

广东经济可持续发展研究

主编 梁桂全 庄容开

广东人民出版社

本课题课题组人员

顾问 尚 勇 国家科委政策法规与体制改革司司长
路 平 广东省科委原办公室主任、教授
许卓云 广东省计划委员会研究所 所 长

组 长 梁桂全 广东省社会科学院副院长 研究员

副组长 庄容开 广东省社科院现代化发展战略研究中心
副主任 副研究员

成 员 王胡瑞 现代化发展战略研究中心 副研究员

陈 实 现代化发展战略研究中心 副研究员

刘 毅 省社科院信息中心副主任 副研究员

王军慧 现代化发展战略研究中心 助理研究员

陈荣平 现代化发展战略研究中心 助理研究员

冯志斌 现代化发展战略研究中心 助理研究员

罗庆娥 现代化发展战略研究中心 资料秘书

主报告撰稿人 庄容开

各分报告撰稿人 梁桂全 庄容开 路 平 许卓云

刘毅王 胡 瑞 陈 实 冯志斌

序

梁柱全

经过近 20 年的发展，广东已顺利跨过工业化的初级阶段，进入工业化的中级阶段，国民经济综合发展水平已达到小康水平。在两个世纪之交，广东经济社会发展正在迈向新的成长阶段，即在基本完成初级阶段工业化基础上，向基本实现现代化目标冲击，全面展开现代化建设。把握经济社会发展的新趋势，适应新的形势，进行新的思想解放，确立新的发展观，作出新的发展战略选择，把全省经济社会发展推向新的台阶，这是全省干部群众面临的跨世纪的历史任务。

把马克思主义普遍真理与中国实际相结合，建设有中国特色社会主义，是实现中国经济、社会、科技、文化现代化的必由之路。改革开放后，中国走上了现代化道路。面对着世纪之交和跨世纪的机遇与挑战，在建设有中国特色社会主义进程中推进可持续发展，是实现中华民族伟大复兴的关键。

一、经济社会发展的趋势与挑战

广东的工业化是在西方先行工业化和现代化的强示范效应下发生的，同时也受到了香港经济的强辐射影响。因此，从总体上看，我省的工业化基本上沿袭了西方先行工业化和亚太地区新兴工业国工业化的路子。从发展的主线看，主要是以物质财富的增长（或经济增长）为中心；从产业发展看，基本上是按照劳动密

集型产业→资金密集型产业→技术密集型产业的序列演进。这种产业成长的模式，既是顺应了经济成长的一般趋势，但也日益显露出其局限性。同时，广东的跨世纪发展，也面临着一系列新的挑战。

首先，经济持续高速增长与环境、资源容量的冲突。在工业化的初级阶段，广东的工业化主要是依靠劳动密集型、资源密集型和资金密集型产业推动的。但是随着经济规模的日益扩张，环境资源和资金资源已难以继续支持经济的持续高速增长。目前，在工业相对发达的珠江三角洲，环境污染形势已相当严峻，出现水乡没净水喝，天大地大却“缺氧”的情况；土地资源已基本开发完毕，在合理配置结构内已趋于枯竭；在劳动密集型产业的吸引下，大量外来人口进入广东，增大了广东的人口压力。目前，广东户籍人口达 7000 万，外来人口约 600 万，全省实际人口密度超过了 478 人/平方公里，相当于全国人口密度 129 人/平方公里的 3.7 倍，也比日本人口密度 335 人/平方公里高 43%。目前，广东人均拥有耕地 0.5 亩，远远低于联合国所定的人均 0.8 亩耕地的警戒线。现实状况表明，在原有的产业增长格局下，环境和资源已无法继续支持国民经济的持续高速增长了，必须迅速转换经济增长方式，把经济发展转向依靠科学技术进步轨道上来，同时通过产业外溢推动低成本扩张，实现国民经济的持续、高速、高效增长。

其次，比较成本变化趋势与新的优势产业群成长潜力不足的矛盾。一个国家或一个地区的产业由低层次向高层次的发展，不是由于某些人的个人偏好所造成的，而是由价值规律、市场竞争规律及产业成长规律决定的，其集中反映在比较成本上。由于资源分布、地缘经济环境的差异，特别是经济成长水平的差异，使不同地区生产相同的产品而成本有差异。例如生产相同的劳动密集型产品，经济落后地区的生产成本远远低于经济发达地区，其

