

■ 陈培忠 著

■ 云南人民出版社

SI SUO

思索

思索

著
民出版社

si suo

目 录

导 论	1
共产党要管好共产党	1
一、以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导	
全面推进党的建设新的伟大工程	17
深刻理解党的思想路线的新发展	19
加强党的执政能力建设 提高党的领导水平和执政 水平	27
全面完整准确地把握科学的发展观	42
大兴求真务实之风 把立党为公执政为民要求落到 实处	50
学习实践“三个代表”重要思想 聚精会神做好 纪检监察工作	55
用“三个代表”重要思想武装头脑 深入开展党风 廉政建设和反腐败斗争	66
领导干部要做“三个代表”重要思想的自觉实践者	81
“三个代表”重要思想是共产党人的立身之本	88
坚持讲学习讲政治讲正气 努力提高干部队伍思想 政治素质	101
进一步兴起学习邓小平理论新高潮	114

用建设中国特色社会主义理论统一思想指导行动	122
-----------------------------	-----

二、领导班子建设必须坚持讲政治顾大局重团结守纪律	139
--------------------------------	-----

各级领导班子要讲政治顾大局重团结守纪律	141
增强团结干事谋发展的自觉性	151
团结是领导班子建设的生命线	155
实践“三个代表”重要思想必须有铁的纪律作保证	168

把握重点 搞好“三讲”教育	172
重要的问题在于教育干部	181
把讲政治落实到领导班子自身建设中	187
整顿“三种作风” 确保政令军令畅通	195
坚持党的群众路线 贯彻好民主集中制	206
把各级党委班子建设成坚强领导集体	212
加强纪律建设是实施党委领导的有力保证	216
运用唯物辩证法指导党委建设 不断增强领导班子的团结统一	225

三、组织工作要服从服务于党的政治路线和中心任务	233
-------------------------------	-----

组织工作要服从服务于党的政治路线和中心任务	235
-----------------------------	-----

正确的政绩观要靠正确用人来导向	246
要满腔热情地做好老干部工作	251
选准干部 调好班子 配强“一把手”	256
加强和改进人才工作 大力推进人才队伍建设	260
加强组织建设 树立良好形象	269
加强机关党支部建设 充分发挥战斗堡垒作用	272

搞好“三学”活动 建好村级组织	276
坚持公论公道公德 选准用好配强干部	288
怎样建设好师团领导班子	297
党委书记的主要职责与任务	304
四、把思想政治建设摆在党的建设的首位	313
积极探索做好领导干部思想政治工作的新途径	315
坚持“以德治国”方略 加强党员干部思想道德 建设	323
加强德治建设 坚持从严治党	331
思想要进入 21 世纪 作风要回到 50 年代	342
以高度的政治责任感和求真务实精神开创党校事业 新局面	344
从严治官 切实加强对干部的教育管理	357
把全部心思和精力用在党的事业上	366
思想政治建设要摆在首位落到实处	373
破除僵化思想 树立改革观念	385
五、自觉实践党章 不断提高党性修养	393
自觉实践党章 做一名合格的共产党员	395
时刻牢记自己是一名共产党员	407
纪委书记要站在监督的前列	411
纪检监察干部应把握好的五个问题	416
领导干部要做“三个先导”	421
把握做人办事为官的基本准则	426
廉洁自律是领导干部的看家本领	429
做一个合格的纪检监察干部	437
自觉加强党性锻炼 做党风廉政建设的模范	444

导 论

共产党要管好共产党

(2003 年 11 月)

“党要管党”，是在新的历史时期加强和改进党的建设工作中，带根本性的重大问题。

共产党为什么要管好共产党

我们党作为执政党，是中国特色社会主义事业的领导核心。党的性质、党在国家和社会生活中的地位、党肩负的历史使命，要求共产党必须管好共产党，因为谁也不能代替共产党管好共产党。在新形势下，共产党管好共产党，是实践“三个代表”重要思想，领导全国人民全面建设小康社会的重要保证。只有治党始终坚强有力，治国才会正确有效。

