

國民經濟建設運動

栗顯運著

國民圖書出版社印行



勤運建設經濟民國

著 運 顯 粟

行印社版出書圖民國

月三年十三國民華中

國民經濟建設運動

目次

第一章	緒言	……	一
第二章	振興農業	……	一二
第三章	鼓勵墾牧	……	一八
第四章	開發鑛產	……	二五
第五章	提倡徵工	……	二九
第六章	促進工業	……	三四
第七章	調節消費	……	三九

國民經濟建設運動 目次

二

第八章 流暢貨運……………四四

第九章 調整金融……………五〇

第十章 結論……………五五

國民經濟建設運動

第一章 緒言

繼續新生活運動之後，民國二十四年八月九日 領袖又以國民經濟建設運動昭示國人，這是有重大意義的：因為新生活運動，着重於精神的修養，是救國建國之體，而國民經濟建設運動，着重於物質的充裕，是救國建國之用，兩種運動好像車之雙輪鳥之雙翼，缺一不可的。

不過，新生活運動經過舉國上下的倡導督勵，已經在廣大的民衆中樹立了堅強的基礎，整齊清潔簡單樸素迅速確實的準則，雖未能澈底實踐於人人，但在輿論上確已成爲每個國民衣食住行的信條，而國民經濟建設運動則尙無普遍深入的成績，尤其在抗戰三年有餘，由武力戰政治戰轉變到經濟戰的現階段，國民經濟建設之能否順利進行，將

爲決定最後勝負的因素，因此，我們覺得國民經濟建設運動有詳細闡明加緊促進的必要。

我們要闡明國民經濟建設運動的意義，第一、要認識『經濟建設』在中國民族復興運動中的重要性。中國是一個產業非常落後的國家，雖然脫離封建制度有兩千多年，但是因爲沒有機器生產，一切農工商業都跳不出手工生產的窠臼，所以海禁未開的時候，完全是保持着自足經濟的形態。自從一八四二年鴉片戰爭以後，帝國主義挾其價廉物美之機器生產品大量輸入，於是我國手工業遂由推殘而衰敗，農民因爲不能兼營手工業的副業，不得不拿耕種之所得，於維持糧食之外，購買衣服及其他用品，因而農村也日漸崩潰了。所以國父曾經痛切的指示我們：『中國今日尚用手工爲生產，未入工業革命之第一步』（見實業計劃）『中國今日尚用手工爲生產，未入工業革命之第一步』（見實業計劃）『中國今日尚用手工爲生產，未入工業革命之第一步』（見實業計劃）『中國今日尚用手工爲生產，未入工業革命之第一步』（見實業計劃）『總共不下十二萬萬元』（見民族主義第二講）因而『中國人大家都是貧』（見民生主義第二講）領袖也這樣告訴我們：『中國積弱，百孔千瘡，尤以失業與生產落後』

爲最大病根，貨棄於地，而仰給於人。」既然如此，我們要用什麼方法挽救呢？針對着上述的病根，自然祇有採用機器生產的新式方法，積極提高生產力，以推進實業的發展，抵抗帝國主義的經濟侵略，而謀民族的復興。所以國父曾經反復說過：『中國正需機器以營甚鉅大之實業，以出其豐富之礦產，以建其無數之工廠，以擴張其運輸，以發達其公用事業。』（見實業計劃）由此可知經濟建設在中國民族復興運動中所佔位置的重要。不過這裏要鄭重聲明的：國民黨所倡導的經濟建設，不是『圖圖吞棗』『張眼跳巖』似的效法歐美資本主義國家致蹈資本集中、貧富懸殊、勞資鬥爭的覆轍，而是要用節制資本，平均地權，國營實業的方法，以預防資本主義的種種弊害。

第二、我們要認識的，便是『國民』經濟建設的特質。國民經濟建設，固然需要政府有完善的經濟政策，以輔導人民與以種種助力及便利，並爲之排除障礙，但其主要的出發點，仍在國民以自動的精神，集合全國社會與生產機關各部分的努力，以建設健全的國民經濟。換言之，就是政府所採取的經濟政策，於民生之外，還要兼顧國計，而國

民經濟建設，則以國民爲本位，其着眼點偏重於民生，這是我們所要注意體察的。

第三、我們要認識的，便是國民經濟建設，爲什麼要提倡一種普遍的運動。要知道：中國人的傳統思想，素來是以『不治生產』爲能事，以『身後蕭條』相炫耀，其迷信、保守、缺乏勞動習慣等觀念，在在足以防礙生產建設的推進。海通以來，一部份人士又或誤於歐美高度享受的習慣，以我國十八世紀的生產，供二十世紀的消費。急進之士更昧於『大貧』『小貧』的國情，妄思以階級鬥爭的方式，求分配的平均，而忽視積極生產的必要。同時，僅有的各生產部門，又因人與物的脫節，乃至生產要素與生產事業的脫節，以致不能得到良好的環境以遂其發展。所以領袖告訴我們：『欲謀中國國民經濟之更生，非先喚起廣大的自覺不可，非使人才或人力與天然資源發生極密切之關涉不可，非使各種人力與生產要素爲全體適當之配置與全民共同之結合而使爲有效之發揮不可，非改變一切舊觀念而消除有形無形之障礙不可，尤非調劑供求生產狀況與消費狀況相應不可。在此運動中，政府固有種種應爲之事業，然尤非使人民積極參加成爲推進此