中一个重要原因是维护劳动力再生产的生活费用相差很大。同样，土地使用成本也是经济发达地区远远高于经济落后地区。当前，随着广东经济发展水平的提高，特别是珠江三角洲经济相对发展较快，使劳动密集型产品和资源密集型产品的成本迅速上升。这就使一些交通条件相对较好的内地拥有发展劳动密集型、资源密集型产业的比较成本优势。90年代以来，广东在劳动密集和资源密集型产业方面的比较成本优势正在迅速消失，有相当一部分企业已陷入困境。这表明，我们必须根据比较成本经济地缘结构的变化，迅速调整产业发展方向，开发具有比较成本优势的新型产业。但是由于一个新的产业群的形成，并成为国民经济持续高速增长的新生长点，往往需要8~10年的时间积聚，而广东在“八五”期间未能有效地大规模培植具有比较成本优势的新的产业群，因此，当原来作为经济增长主力军的劳动密集型和资源密集型产业逐步走入困境，而新的产业群来不及跟上接替其成为国民经济继续高速增长主力军时，国民经济发展将进入不持续性状态。目前，我省国民经济发展面临的困境，在相当程度上是由此引起的。显然，加快新产业群的成长，推动产业换代升级，已成了广东经济跨世纪发展的紧迫任务。

再次，国际竞争压力持续上升与产业竞争力相对不足的矛盾。进入90年代后，一方面发展机会进一步拓展；但另一方面国际产业竞争压力迅速扩大。首先，在全球贸易保护主义抬头并呈强化之势时，国际市场竞争压力迅速提高，国际贸易生意越来越难做了。其次，国际跨国公司开始大规模向我国市场抢滩登陆，形成了一个国内市场国际化的新竞争局面，一些名牌产品及大企业在跨国公司的强大竞争压力下，面临被吞并的危险。我们能否利用国门之内跨国公司的强大竞争压力，即“与狼共舞”的机会，锤炼出具有国际竞争力的民族产业，这是我们面临的另一个跨世纪挑战。

最后，经济相对超前发展与社会进步相对滞后的矛盾。从历史发展看，随着经济的迅速发展，必然会带动各项社会事业的发展。改革开放以来，广东各级政府对精神文明建设越来越重视，使得在经济发展的同时，各项社会事业也获得了不同程度的发展。但是，社会事业发展与精神文明建设相对滞后于经济发展的状况仍然存在。如何克服在工业化和市场化吸引下形成的“物欲主义”对属于人类共同财富的人文价值精神的削弱破坏，避免传统现代化所容易造成的悲剧，如何在继续保障社会经济持续发展的同时，促进社会文明、精神文明的全面协调发展，是我们跨入 21 世纪的另一个严峻的历史挑战。

二、从传统发展观到可持续发展观

传统工业化和现代化模式的局限性具有世界范围的意义。70~80 年代以来，世界上一些有远见的学者和政治家已看到这种模式的弊端，对它的发展的不可持续性开始进行反思、批判。较先行动起来的是由一些世界知名科学家发起组成的“罗马俱乐部”。他们出版了一本很著名的书，叫做《增长的极限》。这本书的作者用他们建立的世界经济动态模型，通过电子计算机进行模拟分析。其分析结果是令人悲观的：如果人类社会维持现有的人口增长速度和资源消耗速度，那么由于粮食短缺、资源枯竭、环境污染等，世界人口和人类生产力将可能发生突然性崩溃，人类社会将会在 2010 年到来之前停止增长。因此，也有人把这个模型叫做“世界末日模型”。这本书虽然有些低估科学技术进步解决人类面临问题的能力，以及人类对自己历史行为的可能的控制能力，但是，它还是向我们提出了一个世界性的重大问题：人类社会文明能否可持续发展？

“工业革命”以来，欧美国家形成了以物质财富增长为中心

的传统工业化、现代化、城市化模式。这种发展模式在市场经济价值规律、资本主义剩余价值规律以及国际经济政治发展不平衡规律支配下，形成了以物质财富增长为目的，“高投入——高效率——高消耗——高污染”的发展机制，已经开始造成严重的恶果：

