

STUDIES ON URBANIZATION IN SUBURBAN BEIJING

北京郊区城市化探索

赵树枫 陈光庭 张强 主编

首都师范大学出版社



郊区小城镇新貌



北京市村镇建设示范镇——小汤山镇



富有浪漫色彩的北七家晨浩花园



康庄镇多层住宅楼



后沙峪镇教育城内的私立京华学校



泃县镇新建中学教学楼



绿草如茵的新型小城镇——马坊镇



第三产业创名牌——万泉寺出租汽车公司



风景秀丽的韩村河公园

序

21 世纪是一个伟大的世纪，是我国实现更高水平的工业化、城市化、现代化的伟大的世纪。作为首都，北京市应当先行一步，在全国率先实现现代化。按照首都现代化建设的战略设想，北京市要在 2010 年构建起现代化国际大都市的基本框架，到 2020 年基本建成现代化国际大都市，到世纪中叶成为当代世界一流水平的现代化国际大都市。努力实现首都经济、社会和城市的现代化，是我们在新世纪面临的新课题。

在新世纪前 10 年，北京市率先基本实现现代化的重要内容之一，是实施城市化战略，一方面要提高市区现代化水平，另一方面要加快郊区城市化进程，进一步完善城市发展格局，在全国和世界面前树立首都城市发展的新形象。

北京郊区作为首都城市发展的腹地、食品供应的生产基地、生态环境的屏障和城乡居民旅游休闲的胜地，对首都的现代化建设和可持续发展具有重要的地位与作用。在新的世纪，要努力实现城市开发建设重点从市区向郊区的战略转移，大力开发郊区、建设郊区、美化郊区，在郊区形成风景优美、环境幽雅的生态基地，形成具有首都特色的现代产业基地，形成引进、集聚国内外最新农业科技成果的窗口，使郊区成为反映首都经济实力的主要增长区域。

在郊区发挥为城市服务的功能的同时，郊区也将逐步实现生产方式和生活方式由乡村型向城市型转化，多数乡村人口向城市人口转化，从而提高郊区城市化水平。北京郊区城市化要解决的根本问题是缩小乃至消除城乡生活条件的差别，实现城乡之间的融合，也

就是城乡一体化。这其中包括：乡村拥有同城镇同等的基础设施和生活设施，乡村居民享受到跟城市同等的文化、教育、卫生保健、社会福利、休闲娱乐等物质与精神生活方式，劳动者的职业从农业向非农产业转移，户籍身份从农业向城镇转化，实现城乡一体管理，构造环境优美、生态良好、经济发达、富裕文明的现代化首都郊区。

北京是有自己特点的大都市。北京郊区是有自己特点的大都市郊区。北京郊区的城市化也有着不同于一般农业地区农村城市化的特点。尤其是在新世纪经济全球化、信息化的大背景下，北京郊区的城市化发展应当看得更宽一些，更远一些。比如，在郊区城市化过程中，在减少传统意义上的农民时，不要过多地减少农业，而应当把农业作为一种传统特色文化和增加绿色景观的载体加以保护，把城市建设与农业建设结合起来，充分发挥都市型农业在生产、生活、生态等多方面的功能。

为了探索新世纪北京郊区城市化的方向、道路乃至政策措施，北京市的一批从事郊区研究和从事城市研究的专家学者，在“九五”时期进行了长期的专题调查研究，并不断地以各种形式向北京市委和市政府提出了关于郊区城市化的有价值的建议。在新世纪之初，他们的成果整理成专著出版，把研究北京郊区城市化实践中提炼出来的观点和观念告诉给各地各界的朋友们。这是一件非常有意义的工作，是一种非常有意义的探索。我很支持这样的想法。是为序。

