪正昆

副主编 王步步 邬建平 薛长宝

主要编审人员(以姓氏笔画排序):

马福祥	马小平	王 红	王向东	王海东
王新宁	王 琛	王晓诚	王郑平	王 军
巴多佳	江 华	刘洪生	刘 刚	刘春燕
许景高	朱 明	李兴中	杨 复	张 前
李志存	孙会川	毕晓敏	陈亚璋	陈立新
罗少华	范 宁	唐晓芬	舒 彬	巢强国

序

俗话说,开门七件事——柴米油盐酱醋茶。显而易见,食品是我们每个人,每天的日常生活都离不开的。然而,从产品质量监督结果看,食品质量安全问题还是相当严重的。最近几年,食品加工中掺杂使假、以假充真、以非食品原料、发霉变质原料、病死畜(禽)等加工食品的违法活动屡禁不止,有毒有害食品屡禁不止,食品质量安全事故屡有发生,已经引起全社会的关注。去年国家质检总局对全国所有生产加工米、面、油、酱油、醋等5类食品的企业开展了专项调查和产品质量专项抽查。“两查”结果表明,这5类食品平均合格率仅为59.9%。半数以上的生产企业不具备产品检验能力,产品出厂不检验;很多企业管理混乱,不按标准组织生产;有的企业见利忘义,甚至生产假冒伪劣食品。

食品质量安全是百姓关心的热点问题,党中央、国务院领导高度重视。朱镕基总理在视察国家质检总局机关时指出:对关系人民生命健康的食品,质检总局一定要管好。要有计划地、全面地、狠狠打击那些危害人民生命健康的假冒伪劣食品,这关系到老百姓的切身利益,一定要毫不留情。吴邦国副总理也指出,质检总局的工作关系到老百姓的切身利益。现在假冒伪劣商品太多了,老百姓十分苦恼,很多东西不敢吃,不敢用,缺少起码的安全感。那些直接涉及到人身安全健康的假冒伪劣商品是会害死人的。作为人民的政府,必须时时刻刻维护人民群众的根本利益,这是实践江总书记“三个代表”重要思想的具体体现。中央经济工作会议在部署2002年经济工作中,进一步强调了我们的质检部门的责任;在调整产业结构方面,明确提出了要加强食品质量安全监管;在整顿和规范市场经济秩序方面,要求我们严厉打击食品制假售假行为。

最近,国务院更加明确地要求国家质检总局狠抓食品生产加工源头,采取有效措施,切实加强食品生产加工领域的监督和管理,确保食品质量安全。

加强食品质量安全监管,既符合国家和人民群众的利益,也符合国际上的通行做法。美国、日本、德国、英国等西方发达国家都有自己的质量安全监管制度,对食品等涉及安全健康的产品实施严格的监管制度。现代市场经济理论指出,调控市场有两支“手”,一只看不见的“手”,就是市场资源配置的自我调节;另一只看得见的“手”,就是政府的宏观调控,也叫政府的监管。政府监管力度的大小、监管措施的多少,是根据市场发育程度和经济发展需要来确定的。我国市场经济刚刚起步,还不成熟,经济秩序亟待规范。我国的产品质量水平和发达国家相比还有差距,还满足不了人民群众日益增长的消费需求。这就迫切要求我们加强政府监管力度,建立良好的经济秩序,保护人民群众的根本利益。

加强食品质量安全监督管理,主要是通过实施食品质量安全市场准入制度和加大监督检查力度来实现提高食品质量安全程度的。其中,食品质量安全市场准入制度就是通过对食品生产企业实施保证产品质量必备条件的审查发证,使不具备生产合格产品能力的企业不能生产;通过对食品实施强制检验,不经过检验和检验不合格的产品不能出厂;通过对检验合格的食品加贴市场准入标志,不合格的食品不能出厂销售。

各级质量技术监督部门,在加强食品质量安全监督管理工作中承担着重要的责任,一定要以江总书记“三个代表”的重要思想为指导,以对党、对人民群众高度负责的精神,与有关部门密切配合,扎实工作,努力实施好食品质量安全市场准入制度,严格从食品加工生产源头把住质量关,为消费者创造一个放心的购物环境,让广大人民群众满意,让党中央、国务院放心。