1. 自然生态环境的加速恶化。空气污染，海平面上升，将侵袭人类文明最发达地带——沿海地区，导致人类文明的衰退；水源污染，目前全球河流稳定流量的 40% 已受到污染，由此而导致人类一些疾病（如癌症）大幅度上升，人类生命已受到严重威胁；生态环境迅速退化，全球每年有 1200 万公顷森林在消失，发展下去必将瓦解包括人类在内的地球生命链，最终危及人类的生存；以高大的“混凝土”建筑群为特征的现代城市，阻隔了人类与自然的关系，造成了人类心理的恶化。

2. 人口爆炸对地球自然生态环境造成了巨大压力。近代以来，世界人口呈几何级数增长。人类从产生到第一个十亿人口用了几十万年，第二个十亿人口用了 80 年，第三个十亿人口用了 30 年，第四个十亿人口用了 15 年，第五个十亿人口只用了 11 年。

3. 人文价值精神退化。以物质财富增长为中心的发展模式，引致物欲横流、拜金主义泛滥和人文价值精神的衰落。这种现代化，不仅隔断了人与自然的天然关系，也造成了人与人之间的疏离和隔膜，瓦解了人类必须生活于其中的类的情感世界和精神世界。

我们必须对传统工业化和传统现代化可能使人类社会不能持续发展的危机有充分的认识。曾经发生于南太平洋复活岛上的文明的瓦解，会不会在整个“地球村”重演？这全赖于今天人类的理性行为。早在 1969 年，当时的联合国秘书长吴丹就曾警告：“我不愿意显得过于危言耸听，可是，根据我作为秘书长所掌握

的材料，我只能作出结论：联合国的成员们也许还可以有 10 年的时间，在此期间大家必须权衡轻重，放弃以往的争执，开展一种全球性的合作关系运动，抑制武器竞赛，改善人类环境，遏制人口激增，并为促使人们致力事业发展提供必要的契机。如果这样的全球性合伙关系在今后 10 年内不能形成，我很担心我所讲的那些问题势将发展到惊人的程度，致使我们无法控制。”

人类今后的出路何在？或是继续按照传统工业化、传统现代化、传统城市化的模式走下去，最终导致人类文明的崩溃；或是按照“罗马俱乐部”所作的结论让人类社会进入零增长，停止发展；或是选择新的发展思路，创新现代化模式，走一条经济社会可持续发展的道路。

“地球村”的居民开始作出了自己理性的选择，这就是调整发展思想，转变发展模式，走经济社会可持续发展的道路。1972 年 6 月，联合国在斯德哥尔摩召开了“人类环境大会”。20 年后的 1992 年 6 月，联合国在巴西的里约热内卢举行了“联合国环境与发展大会”。这次会议把环境与发展结合起来，探索了如何面向 21 世纪加强环境与发展领域的国际合作，提出了《21 世纪议程》。这次会议是人类社会现代化进程的重要里程碑，它标志着可持续发展文明思想在全球的确立。

什么是可持续发展？可持续发展是以人的乐生与发展为目的，通过人类的合理理性行为，知识和技术进步，自觉地调控自然——经济——社会——文化——人的复合系统，使人类在不超越资源与环境承载能力的条件下，促进经济持续发展，保持资源永续利用，提高生活综合质量，实现文明全面进步。因此，可持续发展是既要满足当代人的需要，又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展，是既满足一国或地区人群需要，又不损害别国或别地区人群满足其需要的能力的发展。由此可见，可持续发展是一种新的现代化文明，包含着丰富的内容。

1. 可持续发展坚持以人为本。一方面，发展的目的是为了人的乐生与发展，而不是为发展而发展，也不是为财富增长而发展，人是发展的目标本身。另一方面，可持续发展以人为动力，即通过人力资源的开发和合理利用，人的综合素质的提高，知识和技术的开发和利用，推动经济的持续发展和社会的全面进步。

2. 可持续发展要求人与环境和谐共存。人类社会在自身发展中要充分保护和优化自然生态环境，保证地球资源的永续利用，形成人与环境和谐共生的新格局。

3. 可持续发展要求经济与社会的协调发展。国际经验证明，经济增长并不完全等同于发展。经济增长要为全体人民创造普遍的福利，必须在经济增长的同时，推动社会的全面发展与进步。

4. 可持续发展必须坚持物质文明与精神文明共同进步。首先要解决的是发展与环境的关系，但是要有效地处理好这个关系，从根本上说要促进人类社会的文明进步特别是精神文明进步，建立科学的发展观、合理的价值观、协调的伦理观（包括代际伦理、生态伦理等）。一个明显例子是，人口出生率与人口受教育程度和文明程度成负相关关系。