(一)我们党长期执政后更要增强忧患意识

我们党历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。古人说：“忧劳可以兴国，逸豫可以亡身。”^①我们党执政半个多世纪，取得了重大的执政成果，但如果因此沾沾自喜，认为是“铁打的江

山”，是“太平盛世”，从而丧失应有的警觉和忧患意识，放松党的自身建设和管理，那是十分危险和有害的。因此，胡锦涛总书记反复告诫全党，“成绩越大，喝彩声越多，我们越要保持清醒的头脑”^②。

共产党管不好共产党，就有丧失执政地位的危险。我们党能不能始终坚持做到党要管党、从严治党，全心全意为人民服务，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，关系到党的兴衰存亡。现在我们的党员干部，大多数都是建国以后成长、“文革”前后入党的。人民群众对待我们这批干部的感情，与对待战争年代出生入死打天下、解放初期披荆斩棘搞创业的老一辈党员和干部的感情不一样，缺少那种在长期生死与共、艰辛同尝的斗争中培养起来的深厚感情基础。因此，如果我们党员干部不认真实践“三个代表”重要思想，不能维护最广大人民的根本利益，人民群众从身边党员和干部的言行上感受不到党的先进性，就会对党逐步失去信任，丧失信心，从而动摇党的执政地位。这绝不是危言耸听。苏联解体、东欧剧变就是前车之鉴。前苏联是在成为第二超级大国的强盛情况下急速崩溃的。如果说它主要在于经济没搞好，那为什么没有在十月革命后经济数度陷入困境时崩溃？事实上，在前苏联末期，苏共已经不能管好自己，官僚特权阶层逐渐与暴富阶层相结合形成既得利益集团，而广大人民群众的主人翁地位却逐步丧失，苏共已经不再是绝大多数苏联人民利益的代表。因此，在生死存亡的关头，苏共未能得到人民、包括苏共党员的信任和支持。苏共的命运揭示出的道理就是，当一个执政党放弃了自我建设和管理，严重脱离人民群众，充斥着特权和腐败，不再代表人民的根本利益时，丧失政权是必然的。

共产党管不好共产党，每一个党员的前途命运都要受影

响。共产党员的利益，与党和国家的前途命运休戚相关。苏共丧失政权后，大批党员干部失业，生活陷入困境。回顾和反思历史和现实，我们每一个共产党员必须从执政的共产党丧失执政地位的教训中警醒。共产党的执政地位，需要我们各级党组织和全体党员共同维护；共产党要管好自己的责任，历史地落到了每一个党组织和每一名党员干部的肩上。

（二）我们党的力量，关键在于党员队伍的质量

党的一大召开时，全国只有 50 多名党员；抗战开始时，全国共有 4 万党员；全国解放前夕，党员发展到了 300 万。在艰苦卓绝的斗争环境中，在强大凶恶的敌人面前，哪里有党员，哪里就有革命的火种；哪里有党的组织，哪里就有党的感召力、凝聚力和战斗力。经过 54 年的执政，我们党已成为拥有 6600 多万党员的世界第一大党。党员数量的剧增，表明我们党的群众基础不断扩大、执政基础更加牢固。这样庞大的一支队伍，总的来说质量是好的，是经得住考验的。但极少数党员中存在的一些问题，也向我们敲响了警钟。

有的党员背弃党。党员队伍内部理想信念动摇，比来自外部的干涉、威胁更可怕、更危险。邓小平同志早就严肃地指出，“中国要出问题，还是出在共产党内部。对这个问题要清醒”^③。事实上，这些年，在我们党内的少数人身上，理想信念动摇的问题相当严重。一是少数违纪违法的党员干部逃往海外，大量赃款被他们卷走。这说明：党员干部丧失了理想信念，就失去了灵魂，就必然会背叛党的事业，什么丑事都能干出来。二是“法轮功”是在我们眼皮底下形成和蔓延起来的，李洪志那些宣扬歪理邪说的书籍，从出版到发行，有极少数党员干部和个别单位从中推波助澜；有的共产党员丧失理想信念和基本的政治立

