



50

地 方 财 政 五 十 年 丛 书

山东财政五十年

1949 — 1999

张昭立 主编

中国财政经济出版社

DIFANG CAIZHENG 50NIAN CONGSHU

庆祝新中国成立五十周年

地方财政五十年丛书

山东财政五十年

(1949—1999)

张昭立 主编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

山东财政五十年 (1949-1999) / 张昭立主编. - 北京:
中国财政经济出版社, 1999.10

(地方财政五十年丛书)

ISBN 7-5005-4376-X

I. 山… II. 张… III. 地方财政-概况-山东-1949-1999
IV. F812.752

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 63778 号

地方财政五十年丛书 山东财政五十年 (1949-1999)

张昭立 主编

中国财政经济出版社 出版发行

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@cec.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市东城区大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

联系电话: 010-84035104、64033095、64033436

北京外文印刷厂印刷 各地新华书店经销

850 × 1168 毫米 32 开 36 插页 28 印张 686000 字

1999 年 10 月第 1 版 1999 年 10 月北京第 1 次印刷

印数: 1-6160 定价: 97.00 元

ISBN 7-5005-4376-X/F.3965

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

《山东财政五十年》编辑委员会

主 编：张昭立

编 委：	孙肇琨	尹慧敏	丛吉滋	周炳胜	朱文平
	阮凤英	王学伦			
	于国安	韩 炜	张玉成	张洪军	庞敦之
	黄利明	赵明亮	文新三	赵 琴	姜 凝
	张相阳	王慎民	孙忠欣	李国健	张光月
	夏 进	王修学	王玉敏	曹桂荣	朱新生
	孟繁金	郝兴峰	郭良夏	冯桂华	韩成峰
	李华忠	殷 明	史兴涛	李 红	朱孔生
	牟陆阳	邢厚仁	郭利民	王次忠	杨士民
	张仁强	刘 伟	迟振邦	杨世荣	刁福亮
	薄 明	王正身	王法义	戴昭忠	王泽才
	魏 艳	张秋冬			

编纂人员：于国安 王彤宇 张思功 徐春义 李栋林
 崔宗涛

《山东财政五十年》撰稿人员

(按姓氏笔划为序)

于 军	于天义	尹建海	文 毅	王 冬	王 进
王 炜	王 凌	王 晶	王文胜	王永伟	王在新
王宇轩	王旭东	王彤宇	王昱东	王晓琳	王海燕
王景海	付成栋	冯延明	卢洪涛	司淑萍	田民利
田澎雨	任书升	刘 辉	刘书亭	刘仁民	刘以洪
刘凯声	刘松万	刘海鹏	刘培华	刘焕平	刘福国
孙 伟	孙 磊	孙玉波	庄龙涛	朱广禄	朱威玲
汤 青	许 伟	别海洋	宋文旭	张 弘	张 立
张 顺	张广东	张传利	张庆堂	张伯福	张宏亮
张勇涛	张思功	张恒心	张振言	张振新	张魁珍
李 民	李 丽	李 一三	李永刚	李玉斌	李和森
李学春	李建民	李现省	李栋林	李恩川	李桂林
李海军	李海英	杜爱民	杨 博	杨万泽	杨士祥
杨建松	肖玉贵	肖丽辉	邱 鹏	邵泽武	陈 伟
单 军	单卫国	周长义	周忠军	周洪文	周晓东
房小蔚	明德兵	林祥才	侯玉华	姜 龙	姜玉巧
姜尚龙	施 军	荣 刚	赵明治	赵焕曦	钟泽圣
唐好军	徐兆翠	徐春义	徐德斌	秦 岩	袁永斌
袁绍明	袁培全	郭全昌	高立松	高兆阳	高剑锋
宿 胜	崔永峰	崔宗涛	崔彦瑞	常效修	矫晓斌
隋广福	温 冰	董苏彭	董学臣	谢小飞	韩 震
韩己峰	韩志毅	楚喜彬	解正湖	熊中奎	蔡好勤
魏光明					