岳福洪

2001年6月

目 录

序

第一章 城市化、城乡一体化的概念和规律性·····	(1)
第一节 有关城市化概念的理论探讨·····	(1)
第二节 有关乡村城市化的若干理论问题·····	(8)
第三节 关于城乡一体化的若干理论问题·····	(14)
第四节 城市化发展的规律性和阶段性·····	(20)
第五节 21 世纪初叶城市化趋势·····	(22)
第六节 城市化冲击下农业与农村的变化·····	(25)
第二章 北京郊区城市化的历史基础·····	(38)
第一节 北京郊区形成的历史过程·····	(38)
第二节 民国时期的北京郊区·····	(41)
第三节 建国前夕的北京城乡关系·····	(47)
第三章 北京郊区城市化与城乡一体化进程·····	(52)
第一节 北京郊区城市化进程·····	(52)
第二节 北京郊区城乡一体化发展·····	(70)
第三节 改革开放前后北京城市化特点比较·····	(76)
第四节 北京城市化的特点及其国际比较·····	(80)
第四章 北京城乡一体化与乡村城市化发展趋势	
·····	(87)
第一节 北京城乡一体化及乡村城市化发展的背景·····	(87)
第二节 北京城乡一体化与郊区城市化的未来发展趋势·····	(94)

第五章	北京郊区城市化的现状、前景与目标·····	(100)
第一节	对郊区城市化与城乡一体化的认识·····	(100)
第二节	郊区城市化的主要目标·····	(108)
第三节	郊区城市化进程监测指标体系及现状评价·····	(116)
第四节	郊区城市化水平预测·····	(122)
第六章	北京郊区城镇结构布局和发展模式·····	(126)
第一节	郊区城镇结构布局的现状·····	(126)
第二节	郊区城镇结构的动态变化和发展趋势·····	(132)
第三节	郊区城市化的基本模式·····	(138)
第四节	郊区城镇结构与布局的设想·····	(143)
第五节	郊区城镇辐射区划分和区域中心配置说明·····	(152)
第七章	北京郊区城市化与经济发展关系·····	(171)
第一节	北京郊区功能定位·····	(171)
第二节	郊区城市化与工业化·····	(172)
第三节	郊区城市化与农业现代化·····	(177)
第四节	城市化滞后的分析·····	(190)
第八章	北京郊区产业功能区的划分与发展·····	(198)
第一节	郊区产业的空间结构及特点·····	(198)
第二节	郊区产业发展的功能分区·····	(207)
第三节	四大功能区的产业发展·····	(209)
第九章	北京郊区城市化与可持续发展·····	(226)
第一节	城市化与郊区的资源利用和保护·····	(226)
第二节	城市化与郊区的环境和生态·····	(237)
第三节	城市化与郊区生态环境建设·····	(243)
第十章	乡村社区向城市社区的转化·····	(250)
第一节	城市化进程中的社区转化问题·····	(250)
第二节	乡村社区向城市社区转化的条件·····	(253)
第三节	乡村社区向城市社区转化的形式·····	(256)
第四节	郊区农村社区转化的现状·····	(258)
第五节	乡村社区转化中的几个问题与建议·····	(266)

第十一章 北京郊区城镇化健康发展实例	(269)
第一节 村镇建设示范镇——小汤山镇	(269)
第二节 21 世纪新型乡镇社区——北七家镇	(272)
第三节 经济社会全面发展的先进小城镇——康庄镇	(275)
第四节 发挥优势, 建设北京空港城——后沙峪镇	(279)
第五节 城乡一体化的京东古镇——漷县镇	(282)
第六节 发挥后发优势, 创建新型小城镇——马坊镇	(285)
第七节 进入乡村城市化快速轨道的京西南重镇——长沟镇	(287)
第八节 城乡结合部乡村城市化管理标兵——万泉寺村	(291)
第九节 农村中的城市——韩村河村	(294)
结束语 积极推进北京郊区城市化与城乡一体化发展	(297)
主要参考文献	(306)
后记	(309)

CONTENT

Preface

Chapter 1 Concepts and Laws on Urbanization and Integration of Urban and Rural Areas

