

Xin Cheng Gui Hua De  
Li Lun Yu Shi Jian

# 新城规划的 理论与实践

——田园城市思想的世纪演绎

■ 张捷 赵民 / 编著

现 代 城 市 规 划 丛 书



中国建筑工业出版社

CHINA ARCHITECTURE & BUILDING PRESS

现代城市规划丛书

# 新城规划的理论与实践

——田园城市思想的世纪演绎

张捷 赵民 编著

中国建筑工业出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

新城规划的理论与实践——田园城市思想的世纪演绎/张捷,赵民编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2004

(现代城市规划丛书)

ISBN 7-112-07063-5

I.新... II.①张...②赵... III.城市规划 IV.TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 127898 号

现代城市规划丛书

## 新城规划的理论与实践

——田园城市思想的世纪演绎

张捷 赵民 编著

\*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京嘉泰利德公司制作

北京佳信达艺术印刷有限公司印刷

\*

开本: 787 × 1092 毫米 1/16 印张: 20 插页: 4 字数: 490 千字

2005 年 4 月第一版 2005 年 4 月第一次印刷

印数: 1—3,000 册 定价: 86.00 元

ISBN 7-112-07063-5

TU · 6297 (13017)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.china-abp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

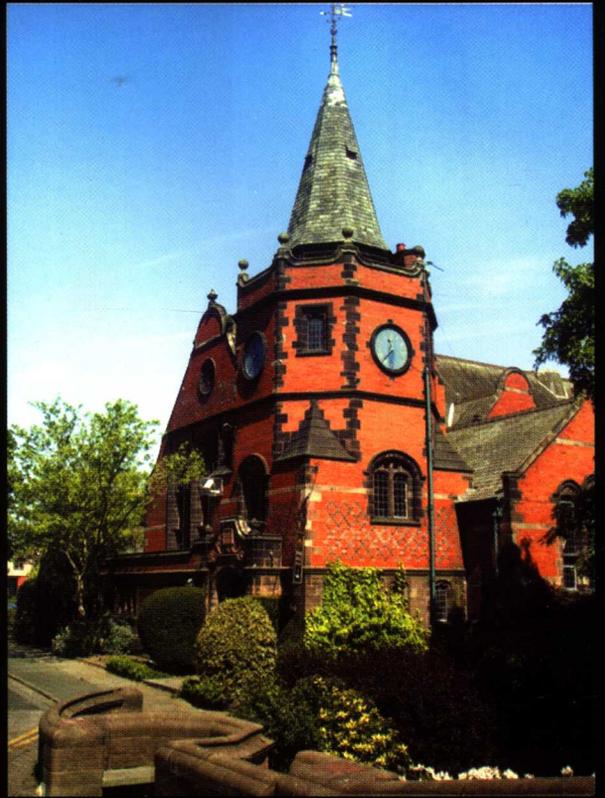


# 新村风貌

1	2	9	10
3	4	11	10
5	6	12	13
7	8	14	15

1、2、3、4、5  
 阳光村(Port Sunlight)  
 6、7、8  
 哈罗(Harlow)  
 9、10、11  
 斯上文乃奇(Stevenage)  
 12、13、14、15  
 伦康(Runcorn)

