

同舟共進創輝煌

慶祝人民政協成立五十周年專刊



1949 — 1999

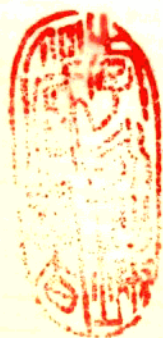
政協廣東省汕尾市委員會

一九九九年九月



慶祝人民政協成立五十周年

同舟共進
創輝煌



政協廣東省汕尾市委員會

一九九九年九月

封面题字：丁富华

责任编辑：李纯良

封面设计：吕小芳

广东省非营业性出版物

准印证粤印准字 0818 号

汕尾市岭峰教育印刷有限公司承印

祖國萬歲

慶祝新中國和人民政協成立五十周年
汕尾市政协留念

一九九九年八月

楊應彬

原广东省政协副主席杨应彬题词

同舟共济
振兴中华

建国五十周年

黄浩



原广东省政协副主席黄浩题词

PDG

田歸頌

地覆天翻五十年中華大地
換新天香江响徹田歸頌又
度澳門綻新顏兩岸冰封終
解凍何堪箕豆久相煎炎黃
兄弟齊攜手共繪神州錦
繡篇

楊奎章詩并書

一九九九年
夏月

參政
破
議
政



吳華南題



中共汕尾市委书记、市人大常委会主任吴华南题词

賀人民政協成立五十周年

同心協力
共創輝煌

一九九九年九月

丁富華



政协汕尾市委员会主席丁富华题词

和諧團結

共創繁榮

於一九九九年九月

安義書

中共汕尾市委副书记杜安义题词

PDG

编委会主任：丁富华

编委会副主任：廖子侨

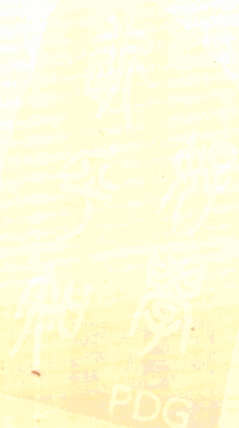
编委会委员：丁富华 廖子侨 黄利泉 杨 青

郑 善 曾鸣岐 陈 水 杨 扬

李纯良 王涂沛

编 校：林婵娟 傅江平 吕小芳 黄贤臻

庄雪松 叶少星



目 录

序言	丁富华(1)
----------	--------

理 论 篇

发挥优势、履行职责,开创我市政协工作新局面	吴华南(3)
充分发挥委员作用,不断提高政协工作水平	丁富华(7)
充分发挥人民政协作为党团结各界的主渠道作用	杜安义(11)
做好“三胞”工作,共襄“四化”伟业——学习邓小平海外统战理论 的体会	黄利泉(15)
充分发挥非公有制经济代表人士的作用,加快我市个体私营经济发展	杨 青(19)
浅谈政协的民主监督职能	陈 水(22)
用邓小平理论推进政协工作	林成器(26)
搞好履行职能规范化制度化,推进社会主义民主政治建设	荆文煌(30)
社会主义市场经济条件下的人民政协工作浅探	杨 扬(34)
发挥政协优势,促进“三胞”统战工作	林伟华(37)

实 践 篇

发挥优势履行职能,做活人民政协工作	吴增仁(39)
发挥委员作用,增添政协光彩	彭金惠(42)
充分发挥政协组织整体功能作用是切实履行政协职能的前提	蔡奇兴(44)
从实际出发做好政协工作	曾昭梗(47)
深入开展调查研究,提高参政议政水平	刘妈金(49)

围绕发展我市非公有制经济重点参政议政	林义鸿(52)
--------------------------	---------

议 政 篇

拓宽人才培养渠道,增创业余训练优势	陈少菲(55)
抓住主要矛盾,办好初中教育	林焕章(58)
我市个体私营经济发展趋势、存在问题及对策	陈保壮(61)
围绕“农”字上工业,推进农业产业化——增创汕尾发展新优势浅谈	李纯良(65)
汕尾市医疗机构现状与发展思考	彭翠兴(69)

肝 胆 篇

积极参政议政,服务“两个文明”建设	彭武权(72)
强化自身 致力为公	郑 善(74)
我与政协	吴利勋(76)
充分发挥商会作用促进非公有制经济发展	彭武进(78)