场，参与“法轮功”邪教组织的活动。这些现象，值得我们每一个共产党员深思。

有的党员诋毁党。党的形象，是通过全体共产党员的言行来体现的，每个共产党人的形象，构成了党的整体形象。世界上任何政党都会碰到反对意见，我们党也不例外。国内外敌对势力历来都在攻击谩骂我们，那是他们的本性使然；部分群众因为我们工作中的缺点失误不满，也实属正常。现在影响最坏的是有的党员骂共产党，诋毁党的形象。有的党员把我们党说得一无是处，好像共产党与他无关，肆无忌惮地指责、谩骂、诋毁共产党；有的党员总认为共产党对不起他，老是不满意，老是不满足，处处与党讨价还价，不负责任地到处乱指责、乱攻击；有的党员“端起碗来吃肉，放下筷子骂娘”，对自己有利时认为党好，对自己不利时就认为党不好，到处乱说乱讲；有的党员听信甚至传播境内外敌对势力编造的种种政治谣言，乱编、乱发损害党的形象的政治笑话和手机短信。这些现象，都是丧失政治立场、是非不清的表现，不仅会搞乱党心民心，破坏社会政治稳定，而且某种程度上还反映出了少数党员与党离心离德，必须高度警觉和重视。

有的党员损害党和人民的利益。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后最大的危险是脱离群众。当前少数党员干部在行使权力方面出现的一些问题，已经引起了人民群众的强烈不满。一是乱决策造成严重损失。前任的所谓“政绩”，成为了后任的包袱、群众的负担、稳定的祸根。近几年来，我省群体性上访事件反映的问题中，相当一部分涉及乱决策损害群众利益的问题。二是工作中没有造福群众。有的党员干部对党的政策，不是去研究怎样结合实际贯彻执行，而是研究这些政策有没有漏洞，怎样钻漏洞，该执

行的重大决策不去执行，该配套的政策不去配套，该协调的问题不去协调，致使党中央、国务院和省委、省政府的一些为民、利民的好政策没有得到落实。三是履职时以权谋私。近年来我省查处的党员领导干部违纪违法案件中，往往都涉及借手中的审批权和人财物管理权，借批项目、批资金、批土地等谋取私利的问题。

有的党员先锋模范作用弱化。我们党过去党员队伍结构的特点是“脚重头轻”，党员大量是在基层，在生产和工作一线；现在党员越来越多地集中到领导层和党政机关，而且有的地方基层党员素质不高，难以发挥先锋模范作用的问题日益突出。在农村基层党员队伍中，年龄偏大、文化偏低的现象比较严重。由于年轻力壮、有头脑、有本事的男女青年多数外出打工，发展新党员选择面不宽。现有的农村党员往往是年纪大了，身体差了，工作能力下降了，致富能力弱了，党员的先锋模范作用越来越难以体现。

有的党员变相脱离了党的组织。发展社会主义市场经济，必然会产生大规模的人流、物流、资金流和信息流。由于我们管理党员的制度措施还不适应形势的变化，流动党员的失管现象比较严重，有的党员已经只存在于统计数字中，而事实上脱离了党的组织。如我省某县，组织部门掌握的流动党员中，有近一半因难以管理，存在变相脱离党的组织的现象。当前流动党员管理中出现的问题，主要是三种情况：一是有的部位没有建立党组织，特别是部分非公企业、民办社团组织等，党组织还未建立起来，从业党员的组织关系难以落实，党的活动难以开展；二是有的党组织对党员存在漏管现象，特别是对部分国有企业中下岗、待岗和解除劳动关系的党员，组织上难以管到；三是有的党员不主动找组织，特别是一些外出经商和务工的党员、自主择业退伍军人和一