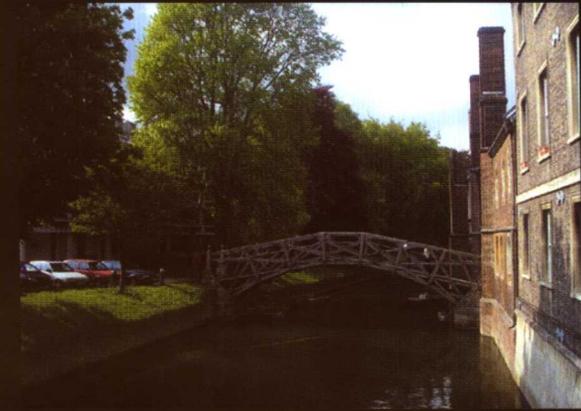




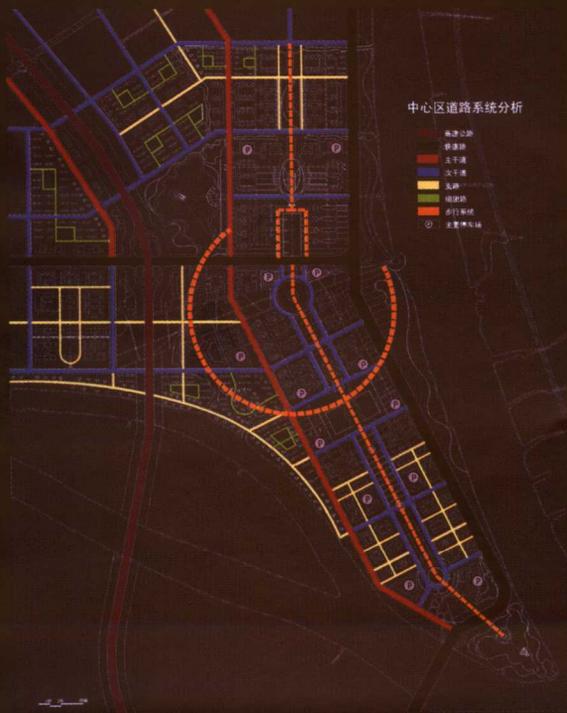


大學城

劍橋  
牛津  
城在校中  
校在城中







# 目 录

绪言 .....	1
<b>上篇 新城思想和新城运动的早期发展</b>	
<b>第一章 新城思想的历史追溯 .....</b>	<b>4</b>
<b>第一节 乌托邦设想 .....</b>	<b>4</b>
一、托马斯·莫尔的乌托邦 .....	5
二、托马斯·康帕内拉的太阳城 .....	5
三、乌托邦小说 .....	6
<b>第二节 空想社会主义 .....</b>	<b>7</b>
一、公社 .....	7
二、工作社区和新协和村 .....	8
三、工业村/公司城 .....	10
<b>第三节 田园城市 .....</b>	<b>13</b>
一、田园城市的诠释 .....	14
二、城乡一体化原则 .....	16
三、田园城市的影响和实践 .....	17
<b>第四节 卫星城 .....</b>	<b>20</b>
一、卫星城的概念 .....	20
二、卫星城的发展阶段 .....	20
<b>第五节 其他相关的城市设想 .....</b>	<b>22</b>
一、线型城市 .....	22
二、现代城市 .....	24
三、广亩城市 .....	25
<b>第六节 相关的理论发展 .....</b>	<b>26</b>
一、“有机疏散”理论 .....	26
二、盖迪斯的区域学说 .....	29
三、城市—区域规划理论和实践 .....	31
<b>第二章 早期的相关规划实践 .....</b>	<b>33</b>
<b>第一节 一战前后的英国城市建设 .....</b>	<b>34</b>
一、城市建设的概况 .....	35
二、城市规划的立法 .....	36
三、区域规划的进步 .....	37

四、住宅建设的发展 .....	39
第二节 二战中的英国城市规划动态 .....	39
一、二战结束前的3份国家研究报告 .....	39
二、城市规划机构的改革 .....	41
三、大伦敦规划 .....	41
第三节 二战前的美国新城发展 .....	43
一、地区规划协会及规划理论 .....	43
二、雷德朋体系 .....	44
三、绿带城 .....	46

## 中篇 战后新城理论和新城规划的发展

第三章 战后的城市发展趋势 .....	52
第一节 规划观念的演变 .....	52
一、社会经济因素的融入 .....	52
二、城市结构的新认识 .....	53
三、城市环境保护的新内容 .....	53
四、城市规划性质与方法论的演变 .....	53
第二节 大城市地区的城镇化和新城发展趋势 .....	54
一、集聚和分散 .....	55
二、双向城市化的“中和”现象 .....	55
三、新城和城镇郊区化 .....	55
第四章 英国的新城建设 .....	57
第一节 新城建设的背景和推进 .....	57
一、战后发展的谋划 .....	57
二、战后的城市规划立法 .....	58
三、战后新城建设的阶段性特征 .....	59
第二节 新城建设的政策目标 .....	61
一、主要目标 .....	61
二、主要原则 .....	62
三、建设规模 .....	62
第三节 新城开发的运作机制 .....	62
一、中央政府的管辖 .....	62
二、新城开发公司 .....	63
三、新城委员会 .....	64
四、建设资金 .....	64
第四节 新城的住房和就业 .....	65
一、住房供应 .....	65