发扬成绩
开拓创新

李春亭

一九九二年十月

序

黄可华

在建国五十周年之际,为了全面反映山东财政建国以来的发展历程和成果,张昭立同志主编了《山东财政五十年》。这是我省第一部比较全面、系统地回顾和总结建国五十年来全省财政发展历程的史书,也是我省财政系统的同志向建国五十年的献礼。该书多角度、多侧面、多环节地反映和概括了建国以来山东财政的发展全貌,内容丰富,史料翔实。在叙史的基础上,又对不同时期财政工作的许多历史经验进行了分析和总结,评述精炼,观点鲜明。正文之后,又收录了财政大事记等历史资料,使该书内容更加全面,体系更加完善。它既是一本比较完整的财政史集,也是广大财经工作者丰富知识、开阔思路的良师益友。该书的出版,对今后山东财政经济的发展,必将起到承前启后的积极作用。

中华人民共和国的成立,开辟了中国历史的新纪元。半个世纪以来,中国共产党团结和带领全国各族人民,进行了波澜壮阔的社会主义建设。这期间,山东省同全国一样,经济建设和社会各项事业取得了空前发展,人民生活得到了极大改善,社会面貌也发生了根本性的变化。财政作为国民经济的重要组成部分,体现着新中国日新月异的变化。五十年间,全省财政收入累计达3139.19亿元,财政支出累计完成3284.17亿元。1998年,全省地方财政收入达到352.39亿元,是1950年的159倍,年均递增11.14%;全省财政支出完成487.82亿元,是1950年的474倍,年均递增13.69%。特别是改革开放二十年来,我省财政收支规模迅速扩大,财政实力明显增强。1979年至1998年,全省财政收入累计完成2444.47亿元,财政支出累计完成2934.95亿元,分别

占建国以来五十年的77.87%和89.37%。其中，自1994年实行分税制财政体制后，山东财政发展步伐进一步加快，并进入良性循环的新时期。1994年至1998年5年间，全省地方财政收入累计完成1212.14亿元，相当于前44年财政收入总和的62.11%，年均递增27.19%；全省财政支出累计完成1764.77亿元，是前44年全省财政支出总和的1.16倍，年均递增21.11%。1979年，全省还没有财政收入过亿元的县，到1998年，财政收入亿元县达到121个，占全省县（市）个数的87%，其中10个县（市）财政收入超5亿元；按1994年改革后的新体制，地方财政收入亿元县达到97个，县级财政状况得到明显改善。从1987年起，已连续12年实现了全省财政收支平衡，并于1996年全部消化了历年累计赤字，做到了县县平衡。财政实力的不断增强，有力地支持了经济和社会各项事业的发展。1998年，全省财政预算内投入农业的资金达27.78亿元，是1950年的1120倍；教育支出88.62亿元，是1950年的554倍；用于社会福利、救灾等社会保障事业的资金达43.09亿元，是1950年的233倍；基本建设支出31.85亿元，是1950年的573倍。这些成就，一方面说明山东的经济得到迅速发展，另一方面也说明财政工作的重要贡献。

五十年来，在省委、省政府的领导下，在社会各界的大力支持下，各级财政部门认真贯彻党的路线、方针、政策，恪尽职守，励精图治，各项工作均取得了显著成效。特别是党的十一届三中全会以来，全省财政系统不断解放思想，努力做好中央精神与山东实际相结合的文章，创造性地开展工作，促进了改革开放和社会经济的发展。同时，在长期的工作实践中，不断探索生财、聚财、用财之道，积累了许多成功的经验。比如，在支持经济发展方面，实施“抓两头、带中间，促进全省财政经济均衡发展”的财源建设战略，坚持以财源建设引导、规范和监督经济运行，形成了“经济发展看效益、效益大小看贡献、贡献大小看上交（财

