



最新法律文件解读丛书

主编 万鄂湘 张军

# 最新商事(经济)法律文件 解读

ZUIXIN  
SHANGSHI (JINGJI) FALU  
WENJIAN JIEDU

最高人民法院《最新法律文件解读丛书》编辑委员会

2005 · 6 (总第6辑)

人民法院出版社

最新法律文件解读丛书

主编 万鄂湘 张 军

# 最新商事(经济)法律文件解读

(2005·6 总第6辑)

最高人民法院《最新法律文件解读丛书》编辑委员会

人民法院出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

最新商事(经济)法律文件解读/万鄂湘,张军主编;最高人民法院  
《最新法律文件解读丛书》编辑委员会.-北京:人民法院出版社,2005  
(最新法律文件解读丛书)

ISBN 7-80161-939-0

I. 最… II. ①万…②张…③最… III. 商事-法律解释-中国  
IV. D923. 995

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 001471 号

## 最新商事 (经济) 法律文件解读 (2005·6 总第 6 辑)

最高人民法院《最新法律文件解读丛书》编辑委员会

---

责任编辑 辛 言 张承兵  
出版发行 人民法院出版社  
地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)  
电 话 (010) 85250579 85250567 (责任编辑)  
85250516 (出版部) 85250558 85250559 (发行部)  
网 址 www. courtpress. com  
E-mail courtpress@sohu. com  
印 刷 保定市印刷厂  
经 销 新华书店

---

|     |                          |                   |
|-----|--------------------------|-------------------|
| 开 本 | 850×1168 毫米              | 1/32              |
| 字 数 | 120 千字                   |                   |
| 印 张 | 4.75                     |                   |
| 版 次 | 2005 年 6 月第 1 版          | 2005 年 6 月第 1 次印刷 |
| 书 号 | ISBN 7-80161-939-0/D·939 |                   |
| 定 价 | 9.00 元                   |                   |

---

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装,请与出版社联系调换)

## 《最新法律文件解读丛书》编委会

主 编 万鄂湘 张 军

特邀顾问 (按姓氏笔画为序)

王胜明 王振川 甘国屏 李子彬

张 穹 陈冀平 罗 锋 袁曙宏

专家委员 (按姓氏笔划为序)

方 向 王 晋 王运声 王利明

孙华璞 纪 敏 刘保军 杜 春

李忠信 邵文虹 沈四宝 应松年

杨润时 怀效峰 青 锋 郑成思

柯良栋 胡安福 赵秉志 姜明安

俞灵雨 钱 锋 黄尔梅 蒋志培

熊选国 樊崇义 戴玉忠

## 出版前言

为更好地为司法工作与行政执法工作服务，为促进经济建设与发展服务，经最高人民法院和中央有关部委同意，我国首套法规解读类连续性出版物《最新法律文件解读丛书》于2005年元月起正式出版。

本丛书由最高人民法院与中央有关部委领导担任主编和特邀顾问；最高人民法院、最高人民检察院、全国人大法工委、公安部、司法部等有关业务庭室负责人、我国法律有关学科学术带头人等专家委员组成编辑委员会进行编撰。

近些年来，针对司法、行政执法实践中出现的许多新情况新问题，有关立法、司法和行政执法部门往往以解释、解答、批复、意见、通知、纪要等形式，出台大量的解释性法律文件，以弥补立法中的漏洞与缺陷，解决执法中的热点、疑点和难点问题。因此，如何正确理解与把握这些相关解释性法律文件的具体内容、理解与把握这些解释性法律文件与相关法律的相互关系，就成为广大司法、行政执法部门和经济管理部门特别关注的重大问题，亦是法律适用中亟需解决的焦点问题。

《最新法律文件解读丛书》旨在解决上述重大问题与焦点问题。该丛书以“解读”为重点，通过对最新法律、法规特别是解释性法律文件的同步动态解读，为广大读者学习理解最新法律规范，及时解决实践中的新情况新问题，提供了一个全方位、多层面的高速信息平台。其中，对最新法律文件的“解读”部分，由我国最高立法机关、最高司法机关、国务院及其部委，以及有关院校参与和熟悉该法律文件起草讨论的法律专家撰写，并开设专