二、就业安排 .....	66
三、产业发展 .....	67
第五节 新城的公共设施和社会生活 .....	67
一、服务设施 .....	67
二、教育设施 .....	67
三、环境保护 .....	68
四、医疗保健 .....	68
五、社会活动 .....	68
第六节 新城的交通规划和管理 .....	69
一、私人交通 .....	69
二、公共交通 .....	70
三、步行交通 .....	70
四、用地布局和交通的关系 .....	71
第七节 新城的城市设计 .....	72
一、住区设计 .....	72
二、城市中心 .....	72
三、景观设计 .....	73
第八节 新城规划思想的演进 .....	75
一、第一代新城 .....	75
二、第二代新城 .....	77
三、第三代新城 .....	78
四、新城建设的发展趋势 .....	79
五、新城建设的经验和启示 .....	80
第九节 英国新城的发展和未来 .....	82
一、新城发展的重点 .....	82
二、斯蒂文乃奇新城的开发建设及其未来发展 .....	83
附：斯蒂文乃奇新城中心区更新计划 .....	87
三、哈尔顿(包括伦康新城)的开发建设及其未来发展 .....	98
附：哈尔顿中心区复兴战略规划 .....	100
四、密尔顿·凯恩斯的开发建设及其未来发展 .....	106
附：密尔顿·凯恩斯地方规划 .....	110
<b>第五章 法国巴黎地区的新城建设 .....</b>	<b>116</b>
第一节 新城建设计划的形成 .....	116
一、新城建设的背景 .....	116
二、新城建设计划的提出 .....	117
三、新城选址和建设的原则 .....	121
第二节 新城的规划布局 .....	122
一、总体规划结构 .....	122

二、中心区布局 .....	123
三、道路交通系统 .....	124
四、居住用地 .....	125
五、绿化景观 .....	126
第三节 新城建设的政策 .....	126
一、国家五年计划 .....	126
二、城市发展引导规划 .....	126
三、新城建设的机构 .....	127
四、新城建设的得失 .....	127
五、当前的“中心多极化”规划 .....	129
第四节 法国与英国的新城建设比较 .....	130
<b>第六章 美国的新城建设</b> .....	132
第一节 大都市区结构演变与郊区化 .....	133
一、大都市区空间结构演变 .....	133
二、城市郊区化发展 .....	134
三、郊区化过度发展带来的问题 .....	138
第二节 新城建设 .....	140
一、新城政策的产生 .....	140
二、新城的发展阶段 .....	142
三、新城建设的看法 .....	142
第三节 “新城市主义” .....	143
一、基本概念和原则 .....	143
二、设计理念 .....	143
三、公共交通导向的邻里区开发(TOD) .....	144
四、传统的邻里区开发(TND) .....	145
五、实践中的困难 .....	145
第四节 新城建设的案例 .....	146
一、哥伦比亚新城 .....	146
二、威灵顿新镇 .....	148
<b>第七章 日本的新镇建设</b> .....	152
第一节 国土综合开发规划 .....	152
第二节 新镇建设 .....	153
一、概况 .....	153
二、新镇的立法 .....	154
三、新镇的开发机构 .....	154
四、新镇开发的推进 .....	154
五、新镇建设的特点 .....	155

六、私营铁路与新镇开发 .....	157
第三节 东京都的发展及新镇开发 .....	157
一、东京都的城市发展 .....	157
二、多摩新镇开发实例 .....	160
<b>第八章 中国香港地区的新市镇建设 .....</b>	<b>168</b>
第一节 新市镇发展的背景 .....	169
一、城市功能 .....	169
二、城市发展的沿革 .....	170
三、新市镇建设 .....	172
第二节 新市镇的发展阶段 .....	173
一、第一代新市镇 .....	173
二、第二代新市镇 .....	174
三、第三代新市镇 .....	174
附：香港新市镇开发简介 .....	175
附：香港市区大型新拓展区简介 .....	180
第三节 新市镇的建设成就及面临的问题 .....	181
一、对人口的吸纳作用 .....	181
二、为市民提供住房 .....	181
三、推动经济发展 .....	182
四、改变城市空间格局 .....	182
五、新市镇发展面临的问题 .....	183
六、小结 .....	183
第四节 新市镇建设的经验 .....	184
一、新市镇开发运作的特点 .....	184
二、新市镇成功开发的条件 .....	185
<b>第九章 新城建设实践的国际比较 .....</b>	<b>190</b>
第一节 新城建设的缘起 .....	190
一、英国 .....	190
二、法国 .....	190
三、美国 .....	191
四、日本 .....	191
五、中国香港 .....	192
第二节 新城的规模 .....	192
第三节 新城的住宅建设 .....	194
一、英国 .....	194
二、法国 .....	194
三、美国 .....	194