- I. Theoretical Discussions on the Concept of Urbanization
- I. Some Theoretical Problems of Rural Urbanization
- II. Some Theoretical Problems of Integration of Urban and Rural Areas
- IV. Laws and Phases of Development of Urbanization
- V. Trend of Urbanization in the early 21 century
- VI. Situations of Agriculture and Rural Area under the Impact of Urbanization

Chapter 2 Historical Bases for Urbanization of Suburban Beijing

- I. The Evolution Process of Suburban Beijing
- II. Suburban Beijing during the Period of Republic of China
- III. Relations between Suburban and Urban Beijing in the Eve of Foundation of the People's Republic of China

Chapter 3 Process of Urbanization and Integration of Urban and Suburban Beijing in Suburban Beijing

- I. Process of Urbanization in Suburban Beijing
- II. Process of Integration of Urban and Suburban Beijing in Suburban Beijing
- III. Comparison of Urbanization Before and After the Reform and Opening
- IV. Characteristics of Urbanization in Beijing and International Comparison

Chapter 4 Development Trend of Urbanization and Integration of Urban and Suburban Beijing

- I. Background of Development of Urbanization and Integration of Urban and Suburban Beijing
- II. Future Trend of Development of Urbanization and Integration of Urban and Suburban Beijing

Chapter 5 Current Situations, Prospects and Objectives of Urbanization in Suburban Beijing

- I. Understanding of Urbanization and Integration of Urban and Suburban Areas
- II. Objectives of Urbanization in Suburban Beijing
- III. Monitor Indicator System of the Process of Urbanization Evaluation of Current Situations
- IV. Forecast of Development of Urbanization in Suburban Beijing

Chapter 6 Structural Distribution and Development Pattern of Towns in Suburban Beijing

- I. Current Situations of Structural Distribution of

Towns in Suburban Beijing

- I. Dynamic Changes and Development Trends of Structure of Towns in Suburban Beijing
- II. Basic Patterns of Urbanization in Suburban Beijing
- IV. Programming of Structure and Distribution of Towns in Suburban Beijing
- V. Explanation to the Partition of Radiated Regions by Towns and Orientation of Regional Centers

Chapter 7 Urbanization in Suburban Beijing and Economic Development

- I. Function Orientation of Suburban Beijing
- I. Relations of Urbanization and Industrialization
- II. Relations of Urbanization and Agricultural Modernization
- IV. Analysis of the Lag of Urbanization

Chapter 8 Partition of Functional Industrial Regions in Suburban Beijing and Their Development

- I. Spatial Structure and Characteristics of Industries in Suburban Beijing
- I. Functional Partition of Industrial Development in Suburban Beijing
- II. Industrial Development in the Four Functional Regions

Chapter 9 Urbanization in Suburban Beijing and Sustainable Development

- I. Resource Utilization and Protection in Suburban Beijing
- I. Environment and Ecology in Suburban Beijing
- II. Construction of Ecological Environment in Suburban Beijing

Chapter 10 Transformation of Rural Community to Urban Community

- I. Problems of Community Transformation during the Process of Urbanization
- II. Conditions of Transformation of Rural Community to Urban Community
- III. Forms of Transformation of Rural Community to Urban Community
- IV. Current Situations of Transformation of Rural Community to Urban Community in Suburban Beijing
- V. Some Problems and Suggestion on the Transformation of Rural Community

Chapter 11 Examples of Towns Development in Suburban Beijing

- I. *Xiaotangshan* Town: Demonstration Town of Village and Town Construction in Beijing
- II. *Beiqijia* Town: A New Town Community in the Early 21 Century
- III. *Kangzhuang* Town: An Advanced Town with Overall Economic and Social Development
- IV. *Houshayu* Town: The Main Force to Construct an International Airport City
- V. *Huoxian* Town: An Ancient Town of Integrated Rural and Urban Development
- VI. *Mafang* Town: Mobilization Advantage of Latecomer to Construct a New Town
- VII. *Changgou* Town: An Important Southwest Town in Fast Urbanization
- VIII. *Wanquanshi* Town: Model of Urbanization Management

in the Rurban Area

Ⅸ. *Hancunhe* Village: A City in the Countryside

Conclusion: To Actively Push the Development of Urbanization and Integration of Urban and Suburban Areas in Beijing