栏，针对读者提出的法律适用中的热点、疑点、难点问题进行专题解答，对相关新类型疑难案例进行点评。

本丛书与《司法文件选》相配套，优势互补，同时又是对《司法文件选》的拓展与深化。本丛书突出全、专、新、快、准等特点，其栏目设置、编辑体例、出版周期均不同于出版界现有图书，弥补了法规汇编类出版物没有同步阐释、解读内容，而阐释、解读类图书出版周期长、空白点多且不连贯的缺憾。期望能以其作者队伍的权威性、法律文件的新颖性、解读内容的科学性、编排体例的实用性、出版发行的及时性等特色，成为广大读者理解与适用最新法律规范的良师益友。

《最新商事（经济）法律文件解读》（2005年第6辑）遵循丛书确立的宗旨和原则，按设置的相关栏目收录最新的行政法律文件，编辑权威解读、问题解答、案例点评等文章计34篇。其中收录了商务部部长薄熙来就当前纺织品贸易焦点问题答记者问、《商务部关于加快我国社区商业发展的指导意见》与解读、《关于进一步加强产业损害预警工作的指导意见》与解读、《互联网著作权行政保护办法》与解读、《工程咨询单位资格认定办法》与解读、《杭州市中小企业发展资金使用管理办法》与解读；专家顾问组针对商事（经济）法律适用问题的4个专题解答；《孟氏房产营销顾问有限公司诉袁贵平居间合同纠纷案》及法官点评；从英美公司法看集团公司控制股东的诚信义务（上）等。

本书按月出版，全年12辑，适合广大法官、检察官、警官、行政执法人员、企事业单位高层管理人员、律师、院校师生和其他法律爱好者等阅读使用。

最高人民法院出版社

2005年6月

## 目 录

### 行政法规、行政法规性文件与解读

- 国务院关税税则委员会决定 6 月 1 日起 81 项纺织品  
取消征收出口关税  
(2005 年 5 月 31 日) ..... (1)
- 【解读】**  
解析当前纺织品贸易焦点问题  
..... 商务部部长薄熙来答记者问 (2)

### 部门规章、部门规章性文件与解读

- 商务部、发展改革委、财政部、科技部、海关总署、税务  
总局、工商总局、质检总局关于印发《关于扶持出口  
名牌发展的指导意见》  
(2005 年 6 月 7 日) ..... (8)
- [相关链接]**  
商务部、中宣部、发展改革委、公安部、劳动保障部、  
建设部、海关总署税务总局、工商总局、质检总局、  
外汇局关于印发《打击商贸活动中欺诈行为专项

|                                            |      |
|--------------------------------------------|------|
| 行动工作方案》的通知（略）                              |      |
| （2005 年 5 月 18 日） .....                    | （14） |
| 资产评估机构审批管理办法                               |      |
| （2005 年 5 月 11 日） .....                    | （14） |
| 农业部关于加快项目竣工验收工作的通知                         |      |
| （2005 年 5 月 31 日） .....                    | （23） |
| 农业部关于做好农业防灾减灾工作的通知                         |      |
| （2005 年 5 月 24 日） .....                    | （27） |
| <b>[相关链接]</b>                              |      |
| 关于加强农村市场监测工作的补充通知（略）                       |      |
| （2005 年 5 月 31 日） .....                    | （30） |
| 农业部关于举办第三届中国国际农产品交易会的通知（略）                 |      |
| （2005 年 5 月 20 日） .....                    | （30） |
| 商务部办公厅关于加强农村市场监测工作的通知（略）                   |      |
| （2005 年 5 月 10 日） .....                    | （30） |
| 农业部办公厅关于组织申报 2005 年新型农民科技培训项目的通知（略）        |      |
| （2005 年 5 月 8 日） .....                     | （30） |
| 农业部办公厅关于农业综合开发项目省级验收工作的通知（略）               |      |
| （2005 年 5 月 8 日） .....                     | （31） |
| 农业部关于开展三电合一农业信息服务试点工作的通知（略）                |      |
| （2005 年 4 月 30 日） .....                    | （31） |
| 商业部、农业部、国家税务总局、国家标准委关于开展农产品批发市场标准化工作的通知（略） |      |
| （2005 年 4 月 30 日） .....                    | （31） |
| 兽药生产质量管理规范检查验收办法（略）                        |      |
| （2005 年 4 月 27 日） .....                    | （31） |
| 商务部关于加快我国社区商业发展的指导意见（略）                    |      |