5. 可持续发展要求把经济社会发展转到依靠科学技术进步上来。科学技术进步是人类文明发展、财富增长的根本源泉。人类要走出靠拼环境、拼资源、拼资金、拼人力求发展的困境，必须转变调整发展观和价值观，把经济社会发展转到依靠科学技术进步、依靠发挥人的智力资源和改变发展方式上来。

可持续发展是比西方传统工业文明更进步的现代文明。我省是后发工业化、后发现代化的地区，拥有进行工业化、现代化再选择的机会和权力。能否在基本完成初级工业化任务的基础上，抓住机会，转变思路，面向 21 世纪，开创社会主义现代化建设新局面？这是摆在全省人民面前的一份新的试卷。

三、从经济起飞到全面协调发展

面向 21 世纪，我们要有新的目标、新的思想、新的观念。在两个世纪之交，我们要实现新的战略转换，即由物质财富增长优先转向经济社会全面协调发展，按照可持续发展的新思想，争取率先在 2010 年基本实现现代化。

在经济发展方面，我们要推动“第二次产业革命”，加快转换经济增长方式，必须逐步实现六大转变：

1. 由劳动——资源密集型产业主导增长逐步转向知识——技术密集型产业主导增长。要根据世界产业发展的新态势和我国市场经济发展的新格局，调整和优化广东的产业结构，推动产业迈向新的台阶。一方面，用先进适用技术巩固和改造传统产业，形成新的竞争优势；另一方面，重点发展高新技术产业，逐步使知识——技术密集型产业成为国民经济持续增长的主力军。

2. 经济增长由依赖外延扩大再生产转向主要依靠内涵扩大再生产。一方面，要通过优化生产要素配置，开发智力资源，改善管理，以全面提高微观生产力素质；另一方面，要通过生产力要素的重组、优化、实现低成本扩张。

3. 从片面追求经济规模扩张转向追求经济有效增长。这里的关键是“有效”二字，它应包括经济的增长要相对低投入，相对高产出，保证发展的效益；相对低的环境成本和资源成本，相对高质量、高效能的产出；相对高的市场适销率，尽可能避免产不适销；产出能提供相对较高的税利，避免低税利率产出。这就要强化经济增长中的效益观念、效率观念。

4. 推动生产由分散走向集中，提高产业集约化程度，发挥产业规模效益。目前，产业分散、各自“占山为王”的倾向还严重地制约着广东产业走向集约化，削弱了产业的市场竞争力。必

须按照产业成长规律和市场竞争规律，整合产业组织，组建广东产业的“航空母舰”，创建现代产业制度。要重点发展“三个一批”，即发展一批支柱产业、一批集团企业、一批名牌产品。

5. 产业管理由经济型管理转向科学理性型管理。实现这一转变，是实现经济增长方式转变的关键。开发管理资源，更新管理观念，创新管理体制，培育现代化产业管理队伍，是实现这一转变的基本战略任务。必须高度重视全面提高各级政府工作人员和企业经营管理人员的科学素质。

6. 把经济增长由依靠资金和政策优惠转向依靠科学技术进步上来。一个健康的经济体系，它必须依靠自身的发展能力来发展；只有依靠开发智力资源和技术进步，才能从根本上建立国民经济持续增长的战略基础和持久动力。

在社会发展和文明进步方面，我们要加大精神文明建设和社会综合发展力度，努力实现经济、社会、文化与人的综合协调发展，全面提高社会发展质量和社会文明进步水平。为此，需要实现四个转变：

1. 经济增长必须从过去只重视算经济账、忽视算资源环境账转向高度重视经济发展与环境保护相协调上来。必须从广东实际情况出发，弄清全省资源与环境的家底，研究经济与环境 and 资源相对协调运行的总格局，从战略运行的高度把握经济的可持续发展问题。

2. 必须从过去片面追求经济增长转向经济社会协调发展，在保障经济持续增长的基础上，突出提高社会发展质量。这包括建立和健全良好的法律制度和社会制度，建立和完善社会保障体系，改善和提高社会人际关系的质量，治理社会腐败，提高社会文明安全程度等等。