风 采 篇

老骥伏枥、故土情深——记广东省政协委员、汕尾市政协常委、香港信丰国际有限公司董事长余来	黄维明(80)
为了家乡的繁荣——记广东省政协委员、汕尾市政协常委陈文清 ...	李德来(81)
天道酬勤开宏业——记汕尾市政协委员、香港德昌电子集团公司 董事长许子民	禹 铭(83)
家乡富心方足——记汕尾市政协委员郭伟光	傅江平(84)
编后语	编 者(86)

序 言

1949年9月21日,这是一个伟大的值得永远纪念的日子。这一天,中国人民政治协商会议(新政协)宣告成立,它标志着中国政治架构中,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为一项基本政治制度正式形成。半个世纪以来,中国人民政治协商会议从代行中国人民代表大会职权,到定位为履行政治协商、民主监督、参政议政职能,先后经历了创立、发展、挫折、恢复、完善、创新的曲折道路。在各个历史阶段,尤其是在新的历史时期,为社会主义现代化和贯彻“一国两制”、和平统一祖国的伟大事业,做出了不可磨灭的贡献,积累了丰富的实践经验。

相对全国各级政协来说,汕尾市政协建立晚,起步迟,无论是组织建设、思想建设、制度建设都需要有一个不断发展、完善、提高、创新的空间和过程。但我们也具有自身独特的优势,一是1989年汕尾市政协建立时,正赶上国家改革开放进一步扩大的好时机,处在人民政协大发展的黄金时期,中共中央《关于中共领导的多党合作和政治协商、民主监督的意见》给人民政协创造了更宽松的政治氛围,全国政协以及各地方政协有许多可贵的经验和理论可以吸收和借鉴。再加上广东是全国改革开放的前沿阵地和先走一步的试验区,而汕尾据沿海独得天时地利之双惠;二是汕尾有悠久的人文历史和革命传统,是全国最早的苏区、老区,海陆丰革命精神薪火相传,有着深厚的文化底蕴和发展动力,人民摆脱贫困、奔康致富的愿望十分强烈;三是毗邻港澳,有近百万港澳台胞和海外侨胞,目前,仅市政协183名委员中,特邀的港澳地区委员就多达36名,占委员的近1/5!这是一笔十分丰富的综合资源,对于保持港澳地区的稳定发展,促进祖国和平统一,具有独特的统战优势;四是个体私营经济发达,无论是生产总值、税收还是在吸收劳动力、繁荣市场方面都占汕尾半壁江山,已成为汕尾经济的重要组成部分和新的经济增长点,为政协工作进一步拓宽了领域。

我市三届政协,处在世纪之交的关键时期,我们的工作,要结好二十世纪的尾,开好二十一世纪的头,任务光荣而艰巨。时代的召唤,人民的重托,使我们倍感责任的重大。面对机遇与挑战共存的新形势,我们必须认清使命,振奋精神,积极主动,全情投入,埋头苦干,锐意开拓,把我们的工作做好。

所有这些,都需要我们去研究、去总结、去宣传。李瑞环同志说,人民政协要很

好地总结工作经验,用经验推动政协工作。今天,正值人民政协成立 50 周年,我们本着总结经验,提高水平,开拓创新的态度,编辑出版了这本“同舟共进创辉煌——庆祝人民政协成立 50 周年专刊”,这正是我们新一届政协的广大委员、市各民主党派、工商联,及部分理论工作者对上述各个方面的探索、思考和总结,是政协汕尾市委员会献给人民政协 50 华诞的一瓣心香。

《同舟共进创辉煌》共收入文章 29 篇。分五个部分:理论篇、实践篇、议政篇、肝胆篇和风华篇。从不同方面、不同角度纪录了汕尾市政协及广大委员、市各民主党派、工商联、港澳爱国人士和广大爱国知识分子,在中共汕尾市委的领导下,坚持同心同德,风雨同舟,肝胆相照的发展轨迹,再现了广大政协委员积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能的风采。这些文章大都经过作者反复思考,经久蕴酿而成,有一定的指导意义和理论价值。其中,中共汕尾市委书记吴华南同志的《发挥优势履行职责,开创我市政协工作新局面》,既从理论的高度,又紧密结合汕尾实际,阐述了人民政协充分发挥职能作用的优势和必要性,对政协工作倾注了极大的关心与支持。当然,由于理论功底或其它诸方面的原因,个别文章仍需进一步锤炼提高。但瑕不掩瑜,我们相信,广大读者会从所刊文章中受到有益的启示。