---

|                          |      |
|--------------------------|------|
| (2005 年 5 月 9 日) .....   | (32) |
| <b>【解读】</b>              |      |
| 解读《商务部关于加快我国社区商业发展的指导意见》 |      |
| ..... 商务部商业改革司副司长 王晓川    | (32) |
| 商务部关于为省级商务主管部门办理对外援助项目招标 |      |
| 专用网入网手续的通知               |      |
| (2005 年 5 月 8 日) .....   | (36) |
| 商务部办公厅关于加强外商投资处置不良资产审批管理 |      |
| 的通知                      |      |
| (2005 年 4 月 29 日) .....  | (37) |
| 商务部、公安部关于贯彻实施《典当管理办法》的有关 |      |
| 问题通知                     |      |
| (2005 年 5 月 17 日) .....  | (38) |
| 商务部关于进一步加强产业损害预警工作的指导意见  |      |
| (2005 年 4 月 26 日) .....  | (42) |
| <b>【解读】</b>              |      |
| 解读《关于进一步加强产业损害预警工作的指导    |      |
| 意见》                      |      |
| ..... 商务部产业损害调查局局长 王琴华   | (48) |
| 信息产业部关于未经备案不得在国内从事非经营性互联 |      |
| 网信息服务的通知                 |      |
| (2005 年 4 月 30 日) .....  | (51) |
| 互联网著作权行政保护办法             |      |
| (2005 年 4 月 30 日) .....  | (56) |
| <b>【解读】</b>              |      |
| 解读《互联网著作权行政保护办法》         |      |
| ..... 中国政法大学民商法学博士 艾 茜   | (60) |
| 建设部关于做好稳定住房价格工作意见的通知     |      |
| (2005 年 5 月 26 日) .....  | (64) |
| 工程咨询单位资格认定办法             |      |
| (2005 年 3 月 4 日) .....   | (70) |

**【解读】**

解读《工程咨询单位资格认定办法》

- ..... 国家发展改革委员会投资司 (79)
- 建设部关于 2005 年度中央管理的建筑施工企业 (83 集团公司、总公司) 三类人员安全生产知识考试有关事项的通知
- (2005 年 5 月 16 日) ..... (85)

**【相关链接】**

- 地质灾害危险性评估单位资质管理办法 (略)
- (2005 年 5 月 20 日) ..... (85)
- 地质灾害治理工程勘查设计施工单位资质管理办法 (略)
- (2005 年 5 月 20 日) ..... (86)
- 建设部办公厅关于召开全国建设工程监理工作会议的通知 (略)
- (2005 年 5 月 17 日) ..... (86)
- 建设部关于做好“首届城市水景观建设和水环境治理国际研讨会”会议组织工作的通知 (略)
- (2005 年 5 月 12 日) ..... (86)
- 建设部关于印发《工程担保合同示范文本》(试行)的通知 (略)
- (2005 年 5 月 11 日) ..... (86)
- 建设部信访工作管理办法 (略)
- (2005 年 4 月 28 日) ..... (86)
- 建设部关于组织开展全国工程质量监督执法检查的通知 (略)
- (2005 年 4 月 27 日) ..... (87)
- 建设部办公厅关于印发全国地铁安全生产管理工作联络员名单的通知 (略)
- (2005 年 4 月 27 日) ..... (87)
- 国土资源部办公厅关于开展地质勘查资质注册登记工作的通知 (略)