3. 从过去偏重物质文明建设转向真正“两手抓、两手都要硬”，实现物质文明和精神文明共同进步。从西方现代化的经验

看，物质文明和进步相对比较容易实现，而要提高精神文明建设水平，相对较难，特别是以物质财富增长为目的的西方现代化，已经造成了人文价值精神的退化。我们应当在发展社会主义市场经济，推动工业化和现代化发展的同时，保持和升华人文价值精神，从关怀人生的终极意义出发，全面提高人们的思想道德水准，发展和发挥人的潜能和能力，实现人生的乐生、发展和完善。

4. 从过去盲目仿效西方传统城市化转向创新城市化道路，实现城乡一体化协调发展，努力优化和美化城乡生态环境、社会环境和文化环境。在城市化、城乡一体化过程中，从人的发展本质上重建人和环境和谐共处的城乡一体化的生态体系、社会体系、技术体系和物质体系。

要使经济社会发展转向可持续发展轨道上来，我们除了必须更新发展观念外，还要正确处理好四大关系：

1. 正确处理当前实际利益与长远战略利益的关系。只顾眼前利益，忽视长远利益的短期行为，是经济社会可持续发展的“天敌”。把当前实际利益与长远利益有机地结合起来，是实现经济社会可持续发展的基本动力。

2. 正确处理局部利益与全局利益的关系。可持续发展立足于关心全社会的全局长远利益。狭隘的局部利益观念，是实现经济社会可持续发展的另一个“天敌”。只有在全局观念指导下正确处理全局利益和局部利益的关系，可持续发展才拥有坚实的社会基础。

3. 正确处理经济社会发展与人的发展的关系。经济社会发展是人的发展的前提和基础，而人的发展才是经济社会发展的根本目的。我们必须把现代化发展政策建立在关心和促进人的乐生与发展上，这是可持续发展的灵魂。这与邓小平的有中国特色社会主义现代化发展观是一致的。邓小平发展思想的出发点和归宿

点，都是为了提高人民生活水平 and 生活质量，都是为了国家的发展。

4. 正确处理市场调节和政府主导作用的关系。市场调节是实现资源合理配置，提高国民经济活力的不可或缺的经济机制。但是，市场机制无法对经济社会发展过程实行提前控制，并且它主要是借助经济利益实现对经济过程的调节，因而它并不能全面实现经济社会发展的要求。特别是经济社会的可持续发展，首先涉及的是全局利益和长远利益，调节经济社会的可持续发展，必须依靠政府对经济社会发展过程进行自觉而有效的提前控制。因此，把市场调节与政府的主导作用有机地结合起来，是实现可持续发展的基本杠杆。

目 录

序	梁桂全 (1)
第一部分 广东经济可持续发展研究主报告	(1)
引言	(3)
第一章 广东经济起飞的基本过程	(6)
一、初期工业化启动阶段	(6)
二、初期工业化实现阶段	(10)
第二章 广东初期工业化的特点与条件	(17)
一、工业化初期阶段广东经济发展的特点	(17)
二、广东经济起飞的有利条件	(26)
第三章 九十年代广东经济的起伏及其问题	(32)
一、“八五”时期的超高速发展	(32)
二、近三年出现的下挫趋势	(36)
三、九十年代广东经济发展中存在的主要问题	(38)
第四章 工业化中期阶段与广东面临的新挑战	(46)
一、九十年代以来我国经济发展中的重大变化	(46)
二、我国工业化中期阶段矛盾的特殊性	(49)
三、广东面临的新挑战	(52)

第五章 跨世纪广东的产业政策	(60)
一、正确处理产业结构调整中的三大关系	(61)
二、制定和采取灵活的产业政策	(67)
第六章 可持续发展战略的运用	(77)
一、正确处理发展与环境的关系	(77)
二、促进人的全面发展	(82)
三、增创新优势 实现可持续	(85)
主报告主要参考文献	(88)
第二部分 广东经济可持续发展研究专题报告	(89)
新现代化文明观	(91)
投资与货币紧缩政策下的“逆向”效应及对广东的影响	(103)
广东工业结构与技术改造现状和发展趋势.....	(119)
进入结构转型期的广东经济：矛盾与对策.....	(143)
当前广东经济发展中的主要问题.....	(158)
广东经济发展政策评析.....	(170)
挺起民族产业的脊梁.....	(184)
后记	(208)

第一部分

广东经济可持续发展研究主报告