时找不到工作的大中专毕业生党员等，没有主动与党组织保持联系，有的甚至不知去向。

共产党能不能管好共产党

我们党 80 多年的历史 and 党的建设所取得的巨大成就，向世人昭示了中国共产党有信心有能力自己管好自己。

我们党历来高度重视党要管党。我们党在长期的革命历程中，始终重视和坚持从思想、组织、纪律、作风等方面管好党员队伍，特别是对自己的党员执行严格的纪律，即使是黄克功、刘青山、张子善那样的有功之臣，只要触犯了党的纪律，都予以严惩，以优良的党风，赢得了广大人民群众衷心拥护和爱戴。建国前夕，毛泽东同志对我们党成为执政党后怎样管好党员队伍，进行了深刻思考，向全党提出了务必保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必保持艰苦奋斗的作风^④的告诫。邓小平同志长期关注和重视“党要管党”的问题，早在 1962 年，他就在《执政党的干部问题》中指出：“党要管党，一管党员，二管干部。”^⑤改革开放初期，面对“文革”期间党的建设和民主政治建设遭到极大破坏的局面，邓小平同志多次强调“党要管党，从严治党”。党中央制定了《关于党内政治生活的若干准则》，并开展整党和党员重新登记等教育活动，针对 1989 年政治风波中党的建设方面暴露出来的问题，邓小平同志指出：“这个党该抓了，不抓不行了。”^⑥以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，始终坚持治国必先治党，治党务必从严，通过开展“三讲”和“三个代表”重要思想等学习教育活动，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，严惩成克杰、胡长清、李嘉廷等腐败分子，有力地促进了党的建设，赢得了广大人民群众的信任和支持。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央要求全党必须贯彻党要管党、从严治党的方针，

对党员特别是领导干部要严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，对任何腐败分子都必须彻底查处、严惩不贷，党内绝不允许腐败分子有藏身之地。我们坚信，有党中央的高度重视，有广大党员的支持和参与，我们党就能始终管好自己，在任何风险和挑战面前立于不败之地。

我们党管好自己的能力经受住了实践检验。我们党自身建设和管理的能力，历经了革命斗争和长期执政的考验，特别是经受住了党的十三届四中全会以来建设中国特色社会主义伟大实践的检验。一是把握了“三个代表”重要思想这个共产党人的根本要求，进一步明确了共产党管好自己的目标和方向。我们党从实践中提炼带有规律性的认识和经验，形成了“三个代表”重要思想，从根本上解决了新的历史条件下建设什么样的党、怎样建设党的问题，为执政党的自身建设和管理提供了强大的思想武器。二是抓住了“两个务必”这个共产党人的根本作风，进一步增强了党员队伍的拒腐防变和抵御风险能力。在改革开放和建立社会主义市场经济的考验面前，我们党始终保持了谦虚谨慎、不骄不躁的作风，始终保持了艰苦奋斗的作风，从思想、组织、纪律、作风等方面，切实加强队伍教育和管理，在各种岗位、各个阶层都涌现出一大批优秀共产党员，从总体上看，我们这支党员队伍的宗旨意识没有变，党组织的先进性没有变，党和人民群众的血肉联系没有变。三是围绕“第一要务”这个共产党人的根本任务，进一步提高了党的领导水平和执政水平。我们党顺应时代主题，不断改革和完善自身建设和管理的措施办法，在深化改革和加快发展的实践中进一步加强和改善了党的领导，有力地推动了经济社会各项事业蓬勃发展，取得了巨大成就。目前，改革开放取得历史性突破，社会主义市场经济体制初步建立，国民经济持续协调健康发展，综合国力

大幅度跃升，人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越，社会主义民主法制建设和精神文明建设全面推进，祖国和平统一大业取得重大进展，国际地位日益提高。特别是今年以来，我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，取得了抗击非典的胜利，成功发射了“神舟五号”飞船，极大地鼓舞了全党和全国人民；党的十六届三中全会的召开，吹响了我国经济体制改革的新号角，必将进一步为先进生产力的发展打开前进道路。所有这些，都充分证明了我们党能够自己管好自己，把在建设中国特色社会主义事业中的领导核心作用发挥好。