---

|                         |      |
|-------------------------|------|
| (2005 年 4 月 29 日) ..... | (87) |
|-------------------------|------|

## 地方性法规、地方政府规章与解读

|                                             |      |
|---------------------------------------------|------|
| 杭州市中小企业发展资金使用管理办法<br>(2005 年 5 月 7 日) ..... | (88) |
|---------------------------------------------|------|

### 【解读】

|                                                 |      |
|-------------------------------------------------|------|
| 解读《杭州市中小企业发展资金使用管理办法》<br>..... 中国政法大学民商法学博士 艾 茜 | (91) |
|-------------------------------------------------|------|

|                                                             |      |
|-------------------------------------------------------------|------|
| 杭州市重点培育成长型中小工业企业技术改造资助和<br>奖励实施细则<br>(2005 年 5 月 7 日) ..... | (93) |
|-------------------------------------------------------------|------|

|                                                      |      |
|------------------------------------------------------|------|
| 海口市人民代表大会常务委员会关于整治违法建筑的决定<br>(2005 年 5 月 26 日) ..... | (98) |
|------------------------------------------------------|------|

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 海口市城市规划审批管理规程<br>(2005 年 5 月 19 日) ..... | (100) |
|------------------------------------------|-------|

|                                                                     |       |
|---------------------------------------------------------------------|-------|
| 南京市人民政府批转市国土资源局等部门《关于闲置<br>土地的清查处置意见》的通知<br>(2005 年 5 月 19 日) ..... | (106) |
|---------------------------------------------------------------------|-------|

### 【相关链接】

|                                                              |       |
|--------------------------------------------------------------|-------|
| 杭州市人民政府办公厅关于公布杭州市普通住房<br>标准的通知(略)<br>(2005 年 5 月 27 日) ..... | (110) |
|--------------------------------------------------------------|-------|

|                                                                        |       |
|------------------------------------------------------------------------|-------|
| 杭州市人民政府办公厅关于进一步推动特色城镇工<br>业功能区快速健康发展的若干意见(略)<br>(2005 年 5 月 3 日) ..... | (110) |
|------------------------------------------------------------------------|-------|

|                                                   |       |
|---------------------------------------------------|-------|
| 郑州市人民政府关于加强农村沼气建设的意见(略)<br>(2005 年 5 月 9 日) ..... | (110) |
|---------------------------------------------------|-------|

|                                                      |       |
|------------------------------------------------------|-------|
| 深圳市城管业务投诉处理及举报奖励办法(试行)(略)<br>(2005 年 4 月 18 日) ..... | (110) |
|------------------------------------------------------|-------|

|                           |  |
|---------------------------|--|
| 上海市建设工程施工图设计文件审查管理若干规定(略) |  |
|---------------------------|--|

(2005年4月30日) ..... (110)

## 法律适用热点、疑点、难点问题解答

同在一地关联企业可否一并破产?

..... 专家顾问组 (111)

行政关闭清算与破产清算之间的区别?

..... 专家顾问组 (112)

在海商事案件中货物被无单放飞谁来

承担责任? ..... 专家顾问组 (114)

公司董事、经理可否以公司财产为其它

法人债务提供担保? ..... 专家顾问组 (117)

## 新类型疑难案例选评

孟氏房产营销顾问有限公司诉袁贵平居间合同纠纷案

..... (119)

### 【点评】

居间报酬请求权的成就条件与格式条款的效力

..... 厦门市湖里区人民法院 魏 炜 (122)

## 国外立法、司法和行政执法动态

从英美公司法看集团公司控制股东的诚信义务(上)

..... 广东省高级人民法院 张学军 (127)

《最新法律文件解读丛书》约稿函 ..... (135)

## 行政法规、行政规范性文件与解读

### 国务院关税税则委员会决定 6 月 1 日起 81 项纺织品取消征收出口关税

(2005 年 5 月 31 日)