国家质量监督检验检疫总局副局长



2002年7月

前 言

根据国务院赋予国家质检总局“负责生产领域的产品质量监督管理”的职能,为保证消费者的健康安全,从源头上保证食品质量安全,国家质检总局组织有关人员,在研究欧盟、美国、日本等经济发达国家食品质量安全监督管理模式的基础上,结合我国食品生产加工企业的实际情况,按照市场经济基本原理和世界贸易组织规则,研究确立了在我国建立食品质量安全市场准入制度的基本思路。国家质检总局发布的《关于进一步加强食品质量安全监督管理工作的通知》(国质检监函[2002]282号)、《加强食品质量安全监督管理工作实施意见》(国质检监[2002]185号)和《关于印发小麦粉等5类食品生产许可证实施细则的通知》(国质检监[2002]192号)等一系列文件,规定了这项制度的基本框架、工作程序和工作要求。

为了帮助、辅导各地质量技术监督部门和广大企业认真学习、准确理解和贯彻食品质量安全市场准入制度的有关规定,指导各地开展工作,我们组织编写了《食品质量安全市场准入制度实用问答》(以下简称《实用问答》)。《实用问答》由基本概念、生产加工企业保证产品质量的必备条件、食品生产许可证、食品强制检验、食品市场准入标志、食品质量安全监督管理、审查人员和检验人员资格管理、质量档案和工作文书、法律法规等9部分组成。《实用问答》以一问一答的形式,对一些基本概念和今后大家在工作中可能遇到的问题进行解释与说明,力图使大家全面了解和掌握这项制度的目的、意义和具体工作要求。

《实用问答》既是指导各级质量技术监督部门开展审查、检验和监督管理工作的一本有价值的工作指导书,又是一本指导企业提出申请、帮助企业建立和完善保证产品质量的必备条件的有用教材。但是由于编写时间有限,可能有许多问题没有涉及。希望大家在使用过程中,结合工作实际认真思考,提出修改意见。

国家质检总局在研究建立食品质量安全市场准入制度的过程中,得到了全系统上上下下的热切关注和积极支持。特别是上海市、辽宁省、山东省、江苏省、浙江省和湖南省质量技术监督局,自2001年7月开始,就按照国家质检总局的部署着手开展了“国家重点监控分类监管产品目录”、“保证产品质量必备条件审查”、“产品质量强制检验”三项课题的研究工作。这三项课题的研究不仅取得了令人满意的研究成果,而且为建立食品质量安全市场准入制度打下了良好的基础。广东省、深圳市质量技术监督局也对研究建立食品质量安全市场准入制度献计献策,提出了很多很好的建议,并给予了大力支持。

借此机会,我们向参加课题研究的单位和同志表示感谢,向为建立小麦粉等5类食品市场准入制度提供重要技术支撑和技术服务的国家粮油质检中心和国家副食品质检中心表示感谢,向参与《实用问答》编写和审定的各位领导和同志表示感谢。

国家质量监督检验检疫总局

产品质量监督司

2002年7月

目 录

第一部分 基本概念

1. 什么是食品？	1
2. 什么是食品质量？	1
3. 什么是食品质量安全？	2
4. 什么是食品污染？	2
5. 什么是食品的生物性污染？	3
6. 什么是食品的化学性污染？	4
7. 什么是食品的物理性污染？	4
8. 食品是如何分类的？	5
9. 什么是食品质量安全市场准入制度？	5
10. 什么是食品生产许可证制度？	5
11. 为什么要实行食品质量安全市场准入制度？	6
12. 实行食品质量安全市场准入制度的法律依据是什么？	7
13. 哪个部门负责组织实施生产加工领域的食品质量安全监督管理 工作？	8
14. 实行食品质量安全市场准入制度的基本原则是什么？	8
15. 食品质量安全市场准入制度的适用范围是什么？	9
16. 食品质量安全监督管理重点产品目录如何制定及发布？	9
17. 首批实行食品质量安全市场准入制度的是哪些食品？	10
18. 国家质检总局在食品质量安全监督管理中的职责是什么？	10
19. 省级质量技术监督部门在食品质量安全监督管理中的职责是什么？ ..	11
20. 市(地)级质量技术监督部门在食品质量安全监督管理中的职责是 什么？	11
21. 县级质量技术监督部门在食品质量安全监督管理中的职责是什么？ ..	12
22. 县级质量技术监督部门是否可以在食品质量安全市场准入制度实施 过程中承担食品生产许可证的受理和审查工作？	12