四、日本 .....	194
五、中国香港 .....	195
第四节 新城的投融资 .....	195
一、英国 .....	195
二、法国 .....	195
三、美国 .....	195
四、日本 .....	196
五、中国香港 .....	196
六、小结 .....	197
第五节 新城的开发管理机制 .....	197
一、伦敦模式——政府主导，开发公司独立运作 .....	197
二、东京模式——以民间开发为主，政府给予政策支持 .....	197
三、香港模式——政府主导，公私合作投资建设 .....	198
第六节 新城建设的经验归纳 .....	198
一、在区域规划的指导下建设新城，优化大城市区域的空间结构 .....	198
二、确定新城合理的开发规模 .....	199
三、新城建设有法律保障和政策指引 .....	199
四、公共建设先行，提升新城品质 .....	200
五、以大容量轨道为支撑架构区域交通网络，提倡公共交通优先 .....	200
六、创新理念，注重设计的人性化 .....	201

## 下篇 我国的新城规划和建设

第十章 从卫星城建设到新城建设 .....	204
第一节 国内城市发展的社会经济背景 .....	204
一、社会经济转型 .....	204
二、城市发展 .....	205
第二节 北京的实践——从卫星城建设到新城规划 .....	206
一、规划沿革 .....	206
二、建设概况 .....	207
三、发展原因 .....	208
四、存在的问题及原因 .....	209
五、发展趋势 .....	210
六、新城规划 .....	211
第三节 上海的实践——从卫星城到新城建设 .....	213
一、发展过程 .....	213
二、历史经验的总结 .....	215
三、小结 .....	218
四、新一轮的新城建设 .....	219

第四节 广州郊区“居住城”的开发 .....	223
一、居住郊区化与新都市主义 .....	223
二、开发模式 .....	224
三、促成原因 .....	230
四、存在问题 .....	232
五、处理好政府、开发商和市民之间的关系 .....	234
<b>第十一章 现阶段新城建设的总结与评价 .....</b>	<b>235</b>
第一节 新城建设的动因和类型 .....	236
一、内城改造和城市发展战略升级相互联动形成的“新城” .....	236
二、城市结构调整中形成的组团级“新城” .....	238
三、城市向郊区拓展形成的郊区“新城” .....	240
四、以一大型项目为中心的特定“新城” .....	241
五、以传统小城镇为基础发展而成的“新城” .....	242
第二节 国内外新城建设的比较 .....	244
一、我国新城建设的阶段特征 .....	244
二、中外新城建设的差异 .....	244
第三节 未来最有可能影响我国大城市空间及新城建设的若干因素 .....	245
一、社会性的影响因素 .....	245
二、交通条件的变化 .....	246
三、控制城市蔓延的措施和作用 .....	252
<b>第十二章 我国新城建设的对策 .....</b>	<b>253</b>
第一节 新城的定义和分类 .....	253
一、新城的定义 .....	253
二、新城的分类 .....	253
三、不同新城类型的比较 .....	254
第二节 国际大都市新城建设经验的借鉴 .....	256
一、新城开发是大城市整体结构调整的有机组成部分 .....	256
二、新城开发要有合适的规模 .....	257
三、保持新城建设区外围的生态缓冲地带 .....	257
四、营造优美而富有特色的人居环境和新城形象 .....	257
五、新城是规划创新的试验田 .....	258
第三节 我国新城建设的若干原则 .....	258
一、强化中心城市，完善城镇体系 .....	258
二、促进城市化，统筹和协调区域发展 .....	259
三、创造良好的政策环境 .....	259
四、政府主导，市场化运作 .....	259
五、择优选址，交通工程先行 .....	260