李瑞环同志在全国政协九届一次会议上说:“人的一生中,象政协委员这样与人民与国家直接相连的机会不多,尤其是本届政协委员跨越两个世纪更为难得。我们要无愧于先人,无愧于人民,无愧于时代,在个人和政协史册上写下值得纪念的一页。”我们汕尾市政协每一位委员要象李主席说的那样,珍惜人民给予的荣誉,不负众望,不辱使命,切实履行职责,认真总结经验,把知识财富奉献给汕尾人民,为人民政协增添光彩。

当前,全党全国人民正在邓小平理论指导下,把改革开放和社会主义现代化事业进一步推向前进,满怀豪情地迈向二十一世纪,人民政协肩负着光荣的使命。在新的形势下,我们要进一步发挥人民政协的政治优势、人才优势和界别优势,进一步发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政职能作用,通过加强对政协理论的研究和政协实践经验的总结和升华,推进人民政协政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化建设,更好地发挥政协的独特优势,为胜利完成跨世纪的宏伟事业,为社会主义现代化建设,为汕尾的第二次创业作出新的贡献。

是为序。

丁富华

一九九九年九月

发挥优势 履行职责 开创我市政协工作新局面

吴华南

人民政协伴随新中国走过了五十年光辉历程。半个世纪以来,人民政协认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为新中国的建立和社会主义现代化建设作出了巨大的贡献。汕尾市政协自1989年成立以来,在中共汕尾市委的领导下,紧紧围绕市委市政府每一时期的中心工作,把人民政协的传统优势与汕尾发展的实际结合起来,选准角度,摆正位置,积极开展调查研究,在我市改革开放和经济社会发展中发挥了重要的作用。

当前,汕尾的发展和建设已经进入了一个崭新的历史时期,市第三次党代会确立了我市今后发展的战略方针,提出了基本任务和奋斗目标。要实现市第三次党代会提出的任务和目标,力争基本实现现代化,需要全市各级党政和广大人民群众의 艰苦奋斗,同样也需要包括人民政协在内的各社会团体、组织和各界人士的共同努力。人民政协必须适应新形势的要求,紧紧把握我市的发展大局,围绕市委的工作中心,充分发挥人民政协的政治优势,积极履行政治协商、民主监督、参政议政的职能,更

好地继续为我市的两个文明建设服务。

一、发挥政协人才荟萃、智力雄厚的优势,努力为我市各项建设事业出谋献策

政协组织具有广泛的代表性,政协委员集中了我市各个领域的优秀人才、知名人士和一批富有经验的党政领导干部,素有“人才库、智囊团”的美誉。市政协要充分发挥这一独特的优势,紧紧围绕全市工作大局和经济建设这一中心,选准角度,用好力度,把调查研究的工作伸向经济发展中的热点地区、热点部门和热点问题,尤其是要针对我市改革开放和现代化建设中带有方向性和全局性的问题,深入开展调查研究,写出有份量的调研报告,积极为党委、政府建言献策,提出好的意见和建议。比如,在增创外向型经济、个体私营经济、海洋经济和山区经济四大新优势方面,在深化国有企业改革方面,在推进依法治市方面,在加强党风廉政建设方面,在搞好社会治安综合治理方面等一系列牵动全局的、群众普遍关注的重大

问题,组织委员开展考察、视察、调查研究,探讨论证,提出有深度、有创见的建议,为我市的改革开放和现代化建设献计献策,作出贡献。

二、发挥政协代表性强、联系面广的优势,积极为我市的经济建设牵线搭桥

人民政协是我国爱国统一战线组织,也是共产党领导的多党合作和政治协商的一种重要组织形式。政协委员来自各党派、各团体、各阶层,囊括了统一战线和社会各界代表人物,其覆盖面广,不但包括大陆范围内的拥护社会主义的劳动者,还包括大陆以外拥护祖国统一的爱国者,具有很强的代表性和包容性。因此,政协组织要充分发挥这一优势,通过港澳委员,加强同港澳同胞的联系,特别是要做好同有经济实力的企业界人士的联谊工作,向他们宣传介绍汕尾建市以来的经济发展情况和优越的投资环境、优惠的投资政策,激发他们的爱国爱乡热情,争取他们回乡投资置业,参与汕尾的建设事业。还要认真做好社会各界人士,特别是个体私营企业主的引导工作,发挥汕尾本地经济能人的作用,为增创我市的个体私营经济新优势作出更大的贡献。同时,政协组织还发挥信息量大的优势,积极反映社情民意。政协委员大多有一定的社会地位,能反映国家和地方事务或群众生活中的重大问题,其意见和建议在宏观和深度上具有广泛的代表性和相对的权威性以及较强的可行性。因而,政