23. 食品生产许可证与工业产品生产许可证的关系是什么?	12
24. 食品质量安全市场准入制度主要涉及哪些法律、法规、规章,主要作用是什么?	13

第二部分 生产加工企业保证食品质量安全的必备条件

25. 申请《食品生产许可证》的前提条件是什么?	14
26. 食品生产加工企业保证产品质量必备条件包括哪几个方面?	14
27. 食品生产加工企业环境条件的基本要求是什么?	14
28. 食品生产加工企业的生产设备条件的基本要求是什么?	14
29. 食品生产加工企业的加工工艺及过程的基本要求是什么?	15
30. 大米、小麦粉主要生产过程有哪些?	15
31. 食用植物油的主要生产过程有哪些?	15
32. 酱油的主要生产过程有哪些?	16
33. 食醋的主要生产过程有哪些?	17
34. 食品生产加工企业使用原材料的基本要求是什么?	17
35. 食品生产加工企业采用产品标准的基本要求是什么?	17
36. 食品生产加工企业的人员的基本要求是什么?	18
37. 食品生产加工企业的产品储存和运输的基本要求是什么?	18
38. 食品生产加工企业的检验能力基本要求是什么?	18
39. 食品生产加工企业的质量管理基本要求是什么?	18
40. 食品生产加工企业的产品包装基本要求是什么?	19
41. 食品生产加工企业的产品标识基本要求是什么?	19

第三部分 食品生产许可证

42. 什么是企业保证产品质量必备条件调查?	20
43. 为什么要开展食品生产加工企业的保证产品质量必备条件调查,它与食品质量安全市场准入制度有什么关系?	20
44. 如何开展食品生产加工企业保证产品质量必备条件专项调查?	20

45. 国家质检总局和地方质量技术监督部门在颁发《食品生产许可证》工作中的职责是什么?	21
46. 食品生产加工企业应当到哪级质量技术监督部门申请《食品生产许可证》?	22
47. 哪些企业必须单独申请《食品生产许可证》?	22
48. 不具备生产条件和生产能力的集团公司如何申办《食品生产许可证》?	23
49. 企业生产的食品全部自产自用或全部出口,是否需要申请《食品生产许可证》?	23
50. 分装加工企业如何申办《食品生产许可证》?	23
51. 企业申请《食品生产许可证》需要提供哪些书面材料?	23
52. 生产许可证申证单元是如何确定的?	24
53. 企业申请《食品生产许可证》的程序是什么?	24
54. 申请《食品生产许可证》的受理和审查程序是什么?	24
55. 企业申办《食品生产许可证》需要多长时间?	25
56. 新建的食品生产加工企业如何申报《食品生产许可证》?	26
57. 现已从事食品生产加工的企业如何申报《食品生产许可证》?	26
58. 《食品生产许可证》的申请、审查及发放程序与《工业产品生产许可证》的程序有何不同?	25
59. 已获得出入境检验检疫机构颁发的《出口食品厂卫生注册登记证》的企业如何申请《食品生产许可证》?	27
60. 已通过 HACCP 体系评审的企业申办《食品生产许可证》时与其他企业有何不同?	27
61. 获得国家产品质量免检和中国名牌的食品生产企业是否还要申请《食品生产许可证》?	27
62. 质量技术监督部门在审查中应坚持的基本原则是什么?	28
63. 质量技术监督部门如何组织审查组?	28
64. 质量技术监督部门开展书面材料审查有哪些程序上的要求?	28
65. 审查组如何编制审查计划?	29
66. 质量技术监督部门审查书面材料时主要审查哪些内容?	29
67. 书面审查符合要求的如何通知申请企业?	29
68. 为什么要发《食品生产许可证受理通知书》?	29

69. 书面审查不符合要求的如何通知申请企业?	30
70. 书面审查不符合要求的企业补正申请材料最多不超过几次?	30
71. 进行现场审查前审查组需要做哪些准备工作?	30
72. 现场审查工作主要包括哪些内容?	30
73. 审查组开展现场审查工作的基本程序是什么?	31
74. 对企业质量管理职责主要审查什么内容?	31
75. 对企业生产资源条件主要审查什么内容?	32
76. 对企业技术文件管理主要审查什么内容?	32
77. 企业采购质量控制条件主要审查什么内容?	33
78. 生产过程质量管理主要审查什么内容?	33
79. 对产品质量检验条件主要审查什么内容?	33
80. 对审查组实施现场审查工作的时间要求?	34
81. 在规定时间内不能完成规定的审查项目如何处理?	34
82. 如何确定企业是否具备出厂检验能力?	34
83. 缺乏检验手段的企业,能否获得《食品生产许可证》?	35
84. 如何判定企业是否具备保证产品质量的必备条件?	35
85. 接到《食品生产许可证审查不合格通知书》的企业如何再次申请?	36
86. 如何发放《食品生产许可证》?	36
87. 《食品生产许可证》的式样及填写内容的基本要求?	36
88. 《食品生产许可证》编号包括了哪些方面的信息?	37
89. 《食品生产许可证》的有效期是多长时间?	38
90. 企业申办《食品生产许可证》需要交纳哪些费用?	38
91. 如何公布获得《食品生产许可证》的企业名单?	38
92. 在食品的包装上如何加印(贴)《食品生产许可证》编号?	38
93. 取得《食品生产许可证》的企业出现产品质量问题,受理申请的质量技 术监督部门应当承担哪些责任?	39