政)”的财源建设思路。近年来,按照转变财政职能的要求,采取财政贴息、参股、入股等更加灵活有效的方式,重点扶持基础设施建设和高新技术产业、支柱产业、优势产业发展,较好地发挥了财政政策和资金的导向作用。在深化改革方面,各级财政积极参与国有企业改革、价格改革、工资改革、住房制度改革、粮食流通体制改革、社会保障制度等各项改革,并为这些改革的顺利实施提供了政策支持、财力保证和工作服务。与此同时,不断深化财政自身改革,以改革的精神推动事业前进,运用改革的手段和方式化解矛盾、克服困难。国有资产管理体制改革、预算外资金管理制度改革、企业财务监督管理方式改革等等,都取得了明显成效。特别是在分税制财政体制改革过程中,立足山东实际,按照效率优先、兼顾公平的原则,坚决把中央的改革要求贯彻到基层,在不削弱东部地区经济活力的同时,又对西部欠发达地区给予了较多的照顾,并加大了转移支付的力度,有效地保护和调动了各级的积极性。在科学理财方面,致力于财政运行机制的创新和完善,对实现财政平衡、消化财政赤字、消化粮食政策性财务亏损挂帐等,实行了“以奖代补”的办法,通过运用激励约束机制,有效地调动了各级自求平衡的自觉性,进一步提高了理财技能。同时,不断改进支出管理方式,实行“存量控制、增量调节”的预算管理辦法,集中财力办大事。近年来,积极推行政府采购等先进的财政支出管理方式,并从调整事业单位布局、改革事业单位内部管理体制入手,大力调整优化支出结构。在依法理财方面,该收的坚决依率计征,该帮的尽力给予帮助,把支持放到明处。并通过加强财政法制建设、加大财政执法力度、加强干部队伍建设,使财政的监督管理职能不断得到强化,依法理财的氛围逐步形成,干部的素质明显提高,成为一支特别能战斗的队伍。这些经验做法,不仅对今后做好财政工作具有重要的借鉴作用,而且对做好其他工作也具有很高的参考价值。山东财政

五十年来不平凡的历程、辉煌的业绩、丰富的经验，确实值得认真回顾和总结。

建国五十周年是伟大的里程碑，我们正站在新的起点上；21世纪即将到来，我们正处于继往开来的历史时期。展望未来，财政工作面临着新的发展机遇，也面临着新的挑战，任重而道远。要善于运用财政政策手段，采取更加有效的方式支持经济发展，更好地发挥财政的引导作用，大力培育新的经济增长点，努力创造良好的外部环境，积极推进经济增长方式转变和经济结构调整。要进一步转变财政职能，有所为有所不为，把主要精力放在制定和执行政策法规、加强宏观指导和监督上，切实使财政工作实现由直接调控向间接调控、由微观调控向宏观调控的转变。要大力调整优化财政支出结构，按照有保有压的原则，科学界定财政支出范围，逐步解决财政支出“缺位”、“越位”和“错位”问题，集中财力确保工资、社会稳定、法定支出等重点支出。要改进和加强财政监督管理，由过去的事后监督管理为主，向事前、事中、事后监督的有机结合转变，形成多环节、全过程的财政监督格局。要健全和完善地方财政法规体系，加大财政执法工作力度，规范财政经济秩序，进一步提高依法理财、科学理财的工作水平。在前进的道路上，有许多未知的领域需要开拓和探索，也会遇到这样或那样的困难和问题，但我相信，全省财政系统是一支坚强有力的队伍，只要继续高举邓小平理论伟大旗帜，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，深入贯彻党的十五大精神，在继承光荣传统、借鉴历史经验的基础上，团结一致，顽强拼搏，开拓奋进，永往直前，任何困难都能够克服，山东财政事业必定会再创辉煌，书写出更加美好的历史新篇章！

一九九九年十月

1949-1999 年山东省财政厅(局)历任领导



周光春
(任职于 1949 年 4 月)



张耀增
(任职于 1952 年 10 月)



崔凤举
(任职于 1975 年 10 月)



郭长才
(任职于 1983 年 6 月)



续中一
(任职于 1956 年 1 月)



丁子勋
(任职于 1958 年 10 月)



詹武
(任职于 1972 年 8 月)



黄可华
(任职于 1990 年 6 月)



张昭立
(任职于 1998 年 6 月)