协和政协委员应把了解和反映社情民意作为一项重要的经常性工作抓好。要注意收集政协委员及其联系的各界人士对市委、市政府大政方针的制定与实施的情况,特别是有关经济建设和改革开放的重大决策、部署出台前后的反映,以及在一些社会热点、难点方面的社情民意,及时向党委、政府反馈,供党委、政府决策时参考,促进党委、政府决策的民主化、科学化。

三、发挥人民政协上达下通、位置超脱的优势,积极推进我市的民主政治建设

政协作为参政议政机构,不直接立法,不决策任何行政事务,一般不受地区 and 部门利益的局限,而且,政协委员生活在各界人士中间,下通各界、上达党政机关,位置比较超脱,因而能比较准确地收集材料,掌握真实情况,能比较客观地提出意见和建议,履行民主监督职能,受党政和部门领导的干扰少,能够比较公正、客观地对各级政府及领导干部工作情况进行监督。政协组织要充分发挥这一优势,进一步推进我市的民主政治建设。一方面,要加强政治协商,促进党委、政府决策民主化、科学化。当前,我们建设有中国特色社会主义是一项宏伟复杂的系统工程,特别是建设社会主义市场经济体制,是前人没有做过的崭新事业,矛盾多、新事多、难事多,每一项大政方针的制定与实施,每一个重要项目的建议决策,都牵涉到各方面,涉及到许多部门,党委、政府如

果只凭借已有的经验进行决策,往往难以全面反映客观规律和把握变化趋势。必须充分吸纳各界人士的真知灼见,从中寻找出决策的科学依据,选择最佳方案。而政协组织正是集中了各界代表人士、汇集了各阶层精英,是最好的参政咨询机构。因此,政协要主动、积极地对我市大政方针以及经济社会发展规则的制订和实施等事关全局的一系列重大问题进行政治协商,为党委、政府提供智力支持,促进我市重大决策民主化、科学化。另一方面,要加大民主监督力度,促进我市的民主法制建设。政协委员要以“人人起来负责”的主人翁意识和“知无不言,言无不尽”的“诤友”精神,通过各种途径和各种形式,对宪法、法律、法规在全市实施情况,对重大方针、政策和市委重大部署的贯彻落实情况,对各级党政机关和党政干部的党风廉政建设情况,对国家机关及其工作人员的工作情况进行民主监督,推进我市依法治市进程和民主政治建设进程,确保我市的民主法制建设和各项事业健康发展。

与此同时,人民政协还要继续遵循“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,协助党委、政府巩固和发展安定团结的政治局面。安定团结的政治局面,是我们做好一切工作的根本保障。汕尾今后要有大的发展,要实现市第三次党代会确定的宏伟目标,需要有一个安定团结的大环境。建市十多年来,在全市广大人民群众的努力下,我市出现了政通人和、社会稳定的良好局面,但也潜伏着一些不可忽视的

不稳定因素。人民政协作为各党派、各人民团体、各族各界代表人士通力协作、参政议政的重要场所,要坚持以团结、民主为主题,进一步加强统一战线内部的团结与合作,更加自觉地维护共产党领导下的多党合作这一政治基础的长期稳定。要围绕大目标,充分运用政协代表性强、联系面广、影响面广的优势,积极主动协助党和政府做好团结、沟通和协调工作,促进大团结、大联合。对改革和发展过程中出现的各种矛盾和热点问题,要通过民主方式,做好化解工作,达到增进了解、加深理解、消除误解。从而为我市全面贯彻落实中共十五大精神,保持经济和社会各项事业持续、快速、健康发展创造良好的社会政治环境。

开创我市政协工作新局面,既需要政协组织和政协委员积极履行职责,主动做好工作,变“要我协商、要我监督”为“我要协商、我要监督”,又需要全市各级党政、各部门的支持和配合。各级党委要加强和改善党对政协工作的领导,充分发挥政协的职能作用。要坚持定期听取政协党组的工作汇报,定期研究政协工作,把政协工作与其他各项工作有机地结合起来,综合考虑,统筹安排。要坚持在重大决策和重要工作部署之前,主动进行政治协商,广泛听取意见,切实把政治协商作为各项重大决策程序中的必要环节。要卓有成效地为政协参政议政敞开各种渠道。政情通达,是保证委员参政议政的重要条件,各级党政、各部门要为政协组织及政协委员履行职能提供便利、创造条