第四部分 食品强制检验

94. 如何理解食品质量安全市场准入制度中强制检验的概念?	40
95. 什么是发证检验?	40

96. 什么是出厂检验?	40
97. 什么是自行出厂检验?	41
98. 什么是委托出厂检验?	41
99. 什么是监督检验?	41
100. 食品质量安全强制检验的几种检验方式之间的区别和联系是什么?	41
101. 核发《食品生产许可证》前为什么要对食品进行抽样检验?	42
102. 发证检验的样品如何抽取及送样?	42
103. 发证检验的检验项目和检验时间是如何规定的?	42
104. 如何判定发证检验产品是否合格?	43
105. 检验机构承担食品检验工作应当具备哪些条件?	43
106. 生产企业如何获知可承担食品检验工作的检验机构名单?	43
107. 检验机构承担食品检验工作为什么必须具备规定的资格?	44
108. 检验机构如何取得承担食品检验工作的检验资格?	44
109. 检验机构承担食品委托检验工作有什么要求?	45
110. 检验机构接受委托开展检验工作可以享有哪些权利?	45
111. 检验机构接受委托开展检验工作应当履行哪些义务?	46
112. 检验机构从事食品检验工作应当承担什么民事法律责任?	46
113. 检验机构从事食品检验工作应当承担什么行政法律责任?	46
114. 检验机构承担食品检验工作应当承担什么刑事法律责任?	47
115. 如何监督实行自行出厂检验的企业保证检验质量和能力?	47
116. 如何区别《实施意见》中的“委托检验”和我们通常所说的委托检验?	47
117. 企业委托检验机构开展出厂检验应当遵循哪些原则?	48
118. 企业选择检验机构开展出厂检验应当注意哪些问题?	48
119. 企业委托检验机构承担出厂检验其法律责任如何界定?	48
120. 检验机构承担企业委托出厂检验所出具的检验报告是否具有法律 效力?	48
121. 委托检验协议对企业和检验机构分别具有什么约束力?	49
122. 委托检验协议应当具备哪些必要条款?	49
123. 如何在委托检验协议中确定委托检验项目?	50
124. 什么情况下需要对企业的产品进行全项检验?	50

125. 委托检验企业的生产批如何确定?	50
126. 检验机构承担企业委托出厂检验如何确定收费标准?	50

第五部分 食品市场准入标志

127. 为什么要建立食品市场准入标志制度?	51
128. 食品市场准入标志式样是什么样的?	51
129. 食品市场准入标志的适用范围?	52
130. 企业在什么条件下可以使用食品市场准入标志?	52
131. 企业如何加印(贴)食品市场准入标志?	52
132. 加贴食品市场准入标志的产品出现质量问题的法律责任如何界定?	52

第六部分 食品质量安全监督管理

133. 对已获得《食品生产许可证》的企业实施监督管理的主要方式有 哪些?	53
134. 对实施生产许可证管理的食品及其生产企业进行监督管理的主要内 容有哪些?	53
135. 对委托加工实施生产许可证管理的食品在标识标注方面有何规定?	54
136. 监督检验的频次有何规定?	54
137. 在食品质量安全市场准入制度中发证检验收费依据是什么?	55
138. 为什么对《食品生产许可证》实行年审制度?	55
139. 企业如何申请办理《食品生产许可证》年度审查?	55
140. 《食品生产许可证》年度审查的内容是什么?	55
141. 各地质量技术监督部门如何开展年审工作?	56
142. 《食品生产许可证》年度审查如何收费?	56
143. 什么情况下企业需要申请变更《食品生产许可证》?	56
144. 企业迁址时如何申请变更《食品生产许可证》?	57