我们党能管好自己的信心源于党自身的力量。中国共产党是伟大、光荣、正确的党，党不仅能够带领人民群众战胜一切艰难挫折，取得一个又一个胜利，而且完全有能力自己管好自己，始终站在时代前列，永葆生机与活力。一是我们党始终保持了指导思想的先进性。以毛泽东同志为核心的第一代党中央领导集体，把马列主义基本原理同中国革命具体实际相结合，创立了毛泽东思想，指导中国革命取得了胜利，并领导中国人民走上了社会主义道路；以邓小平同志为核心的第二代党中央领导集体，总结国内外社会主义发展的经验和教训，创立了邓小平理论，指导我国社会主义事业进入蓬勃发展的新时期；以江泽民同志为核心的第三代党中央领导集体，立足于当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，形成了“三个代表”重要思想，指导和推动中国特色社会主义事业不断前进。二是我们党始终把政治建设放在首位。坚持从思想上建设党，致力于解决从思想上入党的问题，通过严格的思想政治教育和党性锻炼，解决党员的宗旨意识、理想信念、政治方向等根本问题。三是我们党是在长期艰难困苦的锤炼中成长壮大起来的。无论是面

临艰苦卓绝的斗争环境、风云变幻的困难局面，还是出现突如其来挑战和风险，我们党始终砥柱中流，岿然不动，造就了一大批忠诚于党的事业，治党、治国、治军的中坚力量。以胡锦涛同志为总书记的新一届党中央，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，艰苦奋斗，继往开来，带领全党和全国人民向全面建设小康社会的目标迈进，深受全党和全国人民的拥护和信赖。四是我们党是靠严密的制度组织起来的党。在各个历史时期，我们党始终把制度建设贯穿于思想、组织、纪律和作风建设之中，把全心全意为人民服务的宗旨、党要管党从严治党的方针和立党为公、执政为民等要求制度化，用制度保证党的先进性和纯洁性。五是我们党积累了自身建设和管理的丰富经验，为我们进一步加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程，奠定了坚实基础。只要我们始终坚持与时俱进，以改革的精神加强和改进党的建设，把党自身的力量充分调动和发挥出来，我们党就一定管好自己，党的执政地位就一定会坚如磐石。

共产党只有管好共产党，中华民族才有希望

全面推进物质文明、政治文明和精神文明建设，关键在搞好党的建设。党的十六大为推进党的建设新的伟大工程，提出了加强党的执政能力建设的重要任务，这对于我们党更好地发挥领导核心作用具有重大意义。加强党的执政能力建设必须坚持党要管党、从严治党。只有对广大党员特别是领导干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，抓紧解决党内思想、组织、作风等方面存在的突出问题，才能提高党的领导水平和执政水平，使立党为公、执政为民深深扎根在党员特别是领导干部的思想中，全面落实在行动上，始终保持党的先进性，巩固党的执政地位。

(一)要增强党的意识，把广大党员教育好

增强党的意识，核心是增强党的先进意识。当前，党要管党，首先必须加强思想政治建设，重点要用新党章统一思想、规范行为，增强党员的先进意识。

要用先进的理论武装党员，为增强先进意识提供不竭动力。新党章把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道确立为我们党必须长期坚持的指导思想，对于加强党的建设具有重大的现实意义和深远的历史意义。“三个代表”重要思想以始终坚持党的先进性为核心，对党的性质、宗旨和任务等重大问题，提出了一系列新思想、新观点、新论断，为增强党员的先进意识提供了强大的思想武器。各级党组织要把当前党员教育和思想政治建设的重点，放到深入学习贯彻“三个代表”重要思想上，在对事和对人上下功夫。对事，就是要用“三个代表”重要思想来指导工作、推动社会实践；对人，就是要用“三个代表”重要思想来武装头脑、指导自我修养。使党员思想和行动始终符合“三个代表”要求，成为带领人民群众改革开放的先锋、不断创新的先锋、勇于实践的先锋，保持共产党员的先进性和纯洁性。