国务院关税税则委员会决定自 2005 年 6 月 1 日起对纺织品出口关税进一步调整，共对 81 项纺织品取消征收出口关税。具体调整如下：

一、对 2005 年 1 月 1 日开始征收出口关税的 148 项纺织品中的 78 项产品停止征收出口关税，原定于 2005 年 6 月 1 日提高或降低出口关税的相关产品同时取消。

二、取消对亚麻单纱（税则号列 53061000）征收出口关税。

经过上述调整，连同已于 2005 年 5 月 20 日决定停止征收出口关税的 2 项纺织品（税则号列 61179000、62179000），自 2005 年 6 月 1 日起共对 81 项纺织品取消征收出口关税。

取消征收出口关税的具体产品名称，已在财政部网站上公布。

## 【解读】

# 解析当前纺织品贸易焦点问题

——商务部部长薄熙来答记者问

5月30日下午，国务院新闻办举行新闻发布会，邀请商务部部长薄熙来介绍了当前纺织品贸易焦点问题，并回答了中外记者提问。

## 美欧设限缺乏根据

关于美欧援引中国加入世贸协定的242条款，对中国纺织品设限问题，薄熙来说，这是完全没有道理的。援引242条款应该是有条件的，即要证明中国纺织品确实在美欧存在市场扰乱、存在威胁阻碍贸易有序发展的情况，二者之间应有因果关系。美欧不仅没向中方提供详尽数据，而且在这些问题上与中方的看法和分析都有很大差距。美欧仅凭三四个月的数据，就草率对中国纺织品设限，这是完全没有道理也是不科学的。

今年1~4月，中国纺织品全部出口是312亿美元，同比增长18.4%，增幅比去年同期下降5个百分点，远低于同期中国整个出口的增幅。在这个阶段，中国对美纺织品出口增长了70%，对欧增长45%。但从去年底到今年初，中国政府一直在积极促使中国纺织品出口对欧美市场实现平稳增长，1~4月中国纺织品对欧美市场有两个下降，一是增幅逐月下降，一是纺织品占到中欧、中美贸易的比重也逐月下降。

关于中国纺织品对欧美的增长幅度问题，原来属于配额产品的中国纺织品对欧美的出口，薄熙来说，增长幅度确实是大的，

对美增幅 250%，对欧是 82%。但这种增长是正常的，是由过去长期扭曲自由贸易的配额体制转向现在纺织品一体化、自由化过程中所发生的现象，这和正常贸易中某年、某个时期、某种产品的突然激增完全不同，是可预见的。

### 纺织品一体化是中国的重要权利， 也是中国加入 WTO 的应有回报

薄熙来说，中国经过了 15 年谈判才加入了 WTO，这是权利和义务平衡的结果。纺织品是以我们其他方面的市场开放为条件而获得的一个应有回报，中国企业理所当然要享受一体化成果。

薄熙来指出，发达国家把最紧俏、大家最关心、发展中国家最有出口潜力的那些配额保留到最后一刻，美国保留了 90%，欧盟保留了 70%，以致到今年 1 月 1 日一体化时，给外界印象是中国纺织品激增。所以，美欧是失职的，没有尽到应尽的责任。尽管如此，作为一个负责任的贸易大国，尽管中国还有很多困难，尽管深知纺织品一体化的权益是我们应得的，但中国政府还是在今年初做出重大决策，采取了一些 WTO 承诺以外的、特殊的、自主的政策措施，包括降低退税率、实行出口自动许可，以及对某些纺织品加征出口关税等 10 项措施。正是这些重要措施的实施，保证了欧美市场目前较为平衡的状态。