六、合理控制建设指标, 推行可持续发展战略 .....	261
七、均衡社会结构, 保持社会健全 .....	261
八、尊重历史, 弘扬和充实文化内涵 .....	262
案例 1: 厦门城市发展战略——新市镇空间拓展模式的研究 .....	263
一、城市发展概况 .....	263
二、新市镇发展社会经济背景 .....	263
三、影响城市空间拓展的动因分析 .....	264
四、未来城市空间拓展的趋势分析 .....	270
五、未来城市空间拓展的对策建议 .....	271
六、未来城市空间拓展的总体格局 .....	274
七、海湾新市镇开发的策略 .....	275
案例 2: 广州新城概念规划 .....	277
一、新城的功能定位 .....	277
二、新城的城市性质 .....	279
三、新城开发模式及策略 .....	281
四、新城人口规模 .....	282
五、新城中心区规划 .....	283
案例 3: 上海临港新城概念规划——配套上海国际航运中心建设的临港新城 .....	288
一、规划背景 .....	288
二、地理位置和现状 .....	290
三、规划分析 .....	290
四、规划定位和功能 .....	291
五、规划特征 .....	292
六、规划和管理 .....	293
七、交通规划 .....	294
八、信息化发展 .....	295
附: 上海国际航运中心临港新城规划方案 .....	296
一、德国 GMP & HPC 方案 .....	296
二、上海地方方案 .....	300
参考文献 .....	304
网站资源 .....	307
后记 .....	309

## 绪 言

18世纪中期起源于欧洲的工业革命带来了生产力的大解放,与工业化相伴随的是人类历史上空前的经济增长和城市化发展。工业革命以后的城市功能及城市运行与植根于中世纪社会的城市结构的矛盾日益尖锐,城市中的病态与丑陋现象丛生,使人们几乎陷于束手无策的境地。在这种背景下,一些具有社会改革思想的先驱者们提出了种种“理想城市”的概念。他们在揭露“城市病”和批判现状城市发展模式的同时,纷纷试图勾画出新型的理想城市模式。

最早期的“理想城市”提议往往具有很大的空想成分。曾出现了诸如罗伯特·欧文(Robert Owen, 1771—1858年)在新拉纳克(New Lanark)的实验,以及在美国印第安纳州的“新协和村”(Village New Harmony)事业。然而“乌托邦”(Utopia)式的尝试难免失败,其失败的主要原因之一在于以“平均、平等、自给自足”为主要内容的社会改革,在早期的资本主义条件下是不切实际的。到了19世纪末,霍华德(Ebenzer Howard, 1850—1928年)汲取了“空想社会主义”(Utopian Socialism)及“理想城市”的一些理念,结合他自己的观察和信念,提出了“田园城市”(Garden City)的一整套新概念和新模式,并付诸于实践。

霍华德倡导的“田园城市”,后又被称之为“社会城市”(Sociable City),试图克服工业革命以后出现的城乡对立及城市中的非人性化弊端,基于城市和农村相协调的理念、人工环境融入自然环境的规划手法,以人性化的方法来处理城市的各项功能要素,从而创造出一种新型的城市。“田园城市”的人口规模适中,以低层、低密度的建筑为特征,公园和绿地紧邻住宅;在城市周边布置工业;城市外围设有永久性绿地,只供农业使用。

20世纪初期,霍华德身体力行在英国建起了两座田园城市,即莱奇沃思(Letchworth)和韦尔温(Welwyn)。

人们丝毫不能低估这一产生于19世纪末到20世纪初的“田园城市”的影响力。作为城市社会和规划发展史上的一次伟大的启蒙和探索运动,“田园城市”为人类提供了一种新型的、城乡融合的城市结构和发展模式,其核心理念在于把人与自然、城市和乡村结合起来考虑,走和谐发展之路。虽然“田园城市”的追求具有相当的理想主义色彩,但是它对其后一个世纪的城市发展和规划有着深刻的启迪作用。

第二次世界大战后英国的大规模新城建设运动,与英国的“田园城市”传统有着渊源关系。其他西方国家的郊外城市建设也深受“田园城市”思想的影响。二战后城市发展的新动向,实质上反映了一种摒弃旧的城市发展模式,追求理想的都市生活及崇尚自然的社会呼声。

进一步的考察可以发现,“田园城市”的传播是世界性的,许多国家的城市发展曾借鉴过“田园城市”的规划理念。在亚洲的日本、新加坡及我国香港地区都有过大规模的新城<sup>①</sup>建设;我国大陆的一些大城市曾在1950年代建设了一批工业卫星城,以及我国一度出现的“不搞集中

<sup>①</sup> 英文都为 New Town, 在香港习惯称“新市镇”, 在日本习惯称“新镇”。