要用党章的标准要求党员，在实践党的宗旨过程中增强先进意识。党章是党的根本大法，是党的建设和党的一切活动的基本法典，也是我们教育党员干部的重要依据。新党章对党员尤其是党的各级领导干部提出了更高的要求，每一个党员特别是党员干部都要把学习和实践新党章作为长期任务，立党为公、执政为民，真正把人民群众的根本利益实现好、维护好、发展好，始终保持与广大人民群众的血肉联系，心里时刻装着人民，切实做到亲民、爱民、为民，全心全意为人民谋利益，做到“想干事、能干事、干成事、不

出事”。

要把党员的先进意识，体现到日常工作和生活中。一个人既然选择了共产党，成为党的一员，就要时刻牢记自己是一名共产党员，对党的事业和党的工作高度负责，自觉地为党分忧解难，绝不能把自己作为党的“局外人”，更不能打着共产党员的招牌，做损害党和人民利益的事。党员的先进意识不能时有时无，时强时淡；不能在一个岗位时有，在另一个岗位时没有；不能在工作顺利时有，工作不顺利时没有。必须时时处处用党员的标准严格要求自己，无论在什么时候，无论面对什么样的困难、挫折和考验，自己的信仰都绝不能动摇，对党的忠诚都绝不能改变，始终做一个堂堂正正、老老实实的共产党人。

(二)要加强制度建设，把各级领导班子和领导干部管理好

制度建设具有根本性、全局性、稳定性、长期性，对党和国家工作全局具有深远的意义。党要管党，必须有可靠的制度保证。

要靠健全干部选拔任用制度，选准干部、调好班子、配强“一把手”。党要管党，最重要的是干部问题，关键是选好、配好、用好、管好“一把手”。这个问题太重要了。因为各级“一把手”，是一个地方一个部门的带头人，是导向，代表了党的形象。选好、用好、管好了“一把手”，在人民群众中就树立了一面旗帜。选不好、用不好、管不好“一把手”，不仅关系到一个地方一个部门的经济社会发展，而且对一个地方、部门 and 单位的党风、政风和社会风气将带来难以估量的损失和影响。第一，把干部选准，关键是选人用人要公道正派，严格按照《党政领导干部选拔任用条例》办事。干部选得准不准要由群众来评判，如果任职决定

一公布，群众就拥护就满意，那就是选准了，反之如果群众意见很大，不拥护不满意，那就是没有选准。第二，把班子调好，就是要在注重思想政治素质的基础上，注意班子成员的年龄、知识、性格、特长、民族、地域等结构和特点，使班子成为整体素质优良、成员优势互补的坚强集体，团结起来共事、干事、谋事。第三，把“一把手”配强，具体说就是“一把手”驾驭全局的能力要强，科学决策的能力要强，实践经验要丰富，民主作风要好，自身形象要好。事实证明，要监督好“一把手”，关键是要选好“一把手”，只要“一把手”选好了，不出事，有了问题可以纠正，发展慢了可以追赶，如果“一把手”配错了，老百姓就要遭殃、要受苦。选好用好干部特别是“一把手”，当前各地各部门要结合实际贯彻执行好省委关于调整不称职、不胜任现职党政领导干部等方面的5个制度，抓紧探索党政领导任期制、引咎辞职、责令辞职和降免职等制度，采取免职、降职、待岗、改任非领导职务等办法，努力解决干部能上不能下的问题，真正把各级领导班子和领导干部管住、管好。

要切实贯彻民主集中制，加强班子内部的民主建设。民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度，严格执行民主集中制是治理好各级领导班子的基础。全省各级领导班子都要深刻学习领会党的十六大关于“党内民主是党的生命”^①的重要论断，依靠党的制度建设，确保“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则落到实处。当前特别要强调的是在重大问题上必须坚持民主决策制度，依靠集体的政治经验和智慧决定大事。班子内部在研究工作时既要充分听取多数同志的意见，也要认真对待少数人的意见，集中多数班子成员的正确意见，按照少数服从多数的原则实行表决。在这个问题上，省委已经迈出了重大步伐。今年，我省在全