145. 企业改建、扩建时如何申请变更《食品生产许可证》?	57
146. 企业生产工艺、设备等发生重大变化时如何申请变更《食品生产许可证》?	57
147. 企业更名时如何申请变更《食品生产许可证》?	57
148. 开发生产新种类食品如何调整《食品生产许可证》的许可范围?	58
149. 企业改制重组但生产条件没有变化是否需要变更《食品生产许可证》?	58
150. 《食品生产许可证》有效期满企业如何申请换证?	58
151. 企业取得了《食品卫生许可证》是否还要申请《食品生产许可证》? ...	58
152. 为什么对已获《食品生产许可证》企业还要实施监督检查?	58
153. 什么是加严检验? 什么情况下要实行加严检验?	59
154. 加严检验方案如何确定?	59
155. 在什么情况下实施食品收回?	59
156. 如何实施危害食品收回?	60
157. 企业对监督检查结果有异议时如何处理?	60
158. 对已经获得出入境检验检疫机构颁发的《出口食品厂卫生注册登记证》或已经通过 HACCP 体系评审的食品生产企业如何进行监督管理?	60
159. 企业对质量技术监督部门发证、年审、处罚等行政行为有异议的如何提出行政复议?	61
160. 质量技术监督部门对获证企业进行定期监督检查时主要检查哪些内容, 检验费用由谁承担?	61
161. 食品生产加工企业如何保证原材料的质量, 质量技术监督部门对原材料实行监督检查的主要内容有哪些?	61
162. 国家对食品生产加工企业最高计量标准器具的使用有什么规定? ...	62
163. 国家对食品生产加工企业使用的计量器具有什么规定?	62
164. 食品生产加工企业在执行标准方面有什么法律义务? 承担什么法律责任?	62
165. 对没有《食品生产许可证》从事食品生产加工的企业如何处理?	63
166. 怎样辨别实行食品质量安全市场准入制度的产品是否是已取得《食品生产许可证》企业生产的产品?	63
167. 实行食品质量安全市场准入制度的产品包装上没有规定的标记允许	

出厂销售吗?	64
168. 已取得《食品生产许可证》的企业不按规定标注生产许可证编号时如何处理?	64
169. 已取得《食品生产许可证》的企业不按规定加贴食品市场准入标志时如何处理?	64
170. 各地质量技术监督部门何时开展无《食品生产许可证》的查处工作?	64
171. 企业擅自扩大许可范围生产加工食品的应当如何处罚?	65
172. 企业转让食品生产许可证的应当如何处罚?	65
173. 企业伪造或者冒用他人的食品生产许可证生产销售食品应当如何处理?	65
174. 监督检查时,发现企业生产的产品不合格应当如何处理?	66
175. 发现食品生产加工企业有质量违法行为的应当如何处理?	66
176. 对为食品生产企业违法行为提供便利条件的应当如何处理?	66
177. 对不接受监督检查的企业如何处理?	67
178. 对违规出具检验报告的检验机构应当如何处理?	67
179. 审查组违规出具不符合事实的审查意见应如何处理?	67
180. 质量技术监督部门工作人员有违法违规行为时,应当如何处理?	67
181. 质量技术监督部门及检验机构违法参与产品经营活动的,应当如何处理?	68
182. 食品标识不符合法律规定时应当承担什么样的法律责任?	68
183. 什么情况下应当吊销食品生产许可证?	69
184. 食品生产许可证是否可以转让他人使用?	69
185. 伪造产地,伪造或冒用他人厂名、厂址的行为应当如何处罚?	69
186. 企业不按期年审或年审不合格仍在生产加工食品时怎么办?	70

第七部分 审查人员、检验人员资格管理

187. 什么是审查人员的资格管理制度?	71
188. 什么是检验人员的资格管理制度?	71
189. 为什么要逐步实行食品检验人员职业资格制度?	72

190. 什么是审查人员应具备的基本条件?	72
191. 如何获得审查人员资格?	73
192. 审查组应该有哪些方面的人员组成?	73
193. 食品检验人员的基本条件是什么?	74
194. 如何取得食品质量检验人员职业资格?	74
195. 如何使用《食品生产许可证审查人员及检验人员资格申请表》?	75
196. 如何实施对审查人员和食品检验人员的监督管理?	75
197. 发放生产许可证工作人员应当遵行哪些工作守则?	75

第八部分 质量档案和工作文书

198. 企业质量档案包括哪些内容?	77
199. 各地质量技术监督部门如何建立企业质量档案?	77
200. 在食品质量安全市场准入制度中,各级质量技术监督部门需要准备 哪些工作文书?	78

附 录

附录 1 中华人民共和国产品质量法	81
附录 2 中华人民共和国标准化法	91
附录 3 中华人民共和国计量法	95
附录 4 工业产品生产许可证试行条例	99
附录 5 工业产品质量责任条例	102
附录 6 国务院关于加强产品质量工作若干问题的决定	107
附录 7 工业产品生产许可证管理办法	113
附录 8 关于进一步加强食品质量监督管理工作的通知	119
附录 9 关于印发《加强食品质量监督管理工作实施意见》的通知	122
附录 10 关于印发小麦粉等 5 类食品生产许可证实施细则的通知	159
附件 1 小麦粉生产许可证实施细则	160
附件 2 大米生产许可证实施细则	181