運動之主力不可。』這便是國民經濟建設所以必須成爲一種普遍運動的原因。不過『在另一方面，則此運動又非如其他之社會運動僅由人民團體鼓吹倡導，或其團體之分子，遵守約束各自努力而可以收效，以其往往關涉於國家之法令與政策，且其間有許多事項又必賴國家機關的政治力量以推行，故又必集合政府、人民各種公私集團一切之力量而後始能推行盡利。』可見這種運動和新生活運動等又自有其區別。

第四、我們還要認識，在持久抗戰的今日，國民經濟建設運動更有其特殊的意義。我們知道中國豐富的原料和廣大的市場，早已成爲日本帝國主義侵略的目標，九一八後，日本更想整個的吞噬中國，使中國永遠成爲他的獨佔的殖民地，所以他處心積慮無時無刻不想破壞中國的政治統一和毀滅中國民族經濟的獨立。同時，中國經濟建設的逐漸壯大，逐漸現代化，與法幣政策的成功，以及各黨各派的擁護三民主義，無不予日本財閥軍閥以重大的威脅，於是日本帝國主義遂由極力抑壓與陰謀破壞而終至以武力相向，這便是此次中日戰爭發生的根本原因。由此可知此次中日戰爭與中國經濟建設的

發展有其因果的聯繫。換言之，即中國經濟建設愈發展，則日本帝國主義在華的勢力愈退縮；而日本帝國主義在華的勢力一日不掃除，則中國經濟建設永無充分發展的機會，兩者利害互相衝突，於是戰爭遂爲不可避免的過程。所以我們如果說：此次中日戰爭是中國民族經濟建設向日本帝國主義爭取發展機會的戰爭，也不爲過。這是就中日戰爭發生的原因而言，現在再就持久抗戰的情形來看。我們知道：現代戰爭不僅在本質上是經濟的，就是在行動上形式上也都具有經濟的形態。第一次歐戰德國之所以失敗，就是由於糧食恐慌，這次歐戰英德的相互封鎖，也是想在物資尤其糧食的供給上，予對方以致命的打擊。我們中國自七七抗戰以後，即深知經濟戰的重要，所以首先即決定了持久戰全面戰的戰略，而三年餘以來在貨幣上外匯上物質上也無時無刻不與敵人作激烈的明爭暗鬥。敵人也明瞭了這一層，所以在淪陷區域內沒收或合併我國民族工業的工廠，開發各處礦產，發行偽鈔，操縱關稅，無所不用其極。最近幾個月以來，他的經濟戰略，更着重於經濟封鎖，企圖將我國與外界的交通切斷，使我國因感受物資供給的困難而影響

戰爭的持續。但是他沒有想到中國是一個農業國家，抗戰以來又連年豐收，首先在糧食供給上就不怕封鎖。至於普通工業，不獨不因抗戰而減少，截至現在止，在後方的新舊工廠（國防工業在外）已經有四百餘個之多。其餘如工業合作社，西北兩區就有幾百個，他們的出產都是供給人民日常需要的，因此，可以說，敵人的封鎖對於我們簡直不發生多大影響。反之，在另一方面，我們對敵人也採取了經濟的攻勢，敵人是一個物資缺乏的國家，許多作戰必需的資源都要仰賴別國的供給，近來因為美國禁止若干軍用品輸出，於是妄想淪陷區內獲得煤鐵棉花羊毛等必需的資源。我們對付這種陰謀的辦法，一方面是禁運資敵，使我方物資不致為敵方所利用，一方面是加緊破壞，使敵人在淪陷區內的工廠礦場不能安全生產，以供敵人的需要。以上情形，都是說明經濟戰在持久抗戰中所佔位置的重要。這些工作，雖然大部份需要政府的督導，而一般人民也不能不儘可能的盡其最大的努力。比方農產品的充裕，輕工業的促進，偽幣的拒用，消費的節約，驛運的暢達，無在不與國民經濟相關，亦無在不需要國民的奮勉。因此，我們認為國

國民經濟建設運動

國民經濟建設運動

八

民經濟建設運動，在持久抗戰中，更有其特殊的意義。

國民經濟建設運動的意義既如此上述，現在我們進一步要問：此項運動的目標究竟在什麼地方呢？根據 領袖指示，則有如下述：

『本運動之總目標，爲「盡人力，闢地利」，均供求，暢流通，以謀國民經濟建設之健全發達。更分述之如左：

在積極方面：

- (甲) 增加生產總量，解決生活需要；
- (乙) 增加工作機會，解決失業問題；
- (丙) 增加輸出產品，藉謀貿易平衡；
- (丁) 保障投資安全，鼓勵生產活動。