山东省财政厅现任厅领导班子



党组书记 厅长
张昭立



党组副书记 巡视员
孙肇琨



党组副书记 副厅长
尹慧敏



党组成员 副厅长
丛吉滋



党组成员 纪检组长
周炳胜



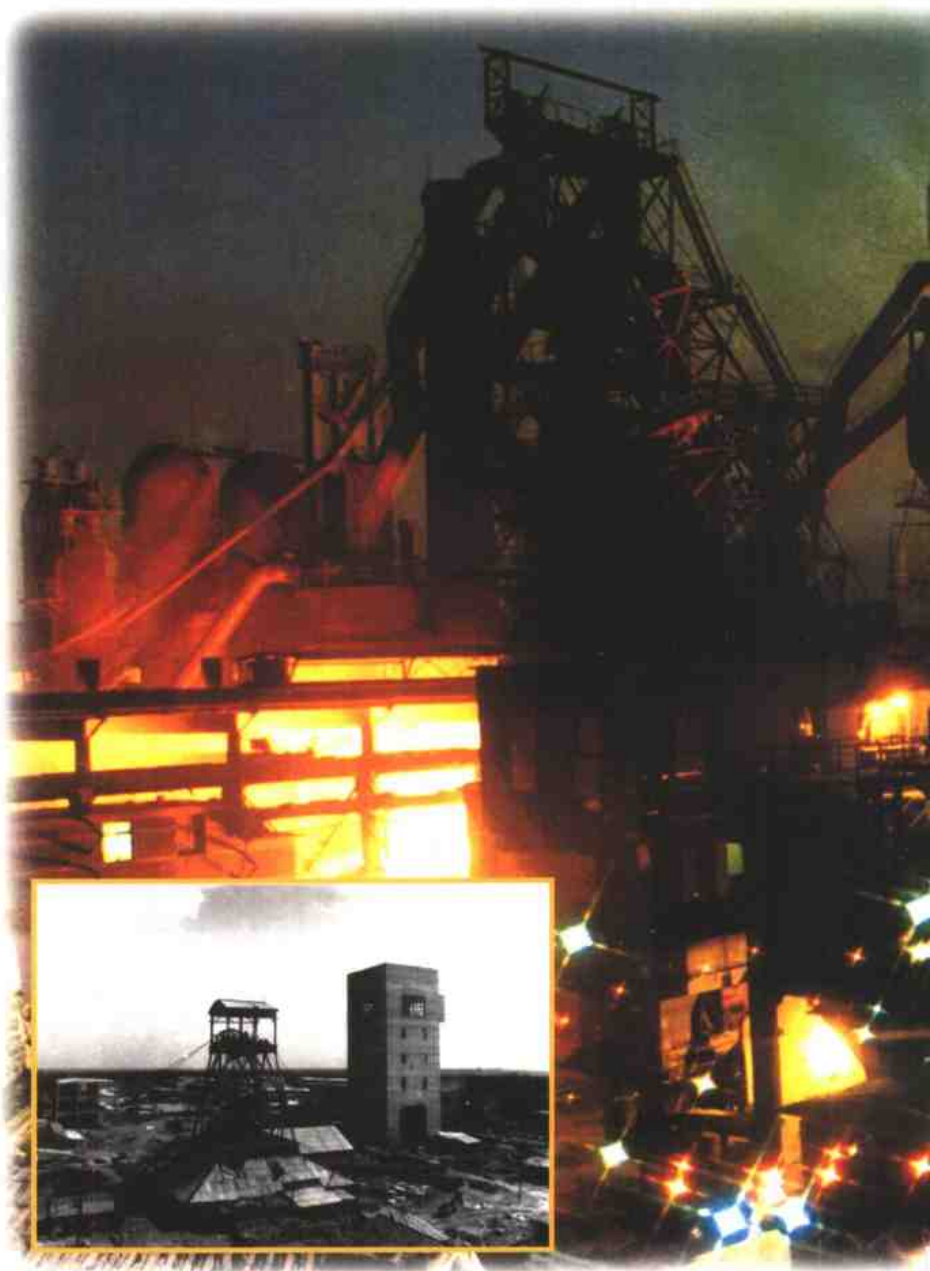
党组成员 副厅长
宋文平

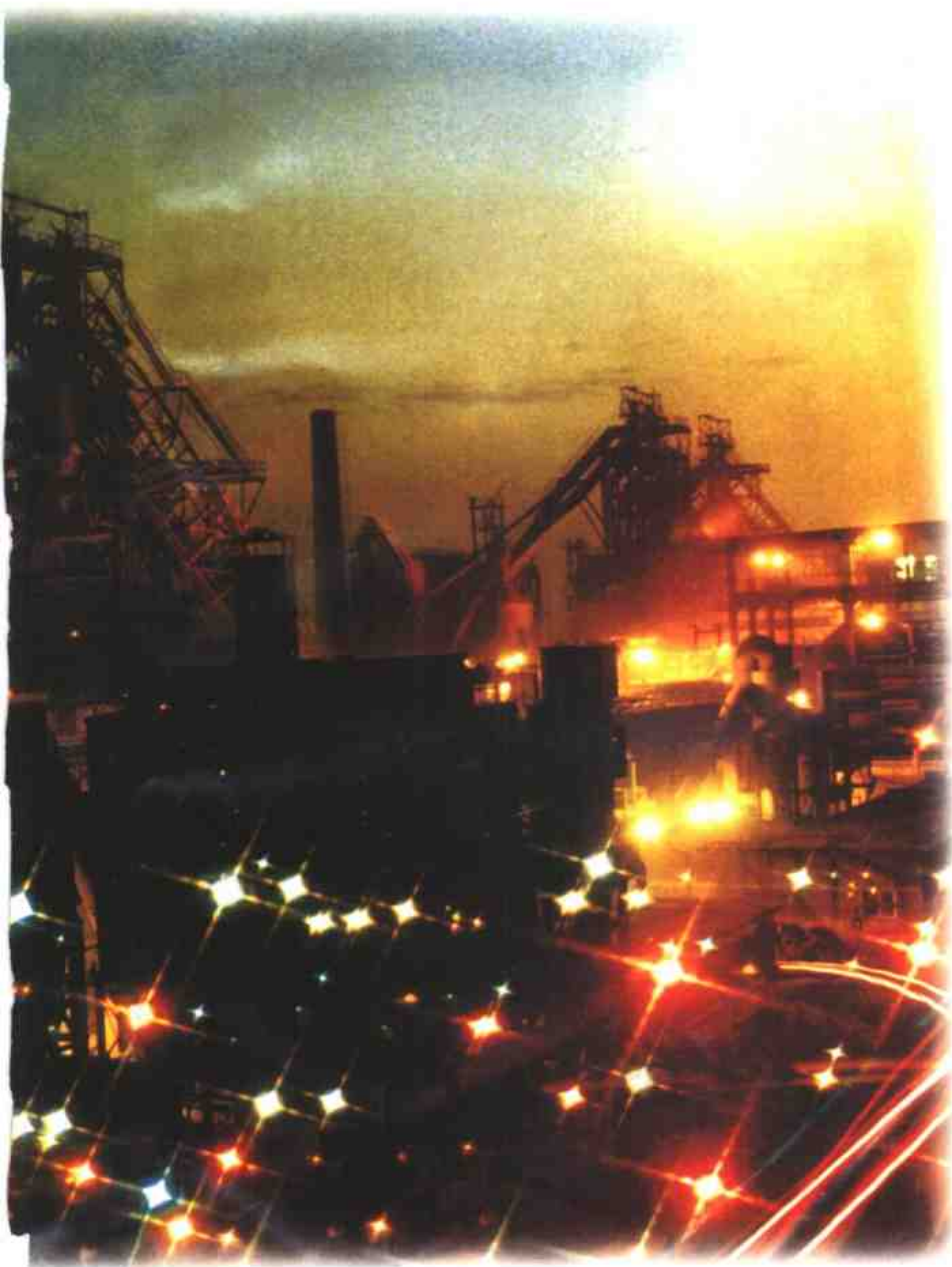


党组成员 副厅长
阮凤英



党组成员 公司总经理
姜延伟





建国50年，山东财政大力支持工业发展。工业总产值从1952年的7.87亿元，发展到1998年的3456.90亿元，增加了438倍。



建国 50 年，山东财政不断加大支农力度，促进了农业和农村经济快速发展。农业总产值从 1952 年的 28.55 亿元，增长到 1998 年的 1230.02 亿元，增加 42 倍。