薄熙来指出，纺织业是中国非常重要的产业，又是劳动密集型产业，涉及直接就业人口约 1900 万人，加上相关就业人口就更多。所以，中国政府高度重视和关切纺织品问题。现在欧美对我们设限的产品背后，每个品种涉及至少 1000 家企业，多则达到 6000 家企业。纺织业就业者有相当一部分人在中国是低收入家庭。欧美设限给我们的损失是直接的，美国现对 7 种纺织品设限，实际已影响到中国 20 亿美元出口、16 万人就业。欧盟对两种纺织品设限，也影响到 3 亿多美元出口和相应的就业人数。

商务部正全力以赴应对，跟美欧进行谈判和磋商。但有一条，我们绝不会接受美国在纺织品一体化初始就提出的综合性安排意见，也不接受欧盟提出的行动指南，因为这两个东西实际上就是要取消中国在一体化后获得的法律权利。现在中国纺织品出口涉及的不仅有中国企业，还有相当多的外企，中外企业的利益交织在一起。商务部作为一个服务型政府，将更好地为纺织企业服务，为其伸张正义，据理力争。

### 重视发展中国家纺织业需求

关于如何看待一些发展中国家开始酝酿对中国纺织品设限时，薄熙来说，中国政府一直高度重视发展中国家的经济发展，发展中国家也是我们的老朋友，中国到现在也仍是发展中国家，人均 GDP 刚过了 1200 美元，中西部还有很多低收入人群。从感情上，我们对发展中国家的需求和他们所遇到的困难深表理解。为此，中方采取了一些非常现实的措施，比如从今年 1 月，对来自 25 个非洲最不发达国家进口的商品实施了免关税特惠措施，在这段时间里，给一些最不发达国家免除了政府间债务。同时，正在鼓励中国纺织企业“走出去”，和发展中国家一道改造其旧有的纺织企业，提升技术水平和竞争力。

### 是否诉请 WTO，选择权在中方

针对记者提出的“既然美欧的做法明显违背 WTO 的原则，而且对国内产品产生了这么严重的影响，中方为什么到现在还不理直气壮地到 WTO 申诉，或者采取相应的报复措施”问题，薄熙来说，国内很多纺织企业要求中国政府在企业遭到不公正待遇时，采取贸易报复措施，这种情绪是可以理解的。但我们不一定讲报复，因为中美、中欧经贸合作的领域非常宽广。我相信，一个健康的贸易环境，对中欧、中美双方关系和人民都是有好处

的。

在中国加入 WTO 后，中欧、中美通过协商、磋商，已解决了大量贸易争端。中国的传统是提倡“和为贵”，当然我们也看到一些国家在遇到贸易争端时，不是采取妥善解决问题的办法，而是动辄设限，这种作风无益于解决争端。确实有些国家喜欢自己说了算，打了几十年的贸易仗，也积累了不少经验，而且自我感觉很好。其实这种作风有损于他们形象，也有失公平贸易的体面。

至于是否诉诸 WTO 争端解决机制，薄熙来指出，第一，这是我们的权利，该用的时候就应该用；第二，双边谈判有好处，但也容易形成公说公有理、婆说婆有理，没有裁判员，最后不解决问题。所以，光“一对一”不行，有时候在更大的场合下让大家评个理是有效的。对中国产品设限，不仅违反 WTO 原则，而且是歧视性的，我们坚决反对。不过，是否申诉、何时申诉，选择的权利在中方。

### 双重标准——美欧设限是一种保护主义

薄熙来指出，欧美是极力倡导自由贸易的，有近 200 年历史，但对于发展中国家能够挑战他们产业的一些产品，就马上搞贸易保护主义，关上大门，这是双重标准。在绝大多数产业，欧美发达国家都占有绝对优势。中国作为一个发展中国家，经历了千辛万苦，终于慢慢积累形成了一个有竞争力的产业，就是纺织服装业。

如果是一个标准，是真正的自由贸易，发达国家应让发展中国家的纺织服装业释放生产能量，其实这无伤发达国家市场。但近几个月，欧美对中国为代表的发展中国家的纺织业极力抵制，而且迫不及待。归根结底，对中国纺织品采取数量限制，在 WTO 自由贸易这个普遍原则下是不光彩的，是一种保护主义。