在消極方面：

- (甲) 解除阻礙生產發展之外的原因；（如捐稅，產業法規，勞資關係等）

(乙)解除阻礙經濟發展之內在的原因：(如缺乏經營方法與人才等等)

(丙)解除阻滯貨物流通之障礙：(如交通，金融，運銷制度等)

(丁)解除妨礙生產建設之心理的原素。(如愚昧、迷信、保守、缺乏勞動習慣、及漠視經濟等等)』

在這裏，我們可以看出 領袖所講的『盡人力，闢地利，均供求，暢流通』，和國父上李鴻章書中所列舉的『人能盡其才，地能盡其利，物能盡其用，貨能暢其流』四大綱目不謀而合。不過 領袖對於『盡人力』一層尤其重視，他說：『在着手之始，一方面必須集中本地之專家，使担任專門技術上研究指導之任務，一方面則須養成多數之中級服務人員，使負調查與一般的管理指導之責任。此之所謂中級服務人員者，凡各機關各公署之公務人員，地方上之保甲長，以及軍隊中之各級長官，均可按其性質之所宜，施以各種之訓練，不必盡如平時之招考設科，而為達到通力合作目的，則教育機關與學術團體，產業團體，以及各地合作社之熱誠贊助，尤為必要，總之，在官廳須革除過

去承轉應付粉飾表面之不切實際的工作，在人民須痛切覺悟於此一事業，爲救死回生之關鍵，而各盡所能，以赴同一之目標。今後各省之當建設行政之任者，關於擬訂施政綱要，尤須切實着眼建設國民經濟，視此爲惟一之中心。』（見二十四年八月九日訓勉各省官民致力國民經濟建設電）這是很顯然的，無論關地利也好，均供求也好，暢流通也好，如果不能盡人力，又怎麼能夠達到目的呢？

此外，還有一點值得我們注意的，便是在上述目標中，一方面注重增加工作機會，解決失業問題，一方面注重訂定產業法規，改善勞資關係，以解除阻礙生產發展之外的原因，這裏可以表現民生主義的經濟政策之特質，可以說這也是最適合於中國目前客觀環境需要的方案。要知道：中國是產業落後的國家，是被帝國主義所蹂躪的國家，所以一方面要增加生產總量，以解決生活需要，要保障投資的安全，鼓勵生產活動，以抵抗帝國主義的經濟侵略，一方面要避免歐美資本主義之下勞動者得不到工作機會的失業恐慌；同時，爲能解除生產發展的障礙起見，要使勞資雙方共同致力於生產建設，不應

『無病呻吟』的挑起勞資對立甚至勞資鬥爭的現象。

第二章 振興農業

國民經濟建設運動的實施事項，依照 領袖的指示，大約可以分爲八項，就是：（一）振興農業，（二）鼓勵墾牧，（三）開發礦產，（四）提倡鐵工，（五）促進工業，（六）調節消費，（七）流暢貨運，（八）調整金融，現在先講振興農業。

要研究農業之如何振興，首先要研究我國農業衰落的原因。我們中國素稱農業國家，農民占全國人口總數百分之七十六以上，較之英國農民爲百分之七，美國爲百分之二十六，德國爲百分之三十一，法國爲百分之四十二，日本爲百分之五十五者相去懸遠。那麼，爲什麼農業還趕不上別國呢？第一個原因就是由於每戶平均分配的耕地太少，據二十四年土地委員會的調查，在十六省一百六十三縣一百五十餘萬農戶中，平均五畝以下的戶數，幾達總戶數四分之一，合之五畝至十畝的戶數，將近總戶數之半。就各省比較，華北各省平均不足二十畝，華中十四畝有餘，華南除廣西外，福建廣東都都不足十畝

。若以中國人口總數與耕地面積作一比較，則耕地太少實爲無可否認的事實。其次，就是由於耕地面積過小，農田與農田相互間的阡陌太多，以致形成零星小塊東西四散的現象，較大的新式農具不能使用。生產技術既無法改進，又不便於共同防災，因此工作的效能減低，可耕的田地也減少。再則農民科學思想不發達，迷信觀念深入人心，坟墓所佔的耕地，也不在少數，而西南西北各省土地之用於種植罌粟烟葉等毒品者，亦爲數頗多。因此種種原因，所以我國農民人數雖多，而農業生產的效率異常微弱，甚至沿海口岸如廣州上海天津等商埠每年還要由外國輸入數字驚人的糧食。據調查：自民國二十年至二十六年七年之間糧食的輸入，以米穀爲最多，小麥次之，雜糧又次之，就各年份比較，二十四年輸入米穀最多，計有三七、六八二、九四三市擔，二十年輸入小麥最多，計有三四、九六二、四六九市擔，二十三年輸入雜糧最多，計有三〇三、六八八市擔。我國農業既然這樣衰落，那麼，要振興農業要用什麼方法呢？我們以爲首先要注重選種問題。同一土地今年種甲種植物，明年種乙種植物，後年又種丙種植物，或者同一