References

Postscript

第一章 城市化、城乡一体化的概念和规律性

第一节 有关城市化概念的理论探讨

城市化是人类社会发展的必然规律。在工业化阶段，城市化水平是衡量一个国家、一个地区乃至一个城市聚集区的工业化、现代化水平高低的重要标志。但是人类社会是很庞杂的，社会经济发展水平千差万别。在同一个历史时期，也不完全相同。

城市化的核心问题是农业和农村问题。发达国家与地区已经进入后现代化社会和城市化高级阶段。它们面临的主要问题是保护城市与乡村的居住环境的多样化，推进城乡融合城乡优势结合的城乡一体化发展，发展现代高效农业。众多的发展中国家和地区仍然处于城市化初级或中级阶段，要解决的主要问题是农村剩余劳动力转为非农业人口问题和城镇布局问题。因此，处理好城市化进程与农村、农业的关系是全世界面临的共同问题。

一、有关城市化的概念问题

“城市化”一词，作为专业术语是由国外传入汉语的。根据我们所能查到的资料，（城市化一词是来自于拉丁语 Urbs（城市）一词。）1867年，西班牙巴塞罗那的城市规划师、建筑师兼工程师依勒德丰索·塞尔达（Ildefonso Cerda 1816~1876）发表了《城市化概论》一书，试图创立一门新学科，即城市空间组织科学。他在书中写道：“我将把一种全新的、未接触过的处女研究奉献给读者。正是由于它是新的，我只好探索和发明一些新词汇，以便用来表达在任何辞书中都没有解释过的新的思想。”法国城市社会学家、法兰西城市规划学院教授弗朗索瓦·邵艾（Francois Choay）说：实际上，塞尔达是

历史上第一位赋予城市的建立与管理以科学地位并为其设计出一个独立学科的人。城市化术语既是指我们今天法语所说的城市化过程，又是表示塞尔达想要推论的发展规律。

根据以上文献，可以断定，城市化一词是塞尔达于1867年创造的。晚些时候，传入法语。法国权威性辞书《大拉罗斯百科全书》(1976版)，断定城市化(Urbanisation)在法语中首次出现约在1900年。而城市规划(Urbanisme)是在1910年。至于传入英、德、俄、日等语种中可能会更晚些。

(现代汉语中“城市化”作为专业术语是在20世纪70年代后期由外国引进的。但是，对于“城市化”这个学术用语的汉语表述，仍然没有统一和规范，大致有“城市化”、“都市化”和“城镇化”三种。

究竟使用“城市化”还是“城镇化”？目前在学术界有三种主张。一种是使用城镇化，一种是城镇化与城市化并存，但两者含意不同。另一种主张是统一词语，一律使用城市化。)

主张使用“城镇化”者认为：城市化是从乡村化出来的。走向城市也包括小城镇在内。对于我国，城市化而不包括城镇在内是不全面的。主要是“化”成“城镇”，要强调发展小城镇，控制发展大城市，因此，称之为“城镇化”。

还有的学者主张使用城镇化是从它的外语来源进行分析的，认为Urban是rural(乡村)的反义词，人类种种聚落类型除乡村居民点外，就是城镇居民点。城镇居民点粗分包括不同规模尺度的城市(city)和镇(town)。按这样推敲，urbanization直译为“城镇化”是比较准确的。

另一种意见主张“城镇化”与“城市化”并存，但含义不同。金其铭先生在他的《农村聚落地理》一书中指出：“城市化”与“城镇化”不是完全等同的概念。乡村城镇化是指乡村聚落的城镇化，它是城市化的一部分，是城市化的内容之一。如何将此种涵意的城镇化译成英语，是一个值得探索的问题。例如使用Townization，国际上能否理解到它应具有汉语“城镇化”的含意？

从当前的学术文献中来考察，主张使用“城市化”的则较为普